

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES

SERIE AMÉRICA



**Carpeta
Informativa**

CI

**Visita al Senado de la República
del M. Hon. Geoff Regan
Presidente de la Cámara
de los Comunes del
Parlamento de Canadá**

Ciudad de México
28 de marzo de 2017





CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES



VISITA AL SENADO DE LA REPÚBLICA DEL M. HON. SR. GEOFF REGAN, PRESIDENTE DE LA CÁMARA DE LOS COMUNES DEL PARLAMENTO DE CANADÁ



Ciudad de México
28 de marzo de 2017

Serie: América

N° 29



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES





**VISITA AL SENADO DE LA REPÚBLICA DEL M. HON. SR. GEOFF REGAN,
PRESIDENTE DE LA CÁMARA DE LOS COMUNES DEL PARLAMENTO DE
CANADÁ**

ÍNDICE

I. Programa de la Reunión.	4
II. Perfiles.	8
• Representante Geoff Regan, Presidente de la Cámara de los Comunes de Canadá y Presidente de la Junta de Economía Interna.	10
• Representante Michelle Rempel, Miembro de la Cámara de los Comunes de Canadá.	11
• Representante Murray Rankin, Miembro de la Cámara de los Comunes de Canadá.	13
• Representante William Amos, Miembro de la Cámara de los Comunes de Canadá.	14
III. Ficha Técnica de Canadá.	16
• Situación Económica.	20
• Política Interior.	23
• Relaciones Parlamentarias México-Canadá.	28
• Relaciones Bilaterales México Canadá.	29
• Relaciones Económicas México-Canadá.	34
• Tratados Bilaterales México-Canadá.	38
IV. Documentos de Apoyo.	40
• Nota Informativa. El Contexto Político Interno y la Política Exterior de Canadá durante la Administración Trudeau. Centro de Estudios Internacionales “Gilberto Bosques” del Senado mexicano.	42
• Documento de Investigación. La Política Exterior de Canadá: Prioridades Temáticas. Centro de Estudios Internacionales “Gilberto Bosques” del Senado mexicano.	57



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES





CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES



I. Programa de la Reunión



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES





**VISITA AL SENADO DE LA REPÚBLICA DEL
M. HON. SR. GEOFF REGAN
PRESIDENTE DE LA CÁMARA DE LOS COMUNES
DEL PARLAMENTO DE CANADÁ
28 de marzo de 2017**

REUNIÓN DE TRABAJO CON MESA DIRECTIVA Y COMISIONES

12:00 Hrs.	Arribo del M. Hon. Sr. Geoff Regan, Presidente de la Cámara de los Comunes de Canadá, y su comitiva (por el Motor Lobby, calle de Madrid).
12:00 -12:05 Hrs.	Traslado del M. Hon. Sr. Geoff Regan, Presidente de la Cámara de los Comunes de Canadá, a la Oficina Privada del Presidente del Senado de la República, y de su comitiva al Salón de Protocolo de la Mesa Directiva. <i>(Funcionarios de Protocolo Internacional los conducen y ubican en sus lugares en el Salón de Protocolo).</i>
12:05 – 12:10 Hrs.	Mensaje por la Sen. Blanca Alcalá Ruiz, Vicepresidenta de la Mesa Directiva del Senado de la República, y presentación de las Senadoras y Senadores asistentes.
12:10 – 12:15 Hrs.	Mensaje del M. Hon. Sr. Geoff Regan, Presidente de la Cámara de los Comunes de Canadá.
12:15 – 12:40 Hrs.	Diálogo parlamentario. Comisión de Relaciones Exteriores Comisión de Relaciones Exteriores América del Norte Comisión de Comercio y Fomento Industrial
12:40 – 12:43 Hrs.	Fotografía de grupo.
12:43 Hrs.	Fin de la reunión.

SESIÓN SOLEMNE

13:02 – 13:05 Hrs.	Senadores acompañan al M. Hon. Sr. Geoff Regan, Presidente de la Cámara de los Comunes de Canadá, y su comitiva al Salón de Atención a Senadores en el Primer Piso de la Torre de Comisiones. <i>(Funcionarios de Protocolo Internacional los conducen por elevador privado).</i>
13:05 – 13:08 Hrs.	La Comisión de Cortesía Designada saluda al M. Hon. Sr. Geoff Regan, Presidente de la Cámara de los Comunes de Canadá, lo invita a pasar al Salón de Sesiones y lo ubica en su lugar en el Presídium. <i>(Funcionarios de Protocolo Internacional ubican a su comitiva en sus lugares reservados en el Salón de Plenos). (La puerta de acceso al Salón de Sesiones será la ubicada en el lado izquierdo frente al Presídium).</i>



13:08 – 13:28 Hrs.	<p>Sesión Solemne</p> <ol style="list-style-type: none">1. Presentación del M. Hon. Sr. Geoff Regan, Presidente de la Cámara de los Comunes de Canadá y su comitiva, y mensaje del Sen. Pablo Escudero Morales, Presidente de la Mesa Directiva del Senado de la República.2. Mensaje del M. Hon. Sr. Geoff Regan, Presidente de la Cámara de los Comunes de Canadá.3. Clausura de la Sesión Solemne por el Sen. Pablo Escudero Morales, Presidente del Senado de la República.4. Fotografía con la Mesa Directiva (en Presídium). <p><i>Salida del Salón de Sesiones del Senado de la República. (La puerta de salida del Salón de Sesiones será la ubicada en el lado derecho frente al Presídium).</i></p>
13:28 – 13:30 Hrs.	<p>La Comisión de Cortesía Designada acompaña a su salida del Salón de Sesiones al M. Hon. Sr. Geoff Regan, Presidente de la Cámara de los Comunes de Canadá y su comitiva. <i>(Funcionarios de Protocolo Internacional los conducen hasta sus vehículos en el Motor Lobby).</i></p>
13:30 Hrs.	<p>Fin de la visita.</p>



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES



II. Perfiles



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES





**REPRESENTANTE GEOFF REGAN
PRESIDENTE DE LA CÁMARA DE LOS COMUNES DE CANADÁ
Y PRESIDENTE DE LA JUNTA DE ECONOMÍA INTERNA
(Partido Liberal)**

Actividades Profesionales

- Presidente número 36 de la Cámara de los Comunes (desde 2015).
- Fue reelecto en 2008 y 2011 para ser miembro del Gobierno en la sombra y Vicepresidente del Comité Permanente de Recursos Naturales.
- En 2006 fue miembro del Gobierno en la sombra y del Comité de Prioridades y Planificación del Partido Liberal, para luego presidir el Comité de Sostenibilidad Medioambiental de su Grupo Parlamentario y ocupar la Vicepresidencia del Comité Permanente sobre Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- Ministro de Pesca y Océanos de Canadá (2003-2006).
- Secretario Parlamentario del Líder del Gobierno en la Cámara de los Comunes (2001-2003).
- Expresidente de la Junta de Comercio Exterior de Bedford.
- Expresidente del Banco de Alimentos Metro y Beacon House.
- Elegido por primera vez como Miembro del Parlamento para Halifax Occidental en 1993.

Estudios

- Licenciado en Ciencias Políticas por la Universidad de San Francisco Xavier en Antigonish, Nueva Escocia, Canadá (1980).
- Licenciado en Derecho por la Universidad de Dalhousie en Halifax, Nueva Escocia, Canadá.

Lugar y fecha de nacimiento: Windsor, Nueva Escocia en 1959.

Correo: geoff.regan@parl.gc.ca

Twitter: @geoffregan



**REPRESENTANTE MICHELLE REMPEL
MIEMBRO DE LA CÁMARA DE LOS COMUNES DE CANADÁ
(Partido Conservador)**

Actividades Profesionales

- Miembro del Parlamento por Calgary Nose Hill. Elegida por primera vez a la Cámara de los Comunes en 2011.
- En 2015 fue nombrada portavoz de la oposición oficial en materia de inmigración, refugiados y ciudadanía.
- Copresidente de la Convención del Partido Conservador en Calgary en 2013.
- Copresidente del Comité de Política Nacional del Partido Conservador.
- Ministra de Estado para la Diversificación Económica del Oeste de Canadá.
- Secretaria Parlamentaria del Ministro de Medio Ambiente.
- Directora de la Universidad de Calgary.
- Trabajó en la División de Comercialización de Tecnología de la Universidad de Manitoba.
- Es considerada una de las 100 mujeres más poderosas de Canadá por la Red de Mujeres Ejecutivas.
- En 2016 fue seleccionada como Joven Líder Global por el Foro Económico Mundial.
- Considerada una de las "50 personas más influyentes de Alberta de 2016" por la revista Venture Magazine.
- Presidenta de la Asociación Conservadora Calgary -Nose Hill.

Comisiones de la Cámara de los Comunes en las que participa

- Comisión Permanente sobre Ciudadanía e Inmigración.

Estudios

- Licenciada en Economía.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES



Lugar y fecha de nacimiento: Winnipeg, Canadá el 14 de febrero de 1980.

Correo: Michelle.Rempel@parl.gc.ca

Twitter: @MichelleRempel



**REPRESENTANTE MURRAY RANKIN
MIEMBRO DE LA CÁMARA DE LOS COMUNES DE CANADÁ
(Nuevo Partido Democrático)**

Experiencia Profesional

- Miembro del Parlamento Canadiense por el Distrito Electoral de Victoria desde noviembre de 2012.
- Miembro fundador y Presidente del Centro de Defensoría de Interés Público de Columbia Británica, una organización no gubernamental que proporciona servicios legales a los grupos marginados en la Columbia Británica.
- Presidente de Derecho Ambiental de la Costa Oeste.
- Presidente de Conservación de la Tierra en la Columbia Británica, donde ayudó a proteger el Parque Provincial de Sooke Baches.
- Codirector del Centro de Derecho Ambiental de la Universidad de Victoria.

Cargos y posiciones en el Parlamento canadiense

- Líder del Nuevo Partido Democrático.
- Miembro del Buró de Economía Interna.
- Miembro del Comité Ejecutivo del Grupo Interparlamentario Canadá-Israel.
- Miembro del Grupo Canadiense de la Unión Interparlamentaria.

Estudios

- Maestría en Derecho por la Universidad de Harvard.
- Especialidad en Derecho por la Universidad de Toronto.
- Licenciado en Derecho por la Universidad de Montreal.

Lugar y fecha de nacimiento: Belleville, Ontario en 1950.

Correo: Murray.Rankin@parl.gc.ca

Twitter: @MurrayRankin



**REPRESENTANTE WILLIAM AMOS
MIEMBRO DE LA CÁMARA DE LOS COMUNES DE CANADÁ
(Partido Liberal)**

Actividades Profesionales

- Miembro del Parlamento Canadiense por el Distrito Electoral de Pontiac (desde el 19 de octubre de 2015).
- Abogado de Ecojusticia Canadá, organización benéfica sobre legislación ambiental que se asoció con la Facultad de Derecho de la Universidad de Ottawa para legislar en materia ambiental (2007).
- Integrante de la barra de Abogados de Ontario y Quebec.
- Integrante del Bufete de Abogados de Montreal.
- Consejero del Ministro de Medio Ambiente David Anderson sobre cuestiones relacionadas con las especies en peligro de extinción (2004).
- Trabajó en la Oficina del Primer Ministro Jean Chrétien (2003).

Estudios

- Licenciado en Artes y Ciencias por la Universidad McMaster en Hamilton, Ontario, Canadá.
- Abogado en Derecho Civil por la Universidad McGill 's en Montreal, Canadá en 2004.
- Maestría en Artes por la Universidad de Columbia Británica en West Point Grey, Canadá.

Lugar y fecha de nacimiento: Ottawa, 4 de diciembre de 1974.

Correo: William.Amos@parl.gc.ca

Twitter: @WillAAmos



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES





CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES



III. Ficha Técnica de Canadá



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES



CANADÁ

FICHA TÉCNICA



Bandera¹



Escudo²



Ubicación de Canadá

¹ La bandera de Canadá se basa en el patrón rojo-blanco-rojo de la bandera del Colegio Real Militar de Canadá y de la cinta de la Medalla del Servicio General de Canadá, la cual fue una condecoración británica otorgada a aquellos que defendieron Canadá en las batallas del siglo XIX. Por su parte, al centro se ubica la Flor de Maple (símbolo nacional canadiense) compuesta de once puntos. La proporción de la bandera son dos de longitud por uno de ancho. Consultado en la URL: <http://canada.pch.gc.ca/eng/1444070816842>

² El escudo de armas de Canadá incluye los símbolos de las cuatro naciones que la fundaron, entre ellos, los tres leones reales de Inglaterra, el león real de Escocia, la flor de liz real de Francia, y el arpa real irlandesa de Tara. Uno de los leones sostiene la bandera real del Reino Unido, y el unicornio de Escocia sostiene la bandera real de Francia. Asimismo, se aprecian los emblemas florales de las cuatro naciones: la rosa inglesa, el cardo escocés, la flor de liz francesa, y el trébol irlandés. En la parte superior se encuentra la Corona Real inglesa, la cual indica el derecho de Canadá por parte de Su Majestad la Reina. Consultado en la URL: <http://canada.pch.gc.ca/eng/1444070816842>

Nombre oficial: Canadá.

