



MONGOLIA FICHA TÉCNICA

-Actualizada al 24 de abril de 2020-

Nombre oficial: Mongolia.

Capital: Ulán Bator.

Día Nacional: 11 de julio (1921).

Población: 3,300,000 habitantes (2019, FMI).

Indicadores Sociales (2020)

- **Esperanza de vida:** 70.8 años.
- **Tasa de natalidad:** 16.6 nacimientos/1,000 habitantes.
- **Tasa de mortalidad:** 6.3 muertes/1,000 habitantes.



Superficie: 1,564,116 Km².

Límites territoriales: al norte con Rusia, y al este, sur y oeste con China.

División administrativa: 21 provincias y 1 municipalidad*: Arhangay, Bayanhongor, Bayan-Olgii, Bulgan, Darhan-Uul, Dornod, Dornogovi, Dundgovi, Dzavhan (Zavkhan), Govi-Altay, Govisumber, Hentiy, Hovd, Hovsgol, Omnogovi, Orhon, Ovorhangay, Selenge, Suvá, Tov, Uvatar*, Uvs.

Idioma: mongol 90% (oficial), turco, ruso.

Religión: budismo 53%, islam 3%, chamanismo 2.9%, cristianismo 2.2%, otros 0.4%, ninguno 38.6%.

Moneda: tugrik mongol (MNT).

Fuente: CIA Factbook; Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España; Fondo Monetario Internacional.

ESTRUCTURA DEL SISTEMA POLÍTICO

Forma de Estado: República parlamentaria.¹

Poder Ejecutivo. Jefe de Estado: presidente Khaltmaa Battulga (desde el 10 de julio de 2017).² El presidente es elegido directamente por voto popular de mayoría simple para un mandato de 4 años (elegible para un segundo); **jefe de Gobierno:** primer ministro Ukhnaa Khurelsukh (desde el 4 de octubre de 2017). El líder del partido mayoritario o de la coalición mayoritaria suele ser elegido primer ministro por el Parlamento.³

Poder Legislativo: unicamaral. El Parlamento o Gran Hural de Estado está constituido de 76 escaños, los representantes son elegidos directamente en circunscripciones de un escaño por mayoría simple; cada circunscripción requiere al menos el 50% de participación de los votantes para que la elección sea válida; los representantes cumplen un período de 4 años.⁴ Las últimas elecciones se celebraron el 29 de junio del 2016, las próximas serán en junio del año 2020.

Nota: El 5 de mayo de 2016, el parlamento adoptó enmiendas a la ley electoral de 2015 con el apoyo de los dos partidos principales. Las enmiendas de 2016 introdujeron 76 circunscripciones uninominales. La cuota del 30 por ciento para las mujeres en la ley electoral de 2015 se redujo al 20 por ciento.⁵

Composición actual del Parlamento ⁶	
Grupo Parlamentario	Integrantes
Partido Popular de Mongolia (MPP)	65
Partido Demócrata (DP)	9
Partido Revolucionario del Pueblo de Mongolia (MPRP)	1
Independientes	1
Total	76
Mujeres⁷	13 (17.1%)
Hombres	63 (82.9%)
Total	76 (100%)

¹ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Ficha País Mongolia*. Consultado el 23 de abril de 2020 en la URL: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPaís/MONGOLIA_FICHA%20PAIS.pdf

² Office of the President of Mongolia. President Battulga Khaltmaa. Consultado el 23 de abril de 2020 en la URL: <https://president.mn/en/president-battulga/>

³ Central Intelligence Agency. "Mongolia". The World Factbook. Consultado el 23 de abril de 2020 en la URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/mg.html>

⁴ *Ibid.*

⁵ Inter-Parliamentary Union. Mongolia - State Great Hural. Consultado el 23 de abril de 2020 en la URL: https://data.ipu.org/node/113/elections?chamber_id=13468

⁶ *Ibid.*

⁷ Inter-Parliamentary Union. Percentage of women in national parliaments. Consultado el 23 de abril de 2020 en la URL: <https://data.ipu.org/women-ranking?month=3&year=2020>

De acuerdo con la Unión Interparlamentaria (UIP), Mongolia se ubica en el lugar 123° a nivel mundial por el número de escaños ocupados por mujeres en el Parlamento.⁸

Poder Judicial: Está conformado por la Corte Suprema (el presidente del Tribunal Supremo y 24 jueces organizados en salas civiles, penales y administrativas); Tribunal Constitucional o Tsets (compuesto por el presidente y 8 miembros).⁹

CONTEXTO POLÍTICO

Después de la victoria de la revolución mongola, respaldada por los soviéticos en julio de 1921, el Partido Popular de Mongolia (MPP, fundado en 1920) gradualmente consolidó su poder. El MPP, posteriormente rebautizado como Partido Revolucionario del Pueblo de Mongolia (MPRP), un partido comunista, transformó a Mongolia gradualmente en una economía de mando con propiedad estatal de los medios de producción.¹⁰

