





Superficie: 438,317 Km<sup>2</sup>.

**Límites territoriales:** Colinda al norte con Turquía, al este con Irán, al sureste con Kuwait, al sur con Arabia Saudita y, al oeste



con Siria y Jordania.

**División administrativa:** Irak se organiza en 19 provincias: Al Anbar, Babil, Bagdad, Basra, Dhi Qar, Al-Qādisiyyah, Diyala, Duhok, Erbil, Halabja, Karbala, Kirkuk, Maysan, Muthanna, Najaf, Nineveh, Saladin, Sulaymaniyah y Wasit.

## IRAK FICHA TÉCNICA -Actualizada al 8 de abril de 2020-

Nombre oficial: República de Irak.

Capital: Bagdad.

**Día Nacional**: 3 de octubre (Día de la Independencia).<sup>1</sup>

Población: 38, 872,655 (est. Jul. 2020).

#### Indicadores sociales (Est. 2020):2

- Esperanza de vida: 72.6 años.
  Tasa de natalidad: 25.7/1,000 habitantes.
- Tasa de mortalidad: 3.9/1,000

**Idioma: á**rabe (oficial), kurdo (oficial), turcomano (dialecto turco), siríaco (neo-arameo) y armenio son oficiales en áreas donde los hablantes nativos de estos idiomas constituyen la mayoría de la población.<sup>3</sup>

Moneda: dinar Iraquí (IQD).4

habitantes.

**Religión:** islam (oficial) 95-98% (chiismo 64-69%, sunismo 29-34%); cristianismo 1% (incluye católicos, ortodoxos, protestantes, asirios de la Iglesia del Este), y otros 1-4% (2015 est.).<sup>5</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Central Intelligence Agency. The World Factbook. *"Iraq"*. Consultado el 3 de abril de 2020, en: <a href="https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/iz.html">https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/iz.html</a>

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Ídem.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Ídem.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores. Iraq. Consultado el 3 de abril de 2020, en: <a href="http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/IRAQ\_FICHA%20PAIS.pdf">http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/IRAQ\_FICHA%20PAIS.pdf</a>

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Central Intelligence Agency. The World Factbook. "Iraq". Op. cit.



#### **ESTRUCTURA DEL SISTEMA POLÍTICO**

**Forma de Estado:** Irak es una república parlamentaria y federal. De acuerdo con el artículo 1º de la Constitución de Irak, el país es un solo Estado federal, independiente y totalmente soberano en el que el sistema de gobierno es republicano, representativo, parlamentario y democrático.<sup>6</sup>

**Poder Ejecutivo:**<sup>7</sup> está formado por el gobierno nacional de Irak integrado por el presidente y el Consejo de Ministros, encabezado por el primer ministro. El actual presidente es Barham Salih y el primer ministro es Haider al-Abadi.

**Poder Legislativo:** es unicamaral, compuesto por el Consejo de Representantes que está integrado por 329 parlamentarios, elegidos directamente en distritos electorales de varios escaños por voto de representación proporcional de una lista abierta y 9 escaños a nivel nacional reservados para minorías. Su mandato dura cuatro años. El actual presidente del Consejo de Representantes de Irak es Mohamed al-Halbousi.

Composición actual del Consejo de Representantes		
Partido Político		Integrantes
Saeroun lil-Islah (Marchando por la		54
reforma)		
Otros		49
Al-Fatih (Conquista) Coalición		48
Al-Nasr (Victoria) Alianza		42
Coalición del Estado de derecho		25
Partido Democrático del Kurdistán (KDP)		25
Al-Wataniya		20
Unión Patriótica del Kurdistán (PUK)		19
Al-Hikma (Sabiduría) Coalición		19
Al-Qarar Al-Iraqi Coalición (La decisión		14
iraquí)		
Independientes		14
Total		329
Mujeres	83 (25.23%)	
Hombres	246 (74.77%)	
Total	329 (100%)	

IPU. Council of Representatives of Iraq (Council of Representatives of Iraq). Consultado el 3 de abril de 2020, en: <a href="http://archive.ipu.org/parline-e/reports/2151\_E.htm">http://archive.ipu.org/parline-e/reports/2151\_E.htm</a>

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Stanford Law School. Constitutional Law of Iraq. Consultado el 3 de abril de 2020, en: <a href="https://law.stanford.edu/wp-content/uploads/2018/04/ILEI-Constitutional-Law-2013.pdf">https://law.stanford.edu/wp-content/uploads/2018/04/ILEI-Constitutional-Law-2013.pdf</a> <sup>7</sup> Idem.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Central Intelligence Agency. The World Factbook. "Iraq". Op. cit.