Superficie: 9, 984,670 km².

Límites: Canadá se localiza en el extremo norte del continente americano. En el sur comparte una frontera de 8,893 km. con Estados Unidos; al norte limita con el Océano Glaciar Ártico, al este con el Océano Atlántico, y al oeste con el Océano Pacífico y Alaska (Estados Unidos).³

Geografía: Canadá es una gran llanura delimitada en la parte occidental por las Montañas Rocosas, mientras que al este se encuentran los Grandes Lagos y los Montes Apalaches. Es el segundo país más extenso del mundo. Su territorio está dividido por el Gran Norte y la Zona Sur, la cual constituye una octava parte de su territorio y se extiende por varios miles de kilómetros a lo largo de su frontera con Estados Unidos. Dicha zona es donde se encuentra la mayor parte de los habitantes y las ciudades más importantes.⁴

División administrativa: Canadá está dividida en diez provincias y tres territorios.⁵

Provincias		
1. Nueva Brunswick.	5. Quebec.	8. Saskatchewan.
2. Nueva Escocia.	6. Ontario.	9. Alberta.
3. Isla del Príncipe Eduardo.	7. Manitoba.	10. Columbia Británica.
4. Terranova y Labrador.		

Territorios		
1. Yukón.	2. Territorios del Noroeste.	3. Nunavut.

Otras ciudades: Toronto, Montreal, Vancouver, Calgary, Edmonton, y Ottawa-Gatineau.

Capital: Ottawa.

Idioma: De acuerdo con la Constitución canadiense, los idiomas oficiales son el inglés y el francés. Cada provincia es la que determina su idioma oficial: en Quebec

³ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. Ficha País de Canadá. Consultado el 27 de febrero de 2017, en la URL: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/CANADA_FICHA%20PAIS.pdf

⁴ Ídem.

⁵ Ídem.



es el francés, en Nueva Brunswick son ambos idiomas, en Nunavut son el inglés, el francés e inuktitut, y en el resto de las provincias y territorios es el inglés.⁶

Religión: Católica (39%), protestante (20.3%), ortodoxos (1.6%), otros cristianos (6.3%), musulmanes (3.2%), hindús (1.5%), sij (1.4%), budistas (1.1%), judíos (1%), y sin religión (23.9%).⁷

Situación Económica⁸

La economía de Canadá ha sufrido dificultades para recuperarse tras la recesión mundial, siendo su crecimiento de 1% en 2015 y, de acuerdo a las estimaciones actuales, es poco probable que mejore antes de 2019. Con el cambio de Gobierno en 2015, el Primer Ministro Justin Trudeau del Partido Liberal, se comprometió a invertir en el desarrollo de infraestructura para reactivar la economía, aunque ello lleve consigo el aumento del déficit público a corto plazo. Asimismo, el Primer Ministro Trudeau prometió apoyar a la clase media mediante la disminución de impuestos y aumentárselos a los más ricos.

La economía canadiense está fuertemente vinculada con sus exportaciones, las cuales estuvieron fuertemente afectadas por la caída de los precios del petróleo y de las materias primas en 2015. Además, el desempleo alcanzó el 7% en noviembre de 2015, en el que se observó mayores empleos en las provincias de Quebec y Ontario, pero en Alberta disminuyeron debido a la cancelación de proyectos en las minas de arenas y al desplome de los precios del petróleo.

Asimismo, la tasa de inflación permaneció estable en 1.2% en el año 2015, y en términos de la economía doméstica, las deudas personales siguen siendo muy altas. Por su parte, las inversiones se redujeron en 2015 -especialmente en el sector energético- y la industria aeronáutica también se vio afectada.⁹

⁶ Ídem.

⁷ CIA. The World Factbook. Consultado el 27 de febrero de 2017, en la URL: <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/geos/ca.html>

⁸ Banco Santander. *Canadá: Política y Economía*. Consultado el 28 de febrero de 2017, en la URL: <https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/canada/politica-y-economia>

⁹ Banco Santander. *Canadá: Política y Economía*. Consultado el 28 de febrero de 2017, en la URL: <https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/canada/politica-y-economia>



De acuerdo con el Fondo Monetario Internacional:¹⁰

- Se prevé que el crecimiento del Producto Interno Bruto canadiense será del 1.9% en 2017, por arriba del año 2016 el cual se estimó en 1.2%.
- En 2017, se estima que la inflación en Canadá será del 2.1%, mientras que en 2016 fue del 1.8%.
- A mediano plazo, la economía de Canadá estará sujeta a la incertidumbre en torno a los precios del petróleo, la demanda mundial y el proceso de ajuste estructural a precios más bajos de la energía en curso.

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) estimó un crecimiento del 1.2% de la economía canadiense en 2016, mientras que para 2017 el organismo estima que será del 2.1%.

URL: <http://nmnoticias.ca/177899/crecimiento-pib-ocde-proyecciones-canada-economia-canadiense/>

Producto Interno Bruto: 1,532.3 billones de dólares (FMI, 2016).

Estructura del Producto Interno Bruto en Canadá (2016)¹¹

- **Agricultura:** 1.6%
- **Industria:** 27.7%
- **Servicios:** 70.7%

Producto Interno Bruto Per Cápita: 42,319.067 dólares (FMI, 2016).

Comercio exterior (2016)¹²

-Exportaciones: US\$ 402.4 billones.

-Importaciones: US\$ 419 billones.

Principales socios comerciales (2015)

- **Exportaciones:** Estados Unidos (76.7%).
- **Importaciones:** Estados Unidos (53.1%), China (12.2%), y México (5.8%).

¹⁰ Fondo Monetario Internacional. *Perspectivas Económicas: Las Américas*. 7 de octubre de 2016. Consultado el 28 de febrero de 2017, en la URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/reo/2016/whd/eng/pdf/wreo1016s.pdf>

¹¹ CIA. The World Factbook. *Op. Cit.*

¹² Ídem.

Principales exportaciones: vehículos automotores y sus partes, maquinaria industrial, aviones, equipos de telecomunicaciones, productos químicos, plásticos, fertilizantes, petróleo crudo, gas natural, electricidad, y aluminio.

Principales importaciones: maquinaria y equipo, vehículos de motor y sus partes, petróleo crudo, productos químicos, electricidad, y bienes de consumo duradero.

De acuerdo al Sistema de Información sobre Comercio Exterior de la Organización de los Estados Americanos, Canadá tiene en vigor once acuerdos de libre comercio, entre ellos con: Corea del Sur, Honduras, Panamá, Jordania, Colombia, Perú, Costa Rica, Chile, Israel; además, es parte del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (Estados Unidos y México), y cuenta con un acuerdo con la Asociación Europea de Libre Comercio-AELC (Islandia, el Principado de Liechtenstein, el Reino de Noruega y la Confederación Suiza). Asimismo, Canadá tiene dos acuerdos de libre comercio aún no vigentes con Ucrania, y firmó el Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP).¹³

En el caso de la Unión Europea, Canadá firmó el 31 de octubre de 2016 el Acuerdo Económico y Comercial Global, el cual fue aprobado por el Parlamento Europeo el 15 de febrero de 2017; no obstante, falta la ratificación de los Parlamentos nacionales y regionales. En 2016, de acuerdo a las instituciones europeas, las exportaciones de la Unión Europea a Canadá tuvieron un monto de 35,200 millones de euros, mientras que los productos canadienses exportados a la Unión Europea representaron la cantidad de 29,100 millones de euros.¹⁴

Como antecedente, Canadá y la Unión Europea tienen un Acuerdo Marco para la Cooperación Económica y Comercial desde 1976. El país norteamericano es el 12º

Relaciones Comerciales de Canadá

Canadá es la 10º economía mundial.

Principales socios comerciales de Canadá	
Exportaciones	Importaciones
Estados Unidos 76.7%	Estados Unidos 53.1%
China 3.9%	China 12.3%
Reino Unido 3%	México 5.8%
Japón 1.9%	Alemania 3.2%
México 1.3%	Japón 2.8%

Fuente: Ministerio de Innovación, Ciencia y Desarrollo Económico de Canadá.

¹³ Sistema de Información sobre Comercio Exterior. *Información sobre Canadá*. Consultado el 2 de marzo de 2017, en la URL: http://www.sice.oas.org/ctyindex/CAN/CANagreements_s.asp

¹⁴ El País. *El Parlamento Europeo aprueba el acuerdo comercial con Canadá*. 15 de febrero de 2017. Consultado el 2 de marzo de 2017, en la URL: http://internacional.elpais.com/internacional/2017/02/15/actualidad/1487152751_668517.html

socio comercial de la Unión Europea, con 1.8% de su comercio total; para Canadá el bloque es el segundo socio comercial, después de Estados Unidos, con 9.5% de su comercio total.¹⁵

Moneda: Dólar canadiense.

Tipo de cambio al 23 de marzo de 2017: 1 dólar canadiense – 14.17 pesos mexicanos.

Canadá. Indicadores sociales¹⁶

Esperanza de vida: 81.9 años (2016).

Tasa de natalidad: 10.3 nacimientos / 1,000 habitantes (2016).

Tasa de mortalidad: 8.5 fallecimientos / 1,000 habitantes (2016).

Población: 36.209 millones de habitantes (FMI, 2016).

Canadá se caracteriza por ser un país multirracial y multilingüe, en el que se fomenta que los diferentes grupos que lo componen mantengan su propia cultura, lengua y tradición. Actualmente, alrededor del 28% de su población es de origen británico, 23% de origen francés, 9% de origen alemán, 4% de origen italiano, 4% de origen chino, 3% de origen ucraniano, 3% de nativos correspondiente a más de un millón de habitantes (indígenas e inuits), y el resto de la población de otras nacionalidades.¹⁷

Política Interior

Como antecedente, el proceso de independencia de Canadá tuvo un proceso gradual y demorado en el tiempo, el cual se completó en la llamada “repatriación” de la Constitución por medio del Acta Constitucional de 1982, en la que la Ley fundamental dejó de depender del Reino Unido. Dicha Acta contiene una Carta de Derechos y Libertades fundamentales e inmutables del pueblo de Canadá, consolidándose así la organización política de este país.¹⁸

Actualmente, el Gobierno canadiense es liderado por el Primer Ministro Justin Trudeau del Partido Liberal, quien fue electo el 19 de octubre de 2015 y desplazó al

¹⁵ European Commission. *Trade. Countries and Regions*. Consultado el 3 de marzo de 2017 en <http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/canada/>

¹⁶ CIA. *The World Factbook*. Op. Cit.

¹⁷ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. Op. cit.

¹⁸ Ídem.



Gobierno conservador de casi una década. Algunas de las prioridades establecidas por el Primer Ministro Trudeau han sido el retorno al multilateralismo en el escenario internacional mediante una mayor participación de Canadá en la Organización de las Naciones Unidas y otros foros multilaterales, además de la activación de una política contra el fenómeno del cambio climático que implica la negociación con todas las provincias de Canadá para la adecuación de las políticas energéticas a la nueva agenda.¹⁹

Una de las políticas anunciadas desde un inicio por el Primer Ministro Justin Trudeau es la legalización del consumo de la marihuana, con la cual se busca proteger a los adolescentes y jóvenes del comercio ilegal mediante su regulación, así como el combate a las organizaciones criminales que trafican con esta sustancia. En este sentido, se prevé la legalización del consumo y comercio de la marihuana para la primavera de 2017, de acuerdo al Gobierno canadiense.²⁰

El Gobierno de Justin Trudeau ha apostado a los científicos que trabajan para instituciones públicas, ha puesto fin a los bombardeos canadienses en Siria e Irak y ha permitido la entrada de más de 30.000 refugiados sirios.

Justin Trudeau es el vigesimotercer Primer Ministro de Canadá y segundo más joven de la historia.

Actualmente el Primer Ministro canadiense tiene una aprobación del 64%.

Estructura del Sistema Político canadiense²¹

Forma de Estado: Al formar parte de la *Commonwealth*, Canadá es una monarquía constitucional, en la que su Jefa de Estado es la Reina Isabel II de Inglaterra, representada por el Gobernador General (actualmente es el Señor David Johnston) y quien es elegido por el Primer Ministro (Jefe de Gobierno). Asimismo, Canadá está constituido como un Estado federal dotado por un sistema político democrático parlamentario.