Después de la Segunda Guerra Mundial, la vida política estuvo dominada por el Partido Popular Revolucionario de Mongolia (MPRP) y por Yumjaagyn Tsendenbal, el jefe del país desde 1952 hasta 1984.¹¹

En marzo de 1990, bajo creciente presión pública, los líderes del MPRP renunciaron. Los nuevos líderes reconocieron los cambios constitucionales, incluida la legalización de los partidos políticos. En julio de ese año, por primera vez, los no comunistas fueron elegidos para el Parlamento.

En noviembre de 2010, el MPRP decidió volver a su nombre original de Partido Popular de Mongolia (MPP). El principal partido de oposición, el Partido Demócrata (DP), se formó en el año 2000 a través de la fusión de varios partidos más pequeños.¹² El actual partido denominado Partido Revolucionario del Pueblo de Mongolia (MPRP) es una escisión del Partido Popular de Mongolia (MPP).¹³

⁸ *Ibíd.*

⁹ Central Intelligence Agency. *Op. cit.*

¹⁰ Encyclopaedia Britannica. Mongolia. Consultado el 23 de abril de 2020 en la URL: <https://www.britannica.com/place/Mongolia/Government-and-society>

¹¹ Université de Sherbrooke, Canadá. Perspective monde. Outil pédagogique des grandes tendances mondiales depuis 1945. Mongolie. Consultado el 23 de abril de 2020 en la URL: <http://perspective.usherbrooke.ca/bilan/servlet/BMPays?codePays=MNG&langue=fr>

¹² Encyclopaedia Britannica. Mongolia. *Op. cit.*

¹³ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Op. cit.*



Si bien el derecho a votar por las mujeres fue reconocido en 1924.¹⁴ En la actualidad, las mujeres están escasamente representadas en el gobierno y el parlamento, y relativamente pocas mujeres se vuelven prominentes en los partidos políticos.¹⁵

Durante los últimos años Mongolia ha llamado la atención internacional por los avances registrados en su sistema político, así como por el acelerado crecimiento de su economía, por la creciente formación de clases medias en un país tradicionalista que aún tiene una alta proporción de población nómada y por poseer una de las más grandes reservas de recursos minerales, lo que ha generado el interés de las principales potencias y empresas por invertir en su territorio. Tsakhiagiin Elbegdorj, del Partido Democrático, elegido presidente por primera vez en 2009 y reelecto en 2013, es considerado como uno de los artífices de la transición pacífica de Mongolia de un sistema socialista hacia una república democrática.¹⁶

El Partido Popular de Mongolia (MPP) ha gobernado el país durante 18 de los 26 años desde la revolución democrática de Mongolia en 1990. El MPP recuperó el poder en 2016 después de cuatro años en la oposición. El MPP obtuvo 65 escaños (o el 86 por ciento) de los 76 miembros del Parlamento. El Partido Demócrata (DP) ganó nueve escaños.¹⁷

Mongolia celebró sus elecciones para presidente el 26 de junio de 2017, con una segunda vuelta el 7 de julio del mismo año. En la primera ronda, Khaltmaa Battulga (DP) obtuvo el 38.1%, Miyegombo Enkhbold (MPP) el 30.3%, Sainkhoo Ganbaatar (MPRP) el 30.2%; los votos nulos registraron un 1.4%. En la segunda ronda, Khaltmaa Battulga obtuvo 55.2%, y Miyegombo Enkhbold 44.8%, resultando ganador como presidente el primero.¹⁸

El Programa de Acción del Gobierno de Mongolia 2016-2020 tiene como objetivos revitalizar la economía en un corto plazo; promover el crecimiento; apoyar a los sectores sociales, y mejorar el bienestar de sus ciudadanos. Otras metas incluyen la mejora de la competencia del servicio civil; la entrega rápida, eficiente y transparente de los servicios

¹⁴ Université de Sherbrooke, *Op. cit.*

¹⁵ Encyclopaedia Britannica. *Op. cit.*

¹⁶ Senado de la República. Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores, Relaciones Exteriores Asia-Pacífico. Dictamen por el que se ratifica el nombramiento que el Presidente de la República hace a favor del ciudadano Bruno Figueroa Fischer, como Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de México ante la República de Corea y concurrente ante Mongolia y la República Popular Democrática de Corea. Consultado el 23 de abril de 2020 en la URL: https://www.senado.gob.mx/comisiones/relext_ap/docs/Dictamen_BFF.pdf