**Poder Judicial:** Se compone por un Tribunal Supremo Federal cuya jurisdicción judicial está limitada a cuestiones constitucionales y disputas entre regiones o gobernaciones y el gobierno central (consta de 9 jueces) y el Tribunal de Casación (consta de un presidente de tribunal, 5 vicepresidentes y 24 jueces).

#### **CONTEXTO POLÍTICO**

Durante la antigüedad, las tierras que ahora constituyen Irak se conocían como Mesopotamia ("tierra entre los ríos"), una región cuyas extensas llanuras aluviales dieron lugar a algunas de las primeras civilizaciones del mundo. <sup>10</sup> Irak fue ocupado por Reino Unido durante la Primera Guerra Mundial y fue declarado un mandato de la Sociedad de Naciones bajo el colonialismo de ese país en 1920. Irak logró su independencia como reino en 1932, y en 1958 se constituyó como una república. <sup>11</sup>

Irak está compuesto por varios grupos étnicos y religiosos como los árabes, kurdos, yazidis, cristianos, mandeos, shabakis, turcomanos, kakais, entre otros. La presencia de diferentes grupos es destacada en determinadas zonas, así en el noroeste y centro predominan los sunitas, en el sur y en el centro los chiitas y, en el noreste los kurdos. Derivado de ello, en 2005 se acordó que el jefe de Estado sería kurdo, el primer ministro chiita y el presidente del parlamento sunita.<sup>12</sup>

Desde la invasión de Irak en 2003 por parte de Estados Unidos, el país sufre una situación compleja y delicada en materia de seguridad nacional, seguridad pública, debilidad institucional y una corrupción que socava el funcionamiento de las esferas económica, política y social.<sup>13</sup>

En octubre de 2005, los iraquíes aprobaron una Constitución mediante un referéndum que dio como resultado la elección de un Consejo de Representantes (COR) de 275 miembros en diciembre de 2005. El COR dio su aprobación a la mayoría de los ministros del gabinete en mayo de 2006, marcando la transición al primer gobierno constitucional de Irak. Asimismo, el país celebró elecciones para los consejos provinciales en enero de 2009 y abril de 2013. Al respecto, es de destacar que Irak ha celebrado tres elecciones legislativas nacionales desde 2005, la más

10 Enciclopedya Britannica. Iraq. Consultado el 3 de abril de 2020, en: https://www.britannica.com/place/Iraq

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Idem.

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Central Intelligence Agency. The World Factbook. "Iraq". Op. cit.

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores. Iraq. Op. cit.

<sup>13</sup> *Idem*.



reciente fue en mayo de 2018 cuando 329 legisladores fueron elegidos para el COR.<sup>14</sup>

Entre 2014 y 2017, Irak participó en una campaña militar contra Daesh (autodenominado Estado Islámico) para recuperar el territorio perdido en la parte occidental y septentrional del país. En 2017, las fuerzas iraquíes y aliadas recapturaron Mosul, la segunda ciudad más grande del país y expulsaron a Daesh de sus otras fortalezas urbanas. En diciembre de 2017, el entonces primer ministro Haider al-Abadi declaró públicamente la victoria contra Daesh mientras continuaba las operaciones contra la presencia residual del grupo en las zonas rurales. También a fines de 2017, el primer ministro respondió a un referéndum de independencia celebrado por el Gobierno Regional de Kurdistán ordenando a las fuerzas iraquíes que tomaran el control de los territorios en disputa en el centro y el norte de Irak que anteriormente estaban ocupados y gobernados por las fuerzas kurdas.<sup>15</sup>

