



Superficie: 468 km².

Límites territoriales: Andorra está rodeada en la parte occidental por España y en la parte oriental por Francia en la zona de los Pirineos.

División administrativa: Se compone de siete parroquias, cada una con su propia administración local (*comú*).

Las siete parroquias son las siguientes:

1. Andorra la Vella.
2. La Massana.
3. Canillo.
4. Ordino.
5. Encamp.
6. San Julián de Loria.
7. Escaldes-Engordany.

PRINCIPADO DE ANDORRA FICHA TÉCNICA

-Actualizado al 3 de abril de 2020-

Nombre oficial: Principado de Andorra.

Capital: Andorra la Vella (Andorra La Vieja).

Día nacional: 8 de septiembre.

Población: 77,000 habitantes (CIA Factbook, Est. 2019).

Indicadores sociales (CIA Factbook, Est. 2020):

- **Esperanza de vida:** 83 años.
- **Tasa de natalidad:** 7 nacimientos / 1,000 habitantes.
- **Tasa de mortalidad:** 7.7 muertes / 1,000 habitantes.

Idioma: Catalán (oficial). Se habla también francés, español y portugués.

Religión: Católica en su mayoría.

Moneda: Euro. Andorra no es miembro de la Unión Europea.

Fuente: CIA Factbook y Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España.

ESTRUCTURA DEL SISTEMA POLÍTICO

Forma de Estado: Co-principado parlamentario independiente.¹

Poder Ejecutivo: Con la adopción de la primera Constitución del Principado de Andorra el 14 de marzo de 1993 se adoptó un sistema de democracia parlamentaria. Existen dos copríncipes, -el presidente de Francia y el obispo de la Seu d'Urgell-, quienes sirven como jefes de Estado. A su vez, el parlamento elige al jefe de gobierno de Andorra (*Cap de Govern*), quien detenta la mayoría de los poderes ejecutivos y elige a los demás integrantes del gobierno.² Su mandato es de cuatro años. El artículo 72 constitucional estipula que el jefe de gobierno no puede ejercer su cargo más de dos periodos consecutivos completos.³

El presidente de Francia, Emmanuel Macron, (desde el 14 de mayo de 2017) y el arzobispo español y el obispo de Urgel Joan-Enric Vives i Sicília (desde el 12 de mayo de 2003) ostentan el cargo de co-príncipes. El mandatario francés es representado por Patrick Strzoda y el segundo por Josep Maria Mauri. En mayo de 2019, Xavier Espot Zamora (Demócratas) asumió el cargo de jefe de Gobierno de Andorra.⁴

Poder Legislativo: Es unicameral. Éste reside en el Consejo General que está integrado por 28 diputados (consejeros generales). La mitad se elige por circunscripción nacional y la otra mitad por parte de las siete parroquias. Las elecciones legislativas o generales se realizan por sufragio universal, libre, directo y secreto. Su mandato es de cuatro años.⁵

Tras la celebración de elecciones generales en Andorra el 7 de julio de 2019, el Consejo General quedó integrado de la siguiente manera:

¹ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Ficha país: Andorra*. Junio de 2019. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2EiG2fk>

² Office for Democratic Institutions and Human Rights. *Principality of Andorra. Parliamentary Elections - 7 April 2019*. Marzo de 2019. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2z0jmNe>

³ WIPO. *Constitución del Principado de Andorra*. s. l. s. f. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2OUfVTb>

⁴ CIA. *The World Factbook. Andorra*. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/1dDFPSy>

⁵ Consejo General. *Elecciones legislativas*. s. l. s. f. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2HI8zLJ>

Distribución de escaños en el Consejo General⁶	
Grupo Parlamentario	Curules
Demócratas por Andorra / Unidos por el Progreso	11
Partido Socialdemócrata	7
Partido Liberal	4
Tercera Vía / Unión Laurediana	4
Ciudadanos Comprometidos	2
Total	28
Proporción de mujeres y hombres⁷	
Mujeres	13 (46.43%)
Hombres	15 (53.47%)
Total	28 (100%)

Desde el 3 de mayo de 2019, la diputada Roser Suñé Pascuet (Demócratas) es la presidenta (síndica general) de este órgano.⁸

Poder Judicial: Existe un Consejo Superior de la Justicia como un órgano de representación, gobierno y administración de la organización judicial. Otra de sus facultades es nombrar a los jueces (*batlles*), magistrados, fiscales, secretarios judiciales, oficiales y personal de la administración de justicia. El sistema cuenta con el *Tribunal de Corts* encargado de juzgar en primera instancia los delitos mayores y menores. Existe un Tribunal Superior de Justicia y un Tribunal Constitucional, siendo este último el intérprete supremo de la Constitución, además de ser el encargado de controlar la conformidad de las leyes y de los Tratados Internacionales y de garantizar la protección de los derechos fundamentales.⁹

