



Superficie: 545,630 km<sup>2</sup>.

Límites territoriales: Limita al oeste con el océano Atlántico, al sur los límites son el mar Mediterráneo, Mónaco e Italia, además al suroeste comparte frontera con España, Andorra y el mar Cantábrico; al norte se encuentra el Canal de la Mancha, el mar del Norte y Bélgica y por último al este tiene fronteras con Luxemburgo, Alemania y Suiza.

División administrativa: Tiene 13 regiones metropolitanas: Bretaña (Bretagne), Centro-Valle del Loira (Centre-Val de Loire), Córcega, Isla de Francia, Provenza-Alpes-Costa Azul, País del Loira, Normandía, Altos de Francia, Gran Este, Nueva Aquitania, Occitania, Borgoña-Franco Condado, y Auvernia-Ródano-Alpes.

Tiene 12 territorios de ultramar: Guadalupe, Guyana, Martinica, Isla de la Reunión, Mayotte, Nueva Caledonia, Polinesia Francesa, San Bartolomé, San Martín, Saint-Pierre-et-Miquelon, Tierras Australes y Antárticas Francesas, y las Islas de Wallis y Futuna.

## FRANCIA FICHA TÉCNICA

-Actualizada al 01 de abril de 2020-

Nombre oficial: República Francesa.

Capital: París.

Día Nacional: 14 de julio.

Población: 64.994 millones de habitantes (Est. FMI. 2020).

Indicadores sociales (Est. 2020)

- Esperanza de vida: 82.2 años.
- Tasa de natalidad: 11.9 nacimientos / 1,000 habitantes.
- Tasa de mortalidad: 9.6 muertes / 1,000 habitantes.

Idiomas: francés.

Religión: La religión mayoritaria es el catolicismo, aunque el culto musulmán se incrementa cada año. Otras religiones practicadas son judaísmo, protestantismo y budismo.

Moneda: Euro.

Fuente: Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España; Ministerio del Interior de Francia; CIA Factbook; y Fondo Monetario Internacional.

## ESTRUCTURA DEL SISTEMA POLÍTICO

Forma de Estado: República presidencialista. Su Constitución data del 28 de septiembre de 1958.<sup>1</sup>

**Poder Ejecutivo:** El Poder Ejecutivo está compuesto por el presidente de la República, quien es el jefe de Estado. Es elegido por sufragio directo para un periodo de cinco años debiendo obtener la mayoría absoluta de los votos válidos. Si esta cifra no se obtiene al término de la primera ronda se realiza una segunda vuelta. El cargo es renovable una vez de manera consecutiva.<sup>2</sup> Tiene la facultad de nombrar al primer ministro, quien es el jefe de Gobierno, y a su gabinete. Entre las funciones del primer ministro destacan determinar el importe de los gastos e ingresos del Estado y preparar una parte de los proyectos de Ley.

El presidente puede disolver la Asamblea Nacional casi a voluntad, pero no puede hacerlo más de una vez en menos de un año. Esta facultad casi irrestricta es uno de los pilares fundamentales del régimen semipresidencial, otorgando al jefe de Estado una ventaja estratégica frente al Poder Legislativo. En cambio, el parlamento no puede destituir al presidente mediante procedimientos ordinarios.<sup>3</sup> El presidente es Emmanuel Macron (República en Marcha), desde el 14 de mayo de 2017, y el primer ministro es Édouard Philippe, a partir del 15 de mayo de 2017.

**Poder Legislativo:** El parlamento francés es bicameral. La Asamblea Nacional es el órgano principal con 577 miembros que son electos por sufragio universal y tiene la atribución de poder destituir, mediante un voto de no confianza, al primer ministro y a los miembros del gabinete. La duración de la Legislatura es de cinco años, aunque puede ser disuelta por el presidente. El 27 de junio de 2017 inició la XV Legislatura y el actual presidente de la Asamblea es el Diputado Richard Ferrand (La República en Marcha).<sup>4</sup>

El Senado es la cámara de representación territorial con 348 miembros. El mandato de los senadores es de seis años, quienes son electos por sufragio universal indirecto en cada departamento administrativo. Para la elección de senadores se integra un Colegio Electoral compuesto por diputados,

---

<sup>1</sup> Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. *Ficha país – Francia*. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2WpbD8z>

