



SUDÁN

FICHA TÉCNICA

-Actualizada al 10 de junio de 2020-

Nombre oficial: República del Sudán.

Capital: Jartum.

Día Nacional: 1 de enero (1956).

Población: 43,222,000 habitantes (2019, FMI).

Indicadores Sociales (2020)

- **Esperanza de vida:** 66.5 años.
- **Tasa de natalidad:** 33.8 nacimientos/1,000 habitantes
- **Tasa de mortalidad:** 6.5 muertes/1,000 habitantes



Superficie: 1,861,484 km².

Límites territoriales: al norte con Egipto, al sur con la República de Sudán del Sur, al este con Eritrea y al oeste con Chad.

División administrativa: 18 estados; Nilo Azul, Darfur central, Darfur Oriental, Gedaref, Gezira, Kassala, Jartum, Darfur Norte, Kordofan del Norte, Northern, Mar Rojo, Río Nilo, Sennar, Darfur del Sur, Kordofan del Sur, Darfur Occidental, Kordofan del Oeste, y Nilo Blanco.

Idioma: árabe e inglés (oficiales), nubio, ta bedawie, y fur.

Religión: islam sunita.

Moneda: libra sudanesa (SDG).

Fuente: CIA Factbook; Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España; y Fondo Monetario Internacional.

ESTRUCTURA DEL SISTEMA POLÍTICO

Forma de Estado: República presidencialista.¹

Poder Ejecutivo. Se encuentra constituido por un jefe de Estado (presidente) y un jefe de Gobierno (primer ministro). En agosto de 2019, el consejo militar gobernante y la alianza civil de oposición firmaron un acuerdo para compartir el poder como "Consejo de Soberanía", presidido por el general Abd-al-Fatah al-Burhan Abd-al-Rahman y compuesto por 6 civiles y 5 generales. El consejo está liderado actualmente por el ejército, el cual pretende pasar al liderazgo civil en mayo de 2021, hasta que se puedan celebrar elecciones, por lo que las posiciones que conforman el Poder Ejecutivo se encuentran vacantes a la fecha.²

Poder Legislativo: bicamaral. Tanto el Consejo de Estado como la Asamblea Nacional fueron disueltos a partir de un golpe de Estado en abril de 2019.³

Poder Judicial: La justicia civil se administra a través de la Corte Suprema, los tribunales de apelaciones y los tribunales de primera instancia. También hay un Tribunal Constitucional.⁴

CONTEXTO POLÍTICO

En octubre de 1897 un ejército anglo-egipcio invadió Sudán, con el argumento de proteger las aguas del Nilo de la invasión francesa. En 1936, Gran Bretaña y Egipto llegaron a un acuerdo parcial en el Tratado Anglo-Egipcio con respecto a Sudán. En 1947 los británicos apoyaron la creación de un Consejo legislativo.

La creación de este Consejo produjo una fuerte reacción por parte del Gobierno egipcio, que en octubre de 1951 derogó unilateralmente el Tratado Anglo-Egipcio y proclamó el dominio egipcio sobre Sudán. El 12

¹ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Ficha País Sudán*. Consultado el 8 de junio de 2020 en la URL: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/SUDAN_FICHA%20PAIS.pdf

² Central Intelligence Agency. "Sudan". The World Factbook. Consultado el 8 de junio de 2020 en la URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/su.html>

³ Inter-Parliamentary Union. Sudan – Council of States and Sudan – National Assembly. Consultado el 8 de junio de 2020 en la URL: https://data.ipu.org/content/sudan?chamber_id=13529 y https://data.ipu.org/content/sudan?chamber_id=13530

⁴ Encyclopaedia Britannica. Sudan. Consultado el 8 de junio de 2020 en la URL: <https://www.britannica.com/place/Sudan/Manufacturing#ref300800>

de febrero de 1953, el Gobierno egipcio firmó un acuerdo con Gran Bretaña que otorgó el autogobierno y la autodeterminación para Sudán en los tres años subsecuentes.