CONTEXTO POLÍTICO

El 19 de febrero de 2019, en virtud de sus facultades constitucionales, el entonces presidente del Gobierno y líder del Partido Demócratas por Andorra, Antoni Martí, disolvió el parlamento y convocó la celebración de elecciones el 7 de abril de ese año con un censo electoral de 27,000 personas. Cabe recordar que los últimos comicios se habían realizado

⁶ IPU. *Andorra - General Council*. Consultado el 3 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3bBkOa8>

⁷ IPU. Percentage of women in national parliaments. 1 de marzo de 2020. Consultado el 30 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2R10cjN>

⁸ Consell General. *Roser Suñé Pascuet*. s. l. s. f. Consultado el 30 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2TukHFy>

⁹ Consejo Superior de Justicia. *Sistema Judicial de Andorra*. s. l. s. f. Consultado el 30 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/301eMdP>

el 1 de marzo de 2015 y dieron como resultado un gobierno formado por esta agrupación política.¹⁰

El entonces jefe de Gobierno, Antoni Martí, había encabezado el Gobierno en dos legislaturas consecutivas (2011 – 2015) y, según los preceptos de la Constitución ya no podía optar por un tercer mandato. Así, tras lograr el consenso, Xavier Espot aceptó la candidatura a presidente del Gobierno postulado por los Demócratas por Andorra con la propuesta de impulsar un programa reformista para consolidar la recuperación económica y un crecimiento equilibrado y sostenible, así como para fomentar la identidad.¹¹

Los resultados de los comicios dieron el triunfo por tercera vez consecutiva a los Demócratas por Andorra y a su candidato Xavier Espot, si bien no pudo mantener la mayoría absoluta en el parlamento pues sus escaños disminuyeron de 15 a 11.¹²

En mayo de 2019, en el debate de su investidura como jefe de Gobierno en el Consejo General, Xavier Espot respaldó el acuerdo de asociación que se está negociando entre Andorra y la Unión Europea y expresó la necesidad de aumentar las cotizaciones para asegurar la jubilación de los trabajadores. Mostró su negativa a alargar la edad legal de la jubilación (65 años), así como a aplicar medidas de racionalización en el gasto sanitario mediante un pacto nacional, ya que éste ha crecido 150% en los últimos 15 años. Asimismo, defendió el gobierno de coalición entre los Demócratas por Andorra, los Liberales y Ciudadanos Comprometidos frente a las críticas del Partido Socialdemócrata.¹³

Tras concluir este proceso, Xavier Espot fue proclamado como nuevo jefe de Gobierno el 15 de mayo de 2019 y anunció por primera vez en la historia de ese país la formación de un gabinete paritario (6 ministros y 6 ministras), con representantes de los Demócratas por Andorra, los Liberales y Ciudadanos Comprometidos.¹⁴ Las primeras acciones se concentraron en la negociación de tres pactos de Estado acordados por la coalición relacionados con el acuerdo de asociación con la Unión Europea, la sostenibilidad de las pensiones y la salud pública.

¹⁰ Office for Democratic Institutions and Human Rights. *Op. cit.*

¹¹ Europa Press. *Xavier Espot acepta ser el candidato a jefe de gobierno de Demòcrates per Andorra*. 24 de octubre de 2018. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2YYNdob>

¹² El Diario. *Demòcrates per Andorra gana las elecciones pero pierde la mayoría absoluta*. 8 de abril de 2019. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2Z4NeTB>

¹³ Europa Press. *Xavier Espot (DA) propone a la oposición de Andorra pactos de Estado sobre pensiones, UE y sanidad*. 14 de mayo de 2015. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2KNTZ6R>

¹⁴ Catalunya Press. *Xavier Espot cierra el primer gabinete paritario de Andorra*. 21 de mayo de 2019. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2YMe1bK>

Otros proyectos prioritarios fueron un proyecto de ley de transparencia y buen gobierno, la elaboración de un libro blanco sobre la política cultural, el mejoramiento del servicio y tratamientos para los enfermos de cáncer y la continuidad del rigor presupuestario para reducir el déficit.¹⁵