<sup>2</sup> Embajada de Francia en México. Guía: las elecciones presidenciales francesas. Octubre de 2017. Consultado el 18 de marzo de 2020 en: <https://bit.ly/2Zhs9Fw>

<sup>3</sup> Pedro Aguirre. *Sistemas Políticos y Electorales Contemporáneos*. Francia. Consultado el 29 de julio de 2018 en la URL: <https://bit.ly/3a1wAdR>

<sup>4</sup> Assemblée Nationale. *Biographie du Président de L'Assemblée Nationale*. Consultado el 29 de julio de 2019 en la URL: <https://bit.ly/33tSp32>

senadores, concejeros regionales, concejales del condado y concejales municipales (estas autoridades locales son electas por sufragio universal).

Existe una renovación del Senado cada tres años en la que se elige a aproximadamente a la mitad de los senadores: la primera serie elige a 170 escaños y la segunda renueva 178 escaños.<sup>5</sup> Actualmente, el presidente del Senado es Gérard Larcher (Los Republicanos), quien fue reelecto el 24 de septiembre de 2017.<sup>6</sup>

Composición de la Asamblea Nacional	
Grupo	Número de miembros
República en Marcha y afiliados	297
Los Republicanos y afiliados	104
Movimiento Democrático y afiliados	46
Socialistas y afiliados	30
UDI, Agir e independientes	27
Francia Insumisa	17
Izquierda Democrática y Republicana	16
Libertades y Territorios	20
No inscritos	20
<b>Total</b>	<b>577</b>
Mujeres	228
Hombres	349
<b>Total</b>	<b>577</b>

Fuente: Elaboración propia con información de Assemblée Nationale. Effectif des groupes politiques. Consultado el 01 de abril de 2020 en: [http://www2.assemblee-nationale.fr/instances/liste/groupes\\_politiques/effectif](http://www2.assemblee-nationale.fr/instances/liste/groupes_politiques/effectif)

\*Nota: La página de la Asamblea Nacional informa que hay un asiento sin ocupar.

Composición del Senado (al 3 de marzo de 2020)	
Grupo	Número de miembros
Los Republicanos	144
Socialista y Republicano	71
Unión Centrista	51
La República en Marcha	23
Rally Democrático y Social Europeo	22
Comunista Republicano Ciudadano y Ecologista	16
Los Independientes-República y Territorios	14
Senadores sin lista	7
<b>Total</b>	<b>348</b>
Mujeres	117
Hombres	231
<b>Total</b>	<b>348</b>

<sup>5</sup> Sénat. *Mode d'élection des sénateurs*. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://www.senat.fr/role/senate.html>

<sup>6</sup> Sénat. *Election du Président du Sénat*. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://www.senat.fr/presidence/index.html>

Fuente: Sénat. Liste des sénateurs par groupes politiques. Consultado el 01 de abril de 2020 en: <http://www.senat.fr/grp/index.html>

Poder Judicial: El sistema judicial está representado por el Tribunal de Casación, que es el más alto Tribunal de Francia. Uno de sus principales objetivos es unificar la jurisprudencia para asegurar que la interpretación de los textos sea la misma en todo el país.<sup>7</sup>

El Tribunal de Casación está integrado por un presidente del tribunal, seis presidentes de división, 120 jueces de primera instancia y 70 jueces adjuntos organizados en seis divisiones (tres civiles, una comercial, una laboral y una penal) y un Consejo Constitucional.<sup>8</sup>

El Consejo Constitucional tiene la facultad de revisar la constitucionalidad de los actos gubernamentales y de las leyes emanadas del Parlamento. Se integra por nueve magistrados por un periodo de nueve años no renovable.<sup>9</sup>

Los tribunales se clasifican en civiles y penales. En los primeros se ubican los tribunales de primera y de segunda instancia, el tribunal de comercio y un tribunal laboral (Conseil des prud'hommes). En materia penal existen tribunales de primera y segunda instancia (tribunal de police y tribunal correctionnel), una Corte Criminal (Cour d'assises). La Corte de Apelaciones está compuesta reexamina las sentencias dictadas en materia civil, comercial, laboral o penal. Los tribunales administrativos están separados de los tribunales judiciales (civiles y penales) y son independientes de la administración pública. Existen tres niveles de jurisdicción: tribunales administrativos, cortes administrativas de apelación y el Consejo de Estado.<sup>10</sup>