En octubre de 2018, Adil Abdul-Mahdi asumió el cargo de primer ministro, no obstante, las protestas generalizadas que comenzaron en octubre de 2019 exigiendo más oportunidades de empleo y el fin de la corrupción llevaron al mandatario a anunciar su renuncia el 20 de noviembre de 2019, posteriormente, finalizó su mandato en febrero de 2020.<sup>16</sup>

En enero de 2020, el parlamento iraquí aprobó una moción en la que exigió al Gobierno de Irak la expulsión de las tropas de Estados Unidos en respuesta al asesinato del general iraní Qasem Soleimani perpetuado por órdenes del Gobierno estadounidense en el aeropuerto de Bagdad. El primer ministro interino, Adil Abdelmahdi, consideró la moción como "la mejor para Irak".<sup>17</sup>

Estados Unidos ha dejado tres de sus ocho bases militares localizadas en Irak. En marzo de 2020 abandonó la tercera, es decir, la establecida en Al-Qaim, que había sido el primer lugar en Irak en caer en manos del Daesh en 2014 y uno de los últimos recuperados por las fuerzas iraquíes en noviembre de 2017.<sup>18</sup>

<sup>16</sup> Idem.

<sup>17</sup> El País. El Gobierno y el Parlamento de Irak exigen la salida de las tropas de EE UU tras el asesinato de Soleimani. Consultado el 6 de abril de 2020, en: https://elpais.com/internacional/2020/01/05/actualidad/1578223088 544488.html

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Central Intelligence Agency. The World Factbook. "Iraq". Op. cit.

<sup>15</sup> Idem.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> BBC. Iraq military bases: US pulling out of three key sites. Consultado el 6 de abril de 2020, en: <a href="https://www.bbc.com/news/world-middle-east-51914600">https://www.bbc.com/news/world-middle-east-51914600</a>



#### **POLÍTICA EXTERIOR**

Irak es miembro de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) desde el 21 de diciembre de 1945.19 También es parte de la Organización de las Naciones Unidas la Alimentación y la Agricultura (FAO, por sus siglas en inglés), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Asociación Internacional de Desarrollo (IDA, por sus siglas en inglés), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (IFAD, por sus siglas en inglés), la Organización Marítima Internacional (OMI), el Organismo Internacional de Energía Atómica (IAEA, por sus siglas en inglés), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO, por sus siglas en inglés), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP).20

En el ámbito regional, este país forma parte del Fondo Árabe para el Desarrollo Económico y Social (AFESD, por sus siglas en inglés), el Consejo de Unidad Económica Árabe (CAEU, por sus siglas en inglés), la Organización de Países Árabes Exportadores de Petróleo (OAPEC, por sus siglas en inglés) y la Organización para la Cooperación Islámica (OIC). Por otro lado, en cuanto a instituciones financieras, es miembro del Fondo Monetario Internacional (FMI) y ha iniciado su proceso de adhesión a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en la que mantiene el estatus de miembro observador.<sup>21</sup>

En los diez años recientes, Irak ha experimentado una transformación rápida y positiva y está avanzando después de décadas de guerra e inestabilidad. Actualmente, se considera que la República de Irak está restaurando su papel natural como un socio global relevante y una fuerza estabilizadora en Asia suroccidental. Irak estima que puede ser un factor positivo para la estabilidad regional y un país amigable y pacífico que respeta los intereses nacionales y comprende las preocupaciones de seguridad de sus vecinos.<sup>22</sup>

Las prioridades y objetivos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Irak son:<sup>23</sup>

Proteger la seguridad de Irak, estabilizar el país y preservar la integridad territorial.

<sup>19</sup> UN. Members States. Consultado el 6 de abril de 2020, en: https://www.un.org/en/member-states/

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Central Intelligence Agency. The World Factbook. "Irag". Op. cit.

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores. Iraq. Op. cit.

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Embassy of the Republic of Iraq. Foreign Policy. Consultado el 8 de abril de 2020, en: https://bit.ly/34iuhkc

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Idem.



