



REPÚBLICA DE YEMEN FICHA TÉCNICA

-Actualizada al 26 de marzo de 2020-

Nombre oficial: República de Yemen.

Capital: Saná.

Día Nacional: 22 de mayo de 1990.

Unificación de Yemen del Norte y de Yemen del Sur.

Población: 29, 884,405 (Julio 2020, est.)¹.

Indicadores Sociales (2020):

- Esperanza de vida: 66.9 años.
- Tasa de natalidad: 25.8 nacimientos / 1,000 habitantes (2020 est.)²
- Tasa de mortalidad: 5.6 muertes / 1,000 habitantes (2020 est.)³

Idioma: árabe. Nota: un idioma socotri distinto se usa ampliamente en la isla y el archipiélago de Socotra; Mahri todavía se habla bastante ampliamente en el este de Yemen.⁴

Religión: islam 99.1% (oficial; se estima que 65% de los practicantes son sunitas y 35% son chiitas), otros 0.9% (incluye judaísmo, bahá'ísmo, hinduismo y cristianismo; muchos de los practicantes son refugiados o residentes extranjeros temporales) (2010 est.)

Moneda: Rial yemení (1 euro: 286 riales)⁵.

Fuente: CIA Factbook; Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España, Fondo Monetario Internacional, Ministerio de Europa y Asuntos Exteriores de Francia.



Superficie Total: 527 970 km².

Límites territoriales: El país tiene frontera al norte con el Reino de Arabia Saudita; al sur con el Océano Índico (Mar de Arabia); al oeste con el Mar Rojo; y al este con el Sultanato de Omán.

División administrativa:

Desde 2004, Yemen está dividido en 20 regiones (Abyan, Aden, Ad Dali, Al Bayda, Al hodeidah, Al jawf, Al Mahrah, Al Mahwit, Amran, Dhamar, Hadramouth, Hajjah, Ibb, Lahjj, Marib, Raymah, Sa'ada, Sana'a, Shabwa, Taiz) y la municipalidad de Amanah Al-Asimah, correspondiente a la zona de la capital del país. Las regiones están divididas en 333 distritos, que a su vez están subdivididos en 2,210 subdistritos, y en 38,284 municipios.

- Otras ciudades: Taiz (2.4 millones de habitantes), Ibb (2.1), Hodeida (2.1), Sada (1.9), Hajjah (1.5), Dhamar (1.4) y Adén (800,000).

¹ CIA Factbook, Yemen, s/f., consultado el 23 de marzo de 2020 en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ym.html>

² Ibid.

³ CIA Factbook, Yemen, op.cit.

⁴ Ibid.

⁵ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España, Yemen, Ficha país, 2019, consultado el 23 de marzo de 2020 en: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/YEMEN_FICHA%20PAIS.pdf

ESTRUCTURA DEL SISTEMA POLÍTICO

Forma de Estado: Yemen es un Estado unitario; además, oficialmente es una república democrática; el poder reside en el pueblo y lo ejerce directamente a través de referéndums y elecciones generales; lo practica indirectamente a través de cuerpos legislativos, ejecutivos y judiciales y a través de consejos locales electos. El sistema político en la República de Yemen está basado en el pluralismo político y de partidos. El poder se alterna y comparte por medio de elecciones generales⁶. Actualmente tiene un gobierno en transición⁷.

Poder Ejecutivo: El Presidente de la República de Yemen es el Jefe de Estado. Es elegido directamente en una elección que involucra a varios candidatos. El presidente debe ganar la mayoría de los votos. El mandato presidencial es de siete años a partir de la fecha de su juramento. El cargo de Jefe de Estado no puede ser ocupado por una persona más de dos periodos presidenciales⁸. El actual titular del poder Ejecutivo es Abd Rabbo Mansour Hadi⁹, desde el 21 de febrero de 2012; el Vicepresidente es Ali Muhsin al-Ahmar, teniente general (desde el 3 de abril de 2016); el jefe de gobierno es el primer ministro Maeen Abd al-Malik Saeed (desde el 15 de octubre de 2018)¹⁰.