## CONTEXTO POLÍTICO

El actual presidente de Francia fue electo durante la segunda vuelta electoral celebrada el 7 de mayo de 2017. Los resultados concedieron la victoria al entonces candidato de La República en Marcha, Emmanuel

---

<sup>7</sup> Cour de Cassation. *Le rôle de la Cour de Cassation*. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2UmgB3r>

<sup>8</sup> Central Intelligence Agency. *The World Factbook, France*. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/33EKu3f>

<sup>9</sup> Cour de Cassation. *Op. cit.*

<sup>10</sup> Ministère de la Justice. *The Judiciary in France*. s. l. s. f. Consultado el 20 de agosto de 2019 en la URL: <https://bit.ly/2Z00FJ4>

Macron, con 20, 753,798 votos (66.1%), mientras que la candidata del Frente Nacional, Marine Le Pen, obtuvo 10, 644,188 votos (33.9%).<sup>11</sup>

En la votación se registraron 11, 416,454 abstenciones (25.44%) y 4, 045,395 votos en blanco y nulos (11.47%). Emmanuel Macron asumió el cargo de Presidente de la República Francesa el 14 de mayo de 2017.

A pocos días de la toma de posesión, el presidente Emmanuel Macron presentó la hoja de ruta que seguiría su administración durante su primer semestre. El documento integró en seis rubros las reformas prometidas durante su campaña: 1) laboral, en cuestiones como la indemnización por despido y el sistema de pensiones, entre otras; 2) el combate a la corrupción; 3) la seguridad y el combate al terrorismo; 4) la reforma electoral; 5) el sistema tributario; y 6) la educación.<sup>12</sup>

Derivado de los resultados electorales, La República en Marcha obtuvo la mayoría legislativa en la Asamblea Nacional. Así, con la finalidad de aprobar lo antes posible algunas de las promesas de campaña, el mandatario francés presentó un proyecto de ley para implementar esta hoja de ruta mediante ordenanzas, las cuales son mecanismos que permiten legislar por la vía rápida, sin debate parlamentario y sin posibilidad de que el órgano legislativo pueda enmendar el contenido.<sup>13</sup>

A pesar del gran apoyo y la confianza que obtuvo Emmanuel Macron en los comicios, la implementación de su programa de gobierno tuvo un impacto negativo. En agosto de 2017, el presidente francés enfrentaba tanto la desconfianza de los ciudadanos como la resistencia y el enfado de los sindicatos, estudiantes y pensionados en contra de su reforma laboral, quienes llevaron a cabo huelgas y manifestaciones.<sup>14</sup>

Pese a estas protestas, en septiembre de 2017, el presidente Macron aprobó la reforma laboral para flexibilizar aspectos como la contratación y el despido como medios para atraer nuevas inversiones y reducir un desempleo crónico. Este paquete abarcó aspectos como la fijación de un límite para las indemnizaciones por despido improcedente que previamente se establecían con discrecionalidad en el organismo de

---

<sup>11</sup> El País. *Segunda vuelta de las presidenciales en Francia*. Consultado el 29 de julio de 2019 en: <https://bit.ly/2WqH2Yo>

<sup>12</sup> Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques del Senado de la República. Nota de Contexto Internacional. *Los “Chalecos Amarillos” en Francia: El gran reto a la administración de Emmanuel Macron*. 20 de diciembre de 2018. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2Ws2PyG>

<sup>13</sup> *Ídem*.

<sup>14</sup> *Ídem*.

arbitraje laboral; la fusión en una sola instancia encargada de representar a los trabajadores de una empresa; y la posibilidad de negociar en las corporaciones de menos de 50 trabajadores sin tener que acudir a los sindicatos y los acuerdos sectoriales.

Posteriormente, en abril de 2018, se desataron huelgas en el sector ferroviario ante las decisiones del Gobierno de privatizar el sistema abriendo a una mayor competencia; suprimir el estatuto especial de sus trabajadores para los nuevos contratados, incluido su sistema de pensiones; y de transformar la compañía estatal SNCF en sociedad anónima.