Poder Ejecutivo: reside en el Consejo Privado, el cual es un órgano consultivo del Monarca formado por altos mandatarios del país, antiguos Parlamentarios y el Gabinete ministerial en turno. El Gobierno federal es ejercido en la práctica por el Primer Ministro -actualmente es el Señor Justin Trudeau- y su Gabinete, cuya residencia es Ottawa.

¹⁹ Ídem.

²⁰ El Economista. *Canadá planea legalizar el cannabis para 2017*. 20 de abril de 2016. Consultado el 28 de febrero de 2017, en la URL: <http://eleconomista.com.mx/internacional/2016/04/20/canada-planea-legalizar-cannabis-2017>

²¹ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. *Op. cit.*



Poder Legislativo: está depositado en el Parlamento canadiense, el cual es bicameral compuesto por el Senado y la Cámara de los Comunes.

La Cámara Alta se conforma por 105 Senadores vitalicios designados por el Gobernador General a propuesta del Primer Ministro. En este sentido, tomando en cuenta la representatividad de las diferentes zonas geográficas de Canadá, a cada grupo territorial (Ontario, Quebec, Provincias Marítimas y Oeste) le corresponden 24 Senadores; además de seis Senadores por Terranova y Labrador, y uno por cada territorio. El Presidente de la Cámara Alta es el Senador George J. Furey.

Género en la Cámara de los Comunes canadiense

Mujeres: 88 Representantes.
Hombres: 245 Representantes.
Fuente: Parliament of Canada.

La Cámara de los Comunes se compone por 338 miembros elegidos cada cuatro años por sufragio universal. El Presidente de la Cámara de los Comunes es el Señor Geoff Regan.

COMPOSICIÓN DE LA CÁMARA DE LOS COMUNES					
 Liberal Partido Liberal 180 Representantes	 Partido Conservador 97 Representantes	 NPD Nuevo Partido Democrático 44 Representantes	 BLOC Québécois Bloque Québécois 10 Representantes	 green green PARTY OF CANADA Partido Verde 1 Representante	1 Representante Independiente

Poder Judicial: lo ejercen los Tribunales Federales y Provinciales, quienes se encargan de interpretar y aplicar las leyes federales y provinciales. Son presididos por jueces independientes e inamovibles. Los Tribunales Federales están divididos por el Tribunal Supremo, el Tribunal Federal de Apelación y diversos tribunales especializados. Por su parte, los Tribunales Provinciales se establecen por el Poder Legislativo de cada Provincia a excepción de los Tribunales de Apelación; estos son los Tribunales Provinciales Supremos (penal), los Tribunales Provinciales Superiores (penal y civil), los Tribunales Provinciales de Apelación, y los Tribunales Municipales.

Sistema Electoral²²

De acuerdo con la Constitución de Canadá, las elecciones deben celebrarse por lo menos una vez cada 5 años. No obstante, pueden anticiparse en caso de que se cumplan los siguientes escenarios: el Gobernador General apruebe una solicitud propuesta por el Primer Ministro para disolver el Parlamento; o si el Gobernador General acepta la dimisión del Primer Ministro, luego de recibir un voto de no confianza²³ por parte de la Cámara de los Comunes, y no solicita al líder de un partido político opositor la formación de un nuevo Gobierno.

Partidos Políticos²⁴

<p>1. Partido Liberal. Líder: Primer Ministro Justin Trudeau.</p>	
<p>2. Partido Conservador. Líder: Rona Ambrose.</p>	
<p>3. Nuevo Partido Democrático. Líder: Thomas Mulcair.</p>	
<p>4. Partido Verde. Líder: Elizabeth May.</p>	

²² Centro de Estudios Internacionales “Gilberto Bosques” del Senado mexicano. *El Partido Liberal, Liderado por Justin Trudeau, Gana las Elecciones Generales de Canadá*. 29 de octubre de 2015. Consultado el 28 de febrero de 2017, en la URL: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_291015_JUSTINTRUDEAU_ELECCIONESCANADA.pdf

²³ El voto de no confianza o moción de censura es el procedimiento por el que el Poder Legislativo puede exigir la responsabilidad política al Ejecutivo en turno. Es típico y de gran importancia en los sistemas parlamentarios, en los que el Parlamento elige al jefe de Gobierno, pudiendo, a través de la moción de censura, forzar su sustitución. Generalmente, el procedimiento parte de la oposición durante un episodio de crisis política que haya provocado la pérdida del respaldo parlamentario mayoritario al Ejecutivo.

²⁴ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. *Op. cit.*



5. Bloque Quebequés.

Líder: Rhéal Fortin.





RELACIONES PARLAMENTARIAS MÉXICO-CANADÁ

Después de Estados Unidos, Canadá es el país con el cual México ha celebrado más reuniones Interparlamentarias. La celebración de la XXI Reunión está pendiente y se llevaría a cabo en México; se espera que la organice la Cámara de Diputados en el mes de octubre de 2017. La XX Reunión Interparlamentaria tuvo lugar los días 24 y 25 de noviembre de 2014, en Ottawa, encabezada por la Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores América del Norte, Senadora Marcela Guerra. La XIX Reunión se realizó en México en noviembre de 2013.

El 8 de marzo de 2017, el Senado de la República recibió la visita de la Senadora Raynell Andreychuck, Presidenta de la Comisión de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional del Senado de Canadá. La Parlamentaria fue recibida en dos reuniones de trabajo por las Comisiones de Relaciones Exteriores y Relaciones Exteriores América del Norte. Los temas de conversación giraron en torno a la relación bilateral de México con Canadá, una eventual renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) y la contribución de los respectivos Parlamentos a la relación bilateral y a la relación comercial en América del Norte.

El 13 de octubre de 2015, el entonces Presidente de la Mesa Directiva del Senado de la República, Senador Roberto Gil Zuarth, recibió al Primer Ministro de la Provincia de Quebec, Señor Philippe Couillard. Los temas de conversación fueron el 35 aniversario de las relaciones México-Quebec; las relaciones comerciales e inversión; la cooperación bilateral; el cambio climático; el Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales; el intercambio académico; y las visas canadienses para mexicanos.

El 14 de abril de 2015, la Senadora Marcela Guerra inauguró en el Senado la exposición fotográfica “México-Quebec: 35 Años de Cooperación Exitosa”.

Participación en Asambleas y Foros Parlamentarios

México y Canadá coinciden en su participación en la Unión Interparlamentaria (UIP), la Confederación Parlamentaria de las Américas (COPA), ParlAmericas (cuya sede se encuentra en Ottawa), la Organización Mundial de Parlamentarios contra la Corrupción (GOPAC), y la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa (ambos en calidad de observadores), entre otros.



RELACIONES BILATERALES MÉXICO-CANADÁ

México y Canadá establecieron lazos diplomáticos el 29 de enero de 1944. En 2017 se celebran setenta y tres años del establecimiento de relaciones diplomáticas y el 13° aniversario de la Alianza México-Canadá.

En el marco de la visita a México con motivo de la Cumbre de Líderes de América del Norte, celebrada en febrero de 2014 en la ciudad de Toluca, el entonces Primer Ministro canadiense Stephen Harper realizó su primera visita de Estado a México durante la gestión del Presidente Enrique Peña Nieto. Como resultado, se anunció un renovado Plan de Acción Conjunto Canadá-México 2014-2016, que establece cuatro prioridades para la relación bilateral: fomentar que sus economías sean más competitivas y sustentables; alentar la protección ciudadana en ambos países; fortalecer los contactos entre las personas de ambos países; y proyectar su alianza bilateral hacia otros países de la región y del resto del mundo.

Por su parte, luego de asumir su cargo en noviembre de 2015, el actual Primer Ministro canadiense Justin Trudeau, acordó con el Presidente mexicano promover el carácter estratégico de la relación bilateral dentro del contexto de América del Norte.

En junio de 2016, el Presidente Enrique Peña Nieto realizó su primera Visita de Estado a Canadá en la que sostuvo diversas reuniones con líderes de aquel país como el Gobernador General David Johnston; el Señor Philippe Couillard, Primer Ministro de Quebec; así como con el Primer Ministro Justin Trudeau en donde se revisaron diversos aspectos de la relación bilateral. Además, el Presidente Enrique Peña Nieto participó en la VIII Cumbre de Líderes de América del Norte.²⁵

Por otro lado, el 21 de febrero de 2017 los Secretarios Luis Videgaray, de Relaciones Exteriores, e Ildefonso Guajardo, de Economía, realizaron una visita de trabajo a Toronto, Canadá. Dentro de la agenda de trabajo, los Secretarios se reunieron con representantes mexicanos y canadienses del sector de autopartes, así como con altos directivos de empresas canadienses. Además, los Secretarios participaron en el seminario “Nuevas Estrategias para una Nueva Norteamérica” organizado por el Consejo Canadiense para las Américas, en el cual también participó la Ministra de Asuntos Exteriores de Canadá, la Señora Chrystia Freeland, quien subrayó la importancia de México para su país y que la renegociación del Tratado Libre Comercio América el Norte (TLCAN) debe ser de carácter trilateral. Por otra parte, el Secretario Videgaray sostuvo una reunión de trabajo con el ex

²⁵ Secretaría de Relaciones Exteriores. *El Presidente de México realiza una Visita de Estado a Canadá*. 28 de junio de 2016. Consultado el 28 de febrero de 2017, en la URL: <http://www.gob.mx/sre/articulos/el-presidente-de-mexico-realiza-una-visita-de-estado-a-canada>



Primer Ministro Brian Mulroney, promotor y artífice del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN).²⁶

El Gobierno canadiense considera a México como un aliado estratégico con el que comparte un diálogo y un compromiso constantes.

Cooperación Bilateral México-Canadá

Diálogo Estratégico de Alto Nivel México-Canadá (DESAN)²⁷

El Diálogo Estratégico de Alto Nivel México-Canadá (DESAN) busca identificar las prioridades de la relación bilateral a largo plazo, así como alinear los compromisos conjuntos con las acciones operativas. Asimismo, es una respuesta a la voluntad política de los Gobiernos mexicano y canadiense de renovar la relación bilateral con el objetivo de profundizarla, ampliarla y potenciar su productividad. Este mecanismo de diálogo es producto del compromiso asumido por el Presidente Enrique Peña Nieto en su visita a Canadá en junio de 2016.

El 12 de octubre de 2016 tuvo lugar en la Ciudad de México la primera reunión del Diálogo Estratégico de Alto Nivel México-Canadá encabezada por la entonces Secretaria de Relaciones Exteriores Claudia Ruiz Massieu, y el entonces Ministro de Asuntos Exteriores de Canadá, Señor Stéphane Dion. En la reunión, los Cancilleres definieron las bases y los principios fundamentales de la agenda bilateral en cuatro pilares: prosperidad compartida e incluyente; fortalecimiento de los vínculos y la facilitación de la movilidad de la población de ambos países; protección y seguridad de la población; y liderazgo regional y global.

Algunos de los temas abordados por los Cancilleres fueron: la movilidad de personas, en particular por la eliminación de la visa canadiense para mexicanos, a partir del 1 de diciembre de 2016; el comercio de productos cárnicos; la facilitación de los intercambios educativos; la cooperación en el sector energético e industrias extractivas, así como en asuntos de seguridad y protección. Asimismo, los Cancilleres acordaron la identificación de oportunidades de cooperación conjunta en Centroamérica y el establecimiento de espacios para el diálogo bilateral en materia de temas multilaterales.

²⁶ Secretaría de Relaciones Exteriores. *Secretarios Videgaray y Guajardo fortalecen lazos con Canadá*. 21 de febrero de 2017. Consultado el 28 de febrero de 2017, en la URL: <https://www.gob.mx/sre/prensa/secretarios-videgaray-y-guajardo-fortalecen-lazos-con-canada>

²⁷ Secretaría de Relaciones Exteriores. *Visita de trabajo a México del Ministro de Asuntos Exteriores de Canadá, Stéphane Dion*. 12 de octubre de 2016. Consultado el 28 de febrero de 2017, en la URL: <http://www.gob.mx/sre/prensa/visita-de-trabajo-a-mexico-del-ministro-de-asuntos-exteriores-de-canada-stephane-dion-primera-reunion-del-dialogo-estrategico-de-alto-nivel-mexico-canada-desan>



Alianza México-Canadá

Se estableció en 2004 en el marco del 60° aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas. La Alianza México-Canadá (AMC) es el mecanismo clave de la cooperación bilateral donde Gobiernos, empresarios, y comunidades universitarias y de investigación buscan alcanzar objetivos comunes y fortalecer la relación entre ambos países. Tiene como propósito fortalecer la relación estratégica entre México y Canadá a través de la creación de asociaciones entre líderes empresariales, actores económicos relevantes y funcionarios públicos encargados del diseño e implementación de políticas públicas. En este mecanismo se incluyen diversos temas relacionados con siete grupos de trabajo: agronegocios, bosques, capital humano, comercio, inversión e innovación, energía, medio ambiente y movilidad laboral,²⁸ de la que emanan iniciativas conjuntas. A la fecha se han realizado doce reuniones.