Poder Legislativo: el Parlamento bicameral o Majlis consiste en un Consejo de Shura o Majlis Alshoora (111 escaños; miembros nombrados por el presidente); una Cámara de Representantes o Majlis al Nuwaab (301 escaños; miembros elegidos directamente en circunscripciones uninominales, por mayoría simple de votos para un mandato de 6 años)¹¹.

Poder Judicial: Yemen tiene un Tribunal Supremo (compuesto por el presidente del tribunal, 2 diputados y casi 50 jueces; es una corte organizada en divisiones de escrutinio constitucionales, civiles, comerciales, familiares, administrativas, penales, militares y de apelación). Existen también, en un nivel inferior, tribunales de apelación, tribunales de distrito o de primera instancia, así como tribunales de comercio¹².

⁶ Ministerio de Asuntos Exteriores de Yemen, Yemen, 2020, consultado el 23 de marzo de 2020 en: <https://www.mofa-ye.org/Pages/about-yemen/geographical-and-political-definition/>

⁷ CIA Factbook, Yemen, *op.cit.*

⁸ Ministerio de Asuntos Exteriores de Yemen, Yemen, *op.cit.*

⁹ Ministerio de Asuntos Exteriores de Yemen, El Presidente, 2020, consultado el 23 de marzo de 2020 en: <https://www.mofa-ye.org/Pages/the-president-2/>

¹⁰ Countries of the World, Government of Yemen, 2020, consultado el 23 de marzo de 2020 en: https://theodora.com/wfbcurrent/yemen/yemen_government.html

¹¹ *Ibid.*

¹² *Ibid.*

Composición actual de la Cámara de Representantes de la República de Yemen ¹³	
Partido Político	Integrantes
Congreso Popular General	170
Congregación Yemení por la Reforma	44
Organización Popular Unionista Nasserista	3
Independientes	43
Partido Ba'ath Árabe Socialista	1
Partido Socialista Yemení o YSP	8
Vacantes	32
Total	301
Mujeres	1
Hombres	300
Total	301

Fuente: Elaboración propia con información de The House of Representatives (Yemen). Fuente: <http://www.parliament-ye.com/Members-of-Representatives>

CONTEXTO POLÍTICO

La Constitución Política de Yemen fue adoptada por referéndum el 16 de mayo de 1991 (tras la unificación). Después de que el Diálogo Nacional finalizó en enero de 2015, un Comité de Redacción Constitucional designado por el presidente trabajó para preparar un nuevo borrador de constitución que se esperaba someter a referéndum nacional antes de ser adoptado, sin embargo, el inicio del actual conflicto a principios de 2015 interrumpió el proceso¹⁴.

Cabe recordar que Yemen experimentó un levantamiento pacífico en 2011 en el contexto de la Primavera Árabe. Después de la salida negociada del presidente Ali Abdallah Saleh en noviembre de 2011 y la elección del único candidato, Abd Rabbo Mansour Hadi, en febrero de 2012, el proceso de transición política pacífica se ha estancado y conducido a una guerra civil y a la toma del poder de la capital Saná por los rebeldes hutíes (septiembre de 2014), a favor de una alianza de circunstancias con el ex presidente Saleh¹⁵.

¹³ *House of Representatives*, Yemen, 2020, consultado el 23 de marzo de 2020 en: <http://www.parliament-ye.com/Members-of-Representatives>

¹⁴ *CIA Factbook*, Yemen, *op.cit*

¹⁵ *Ministère de l'Europe et des Affaires Etrangères de France, Présentation du Yémen*, 2018, consultado el 23 de marzo de 2020 en: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/yemen/presentation-du-yemen/>

El 25 de marzo de 2015, en respuesta al llamado del presidente Hadi, Arabia Saudita, liderando una coalición de nueve países árabes sunitas, lanzó una operación militar para frenar el avance de los hutíes (chiitas zaïdi). Desde la ruptura de la alianza entre los hutíes y los miembros del partido Congreso Popular General pro Saleh, seguida del asesinato del ex presidente Saleh (4 de diciembre de 2017), los hutíes dominan en Saná y fortalecen su control sobre el noroeste del país (donde vive el 70% de la población). En respuesta, la coalición reforzó su compromiso militar, primero por sus recursos aéreos y luego, a partir de junio de 2018, apoyando una ofensiva en Hodeida, el puerto principal de Yemen, ubicado en el Mar Rojo, y a través del cual transita un gran parte de los suministros y la ayuda humanitaria necesarios en el país¹⁶.