- Restablecer las relaciones bilaterales y volver a involucrar a la comunidad internacional en la reconstrucción y el desarrollo de Irak.
- Reconstruir la economía e infraestructura para elevar el nivel de vida del pueblo iraquí.
- Reactivar las misiones diplomáticas de Irak y promover los intereses políticos, económicos, sociales y culturales del país;
- Reincorporarse y participar en operaciones multilaterales;
- Reformar el Ministerio de Relaciones Exteriores y sus actividades basadas en nuevos valores y principios; siguiendo el camino de la democratización en el marco de la soberanía, la unidad y la igualdad de ciudadanía.

Aunado a lo anterior, Irak busca la normalización de las relaciones diplomáticas con la comunidad internacional sobre la base de la cooperación y el respeto de los intereses mutuos y el derecho internacional, y promueve y protege el interés nacional mediante la participación frecuente en foros e iniciativas multilaterales. Asimismo, Irak está comprometido con la defensa de los principios universales de los derechos humanos, la democracia y el buen gobierno, y rechaza la proliferación ilegal de armas de destrucción masiva.<sup>24</sup>

Luego de la salida de las tropas estadounidenses en diciembre de 2011, Irak se enfocó en volver a ocupar su espacio en la escena internacional y particularmente en el mundo árabe. La lucha contra Daesh le generó un acercamiento a Estados Unidos, pero a la par, mantuvo buenas relaciones con Irán y con los países árabes circunvecinos. En efecto, la relación con Irán es estrecha por los vínculos históricos y religiosos, dado que el 60% de los iraquíes son chiitas (la mayoría de los iraníes son de este grupo), también están unidos por lazos culturales, políticos y económicos.<sup>25</sup>

Las relaciones con Turquía son complejas, debido a que la minoría turcomana de Kirkuk (Irak) ha apoyado a una minoría sunita, lo que ha dado como resultado diferendos entre Irak y Turquía. Además, ha existido un acercamiento de parte de Turquía al Gobierno de la Región Autónoma del Kurdistán Iraquí, cuyo móvil es la comercialización de hidrocarburos. Por otra parte, la relación con Jordania es cordial. Con Kuwait existe una vinculación de asuntos pendientes derivados de la ocupación de 1990-1991. Por último, las relaciones con Qatar y Arabia Saudita han experimentado una mejoría desde 2015.<sup>26</sup>

<sup>24</sup> Idem.

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores. Iraq. Op. cit.

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> Idem.



#### SITUACIÓN ECONÓMICA

El crecimiento del producto interno bruto (PIB) de Irak se desaceleró a 1.1% en 2017, una marcada disminución en comparación con los dos años anteriores, ya que el consumo interno y la inversión cayeron debido a la violencia interna y al lento mercado del petróleo. El gobierno iraquí recibió su tercer paquete de financiación del Acuerdo *Stand-By* 2016 (SBA) con el

### Estructura del Producto Interno Bruto en Irak (2017)

Agricultura: 3.3%Industria: 51%Servicios: 45.8%

Fuente: CIA. The World Factbook.

FMI en agosto de 2017, que tiene como objetivo estabilizar sus finanzas al fomentar una mejor gestión fiscal, la reforma económica necesaria y la reducción de gastos. Además, a fines de 2017, Irak recibió más de 1.4 mil millones de dólares en financiamiento de prestamistas internacionales; parte de esos recursos se generaron al emitir un bono de 1 mil millones para la reconstrucción y rehabilitación en áreas liberadas que habían sido ocupadas por Daesh. La inversión y la diversificación son componentes cruciales para el desarrollo económico a largo plazo de Irak y requieren un clima empresarial fortalecido con una supervisión legal y reguladora mejorada para impulsar la participación del sector privado. El nivel de vida general depende de los precios mundiales del petróleo, la aprobación por parte del gobierno central de importantes reformas de política, un entorno de seguridad estable posterior a las operaciones de Daeash y la resolución de la discordia con el Gobierno Regional Kurdo.<sup>27</sup>