En la XII Reunión Anual de la Alianza, celebrada el 24 de noviembre de 2016 en la Ciudad de México, participaron más de 150 representantes de los sectores público y privado de ambos países en los grupos de trabajo. Asimismo, ambas partes acordaron dialogar sobre las mejores maneras de fortalecer la movilidad laboral ante las oportunidades de complementariedad en ambos mercados, e incorporar a México como un socio prioritario para el sector educativo internacional. De acuerdo con la Secretaría de Relaciones Exteriores, entre los resultados del último año de la Alianza sobresalen la participación de bomberos mexicanos en el combate a incendios forestales en Fort McMurray, Canadá, así como los intercambios de información y mejores prácticas en el sector energético.

Trabajadores Agrícolas Temporales (PTAT)

Este programa inició en 1974 y es una de los programas más importantes en la relación bilateral. En un principio, el objetivo del programa fue cubrir la demanda de mano de obra en el sector agrícola canadiense. Con más de 40 años de operación, el número de trabajadores mexicanos beneficiados por este programa asciende a cerca de 320 mil.²⁹

Para el año 2017, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social prevé la participación de 24 mil jornaleros mexicanos. Durante el mes de enero de 2017 ya se habían integrado mil 308 personas, según datos de la misma Secretaría.

Cabe destacar que los trabajadores que participan en este Programa pueden permanecer por un máximo de ocho meses en Canadá y si el trabajador ha sido

²⁸ Secretaría de Relaciones Exteriores. *México y Canadá: Una Relación Amplia y Profunda. Op. Cit.*

²⁹ Ídem.

requerido por 25 años o más por un empleador canadiense puede incluso tramitar una jubilación o pensión en ese país.

El 87 por ciento de los más de 23 mil trabajadores enviados en 2016 son nominales al haber acudido más de dos años con los mismos empleadores.

Los principales destinos de los jornaleros mexicanos en Canadá durante el 2016 fueron Ontario y Columbia Británica con 10 mil 568 y 5 mil 455, respectivamente.

Estados que aportan el mayor número de trabajadores al Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales (PTAT)	
Estado	Número de trabajadores
Estado de México	3 mil 576
Tlaxcala	2 mil 71
Veracruz	mil 672
Michoacán	mil 595
Puebla	mil 525
Guanajuato	mil 445
Morelos	mil 176
Oaxaca	mil 11
Hidalgo	mil
Chiapas	921
Guerrero	646
San Luis Potosí	595
Durango	557
Jalisco	541
Querétaro	494
Sinaloa	455
Ciudad de México	453
Tabasco	438
Yucatán	404
Zacatecas	381
Nayarit	365
Campeche	352
Sonora	326
Quintana Roo	304
Tamaulipas	292
Coahuila	254
Colima	245
Chihuahua	184
Baja California Sur	183
Baja California Norte	173
Nuevo León	159
Aguascalientes	100

Fuente: Secretaría del Trabajo y Previsión social



VIII Cumbre de Líderes de América del Norte

La Cumbre de Líderes de América del Norte creada en 2005, funciona como un espacio para abordar temas de interés común entre México, Estados Unidos y Canadá. Entre los temas que se analizan están el bienestar y desarrollo económicos, la integración y la cooperación para la seguridad y prosperidad mutuos.³⁰

El 29 de junio de 2016, en Ottawa, Canadá, se llevó a cabo la VIII Cumbre de Líderes de América del Norte, en la que participaron el Presidente Enrique Peña Nieto, el Primer Ministro Justin Trudeau, y el entonces Presidente Barack Obama. Al concluir se presentaron dos documentos: la Declaración de Líderes de América del Norte sobre la Alianza del Clima, Energía Limpia y Medio Ambiente; y el Plan de Acción de América del Norte de la Alianza del Clima, Energía Limpia y Medio Ambiente. El primer documento contiene los compromisos de los Gobiernos, y el segundo detalla la forma en la que se implementarán esos compromisos asumidos.

Los Mandatarios de los tres países acordaron apoyar la implementación del Acuerdo de París para combatir el cambio climático a través de la innovación y el despliegue de soluciones de bajo carbono. A nivel nacional, se comprometieron a diversificar esfuerzos para la adaptación y la resiliencia al cambio climático.

Entre los acuerdos en materia de comercio y competitividad está el Plan de Trabajo para la Competitividad de América del Norte. Este documento resalta las estrategias que los países deberán implementar para lograr un mejor desarrollo económico.

En cuanto a seguridad y defensa, los Mandatarios identificaron cinco ejes temáticos para fomentar la cooperación: combate al crimen; cooperación cibernética; seguridad fronteriza; cambio climático y reducción de desastres; y cooperación trilateral sobre defensa.

En materia de cooperación trilateral sobre defensa se destacó la necesidad de retomar la Reunión de Ministros de Defensa de América del Norte, la cual tuvo lugar por última vez en 2014. Se propuso continuar con el diálogo en el Grupo de Trabajo de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de la Reunión de Ministros de Defensa de América del Norte para compartir información sobre capacidades de cada país en este rubro.

³⁰ Secretaría de Relaciones Exteriores. *México y Canadá: Una Relación Amplia y Profunda*. 14 de octubre de 2015. Consultado el 28 de febrero de 2017, en la URL: <http://www.gob.mx/sre/acciones-y-programas/mexico-y-canada-una-relacion-amplia-y-profunda-7990>



RELACIONES ECONÓMICAS MÉXICO-CANADÁ

Canadá es el cuarto socio comercial de México, y a su vez, México es el tercer socio comercial para aquel país. Con la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, el comercio bilateral se ha multiplicado por siete al pasar de 2,738 millones de dólares a 20,059 millones de dólares en 2016. Además, de 1999 a 2016 la inversión extranjera directa acumulada de Canadá en México ascendió a 27,479 millones de dólares.³¹

En 2016, las exportaciones de productos mexicanos a Canadá ascendieron a 10,427 millones de dólares, en tanto que las importaciones provenientes de Canadá tuvieron un monto de 9,631.5 millones de dólares, arrojando un superávit para México por 795.5 millones de dólares.³²

En 2016, los principales productos importados por México procedentes de Canadá fueron: semillas de nabo; trigo común; mercancías para el ensamble o fabricación de aeronaves o aeropartes; bolsas de aire para dispositivos de seguridad, entre otros.³³ Por su parte, los principales productos exportados por México a Canadá fueron: pantallas planas; mercancías para el ensamble o fabricación de aeronaves o aeropartes; conjunto diferencial integral compuesto de caja de velocidades; tractores de carretera para semirremolques; cigarrillos; aguacates, entre otros.³⁴

³¹ Secretaría de Relaciones Exteriores. *Los Secretarios de Relaciones Exteriores y Economía realizarán una visita a Canadá*. 20 de febrero de 2017. Consultado el 28 de febrero de 2017, en la URL: <https://www.gob.mx/sre/prensa/los-secretarios-de-relaciones-exteriores-y-economia-realizaran-una-visita-a-canada>

³² Secretaría de Economía. *Balanza comercial de México con Canadá*. Consultado el 28 de febrero de 2017, en la URL: http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/D9bc_e.html

³³ Secretaría de Economía. Consultado en la URL: http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/D9ppm_e.html

³⁴ Secretaría de Economía. Consultado en la URL: http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/D9ppx_e.html

Balanza comercial de México con Canadá ³⁵				
Valores en miles de dólares				
Año	Exportaciones	Importaciones	Comercio Total	Balanza Comercial
1993	1,562,861	1,175,348	2,738,209	387,513
1994	1,519,486	1,621,214	3,140,700	-101,728
1995	1,987,395	1,374,246	3,361,641	613,149
1996	2,172,004	1,743,555	3,915,559	428,449
1997	2,157,009	1,968,042	4,125,051	188,967
1998	1,519,281	2,290,204	3,809,485	-770,923
1999	2,311,175	2,948,883	5,260,058	-637,708
2000	3,340,006	4,016,558	7,356,564	-676,552
2001	3,082,621	4,234,854	7,317,475	-1,152,233
2002	2,991,325	4,480,300	7,471,625	-1,488,975
2003	3,041,784	4,120,461	7,162,245	-1,078,677
2004	3,291,538	5,327,479	8,619,017	-2,035,941
2005	4,234,471	6,169,337	10,403,808	-1,934,866
2006	5,176,217	7,376,211	12,552,428	-2,199,994
2007	6,490,952	7,957,346	14,448,298	-1,466,394
2008	7,102,347	9,442,473	16,544,820	-2,340,126
2009	8,244,248	7,303,736	15,547,984	940,512
2010	10,685,646	8,607,477	19,293,123	2,078,169
2011	10,694,582	9,645,442	20,340,024	1,049,140
2012	10,937,578	9,889,847	20,827,425	1,047,731
2013	10,452,654	9,847,041	20,299,695	605,613
2014	10,714,156	10,044,915	20,759,071	669,241
2015	10,544,654	9,947,926	20,492,580	596,728
2016 /1	10,427,019	9,631,519	20,058,538	795,500

Fuente: SAT, SE, BANXICO, INEGI. Balanza Comercial de Mercancías de México (1993 - 2016). SNIEG. Información de Interés Nacional.

Nota 1: Las estadísticas están sujetas a cambio, en particular las más recientes.
 Nota 2: Las exportaciones de 1993 a 2001 la atribución de país sigue el criterio de país comprador. A partir de 2002 el criterio utilizado es el de país destino.
 /1 enero-diciembre

Etiquetado de País de Origen (COOL, por sus siglas en inglés) para carne de res y puerco de Estados Unidos

El Departamento de Agricultura de Estados Unidos implementó en 2009 la reglamentación “country of origin labeling” (COOL), la cual requería que cualquier tipo de carne que fuera importada por Estados Unidos fuera etiquetada en su país de origen con los datos para identificar en dónde habían nacido los animales, lugar en que se criaron y fueron sacrificados.

Durante su gestión el presidente Barack Obama promulgó un amplio paquete de gasto en el 2016 que incluía la derogación del etiquetado COOL, ya que violaba las reglas de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y afectó las exportaciones de becerros y otros productos de México y Canadá hacia los Estados Unidos.

³⁵ Subsecretaría de Comercio Exterior. Secretaría de Economía. Consultado el 3 de marzo de 2017, en http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/D9bc_e.html

México se inconformó del etiquetado en el 2008, el tribunal de la OMC resolvió el caso en noviembre del 2011 y Estados Unidos recurrió a todas las apelaciones posibles, prolongando el caso hasta el 2016.

El 9 de diciembre de 2015, los Secretarios de Comercio de Canadá y México emitieron una declaración conjunta sobre esta medida, en virtud del informe del árbitro de la Organización Mundial de Comercio (OMC) sobre daño económico causado a ambos países por la reglamentación conocida como COOL. Reconocieron que la medida había sido revocada por la Cámara de Representantes estadounidense en junio de 2015 y reafirmaron su llamado al Senado estadounidense para actuar en el mismo sentido y evitar las represalias económicas contra las exportaciones estadounidenses. El fallo de la OMC consideró que México podría tomar represalias por un monto de 227.7 millones de dólares y Canadá por 1,054 millones de dólares canadienses, una vez.³⁶

Inversión

Inversión México-Canadá

- Canadá ocupa el 7° lugar en Inversión Extranjera Directa (IED) en México. (Fuente: Secretaría de Economía).
- Más de 3,600 empresas con inversión canadiense operan en México (Fuente: Gobierno de la República).
- En 2016, la inversión canadiense en México superó los 16,400 millones de dólares, mientras que la inversión mexicana en Canadá subió a 1,400 millones de dólares (Fuente: Agencia de Desarrollo de la Exportación de Canadá).
- Algunas empresas canadienses que operan en México son la constructora de aviones *Bombardier*, la minera *Goldcorp*, la autopartista *Magna*, el banco *Scotiabank*, y la petrolera y constructora de ductos *TransCanada* (Fuente: El Economista).
- En los últimos 18 años, el sector minero ha sido el principal destino de IED de las empresas canadienses a México, representando el 42% del total de inversión (Fuente: El Economista).

³⁶ Secretaría de Economía. *Declaración conjunta de México y Canadá sobre el Etiquetado de País de Origen de Estados Unidos*. Consultado en la URL: <http://www.gob.mx/se/prensa/declaracion-conjunta-de-mexico-y-canada-sobre-el-etiquetado-de-pais-de-origen-de-estados-unidos-17296>



El 3 de diciembre de 2015, la Secretaría de Economía, a través de ProMéxico, y la provincia de Manitoba firmaron un Memorándum de Entendimiento para promover la presencia de empresas mexicanas en Canadá. Tendrán acceso a una ventanilla única para servicios de inversión que ofrece CentrePort, el mayor puerto interior trimodal de América del Norte y zona de libre comercio en Winnipeg. Se espera el incremento del comercio en Canadá y el medio oeste de Estados Unidos con menores costos. Habrá medidas de apoyo a la internacionalización de las empresas mexicanas, como financiamiento blando, promoción y apoyo de exportaciones y asistencia técnica para el desarrollo de proyectos agrícolas y de infraestructura.