POLÍTICA EXTERIOR

Debido a su situación geográfica y política, el Principado de Andorra mantiene un interés predominante en las relaciones de cooperación con la Unión Europea y, por ende, en avanzar en la homologación de sus normas con el acervo comunitario.¹⁶ En este sentido, ambas partes cuentan desde 1990 con un Acuerdo relativo a una unión aduanera que abarca productos industriales y agrícolas transformados, así como con otro acuerdo de cooperación (2004) que abarca temas de medio ambiente, transporte, cultura, política regional y asuntos veterinarios, entre otros.¹⁷

Con la suscripción de un acuerdo monetario con la Unión Europea el 30 de junio de 2011, Andorra adoptó el euro como moneda nacional, si bien, no es parte del bloque.¹⁸ Desde 2015, ambos actores mantienen negociaciones para la firma de un acuerdo de asociación que permitiría a dicho país ingresar al mercado interior europeo.¹⁹

En el ámbito bilateral, Andorra tiene relaciones cercanas con Francia y España, los cuales se encargan de su defensa militar ya que no cuenta con Fuerzas Armadas.²⁰ A nivel multilateral, es miembro de las principales organizaciones internacionales y europeas, tales como las Naciones Unidas, el Consejo de Europa y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE). Además, forma parte de la Organización Internacional de la Francofonía y, desde 2004, del Sistema de Cumbres Iberoamericanas.²¹

El Gobierno de Andorra inició el proceso de adhesión al Fondo Monetario Internacional (FMI), mediante una carta fechada el 3 de

¹⁵ La Vanguardia. *El Gobierno de Andorra encarrila los pactos de Estado por la UE, pensiones y salud pública*. 22 de julio de 2019. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2MZwCu1>

¹⁶ Govern d'Andorra. *Relaciones de Andorra con la Unión Europea*. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2Z79FHB>

¹⁷ European External Action Service. *The EU's relations with Andorra*. 17 de mayo de 2016. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2ZaKJmK>

¹⁸ Banco Central Europeo. *Andorra*. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2KLjQfS>

¹⁹ Víctor Pou. *Recta final de las negociaciones sobre el acuerdo de asociación entre Andorra y la Unión Europea*. La Vanguardia. 27 de septiembre de 2018. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2OVXsFQ>

²⁰ CIA. *The World Factbook*. *Op. cit.*

²¹ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Op. cit.*

enero de 2020 a la Dirección Ejecutiva del organismo. Este procedimiento puede durar un año y según las autoridades del país, se podrían obtener beneficios relacionados con la asistencia técnica y la formación continuada, la mejora de la reputación y la homologación internacional, y el acceso a los programas de financiamiento, en caso de ser necesario.²²

SITUACIÓN ECONÓMICA

Andorra tiene una economía desarrollada y de libre mercado con un ingreso *per cápita* superior al promedio europeo. El país ha desarrollado una infraestructura sofisticada que incluye una red única de microfibras ópticas para todo su territorio. El turismo, las ventas minoristas y las finanzas representan más de las tres cuartas partes del producto interno bruto (PIB). Las compras libres de impuestos para algunos productos y los centros de verano e invierno del país atraen a millones de visitantes anualmente.²³

Estructura del Producto Interno Bruto en Andorra (2015)

- **Agricultura:** 11.9%.
- **Industria:** 33.6%.
- **Servicios:** 54.5%.

Fuente: CIA. *The World Factbook*.

El Principado de Andorra utiliza el euro y está sujeto a la política monetaria del Banco Central Europeo. Asimismo, fue considerado como un paraíso fiscal, hasta que adecuó su marco jurídico con lo dispuesto por la Unión Europea y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).²⁴

La producción agrícola es limitada debido a que alrededor del 5% de la tierra es cultivable. Esto ocasiona que la mayoría de los alimentos deban importarse y que exista una economía vulnerable a los cambios en los precios de estos productos y de los combustibles. Su principal ganado son las ovejas. La producción manufacturera y las exportaciones consisten principalmente en perfumes y productos cosméticos, mercancías de la industria de la impresión, maquinaria y equipo eléctrico, ropa, productos de tabaco y muebles.²⁵

Andorra se ha convertido en un centro comercial internacional de gran prosperidad debido a su sector bancario integrado y sus bajos impuestos. Como parte de su esfuerzo por modernizar su economía, este Estado se enfocó en la apertura a la inversión extranjera y emprendió reformas en materia fiscal destinadas a apoyar la

²² Europapress. *Andorra inicia el procedimiento de adhesión al Fondo Monetario Internacional*. 9 de enero de 2020. Consultado el 3 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/341PBu8>

²³ CIA. *The World Factbook*. *Op. cit.*

²⁴ *Ídem*.