¹⁷ Inter-Parliamentary Union. Mongolia - State Great Hural. Consultado el 23 de abril de 2020 en la URL: https://data.ipu.org/node/113/elections?chamber_id=13468

¹⁸ Central Intelligence Agency. *Op. cit.*

públicos en todos los niveles de la administración; el fortalecimiento de la confianza social y la seguridad nacional.¹⁹

POLÍTICA EXTERIOR

El artículo 10º del texto constitucional de Mongolia relativo a política exterior y tratados determina que Mongolia se adhiere a las normas y principios universalmente reconocidos del derecho internacional y persigue una política exterior pacífica; cumple de buena fe sus obligaciones en virtud de los tratados internacionales en los que es parte; estos se implementan como legislación nacional a partir de la entrada en vigor de las leyes sobre su ratificación o adhesión; Mongolia no puede acatar ningún tratado internacional u otros instrumentos incompatibles con su Constitución.²⁰

De acuerdo con el Programa de Acción del Gobierno de Mongolia 2016-2020, el gobierno implementará una política exterior pacífica, abierta e independiente; garantizará su integridad y continuidad; promoverá relaciones de amistad y cooperación en los ámbitos político, comercial, económico, cultural y de otro tipo con otros países; fortalecerá la posición del país en el ámbito de la comunidad internacional y participará efectivamente en la cooperación regional.

Mongolia desarrolla relaciones con Rusia y China. En este sentido, su política exterior establece que profundizará más su relación con ambos países, mediante la promoción y ampliación de la cooperación económica y comercial. También se crearán condiciones para el uso de los puertos marítimos de estos dos países vecinos. Igualmente, promoverá las relaciones económicas, comerciales y de cooperación con los Estados Unidos, Japón, la Unión Europea, India, República de Corea y Turquía.²¹

Entre otras prioridades de la política exterior de Mongolia se encuentra la búsqueda de su ingreso al Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC). En los últimos años, el país ha desarrollado un notable activismo en busca de ampliar su comercio y atraer inversiones.²²

Japón ocupa un lugar importante en la política exterior de Mongolia. Ya que ese país ha manifestado su apoyo a las reformas democráticas y económicas mongolas por medio de diferentes vías.

¹⁹ Government of Mongolia. Action Program of the Government of Mongolia for 2016-2020. Consultado el 23 de abril de 2020 en la URL: <https://zasag.mn/en/news/khotolbor>

²⁰ The Constitutional Court of Mongolia. The Constitution of Mongolia. Consultado el 24 de abril de 2020 en la URL: https://www.conscourt.gov.mn/?page_id=842&lang=en

²¹ Government of Mongolia. *Op. cit.*

²² Senado de la República. Comisiones Unidas de Relaciones Exteriores, Relaciones Exteriores Asia-Pacífico. *Op. cit.*



Mongolia también sostiene relaciones con la República Popular Democrática de Corea y mantiene una Embajada en Pyongyang. Asimismo, con la República de Corea tiene relaciones muy estrechas, la creciente relación económica bilateral con este país ha dinamizado su agenda de política exterior. La riqueza de los recursos naturales mongoles es un importante atractivo para la economía surcoreana.²³

Otra de sus prioridades en materia de política exterior son: crear condiciones favorables para los inversores extranjeros en términos de política, cooperación y estabilidad jurídica; mejorar la aplicación de los tratados internacionales y la legislación nacional relacionada con sus intereses, y aplicar una política coherente para atraer inversiones extranjeras en infraestructura, minería, energía, agricultura, turismo y otros sectores.²⁴

El 10 de enero de 2020, Estados Unidos, Japón y Mongolia celebraron una reunión trilateral en Washington. Estados Unidos y Japón reafirmaron su compromiso de fortalecer sus relaciones bilaterales con Mongolia en línea con la política de "tercer vecino".

Asimismo, las tres naciones compartieron sus respectivas visiones de desarrollo, incluyendo la región Indo-Pacífico, e intercambiaron puntos de vista sobre cómo cooperar para garantizar un futuro próspero y pacífico en los Estados soberanos, independientes y democráticos de la región. Mongolia reconoció el hecho de que los Estados Unidos se hayan unido, junto con Japón, como socio estratégico de Mongolia en 2019 con la finalidad de fortalecer la asociación estratégica.