Turismo

México recibió 1.7 millones de turistas de Canadá en 2015, en viaje de negocios o placer, lo que lo convierte en el segundo país de origen de visitantes a territorio mexicano. Asimismo, un número creciente de personas jubiladas han adquirido propiedades en territorio mexicano.

Canadá es el segundo país con mayor número de mexicanos residentes en el exterior con alrededor de 96, 000 personas; mientras que 60 mil canadienses viven en México de manera permanente.³⁷

Estudiantes mexicanos en Canadá

Alrededor de 5,370 mexicanos están inscritos en algún programa académico en Canadá. El Gobierno canadiense planea invertir para duplicar esa cifra en siete años como parte de una estrategia que incluye además a Brasil, China, India, Turquía y Vietnam. Existen alrededor de 400 acuerdos firmados entre universidades e instituciones de educación superior mexicanas y canadienses.³⁸

³⁷ Secretaría de Relaciones Exteriores. *México-Canadá Una Relación más Amplia y Profunda*. Abril de 2016. Consultado el 28 de febrero de 2017, en la URL: http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/86324/Hoja_informativa__DP__Mex-Can_esp.pdf

³⁸ Embajada de Canadá en México. "Relaciones México-Canadá. Un aliado estratégico para Canadá." Consultado el 3 de marzo de 2017 en <http://www.canadainternational.gc.ca/mexico-mexique/canmex.aspx?lang=spa>



TRATADOS BILATERALES MÉXICO-CANADÁ³⁹

La Secretaría de Relaciones Exteriores registra los siguientes instrumentos bilaterales entre México y Canadá:

- Convenio sobre Transporte Aéreo.
- Convención Postal entre la Dirección General de Correos de los Estados Unidos Mexicanos y el Departamento de Correos del Dominio del Canadá.
- Convención para el Cambio de Giros Postales entre la Dirección General de Correos de los Estados Unidos Mexicanos y el Departamento de Correos del Dominio del Canadá.
- Convención entre la Dirección General de Correos de los Estados Unidos Mexicanos y el Departamento de Correos del Dominio del Canadá para el Cambio de Bultos Postales cerrados entre México y Canadá.
- Convenio Cultural.
- Tratado sobre la Ejecución de Sentencias Penales.
- Acuerdo de Cooperación Ambiental.
- Convenio de Cooperación Turística.
- Tratado sobre Asistencia Jurídica Mutua en Materia Penal.
- Tratado de Extradición.
- Convenio sobre Asistencia Mutua y Cooperación entre sus Administraciones de Aduanas.
- Acuerdo de Coproducción Cinematográfica y Audiovisual.
- Convenio sobre Cooperación en las Áreas de Museos y Arqueología.
- Convenio para la Cooperación en los Usos Pacíficos de la Energía Nuclear.
- Convenio sobre Seguridad Social.
- Tratado Concerniente a la Prestación de Servicios por Satélite.
- Acuerdo sobre la Aplicación de sus Leyes de Competencia.
- Convenio para Evitar la Doble Imposición y Prevenir la Evasión Fiscal en Materia de Impuestos sobre la Renta.

³⁹ Secretaría de Relaciones Exteriores. Tratados firmados por México. Consultado en la dirección URL: http://proteo2.sre.gob.mx/tratados/consulta_nva.php



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES





CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES



IV. Documentos de Apoyo



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES





NOTA INFORMATIVA

Senado de la República, 6 de marzo de 2017

EL CONTEXTO POLÍTICO INTERNO Y LA POLÍTICA EXTERIOR DE CANADÁ DURANTE LA ADMINISTRACIÓN TRUDEAU

Introducción

A partir de la victoria del Partido Liberal en las elecciones generales de 2015 en Canadá⁴⁰ y en contraste con administraciones anteriores, el gobierno del Primer Ministro Justin Trudeau ha mostrado un renovado compromiso con temas relevantes de la agenda internacional como el cambio climático y el reasentamiento de refugiados, entre otros. Al mismo tiempo, la postura canadiense respecto a cuestiones como la prohibición de las armas nucleares, por ejemplo, ha sido objeto de críticas por distintos actores de la comunidad internacional. Al interior del país, por su parte, la nueva administración ha mantenido su compromiso con determinadas promesas de campaña, incluidos el establecimiento de un gabinete paritario, la reducción de impuestos para la clase media y el apoyo a programas destinados a mejorar las condiciones de poblaciones indígenas. Sin embargo, el mandatario canadiense ha desistido en el impulso a otros compromisos, sobre todo en el caso de una reforma electoral para las próximas elecciones generales.

Con base en lo anterior, el presente documento tiene por objeto presentar un panorama sobre el contexto político interno y la política internacional de Canadá bajo la administración Trudeau. Para ello se presenta, en primer lugar, el cumplimiento de algunas de las promesas de campaña planteadas anteriormente por el actual mandatario canadiense, así como algunos de los asuntos pendientes en la materia enfatizando, de manera particular, la discusión en torno a la reforma electoral prometida previo a las elecciones de 2015. Posteriormente, se analiza la reinserción de Canadá en el escenario internacional después del censo

⁴⁰ Para mayor información sobre el tema, véase: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "El Partido Liberal, liderado por Justin Trudeau, gana las elecciones generales de Canadá," *Nota de Coyuntura*, Senado de la República, 29 de octubre de 2015. Consultado el 1° de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2lebOSV>.

registrado en su involucramiento en dicho ámbito durante administraciones anteriores poniendo especial atención en los temas relacionados con el cambio climático, el reasentamiento de refugiados y la prohibición de armas nucleares.

Contexto político interno

De acuerdo con iniciativas ciudadanas de seguimiento a las promesas de campaña planteadas previo a las elecciones generales de 2015 por el entonces candidato liberal Justin Trudeau, a la fecha se han completado 40 de 223 compromisos mientras 89 no han empezado a ejecutarse todavía, 64 se encuentran en proceso de implementación y 30 se han quebrantado.⁴¹ Entre algunas de las promesas de campaña que se han cumplido durante su administración se encuentran la creación de un comité asesor de carácter independiente para designaciones de senadores,⁴² la reducción de impuestos para la clase media y la inversión en distintos programas destinados a las poblaciones originarias del país, conocidas como Primer Naciones (*First Nations* en inglés).⁴³ Aunado a lo anterior, el gobierno canadiense anunció en agosto de 2016 el lanzamiento de una investigación de alcance nacional para atender los asesinatos y las desapariciones de mujeres y niñas indígenas en el país. De acuerdo con especialistas en el tema, la respuesta gubernamental ante lo que la Organización de las Naciones Unidas (ONU) se ha referido como una “grave violación” a los derechos de mujeres y niñas indígenas había sido sumamente inadecuada en administraciones pasadas por lo que recibieron con beneplácito el anuncio del gobierno en turno; sin embargo, advierten también sobre la ausencia de elementos específicos relacionados con la actuación de la policía en dichos casos.⁴⁴

Finalmente, el Primer Ministro Trudeau estableció el primer gabinete paritario en la historia canadiense, además de incluir nombramientos que reflejan la diversidad étnica y cultural del país,⁴⁵ de conformidad con sus promesas de campaña. Al respecto, el gabinete canadiense experimentó algunos cambios significativos a principios de este año si bien la paridad de género continúa manteniéndose.

⁴¹ *TrudeauMetre*, s.l., 2015-2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/1RrjO8h>.

⁴² Los 105 asientos del Senado canadiense son designados por el Gobernador General con base en la recomendación del Primer Ministro.

⁴³ Nandini Srivastava, “Trudeau: A One-Year Performance Analysis,” *The McGill International Review*, 19 de octubre de 2016. Consultado el 28 de febrero de 2017 en: <http://bit.ly/2IPLWcf>.

⁴⁴ Meghan Rhoad, “Canada Launches Historic Inquiry into Violence Against Indigenous Women,” *Dispatches*, Human Rights Watch (HRW), 4 de agosto de 2016. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2aQOswC>. De acuerdo con HRW, las mujeres indígenas representan el 4.3% de la población total en Canadá; sin embargo, representan el 16% de las víctimas de homicidio mujeres en el país. *Ídem*.

⁴⁵ Jessica Murphy, “Trudeau gives Canada first cabinet with equal number of men and women,” *The Guardian*, 4 de noviembre de 2015. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2aCHqwt>.

Algunos de los cambios pueden interpretarse, por su parte, como una respuesta ante la coyuntura generada por la elección del Presidente de Estados Unidos, Donald Trump, el año pasado.⁴⁶ En este sentido, destaca el nombramiento de la anterior Ministra de Comercio Internacional, Chrystia Freeland, como titular del Ministerio de Asuntos Exteriores en un contexto en el que el mandatario estadounidense ha llamado a la renegociación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) una de sus prioridades. Asimismo, el Primer Ministro de Canadá nombró al Señor Ahmed Hussen como Ministro de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, convirtiéndose en el primer somalí en ocupar un cargo de esta naturaleza.

No obstante lo anterior, actualmente permanecen algunos asuntos pendientes que revisten particular importancia en el contexto político interno de Canadá, tal como la reforma del proceso electoral canadiense. En relación con este tema, Justin Trudeau señaló como una de sus promesas de campaña llevar a cabo dicha modificación en los primeros 18 meses de su gobierno y celebrar elecciones generales bajo un procedimiento distinto en 2019.⁴⁷ Actualmente, Canadá cuenta con un sistema pluralista de mayoría simple, comúnmente referido en inglés como un *first-past-the-post system*, con base en el cual el candidato con mayor número de votos en un distrito gana uno de los 338 asientos en la Cámara de los Comunes en representación de dicha demarcación sin que sea necesario alcanzar una mayoría absoluta para ello.⁴⁸ Dicho sistema, por su parte, “tiende a la sobrerrepresentación de los partidos grandes y de las formaciones localistas”, además de dar como resultado “mayorías manufacturadas”.⁴⁹ En este contexto, mientras el Partido Liberal obtuvo el 39.5% del voto popular en las elecciones generales de 2015, el mismo aseguró una representación del 53% en la Cámara de los Comunes;⁵⁰ por su parte, el Partido Verde alcanzó un asiento -correspondiente

⁴⁶ Para consultar la composición actual del gabinete del primer ministro Trudeau, consulte el anexo 1 al presente documento.

⁴⁷ Leah Schnurr, “Canada abandons electoral reform in reversal of Trudeau Pledge,” *Reuters*, 1° de febrero de 2017. Consultado el 5 de marzo de 2017 en: <http://reut.rs/2meTS9C>.

⁴⁸ En este sentido, un candidato no necesita obtener más del 50% de los votos en un distrito electoral para ser electo. Elections Canada, “The Electoral System of Canada,” *Resource Center*, s.l., s.f. Consultado el 5 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/1rnSZrs>. Para mayor información, véase: Dara Lithwick y Sebastian Spano, *The Canadian Electoral System*, Legal and Social Affairs Division-Parliamentary Information and Research Service, 15 de septiembre de 2008 (revisado el 22 de octubre de 2015). Consultado el 5 de marzo en: <http://bit.ly/2mf1fxH>.

⁴⁹ Pedro Aguirre (coord.), “Canadá,” *Sistemas Políticos y Electorales Contemporáneos*, Instituto Nacional Electoral (INE), 1991-2017. Consultado el 5 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2n6vR2b> y Jennifer Chan, “Justin Trudeau, Heart Breaker: The False Promise of Electoral Reform,” *The McGill International Review*, 27 de febrero de 2017. Consultado el 28 de febrero de 2017 en: <http://bit.ly/2lwBFWh>.