Las elecciones para un parlamento representativo para gobernar Sudán se celebraron entre noviembre y diciembre de 1953. Ismail al-Azhari, líder del Partido Unión Nacional (NUP), apoyado por los egipcios y quien en campaña prometió la anexión de Sudán a Egipto resultó ganador. Sin embargo, las responsabilidades del poder político lo llevaron a desconocer sus propias promesas de campaña y a declarar a Sudán como una república independiente con un parlamento electo el 1º de enero de 1956.⁵

En 1962 comenzó una guerra civil entre el norte y sur de Sudán. Diez años después, bajo el acuerdo de paz de Addis Abeba entre el gobierno del Norte y el movimiento separatista del sur denominado Anya Nya, el sur se convirtió en una región autónoma.⁶

La política multipartidista, prohibida después del golpe de Estado de 1989, se reintrodujo en 1999. El Partido del Congreso Nacional (anteriormente Frente Nacional Islámico), durante mucho tiempo el único partido oficial, continuó dominando la escena política en los años posteriores, hasta abril de 2019, cuando fue disuelto.⁷

La década de 1990 estuvo marcada por los esfuerzos de paz, incluido un alto al fuego en 1995 y un nuevo acuerdo con los rebeldes del sur. En 2011, después de una larga disputa, a través de un referéndum, Sudán del Sur, rico en recursos petroleros, obtuvo su independencia.⁸ El Gobierno de Sudán aceptó al Sudán del Sur independiente, donde el pueblo principalmente cristiano y animista luchó durante décadas contra el gobierno del norte árabe musulmán.⁹

Desde la independencia en 1956, Sudán ha sido testigo de varias constituciones y cambios de régimen, incluidos golpes de Estado militares en 1985, 1989 y 2019. La constitución interina del país del año 2005 se depuso después del golpe de Estado de abril de 2019.¹⁰

⁵ Encyclopaedia Britannica. Sudan. Consultado el 8 de junio de 2020 en la URL: <https://www.britannica.com/place/Sudan/The-growth-of-national-consciousness>

⁶ BBC News. Sudan country profile. Consultado el 9 de junio de 2020 en la URL: <https://www.bbc.com/news/world-africa-14094995>

⁷ Encyclopaedia Britannica. Sudan. Consultado el 9 de junio de 2020 en la URL: <https://www.britannica.com/place/Sudan/Manufacturing#ref24353>

⁸ Université de Sherbrooke, Canadá. Perspective monde. Outil pédagogique des grandes tendances mondiales depuis 1945. Soudan.

⁹ BBC News. *Op. cit.*

¹⁰ Encyclopaedia Britannica. *Op. cit.*

Sudán enfrenta conflictos internos no resueltos en sus periferias; en Darfur (desde 2003), Kordofan del Sur y el Nilo Azul (desde 2011), causando una vasta crisis humanitaria. El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas decidió en 2007 enviar una operación híbrida de la ONU y la Unión Africana a Darfur (MINUAD, por sus siglas en francés). El mandato de la MINUAD se prevé hasta mediados del año 2020.¹¹

En 1989 a través de un golpe militar, Omar Al Bashir, asumió el poder. En 1993 es nombrado presidente de Sudán, y reelecto sucesivamente. Su última reelección fue en abril de 2015 para otro mandato de cinco años. Ganó con casi el 95 por ciento de los votos en una elección marcada por una baja participación y boicoteada por la mayoría de los partidos de oposición.¹²

El derrocamiento del régimen de Omar Al Bashir, en abril de 2019, que durante tres décadas (1989-2019) sumió al país en el estancamiento económico y el aislamiento internacional, abrió el camino a un acuerdo político entre el Consejo Militar de Transición (CMT) y las Fuerzas de la Libertad y el Cambio (FLC)¹³ y a un acuerdo de reparto de poder entre las dos partes a través de la firma de una declaración constitucional, el 17 de agosto de 2019, que proporcionó una hoja de ruta para gobernar el país hasta una democracia.