La economía estatal en gran parte de Irak está dominada por el sector petrolero, que proporciona aproximadamente el 85% de los ingresos del Gobierno y el 80% de los ingresos en divisas. Los contratos de Irak con las principales empresas petroleras tienen el potencial de expandir aún más las exportaciones e ingresos por la venta de este recurso, pero hay quienes consideran que Irak necesitará realizar mejoras significativas en su procesamiento de petróleo, oleoductos e infraestructura de exportación para permitir que estos acuerdos alcancen su potencial económico.<sup>28</sup>

En 2017, las exportaciones de petróleo iraquí de los campos del norte fueron interrumpidas luego de un referéndum del Gobierno Regional Kurdo que resultó en que el Gobierno iraquí reafirmara el control federal sobre los campos petroleros en disputa y la infraestructura energética en Kirkuk. En 2007, el Gobierno Regional Kurdo aprobó una ley de petróleo

-

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> Central Intelligence Agency. The World Factbook. "Iraq". Op. cit.

<sup>28</sup> Idem.



para desarrollar las reservas de petróleo y gas de la región de Kurdistán independientemente del Gobierno federal. El Gobierno Regional Kurdo ha firmado 50 contratos con compañías energéticas extranjeras para desarrollar sus reservas, algunas de las cuales se encuentran en territorios tomados por Bagdad en octubre de 2017. Aunque el gobierno de Bagdad afirma que es ilegal, el Gobierno Regional Kurdo puede exportar unilateralmente petróleo de los campos de los que retiene el control a través de su propio oleoducto a Turquía. En ausencia de una ley nacional de hidrocarburos, las dos partes han celebrado cinco acuerdos provisionales de petróleo e ingresos compartidos desde 2009, todos los cuales fracasaron.<sup>29</sup>

Por otro lado, la inflación ha estado bajo control desde 2006. Sin embargo, los líderes iraquíes siguen presionados para traducir las ganancias macroeconómicas en un mejor nivel de vida para la población en general. El desempleo sigue siendo un problema en todo el país a pesar de un sector público enorme. La sobrerregulación ha dificultado que los ciudadanos iraquíes y los inversionistas extranjeros comiencen nuevos negocios. La corrupción y la falta de reformas económicas, como la reestructuración de los bancos y el desarrollo del sector privado, han inhibido el crecimiento del sector privado.<sup>30</sup>

Respecto del desempeño en los años recientes de la economía de Irak, es de precisar que en 2018 decreció en -0.5%, en 2019 creció 3.4% y se prevé que al cierre de 2020 alcance un incremento de 4.6% en su PIB.<sup>31</sup>

<sup>&</sup>lt;sup>29</sup> Idem.

<sup>30</sup> Idem.

<sup>&</sup>lt;sup>31</sup> IMF. Report for Selected Countries and Subjects. Consultado el 8 de abril de 2020, en: <a href="https://bit.ly/2JMdTzi">https://bit.ly/2JMdTzi</a>



#### Comercio Exterior (2017)<sup>32</sup>:

- **Exportaciones:** \$61.4 miles de millones de dólares.
- **Importaciones:** \$39.47 miles de millones de dólares.

## Principales socios comerciales (2017)

- Exportaciones: India (21.2%), China (20.2%), Estados Unidos (15.8%), República de Corea (9.4%), Grecia (5.3%), Países Bajos (4.8%) e Italia (4.7%).
- Importaciones: Turquía (27.8%), China (25.7%), República de Corea (4.7%) y Rusia (4.3%).

**Principales exportaciones**: Petróleo crudo, materias primas excluídos combustibles, alimentos, animales vivos.<sup>33</sup>

**Principales importaciones:** Alimentos, medicina y manufacturas.<sup>34</sup>

<sup>32</sup> Idem.

<sup>33</sup> Idem.

<sup>34</sup> Idem.



# CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES GILBERTO BOSQUES DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

#### **Coordinadora General**

Aliza Chelminsky

#### Coordinación y revisión

María Rosa López González

#### Investigación y elaboración

Gabriel Quezada Ortega

#### Abril de 2020

"Esta Ficha País, realizada por el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, no representa la postura del Senado de la República, ni la de las Senadoras y los Senadores que lo integran".

@CGBSenado
http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/