Estados Unidos, Japón y Mongolia reiteraron que la República Popular Democrática de Corea debe cesar las provocaciones, incluidos los lanzamientos de misiles balísticos, cumplir con sus obligaciones en virtud de las Resoluciones del Consejo de Seguridad de la ONU y entablar negociaciones sostenidas y sustantivas para cumplir con los compromisos adquiridos en la Cumbre de Singapur.²⁵

²³ SRE México. Documento de apoyo con motivo del proceso de ratificación del H. Senado de la República, al nombramiento del C. Bruno Figueroa Fischer como Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de México ante la República de Corea y concurrente ante Mongolia y la República Popular Democrática de Corea. Consultado el 24 de abril de 2020 en la URL: https://www.senado.gob.mx/comisiones/relext_ap/docs/nombramiento_BFF.pdf

²⁴ Government of Mongolia. *Op. cit.*

²⁵ U.S. Department of State. Joint Statement on the U.S.-Japan-Mongolia Trilateral Meeting. Consultado el 24 de abril de 2020 en la URL: <https://www.state.gov/joint-statement-on-the-u-s-japan-mongolia-trilateral-meeting/>

SITUACIÓN ECONÓMICA

Mongolia es un país sin litoral, tradicionalmente dependía del pastoreo y la agricultura. La inversión extranjera directa en las industrias extractivas se basan en extensos depósitos de cobre, oro, carbón, molibdeno, fluorita, uranio, estaño y tungsteno, y han transformado su economía.

Las exportaciones ahora representan más del 40% del PIB. Mongolia depende de China en más del 60% de su comercio exterior ya que este último recibe alrededor del 90% de las exportaciones mongolas y suministra más de un tercio de sus importaciones.

Mongolia también obtiene de Rusia el 90% de sus suministros de energía.

Las remesas de mongoles que trabajan en el extranjero, particularmente en Corea del Sur, son significativas.²⁶

Las autoridades del país han creado el denominado "Fondo Mongol de Crédito Verde", instrumento financiero que apoya proyectos a largo plazo que contribuyan al crecimiento sostenible y respetuoso con el medio ambiente (i.e. energías renovables, eficiencia energética, gestión de residuos, etcétera). Se trata de sectores donde Mongolia cuenta con una importante ventaja comparativa gracias a sus recursos naturales. Cuenta con el respaldo financiero del Fondo de Clima Verde (GCF por sus siglas en inglés), lo que asegura su viabilidad y eficacia.²⁷

Estructura del Producto Interno Bruto en Mongolia (2017)

- **Agricultura:** 12.1%
- **Industria:** 38.2%
- **Servicios:** 49.7%

Fuente: CIA. *The World Factbook*.

Desde el comienzo del programa respaldado por el FMI a principios de 2017, la economía se ha recuperado significativamente y ahora es más resistente debido a un marco político más sólido, un financiamiento oficial significativo y un repunte en la demanda externa. No obstante, los amortiguadores fiscales, financieros y externos siguen siendo insuficientes. La prioridad a corto plazo es aprobar un presupuesto para

²⁶ Central Intelligence Agency. *Op. cit.*

²⁷ Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. Secretaría de Estado de Comercio de España. Informe económico y comercial. Mongolia 2020. Consultado el 24 de abril de 2020 en la URL: <https://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/portada/index.html?idPais=MN>

el año 2020 consistente con la reducción continua de la deuda.²⁸ No obstante, la pandemia del coronavirus modificará sustancialmente las proyecciones.

Con base en la publicación *Ease of Doing Business 2020* del Banco Mundial, Mongolia ocupa el lugar 81 de 190 economías, en términos de la facilidad para hacer negocios.²⁹

<p>Comercio exterior (2018)³⁰</p> <ul style="list-style-type: none">• Exportaciones: 7.012 miles de millones.• Importaciones: 5.875 miles de millones. <p>Principales socios comerciales (2017)</p> <ul style="list-style-type: none">• Exportaciones: China (93.3%) y Reino Unido (2.5%).• Importaciones: China (32.6%), Rusia (28.1%), Japón (8.4%) y Corea del Sur (4.6%).	<p>Principales exportaciones: cobre, ganado, productos animales, cachemir, lana, pieles, fluorita, otros metales no ferrosos, carbón, petróleo crudo.</p> <p>Principales importaciones: Maquinaria y equipo, combustible, automóviles, productos alimenticios, bienes de consumo industriales, productos químicos, materiales de construcción, cigarrillos y tabaco, electrodomésticos, jabón y detergente.</p>
--	---

²⁸ International Monetary Fund. IMF Staff Country Reports. Mongolia. Consultado el 24 de abril de 2020 en la URL: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2019/09/17/Mongolia-2019-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-48680>

²⁹ Banco Mundial. Doing Business 2020. Consultado el 24 de abril de 2020 en la URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/32436/9781464814402.pdf>

³⁰ Central Intelligence Agency. *Op. cit.*



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General

Aliza Chelminsky

Coordinación y revisión

María Rosa López González

Investigación y elaboración

Rosa González Sánchez

Mayo de 2020

“Esta Ficha País, realizada por el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, no representa la postura del Senado de la República, ni la de las Senadoras y los Senadores que lo integran”.

@CGBSenado

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>