⁵⁰ Jennifer Chan, “Justin Trudeau, Heart Breaker...,” *op. cit.*



al 0.3% de los asientos en la cámara- a pesar de haber obtenido el 3.4% del voto popular.⁵¹

Ahora, si bien la Cámara de los Comunes estableció en junio de 2016 un Comité Especial sobre Reforma Electoral con el fin de examinar alternativas al sistema actual y se llevaron a cabo consultas a lo largo del país en diversas plataformas, el mandatario canadiense decidió abandonar dicho compromiso a principios de este año. Después de los cambios en el gabinete anunciados en enero de 2017⁵² y de acuerdo con la carta de mandato escrita por el Primer Ministro Trudeau a la nueva Ministra de Instituciones Democráticas, Karina Gould, no existe una preferencia clara, ni el consenso necesario, para optar por un nuevo sistema electoral por lo que, a diferencia de su antecesora, Maryam Monsef, Gould no tendrá como parte de su mandato el cambio del sistema electoral.⁵³ En este contexto, el cambio en la postura del Primer Ministro ha sido objeto de críticas por parte de parlamentarios del Partido Nueva Democracia y el Partido Verde, así como de organizaciones en favor de la reforma.⁵⁴ Por su parte, Trudeau reiteró en la Cámara de los Comunes la falta de consenso respecto a cómo debería llevarse a cabo la reforma y advirtió que “un referéndum divisorio en estos momentos, un aumento de voces extremistas en la Cámara, no está en el mejor interés de Canadá”.⁵⁵

La política exterior de Canadá durante la administración Trudeau

Previo a las elecciones generales de 2015, los expertos Robert Greenhill y Megan McQuillan publicaron un estudio comparativo sobre el involucramiento de Canadá en el escenario internacional de 1990 a 2014. Comparando los niveles de gasto combinado del país en asistencia oficial para el desarrollo y defensa a partir de la década de los años noventa respecto a los demás países integrantes del G7,

⁵¹ Andrew Heard, “Canadian Election Results by Party (1867 to 2015),” *Elections*, Simon Fraser University-Political Science Department, s.l., s.f. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2mNVQPB>.

⁵² Justin Trudeau, Prime Minister of Canada, “Statement by the Prime Minister of Canada on changes to the Ministry,” *News*, 10 de enero de 2017. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2j1X6vM>.

⁵³ Justin Trudeau, Prime Minister of Canada, “Minister of Democratic Institutions Mandate Letter,” *The Team – Mandate Letters*, s.l., s.f. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2jwLn9Z>.

⁵⁴ Brendan Burke, “Voting reform groups ‘disappointed’ by abandoned Liberal promise,” *CBC News*, 2 de febrero de 2017. Consultado el 5 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2lPpPlm> y Aaron Wherry, “Trudeau’s promise of electoral reform: from ‘we can do better’ to accusations of betrayal,” *CBC News*, 5 de febrero de 2017. Consultado el 5 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2lfbDCV>.

⁵⁵ Athia Raj, “Canada Electoral Reform: Liberal MPs React to Trudeau Abandoning Promise,” *Huffington Post (Canada)*, 2 de febrero de 2017. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://huff.to/2l0F4rL>.



democracias de tamaño medio y sus propios compromisos históricos, los expertos encontraron una brecha significativa entre las contribuciones hechas y aquellas que debería realizar para equiparar las de sus “pares”.⁵⁶ Tomando en cuenta el contexto adverso que caracterizó la política interna canadiense en los años noventa -que incluía, entre otros factores, un gran déficit fiscal y fuertes partidos separatistas-, Greenhill y McQuillan también argumentan que el reto planteado por el descenso en el involucramiento internacional del país es más de “eras políticas” que de partidos políticos, pues tanto liberales como conservadores realizaron fuertes compromisos con la comunidad internacional entre 1975 y 1995 y los redujeron entre 1995 y 2014.⁵⁷

De esta manera y en el mismo contexto electoral, ex funcionarios y especialistas en el tema cuestionaron dicho declive y señalaron la importancia para Canadá de adoptar una estrategia de reinserción en el escenario internacional⁵⁸ recordando, a su vez, iniciativas canadienses destinadas a impulsar temas relevantes en la agenda internacional desde finales de la Segunda Guerra Mundial hasta mediados de la década de los noventa.⁵⁹ De acuerdo con el diplomático canadiense Daryl Copeland, el país desempeñó un papel importante en el reasentamiento de refugiados indochinos, el combate al *apartheid* en Sudáfrica y la atención a temas medioambientales como el deterioro de la capa de ozono, así como la prohibición de minas terrestres, el establecimiento de la Corte Penal Internacional (CPI) y el lanzamiento de la doctrina relativa a la responsabilidad de proteger (R2P).⁶⁰

⁵⁶ De acuerdo con el estudio, el involucramiento global de Canadá como proporción de su Producto Interno Bruto (PIB) se redujo en la mitad de 1990 a 2014 pasando del 2.4% al 1.2%, respectivamente. En este sentido, la participación del país en este ámbito hace tres años era la menor de entre los miembros del G7, la menor entre economías abiertas de tamaño media y la menor en la historia canadiense de acuerdo con estadísticas de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Robert Greenhill y Megan McQuillan, “Assessing Canada’s Global Engagement Gap,” *Open Canada*, 6 de octubre de 2015. Consultado el 1° de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2lj1r0b>.

⁵⁷ *Ídem*.

⁵⁸ Colin Robertson, “It’s time for Canada to stop sleepwalking across the global stage,” *iPolitics*, 27 de septiembre de 2015. Consultado el 27 de febrero de 2017 en: <http://bit.ly/1LJHLbe>.

⁵⁹ Daryl Copeland, “Canada falls flat on the world stage,” *The Star*, 25 de septiembre de 2015. Consultado el 27 de febrero de 2017 en: <http://on.thestar.com/2lyelx0>.

⁶⁰ Entre algunas de las políticas del gobierno conservador encabezado por Stephen Harper (2006-2015) que han sido cuestionadas por dichos expertos se encuentran la participación de Canadá en la guerra en Afganistán y los bombardeos en Siria e Iraq contra el Estado Islámico, el rechazo a foros multilaterales, el abandono de acuerdos internacionales, incluido el Protocolo de Kioto, y el cierre de prestigiosos centros de pensamiento como el Centro Pearson de Mantenimiento de la Paz (*Pearson Peacekeeping Centre*), el Centro Canadiense para Derechos Humanos y Desarrollo Democrático (*Canadian Centre for Human Rights and Democratic Development*) y el Instituto Norte Sur (*North-South Institute*) como consecuencia de la falta de financiamiento gubernamental. *Ídem*.



Una vez que el Partido Liberal resultó ganador y al considerar la composición del Gabinete del Primer Ministro Justin Trudeau, expertos destacaron la posibilidad de que la nueva administración adoptara un enfoque más proactivo y multilateral que la anterior.⁶¹ En este sentido, el gobierno canadiense ha buscado reanimar la relación del país con la Organización de las Naciones Unidas (ONU). En los primeros meses de 2016, el Primer Ministro Trudeau anunció la presentación de la candidatura para que Canadá ocupe un asiento en el Consejo de Seguridad en el período 2021-2022.⁶² Con el ánimo de revitalizar la relación del país con la organización después de que éste perdiera en 2010 la oportunidad de formar parte del Consejo ante Portugal, el anuncio ha ido acompañado de otros compromisos como el de aumentar su participación en las operaciones de mantenimiento de la paz (OMP).⁶³ Meses después, al dirigirse a la Asamblea General de la ONU durante el Debate General celebrado en el marco del 71er. período de sesiones del órgano plenario en septiembre de 2016, el Primer Ministro Trudeau reconoció que para atender las preocupaciones de los ciudadanos canadienses y garantizar la paz internacional es necesario aceptar las implicaciones transnacionales de fenómenos actuales.⁶⁴ Por lo mismo, señaló la importancia para Canadá de involucrarse en mayor medida en asuntos globales a través de instituciones como las Naciones Unidas y, con el fin de promover la paz y la seguridad en regiones inestables, reafirmó el apoyo del país a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).⁶⁵

En esa misma ocasión, Trudeau subrayó el papel desempeñado por Canadá en las negociaciones del Acuerdo de París sobre Cambio Climático a finales de 2015 en el marco de la vigésimo primera Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP 21), así como el anuncio

⁶¹ En este sentido, no sólo destacaron la paridad de género del mismo sino la experiencia en el ámbito internacional de sus miembros subrayando los nombramientos de Harjit Sajjan, como Ministro de Defensa; Jane Philpott, como Ministra de Salud, y Marc Garney, como Ministro de Transporte, así como aquellos de Stéphane Dion, como Ministro de Asuntos Exteriores; Chrystia Freeland, como Ministra de Comercio; Marie-Claude Bibeau, como Ministra de Desarrollo Internacional y Francofonía, y Catherine McKenna, como Ministra de Medio Ambiente y Cambio Climático. John McArthur, "Canada's new team for global affairs," *Future Development*, Brookings Institution, 12 de noviembre de 2015. Consultado el 27 de febrero de 2017 en: <http://brook.gs/2lZD5qV>.

⁶² Michelle Nichols, "Canada to run for 2021-2022 U.N. Security Council seat: Trudeau," *Reuters*, 16 de marzo de 2016. Consultado el 2 de marzo de 2017 en: <http://reut.rs/21vc49e>.

⁶³ Jessica Murphy, "Canada seeks UN security council seat in effort to re-establish ties, Trudeau says," *The Guardian*, 11 de febrero de 2016. Consultado el 2 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2mfS2Wk>.

⁶⁴ General Assembly of the United Nations, "Canada: Statement by H.E. Mr. Justin Trudeau, Prime Minister," *General Debate of the 71st Session*, 20 de septiembre de 2016. Consultado el 2 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2lzeeqq>.

⁶⁵ *Idem*.

relativo a la inversión de 2.65 miles de millones de dólares para el financiamiento de un crecimiento bajo en carbono en países en desarrollo durante los próximos cinco años.⁶⁶ Posteriormente, Canadá firmó el ambicioso tratado el 22 de abril de 2016 en la ceremonia de apertura a firma que se llevó a cabo en la sede de la ONU el marco del Día Internacional de la Madre Tierra y lo ratificó el 5 de octubre de 2016 formando parte, de esta manera, del grupo de países que permitió su pronta entrada en vigor el 4 de noviembre de 2016.⁶⁷ En relación con los compromisos asumidos por el país, éste presentó su contribución prevista y determinada a nivel nacional (INDC, por sus siglas en inglés) en mayo de 2015, varios meses antes de las negociaciones de la COP 21. El plan de acción climática, por su parte, se convirtió en un compromiso concreto al entrar en vigor el Acuerdo de París, momento en el cual las INDCs se transformaron en contribuciones determinadas a nivel nacional (NDCs). De acuerdo con la información proporcionada a la Secretaría Ejecutiva de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), Canadá se comprometió a reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero en un 30% por debajo de los niveles registrados en 2005 (año base) para 2030.⁶⁸

El programa de reasentamiento canadiense de refugiados, en general, y la recepción de decenas de miles de refugiados sirios desde 2015, de manera particular, son un ejemplo más del renovado compromiso del país con algunos de los temas más apremiantes de la agenda internacional. En este sentido, Canadá cuenta con un programa en la materia desde 1975 y es uno de los principales países de reasentamiento en el mundo junto con Estados Unidos. Actualmente, existen tres categorías de refugiados que pueden ser reasentados en Canadá: a) refugiados asistidos por el gobierno (GARs, por sus siglas en inglés),⁶⁹ b) refugiados patrocinados por actores privados (PSRs)⁷⁰ y c) refugiados referidos por una oficina

⁶⁶ *Ídem*.

⁶⁷ Las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) de Canadá representan el 1.6% del total mundial. ONU Cambio Climático, “El histórico Acuerdo de París, a punto de entrar en vigor,” *Acuerdo de París*, 5 de octubre de 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2cUUUzw>.

⁶⁸ NDC Registry (interim), “Canada First NDC,” *All NDCs*, 5 de octubre de 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2dZryCB>.

⁶⁹ Esta categoría incluye a aquellos refugiados reconocidos con base en los criterios de la Convención de Ginebra de 1951 que han sido referidos por organizaciones como el ACNUR y cuyo reasentamiento inicial (por un año) corre a cargo del gobierno. Government of Canada, “Resettlement from outside Canada,” *Immigration and Citizenship – Refugees*, s.l., s.f. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2mOObxq>.

⁷⁰ Éstos son los refugiados reconocidos por la Convención de Ginebra, así como aquellos que se han visto afectados de manera continua en el país de asilo por conflictos armados o violaciones masivas a derecho humanos, y cuyo soporte financiero (por un año) ha sido aceptado por un patrocinador privado. *Ídem*.

que facilita el visado (BVORs).⁷¹ De acuerdo con información del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el país recibió a casi 23 mil refugiados en 2015 y para 2016 estableció como objetivo la recepción de 44,800 más bajo los tres esquemas antes mencionados.⁷² Del total, la gran mayoría de personas reasentadas provendrían de la región del Medio Oriente y el norte de África, seguido de África, Europa, Asia y, en última instancia, América (ver tabla 1). En este contexto y según afirman fuentes oficiales, poco más de 40 mil refugiados sirios han llegado al país desde el 4 de noviembre de 2015 a la fecha.⁷³

Tabla 1. Metas en materia de reasentamiento de refugiados en Canadá (2016)

Región de origen	Número de refugiados	Porcentaje del total
Medio Oriente y Norte de África (incluye: Egipto, Israel, Jordania, Líbano y Siria)	35,000	78%
África	5,000	11%
Europa (incluye: Turquía)	2,500	6%
Asia	2,050	5%
América	250	1%

Elaboración propia con información de: United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Country Chapters-Canada, October 2016 revision," *UNHCR Resettlement Handbook*, 2016. Consultado el 1° de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2IDLpci>.