Paralelamente, después de haberse exiliado en Riad, el presidente Hadi y el gobierno legítimo volvieron oficialmente a establecerse en Adén en junio de 2018, pero su autoridad es cada vez más cuestionada por las fuerzas separatistas (Consejo de Transición, especialmente del sur)¹⁷.

Los países del Golfo¹⁸ acusan a Irán de estar detrás de la milicia hutí. A partir de entonces, Yemen se ha convertido en un escenario de guerra, con importantes consecuencias sobre la población civil, que sufre la mayor crisis humanitaria del siglo XXI. En este sentido, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas llamó al fin de la violencia en Yemen mediante la Resolución 2216 (2015), la cual impone sanciones a los líderes de la milicia alzada en armas contra el Gobierno reconocido internacionalmente y exhorta al restablecimiento del orden constitucional y de ese gobierno¹⁹.

El proceso de negociación política bajo los auspicios de las Naciones Unidas se encuentra liderado por el Enviado Especial para Yemen, Martin Griffiths, quien presentó al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas su "marco global" para las negociaciones que condujeron a un plan de paz el 18 de junio de 2018. Las discusiones políticas siguen siendo difíciles y estuvieron marcadas por el fracaso de las conversaciones de Ginebra en septiembre de 2018, pospuestas debido a la ausencia de la delegación hutí²⁰.

Tras una primera ronda de negociaciones en Suecia, el Acuerdo de Estocolmo estableció un alto el fuego y un entendimiento en varios temas objeto de disputa. Éste ha sido endosado por la Recomendación

¹⁶ *Ministère de l'Europe et des Affaires Etrangères de France, Présentation du Yémen, op.cit.*

¹⁷ *Ibid.*

¹⁸ Bahrein, Kuwait, Arabia Saudita, Omán, Qatar y Emiratos Árabes Unidos.

¹⁹ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España, Yemen, *op.cit.*

²⁰ *Ministère de l'Europe et des Affaires Etrangères de France, Présentation du Yémen, op.cit.*

2451(2018), adoptada por unanimidad del Consejo de seguridad el 21 de diciembre de 2018²¹.

La situación humanitaria en Yemen es muy grave y continúa deteriorándose. Dicha nación es uno de los cuatro países clasificados con pre-hambre por las Naciones Unidas. La destrucción de la infraestructura de transporte, agua, saneamiento y atención médica, junto con el colapso económico, crea una gran emergencia humanitaria. El 80% de la población depende de la ayuda humanitaria, y la reanudación de las ofensivas aumenta el temor a un desastre humanitario (3.3 millones de desplazados internos hasta septiembre de 2019). El Subsecretario General de la ONU para Asuntos Humanitarios, Mark Lowcock²², así como Organizaciones No Gubernamentales han advertido sobre las afectaciones por el conflicto en una gran parte de la población, entre ellas hambre (más de 14 millones de personas), falta de agua y medicinas.

Un informe de las Naciones Unidas de septiembre de 2019, señala que los dos bandos en conflicto han cometido violaciones de los derechos humanos e identifica una "falta de responsabilidad generalizada" de ambos y sus aliados internacionales y locales. Indica que la coalición internacional es responsable de matar civiles en ataques aéreos y negarles alimentos deliberadamente. A los hutíes les atribuye bombardeos de ciudades, uso de niños soldados y una estrategia de guerra similar al asedio. El informe también observa que habría "individuos que podrían ser responsables de crímenes internacionales".²³

La inseguridad está muy extendida. Grupos terroristas (AQPA y DAECH) están presentes en el sur y sureste del país²⁴.