A 100 días de su gestión, la popularidad del presidente Macron se redujo de un 66% a 36%. En noviembre de 2018, el Gobierno francés decidió aumentar los impuestos en los combustibles (7.6 céntimos de euro más sobre el precio del litro de diésel y 3.9 en el caso de la gasolina). Esta tasa ecológica tenía como fin reducir el uso de estos contaminantes como parte del proceso de transición energética a partir del 1º de enero de 2019. Es importante señalar que Francia, -el segundo país con más centrales nucleares en el mundo (58 centrales activas) y donde la energía nuclear representa tres cuartas partes del total de la producción eléctrica nacional-, anunció que reduciría a la mitad su producción para 2035.<sup>15</sup>

Esta medida gubernamental sobre el incremento de los precios de los combustibles desencadenó la aparición del movimiento de “chalecos amarillos” (gilets jaunes), organizados sin interferencia de ningún partido, ni sindicato o liderazgo, expresando el descontento y el reclamo de los ciudadanos de clase media de las zonas rurales y pequeñas ciudades por el alto costo de la vida, así como enarbolando la demanda por mejorar el poder adquisitivo. Estas protestas, que comenzaron el 17 de noviembre vinieron acompañadas de una ola de violencia y disturbios en las calles de París y de otras urbes francesas.

A principios de diciembre de 2018 y aunque previamente había señalado que la implementación de estos impuestos sería pospuesta durante seis meses, el Gobierno francés anunció la cancelación del aumento de los precios de los combustibles para aplacar el malestar social y la crisis de seguridad.<sup>16</sup>

En cambio, el Ejecutivo francés anunció un aumento en el salario mínimo de cien euros mensuales, la exención de impuestos y contribuciones

---

<sup>15</sup> *Ídem.*

<sup>16</sup> *Ídem.*



sociales a las horas extra, una prima de fin de año también libre de impuestos, un impuesto para financiar la protección social, y el incremento de pensión para los jubilados que reciban menos de 2,000 euros al mes. Ante estas nuevas disposiciones, el apoyo a los “chalecos amarillos” comenzó a disminuir.<sup>17</sup> En esta situación, las protestas en Francia no mostraron signos de disminuir, ya que los manifestantes amenazaron con desencadenar una corrida bancaria con un retiro de efectivo coordinado a nivel nacional.<sup>18</sup>

Un sondeo hecho por la encuestadora Ifop-Fiducial señaló que el movimiento de los “chalecos amarillos” fue el evento más llamativo para el 57% de los franceses durante el 2018. En tanto, la mayoría de los ciudadanos señalaba como temas prioritarios para el 2019 a la seguridad y la lucha contra el terrorismo, la salud, el poder adquisitivo, el desempleo y la educación.<sup>19</sup>

Tras el precedente del movimiento de los “chalecos amarillos” el Gobierno francés planteó una propuesta de reforma de las pensiones para garantizar la estabilidad de las finanzas públicas, propuesta bajo la cual se establecería un nuevo sistema de jubilación el cual afectará a las generaciones nacidas a partir de 1963.

Dicha propuesta establece que la edad legal para retirarse se mantendrá hasta los 62 años; sin embargo, quienes se jubilen a dicha edad se perderán un 10% de pensión. Con esto se pretende instaurar un régimen universal para transitar a una mayor equidad y poner fin a los privilegios de aquellos que se benefician de regímenes especiales como los trabajadores de la empresa de ferrocarriles, energética y otros colectivos.

20

En abril de 2019, tras seis meses de protestas, el presidente Macron ofreció propuestas centradas en el recorte de impuestos el incremento de las pensiones y el regreso del orden público. En ese orden, desde enero de 2020 las pensiones de menos de 2,000 euros se vincularán a la inflación y se ampliará al conjunto a partir de 2021.<sup>21</sup>

---

<sup>17</sup> *Ídem.*

<sup>18</sup> RT. *Yellow Vest demos are sign of Europe-wide anger over financial woes & govt indifference – French PM.* Consultado el 20 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3d7Hn8h>

<sup>19</sup> Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques. *Op. cit.*

<sup>20</sup> La Vanguardia, *Macron se atreve con las pensiones.* Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2IU2vkq>

<sup>21</sup> Francia 24, *Francia: Macron promete “significativos” recortes de impuestos para aliviar el malestar social”.* Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2x99qTY>