En un momento en el que la respuesta de numerosos países ante la crisis de refugiados generada por el conflicto en Siria y otras regiones del mundo ha sido cuestionada por distintos actores, el gobierno de Trudeau recibió el reconocimiento de la comunidad internacional por su reacción ante la misma. Después de que el Presidente de Estados Unidos, Donald Trump, aprobara en enero de 2017 una orden ejecutiva con el fin de impedir la entrada de nacionales de siete países con población mayoritariamente musulmana, suspender el programa de entrada de refugiados y limitar las cuotas de reasentamiento del país, el Primer Ministro de

⁷¹ Incluyen a los refugiados reconocidos por la Convención de 1951 que han sido referidos por el ACNUR y emparejados con actores privados; el apoyo financiero se divide entre patrocinadores y el gobierno. *Ídem*.

⁷² United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Country Chapters-Canada (October 2016 revision)," *UNHCR Resettlement Handbook*, 2016. Consultado el 1° de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2IDLpci>.

⁷³ Government of Canada, "#WelcomeRefugees: Key figures," *Immigration and Citizenship*, s.l., s.f. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/1QUZU7B>.



Canadá, reiteró el apoyo de su país a aquellos que huyen de la persecución, el terror y el conflicto independientemente de su fe subrayando, al mismo tiempo, la diversidad como una fortaleza de Canadá.⁷⁴

En relación con el tema y de acuerdo con fuentes estadísticas oficiales, la población de origen extranjero ha crecido de manera sostenida en Canadá desde la década de los años cincuenta y en 2011 casi alcanzaba los siete millones de personas representando, en este sentido, el 20.6% de la población total.⁷⁵ Si bien la gran mayoría de migrantes y refugiados que llegaron a Canadá desde finales del siglo XIX hasta mediados del siglo XX fueron predominantemente europeos, el país experimentó un aumento en la diversidad de los países de origen a partir de la década de los años sesenta como resultado de diversos acontecimientos internacionales.⁷⁶ Aunado a lo anterior, la inmigración tiene importantes implicaciones para un país en el que la tasa de fecundidad ha disminuido de manera importante durante las últimas décadas y la tasa de natalidad se encuentra por debajo del nivel de reemplazo. En este contexto, el aumento en la inmigración es el principal factor detrás del crecimiento demográfico en el país desde finales de los años noventa; actualmente, este fenómeno es responsable de las dos terceras partes de dicho incremento y se espera que para 2031 lo sea del 80% del mismo.⁷⁷ Por su parte, especialistas han enfatizado las aportaciones de los inmigrantes a la economía canadiense en un ambiente de inclusión.⁷⁸

Finalmente, entre las principales prioridades del gobierno canadiense en materia de seguridad internacional, se encuentran el combate al terrorismo y el crimen transnacional, la no proliferación y el desarme, así como la reducción de la amenaza que presuponen las armas de destrucción masiva.⁷⁹ Respecto a la no proliferación

⁷⁴ BBC News, "US refugee ban: Canada's Justin Trudeau takes a Stand," 29 de enero de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bbc.in/2jhQM4O>. Para mayor información sobre la orden ejecutiva en cuestión, véase: Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, "El presidente Trump emite orden ejecutiva que prohíbe el ingreso a Estados Unidos de nacionales de siete países de mayoría musulmana y suspende la admisión de refugiados," *Nota de Coyuntura*, Senado de la República, 3 de febrero de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2lFiapK>.

⁷⁵ Statistics Canada, "150 years of immigration in Canada," *Canadian Megatrends – The Daily*, 29 de junio de 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/295cZLf>.

⁷⁶ Con base en la información proporcionada por el censo realizado en 2011, Asia -incluido el Medio Oriente- es hoy en día el principal continente de origen de la población que migra a Canadá. *Ídem*.

⁷⁷ Statistics Canada, "Population growth: Migratory increase overtakes natural increase," *Canadian Megatrends – The Daily*, s.l., s.f. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/1tFqD95>.

⁷⁸ Jillian Stirk y Bessma Momani, "Canada, the country that actually welcomes refugees," *The World Today*, Chatham House, octubre-noviembre 2016. Consultado el 27 de febrero de 2017 en: <http://bit.ly/2d3lgjA>.

⁷⁹ Global Affairs Canada, "International security and disarmament," *Foreign Policy*, agosto de 2016. Consultado el 2 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2mR0d8o>.

y el desarme, el gobierno canadiense afirma tener como objetivo reducir el número de armas nucleares, químicas y biológicas con el fin de eventualmente eliminarlas por completo.⁸⁰ En este aspecto, Canadá ha asumido una serie de compromisos asumidos por medio de tratados internacionales al ser un Estado Parte del Tratado sobre la No Proliferación de las Armas Nucleares (TNP); el país, inclusive, nunca ha tenido un programa de armas nucleares.⁸¹ Adicionalmente, el país ratificó la Convención sobre Armas Bacteriológicas (Biológicas) y Toxínicas en septiembre de 1972⁸² y la Convención sobre Armas Químicas en septiembre de 2015.⁸³ Sin embargo, el país ha sido criticado por distintos grupos internacionales en favor del desarme por el voto en contra de la resolución adoptada por la Asamblea General a finales de diciembre del año pasado que lleva por título “Avances de las negociaciones multilaterales de desarme nuclear” y con base en la cual el órgano plenario de la ONU decidió celebrar este año una conferencia para negociar un instrumento jurídicamente vinculante que prohíba las armas nucleares y conduzca, eventualmente, a su completa eliminación.⁸⁴

Consideraciones finales

A la fecha, el gobierno del Primer Ministro canadiense Justin Trudeau ha demostrado su compromiso con el cumplimiento de varias promesas en materia de política interna que fueron planteadas durante la campaña de 2015, así como con la reinserción de Canadá en el escenario internacional y el fortalecimiento de la posición del país en dicho ámbito contribuyendo a la solución de problemáticas globales que requieren de la solidaridad de la comunidad internacional. Al mismo

⁸⁰ Global Affairs Canada, “Non-Proliferation and Disarmament,” *Foreign Policy – International Security*, septiembre de 2016. Consultado el 2 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2myywoK>.

⁸¹ Nuclear Threat Initiative (NTI), “Canada,” *Countries*, s.l., s.f. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2IVhQ75>.

⁸² *Ídem*.

⁸³ UN Treaty Collection, “Convention on the Prohibition of the Development, Production, Stockpiling and Use of Chemical Weapons and on their Destruction,” *Status of Treaties*, s.l., s.f. Consultado el 6 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2IPvHLo>.

⁸⁴ La conferencia, afirma el instrumento, empezará sus trabajos a finales de marzo de este año y los reanudará del 15 de junio al 7 de julio del mismo. Asamblea General de las Naciones Unidas, *Resolución 71/258. Avances en las negociaciones multilaterales de desarme nuclear*, aprobada el 23 de diciembre de 2016. Consultado el 2 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2kNnV7s>. La resolución fue adoptada con 113 votos a favor, 35 en contra y 13 abstenciones. Otros países que votaron en contra de la misma incluyen a: Alemania, Australia, Bélgica, Corea del Sur, Dinamarca, Francia, Estados Unidos, Japón, Israel, Turquía, Reino Unido y Rusia, así como otros países que participan en alianzas nucleares. United Nations Bibliographic Information System, “Voting Records – A/RES/71/258,” *Dag Hammarskjöld Library*, s.l., s.f. Consultado el 13 de febrero de 2017 en: <http://bit.ly/2kEtq60>.



tiempo, no obstante, continúan existiendo retos al interior del país y fuera de él para seguir consolidando la imagen que el primer ministro liberal presentó en 2015.

En este contexto, conviene recordar que los dos partidos con mayor representación en el Parlamento canadiense después del Partido Liberal celebrarán elecciones internas para escoger nuevos liderazgos en el transcurso de 2017. Con Rona Ambrose como líder interina, el Partido Conservador elegirá a un nuevo líder de entre 14 candidatos -12 hombres y dos mujeres a la fecha- el 27 de mayo de 2017.⁸⁵ Por su parte, el Nuevo Partido Democrático, al frente del cual se encuentra actualmente Thomas Mulcair, iniciará el proceso interno para elegir a un nuevo líder en julio y la elección se llevará a cabo, a más tardar, el 29 de octubre de 2017.⁸⁶ Como resultado, especialistas advierten un ambiente favorable para que el Partido Liberal implemente políticas públicas en materia medioambiental y poblaciones indígenas, sobre todo después de un año en el que desplegó una intensa actividad hacia el exterior.⁸⁷ De continuar con el curso de acción seguido a la fecha en materia de política internacional, la administración Trudeau sin duda podrá beneficiarse de una reputación de solidaridad que, sin embargo, puede verse ensombrecida por su posición respecto a otros temas de la agenda multilateral como la reticencia a alcanzar un tratado vinculante de prohibición de armas nucleares. Con todo, la comunidad internacional sin duda puede empezar a contar con un socio dispuesto a abandonar posiciones de administraciones anteriores.

⁸⁵ Conservative Party of Canada, "Candidates," *Leadership*, s.l., s.f. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2mOiiFb>.

⁸⁶ New Democratic Party of Canada, "Leadership 2017," s.l., s.f. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2mmFP2w>.

⁸⁷ Jennifer Chan, "Canada's 150th Bonanza: Politics of Celebration," *The McGill International Review*, 26 de enero de 2017. Consultado el 28 de febrero de 2017 en: <http://bit.ly/2mmC0uj>.

Anexo 1. Composición actual del gabinete canadiense



Justin P. J. Trudeau
Primer Ministro



Navdeep Singh Bains,
Ministro de Innovación,
Ciencia y Desarrollo
Económico



Carolyn Bennett, Ministra de
Asuntos Indígenas y del
Norte



Marie-Claude Bibeau,
Ministra de Desarrollo
Internacional y Francofonía



Scott Brison, Presidente
del Consejo del Tesoro



James Gordon Carr, Ministro
de Recursos Naturales



Bardish Chagger
Líder del Gobierno en la
Cámara de los Comunes y
Ministra de Pequeñas
Empresas y Turismo



François-Philippe
Champagne, Ministro de
Comercio Internacional



Jean-Yves Duclos,
Ministro de Familia, Niñez
y Desarrollo Social



Kirsty Duncan, Ministra de Ciencia



Judy M. Foote, Ministra de Servicios Públicos y Adquisiciones



Chrystia Freeland, Ministra de Asuntos Exteriores



Marc Garneau, Ministro de Transporte



Ralph Goodale, Ministro de Seguridad Pública y Preparación ante Emergencias



Karina Gould, Ministra de Instituciones Democráticas



Patricia A. Hajdu, Ministra de Empleo, Desarrollo de la Fuerza Laboral y Trabajo



Kent Hehr, Ministro de Asuntos Veteranos y Ministro Asicado de Defensa Nacional



Ahmed D. Hussen, Ministro de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía



Mélanie Joly, Ministra de Patrimonio Canadiense



Dominic LeBlanc, Ministro de Pesca, Océanos y Guardia Costera Canadiense



Diane Lebouthillier, Ministra de Ingresos Nacionales



Lawrence MacAulay, Ministro de Agricultura y Agroalimentos



Catherine McKenna, Ministra de Medio Ambiente y Cambio Climático



Maryam Monsef, Ministra del Estatus de la Mujer



William Francis Morneau, Ministro de Finanzas



Jane Philpott, Ministra de Salud



Carla Qualtrough, Ministra de Deporte y Personas con Discapacidad



Harjit Singh Sajjan, Ministro de Defensa Nacional



Amarjeet Sohi, Ministro de Infraestructura y Comunidades



Jody Wilson-Raybould, Ministra de Justicia y Fiscal General de Canadá

Elaboración propia con información de:
Justin Trudeau, Primer Minister of Canada, *Cabinet*, s.l., s.f. Consultado el 5 de marzo de 2017 en:
<http://bit.ly/1RvAE69>.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y edición del documento
Arturo Magaña Duplancher
Ana Margarita Martínez Mendoza

Investigación y elaboración del documento:
Alejandra Sánchez Montiel



DOCUMENTO DE INVESTIGACIÓN

3 de marzo de 2017

LA POLÍTICA EXTERIOR DE CANADÁ: PRIORIDADES TEMÁTICAS

Las directrices fundamentales de la actual política exterior canadiense siguen encontrando fundamento en la carta mandato que el Primer Ministro Trudeau dirigió al Ministro de Asuntos Exteriores de Canadá, Stéphane Dion, el 13 de noviembre de 2015. Los mandatos concretos pueden resumirse de la siguiente manera a saber:

- 1) Mejorar las relaciones con los Estados Unidos, principal aliado y socio económico y de seguridad más cercano de Canadá, y fortalecer la cooperación trilateral en América del Norte con Estados Unidos y México. Para ello, en coordinación con los ministerios pertinentes, el gobierno del Primer Ministro Trudeau buscará:
 - a) Fortalecer su política exterior comercial con su vecino inmediato, Estados Unidos, por medio de la reducción de aranceles comerciales, mejora de la infraestructura de aduanas y de seguridad, escaneo de inspección de mercancía e incremento de la movilidad de individuos.
 - b) Preparar la Cumbre de Líderes e América del Norte en Canadá
 - c) Trabajar con México y Estados Unidos para el desarrollo de un ambicioso acuerdo norteamericano de energía limpia y de medio ambiente.
 - d) En coordinación con el Ministerio de la Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, apoyar en la eliminación de visa para mexicanos.
- 2) Asegurar una vinculación cercana entre defensa, política exterior y la seguridad nacional;
- 3) Restaurar el liderazgo de Canadá en el mundo, su compromiso y cooperación con sus socios en el resto del mundo,
- 4) Renovar el compromiso de Canadá en los principales temas de la agenda multilateral, tales como:
 - a) Combate al cambio climático,
 - b) Operaciones de mantenimiento de la paz (OMP), así como los instrumentos de mediación, prevención de conflictos, y los esfuerzos de reconstrucción post conflicto.
 - c) Defensa de los valores de la cooperación internacional para el desarrollo y la francofonía, inclusión, rendición de cuentas de los gobiernos, pluralismo y respecto a la diversidad; derechos humanos incluyendo los derechos de las mujeres y de los refugiados.
 - d) Tratado Internacional sobre el Comercio de Armas (en donde Canadá buscará su acceso).