En la declaración constitucional, se estableció un Consejo de Soberanía de transición compuesto por cinco miembros militares y seis civiles. Se eligió un general militar para dirigir el consejo durante los primeros 21 meses, después seguiría un mando civil. Un primer ministro, elegido por las Fuerzas para la Libertad y el Cambio, nombró un gabinete, cuyos candidatos fueron seleccionados de una lista propuesta por la FLC, además de dos designados por líderes militares en el Consejo.¹⁴

Dicha declaración constitucional tiene carácter temporal y debe conducir a la elaboración de una nueva Constitución y a la celebración de elecciones libres después de un plazo de tres años y tres meses, en julio de 2022.

Las prioridades del actual gobierno son alcanzar la paz en el país, emprender una reforma económica y reincorporar a Sudán a la economía internacional. También está previsto el establecimiento de un Consejo Legislativo de transición, en el que las Fuerzas de la Libertad

¹¹ Ministère de l'Europe et des Affaires Étrangères. France Diplomatie. Présentation du Soudan. Consultado el 9 de junio de 2020 en la URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/soudan/presentation-du-soudan/>

¹² BBC News. *Op. cit.*

¹³ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Op. cit.*

¹⁴ Encyclopaedia Britannica. *Op. cit.*

y el Cambio (FLC) tendrán un 67% de los escaños y habrá al menos un 40% de mujeres.¹⁵

Al 10 de junio del año 2020, la Unión Interparlamentaria indica que la República de Sudán se encuentra suspendida del organismo.¹⁶

POLÍTICA EXTERIOR

El artículo 7° inciso 13 del texto de la Carta Constitucional para el Período Transitorio 2019 de Sudán expresa que la política exterior se basa en alcanzar los intereses nacionales supremos del Estado y trabajar en mejorar y construir las relaciones exteriores de Sudán sobre bases de independencia e intereses compartidos de una manera que se preserve su soberanía, seguridad y las fronteras del país.¹⁷

Las tensiones con el mundo occidental, particularmente con los Estados Unidos, y los países vecinos surgieron durante la década de 1990 cuando Sudán fue acusado de albergar terroristas.¹⁸ Los supuestos vínculos de Sudán con organizaciones terroristas internacionales dieron como resultado su designación como patrocinador estatal del terrorismo en 1993.

Estados Unidos desempeñó un papel clave al ayudar a negociar el Acuerdo de Paz Integral (CPA) de 2005 entre Sudán y el Movimiento de Liberación de los Pueblos de Sudán (SPLM) que sentó las bases para el referéndum y la secesión de independencia de Sudán del Sur de 2011.

Varias disputas entre Sudán y Sudán del Sur siguen sin resolverse después de la independencia, incluida la demarcación fronteriza y el estado de la región de Abyei. Estados Unidos apoya los esfuerzos de la Unión Africana (UA) para ayudar a los países a resolver estos problemas.¹⁹

Después de cortar los lazos con Irán, Sudán se ha acercado a Arabia Saudita, aunque siempre ha evitado tomar una posición oficial en la crisis diplomática en el Golfo.

Al ya no intervenir militarmente en Sudán del Sur, las autoridades sudanesas han tomado la iniciativa de mediar entre sus facciones bajo

¹⁵ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Op. cit.*

¹⁶ Inter-Parliamentary Union. Sudan – Council of States and Sudan – National Assembly. *Op. cit.*

¹⁷ International Institute for Democracy and Electoral Assistance. Sudan Constitutional Declaration August 2019. Consultado el 9 de junio de 2020 en la URL: <http://constitutionnet.org/sites/default/files/2019-08/Sudan%20Constitutional%20Declaration%20%28English%29.pdf>

¹⁸ Université de Sherbrooke, Canadá. *Op. cit.*

¹⁹ U.S. Department of State. U.S. Relations with Sudan. Consultado el 9 de junio de 2020 en la URL: <https://www.state.gov/u-s-relations-with-sudan/>

los auspicios de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD, por sus siglas en francés) de África Oriental. Con el apoyo de Uganda, Sudán organizó y dirigió negociaciones durante más de dos meses que llevaron a la firma de un acuerdo de paz el 12 de septiembre de 2018 entre las partes en el conflicto de Sudán del Sur.²⁰