En este contexto, el partido de extrema derecha liderado por la Sra. Marine Le Pen, fue el partido más votado en las elecciones europeas, realizadas en mayo del 2019 superando al partido del presidente Emmanuel Macron, el cual consiguió el 22.40% de los votos, lo cual confirmó la recomposición del paisaje político nacional.<sup>22</sup> Uno de los temas centrales que ocupan al Gobierno del presidente Macron sigue siendo la reforma de las pensiones, que fue uno de los ejes de su programa electoral y que implicaría modificar un cimiento del modelo francés. De esta forma, el mandatario y el primer ministro, Édouard Philippe, buscaban ampliar el diálogo social para abordar este tema con el fin de desactivar cualquier protesta, si bien se registró en septiembre de 2019 una huelga masiva en el transporte público de París.

El 13 de septiembre de 2019, comenzó una nueva ola de manifestaciones y el paro del transporte convocado por los sindicatos de la red de transporte de París (RATP) como protesta contra la reforma al sistema de pensiones del presidente Macron, siendo la más grande ocurrida en la capital francesa desde 2007.<sup>23</sup>

A estas protestas se unieron el Sindicato Fuerza Obrera, la Confederación General del Trabajo, Solidaires y SUD-Rail, entre otros sectores, pues muchos de sus trabajadores gozan de un régimen especial que les permite jubilarse entre los 51 y 62 años, con una pensión calculada únicamente sobre los seis últimos meses de su empleo, mientras que solo aportan el 40% y el resto le corresponde pagarlo al Estado.<sup>24</sup>

La reforma pretende fusionar los 42 sistemas de pensiones, organizados por profesión y por estatuto, en uno solo de carácter universal y en el cual los trabajadores acumularán en una cuenta individual puntos a lo largo de la vida laboral.<sup>25</sup>

Desde el comienzo de estas protestas, el Gobierno francés abrió un diálogo con los agentes sociales a través de primer ministro Édouard Philippe. En su discurso de fin de año, el presidente Macron defendió su proyecto de reforma de las pensiones y su intención de que sea aprobado antes del verano de 2020, aunque no entró en detalles ni en la posibilidad de hacer concesiones en la eliminación o modificación de la edad de jubilación a los

---

<sup>22</sup> ABC Internacional. *Marine Le Pen gana las europeas en Francia con dos puntos más que Macron*. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3bb7eKK>

<sup>23</sup> Francia 24. *Jornada de caos en París por huelga masiva de los transportadores*. 13 de noviembre de 2019. Consultado el 18 de marzo de 2020 en URL: <https://bit.ly/2Qq2OaA>

<sup>24</sup> *Ídem*.

<sup>25</sup> El País. *Seis claves sobre la reforma de las pensiones de Macron*. 6 de diciembre de 2019. Consultado el 20 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/30xa6x2>



64 años para lograr la pensión completa, como había sido declarado a mediados de diciembre de 2019. Este ha sido un punto debatido en la escalada de las tensiones con los sindicatos, incluidos algunos moderados como la Confederación Francesa Democrática del Trabajo (CFDT) y de docenas de diputados del Partido del presidente Macron, La República en Marcha (LREM).<sup>26</sup>

El 11 de enero de 2020, el primer ministro Édouard Philippe anunció el retiro provisional de la cláusula que establece el aumento de 62 a 64 años de la edad necesaria para percibir la pensión completa, aunque señaló que esta puede alcanzar un carácter definitivo si logra alcanzarse antes de abril de 2020 un acuerdo sobre el equilibrio y el financiamiento de las pensiones entre las organizaciones sindicales y patronales. El objetivo sería eliminar en 2027 el déficit que podría alcanzar los 17,200 millones de euros en 2025.<sup>27</sup>

En medio del cierre de las escuelas, restaurantes, museos, cafés y comercios no indispensables para evitar la propagación del coronavirus hasta el 15 de abril, se realizó el 15 de marzo la primera vuelta de las elecciones municipales de alcaldes y consejeros. Los resultados no fueron favorables para los candidatos del partido gubernamental, La República en Marcha, perdiendo en las grandes ciudades, como París y Lyon.<sup>28</sup> Se registró un nivel histórico de abstención de 56%.<sup>29</sup>