POLÍTICA EXTERIOR

En el año 1990 estalló la tensión entre Yemen y Arabia Saudita por el apoyo de Saná a Iraq en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas durante la invasión de la última a Kuwait. El tema fronterizo se abordó después de cinco años cuando Arabia Saudita sugirió entrar en las negociaciones con Yemen para demarcar las fronteras terrestres y marítimas de forma

²¹ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España, Yemen, *op.cit.*

²² *Ministère de l'Europe et des Affaires Etrangères de France, Présentation du Yémen, op.cit.*

²³ BBC News Mundo. *Guerra de Yemen: el informe de la ONU que acusa a EE.UU., Francia y Reino Unido de ser cómplices de posibles crímenes en el conflicto*, 04 de septiembre de 2019. Consultado el 26 de marzo de 2020 en la URL <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-49585342>

²⁴ *Ibid.*

definitiva. El 12 de junio del 2002 se firmó el convenio de las fronteras entre los dos países que abrió grandes horizontes de cooperación entre ambos²⁵.

En septiembre del año 2003, la República de Yemen y el Sultanato de Omán firmaron en Mascate, Omán, el acuerdo de demarcación de las fronteras marítimas de ambos países como parte complementaria del acuerdo de las fronteras terrestres firmado en Saná en octubre del año 1992²⁶.

No obstante, debido a la fragilidad económica del país, el gobierno yemení siempre ha tratado de mantener vínculos estrechos con sus principales donantes: los países del Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo (CCEAG), la Unión Europea y los Estados Unidos. La crisis actual en el país ha fortalecido los lazos entre el gobierno reconocido internacionalmente con Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos, y ha degradado la relación bilateral con Irán, acusado de apoyar la rebelión hutí²⁷.

Yemen tradicionalmente mantiene buenas relaciones de vecindad con los países con los que comparte fronteras. Los migrantes etíopes, eritreos y somalíes que han acudido masivamente a Yemen durante 10 años (107,000 en 2016) y que intentan llegar a los países ricos del Golfo están en el origen de intercambios densos con sus países de origen, cuyos nacionales aumentan las filas de la coalición²⁸.

Debido a su bajo nivel de desarrollo, Yemen no era miembro fundador del CCEAG (1981), pero se había unido, antes de la crisis actual, a varios comités técnicos con miras a su membresía plena en 2016²⁹.

SITUACIÓN ECONÓMICA

Yemen es un país de bajos ingresos que enfrenta desafíos complicados a largo plazo para estabilizar y hacer crecer su economía, y el conflicto actual solo ha exacerbado esos problemas. La guerra en curso detuvo las exportaciones de Yemen, presionó el tipo de cambio de la moneda, aceleró la inflación, limitó severamente las importaciones de alimentos y combustibles y causó daños generalizados a la infraestructura. El conflicto también ha creado una grave crisis humanitaria: el brote de cólera más grande del mundo, casi 1 millón de casos, más de 7 millones de personas

²⁵ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España, Yemen, *op.cit.*

²⁶ *Ibid.*

²⁷ *Ministère de l'Europe et des Affaires Etrangères de France, Présentation du Yémen, op.cit.*

²⁸ *Ibid.*

²⁹ *Ibid.*

en riesgo de hambruna y más del 80% de la población que necesita asistencia humanitaria³⁰.

Antes del comienzo del conflicto en 2014, Yemen dependía mucho de los recursos de petróleo y gas para obtener ingresos (las reservas de esos insumos han disminuido drásticamente). Las ganancias por petróleo y gas representaron aproximadamente el 25% del PIB y el 65% de los ingresos del gobierno. El gobierno yemení enfrentaba regularmente déficits presupuestarios anuales y trató de diversificar la economía a través de un programa de reforma diseñado para impulsar los sectores no petroleros de la economía y la inversión extranjera. En julio de 2014, el gobierno continuó los esfuerzos de reforma al eliminar algunos subsidios a los combustibles y en agosto de 2014, el Fondo Monetario Internacional aprobó una línea de crédito extendida de tres años y \$ 570 millones para Yemen³¹.