²⁵ *Ídem*.

consolidación de una infraestructura más amplia. Uno de sus objetivos es continuar con la atracción de capitales y convertirse en un polo para los emprendedores, la innovación y el conocimiento.²⁶

En 2018, la economía de Andorra creció por sexto año consecutivo, tras la crisis económica y financiera, con un aumento del PIB nominal de 2.5%, si bien a un ritmo inferior al de 2016 y 2017, cuando avanzó un 2.6% y 2.7%, respectivamente. Otro elemento comparativo es que en 2012 la deuda pública global (Gobierno central y las 7 parroquias) representaba el 41.9% del PIB, mientras que en diciembre de 2018, este porcentaje disminuyó más de seis puntos, situándose en el 35.8%. Estas cifras de endeudamiento contrastan con las de España y Francia, donde la deuda representaba un 97.2% y un 99% del PIB, respectivamente.²⁷

La agencia de calificación de riesgo S&P Global Ratings observó que el crecimiento económico del producto interno bruto (PIB) real de Andorra en 2018 fue de 1.6%. La inversión extranjera directa creció del 3.1% en 2017 al 5.5% del PIB en 2018, con lo cual se beneficiaron los sectores de servicios, inmobiliario y de la construcción, y mayoristas y minoristas. Asimismo, observa que el crecimiento del país depende en gran medida de España y Francia, sus principales socios, aunque su concentración en los servicios financieros también puede generarle riesgos.²⁸

El Banco Mundial señala que en 2017 el PIB de Andorra fue de 3.013 billones de dólares, incrementándose a un monto de 3.237 billones de dólares en 2018.²⁹ A su vez, el PBI *per cápita* se incrementó de 39,134 dólares en 2017 a 42,049 dólares en 2018.³⁰

La tendencia de la inflación en Andorra es similar al comportamiento de los precios al consumidor en las economías vecinas, especialmente en España. Desde que comenzó el cálculo del Índice de Precios al Consumidor en 1998, la inflación media anual ha sido de 2%.³¹

Los datos de 2016 mostraban que 45% de la población eran empleados y que 6% eran empresarios o trabajadores autónomos, mientras que el

²⁶ United States Department of State. *2019 Investment Climate Statements: Andorra*. 19 de julio de 2019. Consultado el 4 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2NaTsfw>

²⁷ La Vanguardia. *Andorra alcanza el pleno empleo con un mínimo histórico de tasa de paro*. 4 de abril de 2019. Consultado el 4 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2UBtrwA>

²⁸ S&P Global Ratings. *Principality of Andorra outlook revised to positive on solid budgetary position; 'bbb/a-2' ratings affirmed*. Julio de 2019. Consultado el 4 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2ygm307>

²⁹ Banco Mundial. *Andorra*. Consultado el 4 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2R0ekdc>

³⁰ _____. *GDP per capita (current US\$) – Andorra*. Consultado el 4 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/39x3d1T>

³¹ Gobierno de Andorra. *Andorra in Figures 2017*. Consultado el 4 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2yjCcBX>

porcentaje de la población sin empleo era relativamente bajo al fijarse en 2%.³²

Los dos principales socios comerciales de Andorra son España y Francia. A principios de la década de los años noventa, estos dos países tenían una participación similar en los flujos de comercio exterior, pero en los últimos años, las relaciones comerciales con España alcanzaron un mayor dinamismo.³³

<p>Comercio exterior (2015)³⁴</p> <ul style="list-style-type: none"> • Exportaciones: 78.71 billones de dólares. • Importaciones: 1.257 billones de dólares. <p>Principales socios comerciales (2018):³⁵</p> <ul style="list-style-type: none"> • Exportaciones: España (61.73%), Francia (18.27%), Noruega (3.74%), Austria (2.25%) y Hong Kong (1.96%) • Importaciones: España (64.22%), Francia (13.16%), China (3.64%), Italia (3.59%) y Alemania (3.45%). 	<p>Principales exportaciones: Productos de tabaco y muebles.³⁶</p> <p>Principales importaciones: Bienes de consumo, alimentos, combustible y electricidad.</p>
--	--

³² *Ídem.*

³³ *Ídem.*

³⁴ CIA. *The World Factbook. Op. cit.*

³⁵ Banco Mundial. World Integrated Trade Solution. *Andorra Trade Summary 2018 Data.* Consultado el 4 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3dNVe3Y>

³⁶ CIA. *The World Factbook. Op. cit.*



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General

Aliza Chelminsky

Coordinación y revisión

María Rosa López González

Investigación y elaboración

Gabriela Guerrero Valencia

Abril de 2020

“Esta Ficha País, realizada por el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, no representa la postura del Senado de la República, ni la de las Senadoras y los Senadores que lo integran”.

@CGBSenado

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>