El 16 de marzo de 2020, el presidente Macron anunció una serie de medidas para hacer frente a la crisis sanitaria del coronavirus, entre ellas, la suspensión de la segunda vuelta de las elecciones municipales francesas a celebrarse el 22 de marzo.<sup>30</sup>

Otra decisión fue el aplazamiento del debate sobre la reforma en materia de pensiones que ha provocado diversas huelgas y manifestaciones en Francia. Previamente, el 22 de febrero de 2020 y para superar las más de 40,000 enmiendas presentadas por la oposición, el primer ministro francés, Edouard Philippe, había expresado ante la Asamblea Nacional que el Gobierno recurriría al artículo 49.3 de la Constitución, que permite

---

<sup>26</sup> El País. *Macron insiste en que llevará adelante la reforma de las pensiones pese a las protestas*. 31 de diciembre de 2019. Consultado el 20 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3897bxo>

<sup>27</sup> El Mundo. *El Gobierno francés retira "provisionalmente" el aumento de la edad de jubilación a 64 años*. 11 de enero de 2020. Consultado el 17 de enero de 2020 en la URL: <https://bit.ly/30A6rP9>

<sup>28</sup> La Vanguardia. *Duro revés para Macron en las elecciones municipales*. 16 de marzo de 2020. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3a1UnKr>

<sup>29</sup> The Guardian. *Coronavirus causes French voters to stay away from local elections*. 15 de marzo de 2020. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2vxtQG3>

<sup>30</sup> El País. *Macron suspende la segunda vuelta de las elecciones municipales en Francia por el coronavirus*. 17 de marzo de 2020. Consultado en misma fecha en la URL: <https://bit.ly/3b5dvr2>

cerrar el debate parlamentario de un proyecto de ley y proceder a su aprobación inmediata sin someterlo a votación.<sup>31</sup>

Esta acción generó la presentación de dos mociones de censura, una del partido Los Republicanos y otra por la izquierda, las cuales fueron superadas sin problemas por la mayoría que goza el partido en el Gobierno en la Cámara Baja. Así, se planteó que la reforma fuera examinada por el Senado y aprobada definitivamente en este verano, sin embargo, ante el coronavirus, el mandatario francés aplazó este tema.<sup>32</sup>

## **POLÍTICA EXTERIOR**

Francia es uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Asimismo, tiene membresía en la Organización del Tratado del Atlántico Norte, la Organización Mundial del Comercio, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el Grupo de los 8 (G-8) y el Grupo de los 20 (G-20), así como en la Organización Internacional de la Francofonía.

Es sede de importantes organizaciones internacionales como la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y de la OCDE. Mantiene relaciones bilaterales con la mayor parte de los países del mundo, a través de embajadas y consulados. Francia es uno de los seis países fundadores de la Comunidad Europea del Carbón y el Acero en 1951 y de la Comunidad Económica Europea en 1957, que sentaron las bases de la Unión Europea.

En materia de seguridad, Francia lanzó en 2013 el Libro Blanco sobre Defensa y Seguridad centrado en la protección, disuasión e intervención. Estas tres prioridades enfatizan el interés por la protección a los ciudadanos pues se incluyen los riesgos cibernéticos. Igualmente se busca el mantenimiento de la credibilidad del elemento disuasorio nuclear francés y aumentar la capacidad para la toma de acciones en consonancia con sus intereses y con los de la comunidad internacional.<sup>33</sup>

Además, las orientaciones estratégicas de Francia están definidas por la Ley N° 2014-773 de orientación y programación relacionada con la política de desarrollo y solidaridad internacional (LOP-DSI) del 7 de julio de 2014. En este sentido, desde 2018, Francia ha implementado la llamada “Política

---

<sup>31</sup> *Ídem.*

<sup>32</sup> Deutsche Welle. *Gobierno francés acelera aprobación de su reforma al sistema de pensiones*. 1 de marzo de 2020. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2xFs0U2>

<sup>33</sup> Ministerio de Europa y Asuntos Extranjeros. *Seguridad, desarme y no proliferación*. Consultado el 20 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2U2IFJS>

de Desarrollo” basada en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París sobre Cambio Climático y el Programa de Acción de Addis Abeba sobre financiación para el desarrollo.