Sudán también se ha enfrentado a la afluencia de refugiados de países vecinos, principalmente de Etiopía, Eritrea, Chad, República Centroafricana y Sudán del Sur. Asimismo, a principios de 2019, más de 590,000 refugiados sudaneses estaban siendo alojados en la República Centroafricana, Chad, Egipto, Etiopía, Kenia y Sudán del Sur.²¹

Las relaciones entre Sudán, Egipto y Etiopía están, en parte, relacionadas con la cuestión de la gestión de las aguas del Nilo, y en particular con las negociaciones sobre la construcción de la Presa del Renacimiento, en el Nilo Azul, Etiopía. La presa, que se espera sea una de las diez más grandes del mundo, se encuentra entre los proyectos de desarrollo estratégico de Etiopía. Con la caída del ex presidente Bashir, Egipto fue uno de los primeros países en expresar su apoyo a la elección del pueblo sudanés.²²

Aunque EE.UU levantó casi todas las sanciones contra Sudán en 2017, el país sigue en la lista estadounidense de patrocinadores estatales del terrorismo. Además de frenar la inversión extranjera, estar en esa lista bloquea los préstamos de instituciones internacionales y hace que el país no sea elegible para el alivio de la deuda. Sin embargo, los países del Golfo, especialmente los Emiratos Árabes Unidos y Arabia Saudita, están apoyando al país a través de ayuda humanitaria (combustible, trigo) y préstamos, en gran medida en condiciones favorables, para que el gobierno pueda hacer frente a las importaciones y la escasez de divisas.²³

Sudán se encuentra en la encrucijada de África Subsahariana y Oriente Medio, y está bordeado por siete países: Egipto, Eritrea, Etiopía, Sudán del Sur, la República Centroafricana, Chad y Libia. De acuerdo con el Banco Mundial, durante la mayor parte de su historia independiente, el país ha estado marcado por el conflicto.²⁴

El 5 de mayo de 2020, el Ministerio de Relaciones Exteriores expresó que Sudán nombró a su primer embajador en Estados Unidos después de

²⁰ Ministère de l'Europe et des Affaires Étrangères. France Diplomatie. *Op. cit.*

²¹ Central Intelligence Agency. *Op. cit.*

²² Ministère de l'Europe et des Affaires Étrangères. France Diplomatie. *Op. cit.*

²³ Compagnie française d'assurance pour le Commerce Extérieur (COFACE). Sudan. Consultado el 10 de junio de 2020 en la URL: <https://www.coface.com/Economic-Studies-and-Country-Risks/Sudan>

²⁴ The World Bank. The World Bank in Sudán. Consultado el 10 de junio de 2020 en la URL: <https://www.worldbank.org/en/country/sudan/overview>

23 años. Nur Eldin Satti es el Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de la República de Sudán en los Estados Unidos de América. Esto estaría marcando un nuevo punto hacia la normalización de las relaciones entre Washington y Jartum. La eliminación de Sudán de la lista de patrocinadores del terrorismo está sujeta a la aprobación del Congreso estadounidense.²⁵

SITUACIÓN ECONÓMICA

Sudán desarrolla fuentes de ingresos no petroleras, como la minería de oro y la agricultura, mientras lleva a cabo un programa de austeridad para reducir los gastos. Es el mayor exportador de goma arábiga, produce el 75-80% de la producción total del mundo. La agricultura continúa empleando al 80% de la fuerza laboral.²⁶

Estructura del Producto Interno Bruto en Sudán (2017)

- **Agricultura:** 39.6%
- **Industria:** 2.6%
- **Servicios:** 57.8%

Fuente: CIA. *The World Factbook*.

De acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, el cambio de régimen en Sudán ha creado una ventana de oportunidades para reformas fundamentales, abordar los desequilibrios macro económicos y sentar las bases para un crecimiento inclusivo. La organización financiera internacional también considera que los desequilibrios fiscales y externos y la inflación son altos, la moneda está sobrevaluada y la competitividad es débil. La situación humanitaria es grave con un gran número de desplazados internos y refugiados. Las sanciones de los Estados Unidos a los flujos comerciales y financieros se revocaron, pero Sudán sigue en la lista de patrocinadores estatales del terrorismo lo que desalienta efectivamente la inversión externa.²⁷ Sudán es el segundo mayor productor de oro de África.²⁸

La independencia de Sudán del Sur provocó múltiples choques económicos. El más importante e inmediato fue la pérdida de los ingresos petroleros que representaban más de la mitad de los ingresos del Gobierno de Sudán y el 95% de sus exportaciones. Esto ha reducido el crecimiento económico y ha provocado una inflación de dos dígitos. El conflicto armado en la región occidental de Darfur está en calma,

²⁵ VOA Afrique. Le Soudan nomme un ambassadeur à Washington, une première depuis 23 ans. Consultado el 10 de junio de 2020 en la URL: <https://www.voaafrique.com/a/usa-soudan-relations-diplomatiques-naormalisation-le-soudan-nomme-un-ambassadeur-%C3%A0-washington-une-premi%C3%A8re-en-23-ans/5405810.html>

²⁶ Central Intelligence Agency. *Op. cit.*

²⁷ International Monetary Fund. IMF Staff Country Reports. Sudán. Consultado el 10 de junio de 2020 en la URL: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/03/10/Sudan-2019-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-Executive-49254>

²⁸ Compagnie française d'assurance pour le Commerce Extérieur (COFACE). *Op. cit.*

pero muchas partes de la región viven en condiciones precarias debido a la proliferación de armas y bandidaje.²⁹

El Banco Mundial indica que, después de dos años de recesión, se espera que el crecimiento siga siendo negativo en 2020. Coincide en que los desequilibrios importantes, vinculados a la pérdida de las tres cuartas partes de las exportaciones de petróleo tras la independencia de Sudán del Sur en 2011, siguen pesando sobre la economía. Las previsiones de esa institución financiera internacional señalan que la inversión privada se verá obstaculizada por la falta de integración en el comercio internacional, el alto riesgo en el tipo de cambio, la inestabilidad política y un entorno empresarial débil. También se estima que el déficit en infraestructura y el suministro de electricidad poco confiable continuarán limitando el desarrollo del sector privado. Se espera que la disminución de las finanzas públicas deteriore la inversión pública.³⁰

La publicación *Ease of Doing Business 2020* del Banco Mundial registra que Sudán ocupa el lugar 171 de 190 economías en términos de la facilidad para hacer negocios.³¹

<p>Comercio exterior (2017)³²</p> <ul style="list-style-type: none"> • Exportaciones: 4.1 miles de millones. • Importaciones: 8.22 miles de millones. <p>Principales socios comerciales (2017)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Exportaciones: Emiratos Árabes Unidos 55.5%, Egipto 14.7%, Arabia Saudita 8.8%. • Importaciones: Emiratos Árabes Unidos 12.7%, Egipto 10.6%, India 10.5%, Turquía 10.2%, Japón 7.6%, Arabia Saudita 6%, Alemania 4.6%. 	<p>Principales exportaciones: oro, petróleo y productos derivados del petróleo, algodón, sésamo, ganado, maní, goma arábiga, azúcar.</p> <p>Principales importaciones: alimentos, productos manufacturados, refinería y equipos de transporte, medicinas, productos químicos, textiles, trigo.</p>
---	--

²⁹ The World Bank. *Op. cit.*

³⁰ Compagnie française d'assurance pour le Commerce Extérieur (COFACE). *Op. cit.*

³¹ Banco Mundial. *Doing Business 2020*. Consultado el 10 de junio de 2020 en la URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/32436/9781464814402.pdf>

³² Central Intelligence Agency. *Op. cit.*



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General

Aliza Chelminsky

Coordinación y revisión

María Rosa López González

Investigación y elaboración

Rosa González Sánchez

Junio de 2020

“Esta Ficha País, realizada por el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, no representa la postura del Senado de la República, ni la de las Senadoras y los Senadores que lo integran”.

@CGBSenado

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>