Sin embargo, el conflicto que comenzó en 2014 paralizó estos esfuerzos de reforma y los continuos enfrentamientos continúan acelerando el declive económico del país. En septiembre de 2016, el presidente Hadi anunció el traslado de la sucursal principal del Banco Central de Yemen de Saná a Adén, donde su gobierno podría ejercer un mayor control sobre la disminución de los recursos del banco central. Independientemente de qué grupo controle la sucursal principal, el sistema del banco central está haciendo todo por funcionar. Las reservas de divisas del Banco Central de Yemen, que eran de aproximadamente \$5.2 mil millones antes del conflicto, han disminuido a cantidades insignificantes. El Banco Central ya no puede respaldar completamente las importaciones de bienes críticos o el tipo de cambio del país. El país también se enfrenta a una creciente crisis de liquidez y al aumento de la inflación. El sector privado está deteriorándose, con casi todos los negocios haciendo despidos sustanciales. El acceso a alimentos y otros productos críticos, como equipos médicos, es limitado en todo el país debido a problemas de seguridad en el terreno. El Fondo de Bienestar Social, un programa de transferencia de efectivo para los más necesitados de Yemen, ya no está operando y no ha realizado ningún desembolso desde finales de 2014³².

Yemen requerirá una importante asistencia internacional durante y después del prolongado conflicto para estabilizar su economía. Los desafíos a largo plazo incluyen una alta tasa de crecimiento de la

³⁰ *CIA Factbook, Yemen, op.cit*

³¹ *Ibid.*

³² *Ibid.*

población, alto desempleo, disminución de los recursos hídricos y una grave escasez de alimentos³³.

Estructura del Producto Interno Bruto en Yemen (2017)

- **Agricultura:** 20.3 %
- **Industria:** 11.8 %
- **Servicios:** 67.9 %

Fuente: CIA *The World Factbook*

Desde septiembre de 2018, las protestas han estallado regularmente en el sur del país, denunciando la "corrupción" y la "impotencia" del gobierno ante el continuo empeoramiento de la situación económica. La moneda nacional tuvo una caída drástica: el rial se intercambió antes del conflicto a 220 riales por 1 dólar, contra 725 riales por 1 dólar a fines de

septiembre de 2018. El gobierno reconocido internacionalmente está acusado de haber contribuido, por su política monetaria y económica, a la fuerte caída de la moneda desde el verano de 2018 en particular³⁴.

Comercio Exterior (2017)³⁵:

- Exportaciones: \$ 384.5 millones (2017 est.).
- Importaciones: \$ 4.079 mil millones (2017 est.).

Principales socios comerciales (2017)³⁶

- Exportaciones: Egipto 29.4%, Tailandia 16.7%, Belarús 13.5%, Omán 10.5%, Emiratos Árabes Unidos 6.5%, Arabia Saudita 5% (2017).
- Importaciones: EAU 12.2%, China 12.1%, Turquía 8.7%, Brasil 7.3%, Arabia Saudita 6.5%, Argentina 5.5%, India 4.7% (2017).

Principales exportaciones: petróleo crudo, café, pescado seco y salado, gas natural licuado³⁷.

Principales importaciones: alimentos y animales vivos, maquinaria y equipo, productos químicos³⁸.

³³ *CIA Factbook, Yemen, op.cit*

³⁴ *Ministère de l'Europe et des Affaires Etrangères de France, Présentation du Yémen, op.cit.*

³⁵ *CIA Factbook, Yemen, op.cit*

³⁶ *Ibid*

³⁷ *Ibid*

³⁸ *Ibid*



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General

Aliza Chelminsky

Coordinación y revisión

María Rosa López González

Investigación y elaboración

Roberto Chaparro López

Abril de 2020

“Esta Ficha País, realizada por el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, no representa la postura del Senado de la República, ni la de las Senadoras y los Senadores que lo integran”.

@CGBSenado

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/>