El objetivo de la Política de Desarrollo es colocar la solidaridad internacional y la política de asociación en primer lugar en un periodo de cinco años. Las cinco prioridades temáticas son la estabilidad internacional, el clima, la educación, la igualdad entre las mujeres y hombres, y la salud.

Con esto se pretende alcanzar un 0.55% del producto interno bruto destinado a la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) para el año 2022, siendo África el principal beneficiario, junto a otros diecinueve países clasificados como Países Menos Desarrollados (PMA).<sup>34</sup> Con la finalidad de hacer que la acción humanitaria sea más efectiva, Francia adoptó una estrategia humanitaria para el periodo 2018-2022 que establece 15 compromisos concretos. Entre éstos destacan:<sup>35</sup>

- Construir una coalición de Estados para fortalecer la protección del personal humanitario y médico en los conflictos.
- Promover la protección infantil en los conflictos armados.
- El mantenimiento de los compromisos con la Agenda de Mujeres, Paz y Seguridad.
- Fortalecer el respeto al derecho internacional humanitario a través de los procesos intergubernamentales iniciados en la 32<sup>a</sup> Conferencia del Movimiento de la Cruz Roja y de la Medialuna Roja.
- Vetar atrocidades masivas incluso con miembros permanentes del Consejo de Seguridad.
- Movilizar al servicio de la lucha contra la impunidad con respecto a las violaciones del derecho internacional humanitario especialmente en Medio Oriente.
- Desarrollar un diálogo humanitario a través de consultas periódicas con diversos actores.
- Difundir el derecho internacional humanitario entre sus fuerzas armadas.
- Monitorear la financiación humanitaria.
- Armonizar y simplificar los requisitos de monitoreo.
- Desarrollar una estrategia a largo plazo capaz de responder al desafío de la recuperación de las crisis.

---

<sup>34</sup> \_\_\_\_\_. *Política de desarrollo: la estrategia de Francia*. Consultado el 30 de julio de 2019 en la URL: <https://bit.ly/3b8NFCu>

<sup>35</sup> \_\_\_\_\_. *Estrategia humanitaria de Francia 2018-2022*. Consultado el 20 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2Wq16LS>

- Aplicar el marcador de género de la OCDE en los proyectos humanitarios bilaterales.

Francia también mantiene entre sus prioridades políticas la diplomacia económica con la finalidad de atraer inversiones extranjeras, apoyar a las empresas francesas para exportar a mercados externos, adaptar el marco regulatorio europeo e internacional a los intereses de Francia y dar a conocer el dinamismo de sus empresas, en específico de sus empresas emergentes.<sup>36</sup>

La difusión del idioma francés es también una de las prioridades de la diplomacia francesa. Ante ello, el presidente Emmanuel Macron presentó en marzo de 2018 la estrategia internacional de Francia para el idioma francés y el plurilingüismo que a lo largo de 33 medidas busca promover el idioma y la francofonía mediante acciones de cooperación con las autoridades locales en los sistemas educativos. A su vez, en el plano multilateral se intenta que los países de habla francesa se unan en una sola comunidad política que contribuya a la paz, la democracia, los derechos humanos, la promoción de la diversidad cultural y el desarrollo de una prosperidad compartida y sostenible.<sup>37</sup>

## SITUACIÓN ECONÓMICA

Francia es considerada como la potencia agrícola de la Unión Europea ya que aporta un cuarto de la producción total del sector. Sin embargo, esta actividad representa una mínima parte de su producto interno bruto y emplea a menos del 3% de la población. El sector agrícola francés es el que más subvenciones recibe del bloque europeo. Entre los productos franceses destacan el trigo, el maíz, la carne y el vino.<sup>38</sup>

Los sectores industriales clave en Francia son las telecomunicaciones, la electrónica, el sector aeroespacial y el armamentístico. El sector terciario representa cerca del 80% del producto interno bruto francés y emplea a casi tres cuartas partes de la población activa.

Además de las reformas laborales, el presidente Macron recortó el presupuesto y los gastos públicos, los impuestos y las contribuciones a la seguridad social para impulsar la inversión privada y aumentar el poder de

<sup>36</sup> \_\_\_\_\_. *Diplomacia Económica y Comercio Exterior*. Consultado el 20 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2U0nurT>

<sup>37</sup> \_\_\_\_\_. *Francofonía y lengua francesa*. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/38YDtLI>

<sup>38</sup> Santander Portal Trade. *Francia: Política y Economía*. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2xSYWZD>

compra. El Gobierno planea reducir gradualmente la tasa de impuestos a las empresas de 33.3% a 25% para 2022.<sup>39</sup>

**Estructura del Producto Interno Bruto en Francia (2017):**

- Agricultura: 1.7%
- Industria: 19.5%
- Servicios: 78.8%

Fuente: CIA The World Factbook.

Las estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) señalan que, en 2020 y 2021, el crecimiento del PIB será de 1.3%.<sup>40</sup> El producto interno bruto en esos años se incrementará de 2,771.622 billones de dólares a 2,876.227 billones de dólares. A su vez, el producto interno bruto per cápita se fijará en 42,643.949 dólares en 2020 y en 44,132.785 dólares en 2021.<sup>41</sup>

El FMI proyecta que la inflación será de 1.3% en 2020 y que se incrementará a 1.4% en 2021. En este periodo, el desempleo alcanzará tasas de 8.4% y de 8.3% del total de la fuerza laboral.<sup>42</sup>

Por su parte, la Comisión Europea observó que entre los componentes del PIB, el consumo privado repuntó en 2019 a medida que el poder adquisitivo de los hogares aumentó significativamente.<sup>43</sup>

La Comisión Europea proyecta que durante 2020 la actividad económica se verá respaldada por el consumo privado y una inversión sólida, aunque en menor medida que en 2019. Se espera que el crecimiento del consumo privado aumente un poco en 2020 y se mantenga estable en 2021, impulsado por el poder adquisitivo.<sup>44</sup>

Sin embargo, la institución europea señaló que la inversión privada podría desacelerarse gradualmente. Al mismo tiempo, espera una disminución de la inversión pública debido a las elecciones locales en el primer trimestre de 2020. Finalmente, pronosticó que las exportaciones netas continuarán pesando sobre el crecimiento del PIB en 2020 y tendrán un efecto neutral en 2021.<sup>45</sup>

<sup>39</sup> Central Intelligence Agency. *Op. cit.*

<sup>40</sup> Fondo Monetario internacional. Actualización de las perspectivas de la economía mundial. Enero de 2020. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2U0alts>

<sup>41</sup> International Monetary Fund. *France. World Economic Outlook Database*. Octubre de 2019. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3dbwyC0>

<sup>42</sup> *Ídem.*

<sup>43</sup> European Commission. *European Economic Forecast. Winter 2020 (Interim)*. Febrero de 2020. Consultado el 18 de marzo de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3de3rhc>

<sup>44</sup> *Ídem.*

<sup>45</sup> *Ídem.*

<p>Comercio exterior (Est. 2017):<sup>46</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Exportaciones: 549.9 billones de dólares.</li> <li>• Importaciones: 601.7 billones de dólares.</li> </ul> <p>Principales socios comerciales (2017):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Exportaciones: Alemania (14.8%), España (7.7%), Italia (7.5%), Estados Unidos (7.2%), Bélgica (7%) y Reino Unido (6.7%).</li> <li>• Importaciones: Alemania (18.5%), Bélgica (10.2%), Países Bajos (8.3%), Italia (7.9%), España (7.1%), Reino Unido (5.3%), Estados Unidos (5.2%) y China (5.1%).</li> </ul>	<p>Principales exportaciones:          Maquinaria y equipo de transporte, aviones, plásticos, productos químicos, productos farmacéuticos, hierro, acero y bebidas.</p> <p>Principales importaciones:          Maquinaria y equipos, vehículos, petróleo crudo, aviones, plásticos y productos químicos.</p>
--	--

<sup>46</sup> Central Intelligence Agency. *Op. cit.*





CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES  
**GILBERTO BOSQUES**  
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

**Coordinadora General**

Aliza Chelminsky

**Coordinación y revisión**

María Rosa López González

**Investigación y elaboración**

Gabriela Guerrero Valencia

**Abril de 2020**

"Esta Ficha País, realizada por el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, no representa la postura del Senado de la República, ni la de las Senadoras y los Senadores que lo integran".

**@CGBSenado**

**<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>**