- 5) Incrementar la interacción de la educación y cultura canadiense en el mundo por medio de programas de promoción cultural rediseñados.

No obstante, este mandato se actualizó el pasado 1 de febrero de 2017 cuando el Primer Ministro envió otra carta-mandato a la nueva ministra Chrystia Freeland. Las prioridades si bien se mantienen cambian de enfoque. Ahora se enlistan las prioridades tal cual sigue:

- 1) Mantener relaciones constructivas con los Estados Unidos, el aliado más cercano e importante de Estados Unidos en términos económicos y de seguridad, así como encabezar esfuerzos para profundizar el comercio entre ambos países. Para ello buscará:
 - a. Garantizar la seguridad fronteriza y facilitar el movimiento de personas, bienes y servicios. Para lo anterior, deberá involucrarse a las provincias y territorios especialmente para lo que respecta a asuntos fronterizos y regulatorios;
 - b. Continuar los esfuerzos conjuntos para enfrentar amenazas globales de seguridad, combatir el terrorismo y defender al continente;
 - c. Cooperar en materia de seguridad e infraestructura energética;
 - d. Promover la acción conjunta en materia ambiental y de combate al cambio climático, incluyendo la colaboración para el desarrollo de tecnologías limpias e innovación;
- 2) Fortalecer la cooperación trilateral norteamericana con los Estados Unidos y México. Esto requerirá de trabajar con los Ministerios correspondientes para favorecer la competitividad global de Norteamérica y facilitar los intercambios y el comercio con el continente, así como los que se desarrollan en el marco del Tratado de Libre Comercio de América del Norte;
- 3) Expandir la diplomacia y el liderazgo canadiense en asuntos globales e instituciones internacionales a saber:
 - a. Fortalecer la relación con socios clave a nivel bilateral, regional y multilateral;
 - b. Trabajar con el Ministerio de Desarrollo Internacional y para la Francofonía, el Ministerio de Comercio Internacional y el Ministerio de Defensa Nacional, así como el Ministerio para la Condición de la Mujer y otros Ministerios relevantes a fin de liderar la defensa y promoción de los valores de la gobernabilidad incluyente y transparente, los derechos humanos, el empoderamiento de las mujeres y la igualdad de género, el pluralismo pacifista y la inclusión y respeto por la diversidad;
 - c. En colaboración con el Ministerio para el Medio Ambiente y el Cambio Climático, hacer de Canadá un líder de los esfuerzos internacionales para combatir el cambio climático;
 - d. Trabajar con el Ministerio de la Defensa Nacional y el Ministerio para el Desarrollo Internacional y la Francofonía, a fin de incrementar el apoyo de Canadá a las Operaciones para el Mantenimiento de la Paz de la Organización de las Naciones Unidas, así como a los esfuerzos de mediación, prevención de conflictos y reconstrucción post conflicto;

- e. Buscar oportunidades para ejercer liderazgo en favor de Canadá y los canadienses en instituciones multilaterales; e
 - f. Ingresar al Tratado sobre Comercio de Armas de las Naciones Unidas.
- 4) Asegurar un vínculo estrecho entre la política exterior, de defensa, desarrollo y de comercio exterior;
 - 5) Trabajar con el Ministerio de Defensa Nacional a fin de asegurar que cualquier despliegue de las Fuerzas Armadas Canadienses converja con el interés nacional de Canadá, nuestros compromisos multilaterales y los principales objetivos de política del gobierno;
 - 6) Continuar con la revitalización de la diplomacia pública canadiense, la vinculación con organizaciones de la sociedad civil y la cooperación con socios en Canadá y el extranjero; e
 - 7) Incrementar la interacción cultural y educativa canadiense con el resto del mundo.⁸⁸

POSICIÓN ACTUAL DE CANADÁ EN MATERIA ENERGÉTICA, CAMBIO CLIMÁTICO E INMIGRACIÓN

Energía.- De acuerdo con fuentes oficiales, Canadá es uno de los principales productores de energía, así como uno de los principales consumidores *per cápita* de la misma en el mundo. En este sentido, el país es el segundo productor de energía hidroeléctrica, el tercero en reservas de crudo y el quinto productor de gas natural a nivel mundial.⁸⁹ En este sentido, el sector energético es de gran importancia para el país: en 2015, contribuyó al 10.8% del producto interno bruto (PIB) del mismo.⁹⁰

- **Política energética.-** Los principios que guían la política canadiense en la materia incluyen los siguientes: i) orientación de mercado; ii) respeto a la autoridad jurisdiccional de las provincias y, cuando sea necesario, iii) intervención focalizada para alcanzar objetivos específicos -en temas de salud y seguridad, así como sostenibilidad medioambiental- a través de la regulación.⁹¹
- **Principales fuentes de energía** incluyen: petróleo, combustibles alternativos (etanol, biodiesel y gas natural), hidroeléctrica, renovables (solar, eólica y marina) y nuclear.⁹²

⁸⁸ Office of the Prime Minister (Canadá), *Mandate Letter to the Minister of Foreign Affairs*, 1 de febrero de 2017, consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://pm.gc.ca/eng/minister-foreign-affairs-mandate-letter>

⁸⁹ Natural Resources Canada, "10 Key Facts of Canada's Energy Sector," *Statistics and Analysis – Energy Resources*, agosto 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2IEmIN2>.

⁹⁰ *Ídem*.

⁹¹ ____, "Energy Policy," *Energy Resources*, mayo 2015. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2m4OgP6>.

⁹² ____, "Energy Sources and Distribution," *Energy*, octubre 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2m4236H>.

- **Eficiencia energética.-** El Ministerio de Recursos Naturales de Canadá trabaja a su vez en los sectores de vivienda, construcción, comunidades, industria y transporte para aprovechar los beneficios de la eficiencia energética (costos más bajos, reducción de emisiones, mejoramiento de desempeño e incremento del valor de activos).⁹³
- **Emisiones de GEI e inversión en energías renovables.-** En 2014, la producción y el consumo de energía representaron el 81% de las emisiones totales de gases de efecto invernadero (GEI) del país.⁹⁴ En este contexto, Canadá ha incrementado sustancialmente sus niveles de inversión en energías renovables, con un efecto acumulado de 45 miles de millones de dólares (mdd) de 2011 a 2015, año en el que el país desembolsó 10 mil mdd. Por su parte, el monto de investigación y desarrollo en este rubro para el período 2014/2015 fue de 387 millones con el objetivo de duplicarlo a 775 millones en 2018/2020.⁹⁵
 - En 2014, el 80% de la electricidad fue generada por fuentes no emisoras de GEI: hidro (59.3%), nuclear (15.9%) y otras energías renovables (5.1%); el resto fue generado por gas, petróleo y otros (10.2%), así como por carbón (9.5%).

Cambio Climático.- Al dirigirse a la Asamblea General de las Naciones Unidas en el marco del 71er. período de sesiones del órgano plenario en septiembre de 2016, el primer ministro Justin Trudeau reconoció que para atender las preocupaciones de los ciudadanos canadienses y garantizar la paz internacional es necesario aceptar las implicaciones transnacionales de fenómenos actuales.⁹⁶ En este sentido, señaló la importancia para Canadá de involucrarse en mayor medida en asuntos globales a través de instituciones como las Naciones Unidas y, entre otros elementos, subrayó el papel desempeñado por el país en las negociaciones del Acuerdo de París sobre Cambio Climático a finales de 2015.

- **Firma y ratificación del Acuerdo de París.-** Canadá firmó el ambicioso tratado el 22 de abril de 2015 en la ceremonia de apertura a firma que se llevó a cabo en la sede de la ONU el marco del Día Internacional de la Madre Tierra y lo ratificó el 5 de octubre de 2016 formando parte, de esta manera, del grupo de países que permitió su pronta entrada en vigor el 4 de noviembre de 2016.⁹⁷

⁹³ ____, "Energy Efficiency," *Energy*, octubre 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/1ogZT3b>.

⁹⁴ ____, *op. cit.* ("10 Key Facts of Canada's Energy Sector")

⁹⁵ *Idem.*

⁹⁶ General Assembly of the United Nations, "Canada: Statement by H.E. Mr. Justin Trudeau, Primer Minister," *General Debate of the 71st Session*, 20 de septiembre de 2016. Consultado el 2 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2lzeegg>.

⁹⁷ ONU Cambio Climático, "El histórico Acuerdo de París, a punto de entrar en vigor," *Acuerdo de París*, 5 de octubre de 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2cUUUzw>.

- **Plan de acción climática.-** Canadá presentó su contribución prevista y determinada a nivel nacional (INDC, por sus siglas en inglés) en mayo de 2015, varios meses antes de las negociaciones de la COP 21. Dicho plan de acción, por su parte, se convirtió en un compromiso concreto al entrar en vigor el Acuerdo de París en noviembre del año pasado y todas las INDCs se transformaron en contribuciones determinadas a nivel nacional (NDCs).
 - De acuerdo con la información proporcionada a la Secretaría Ejecutiva de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) de Canadá representan el 1.6% del total a nivel mundial -nivel por encima del registrado en México por 0.2%-⁹⁸. En este contexto, el país se comprometió a reducir sus emisiones de GEI en un 30% por debajo de los niveles registrados en 2005 (año base) para 2030.⁹⁹
- **Contribuciones financieras.-** En septiembre de 2015, el primer ministro Trudeau anunció la inversión de 2.65 mil millones de dólares para el financiamiento de un crecimiento bajo en carbono en países en desarrollo durante los próximos cinco años.
- **Cooperación trilateral México-Estados Unidos-Canadá.-** En el marco de la VIII Cumbre de Líderes de América del Norte, celebrada en Ottawa en junio de 2016, los presidentes Enrique Peña Nieto y Barack Obama, junto con el primer ministro Justin Trudeau, anunciaron metas conjuntas para la generación limpia de electricidad y reducción de emisiones de contaminantes climáticos de vida corta, entre otras, y reafirmaron el compromiso de los tres países para implementar el Acuerdo de París.¹⁰⁰ En este sentido, los tres países se comprometieron a generar el 50% de su electricidad con fuentes limpias en 2025 y reducir sus emisiones de metano en los sectores de petróleo y gas en un 40%-45% en ese mismo año.
 - En este contexto, el escepticismo mostrado en relación con el cambio climático por el ahora presidente estadounidense Donald Trump durante su campaña, así como su intención de denunciar el Acuerdo de París y recortar los fondos a los programas de Naciones Unidas en la materia, deben tomarse en cuenta al analizar oportunidades de cooperación como la señalada, si bien el curso de acción a largo plazo de la administración estadounidense en turno resulta incierto.

⁹⁸ Las emisiones de GEI de México representan el 1.4% del total a nivel global.

⁹⁹ NDC Registry (interim), "Canada First NDC," *All NDCs*, 5 de octubre de 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2dZryCB>.

¹⁰⁰ SRE, "Declaración de Líderes de América del Norte sobre la Alianza del Clima, Energía Limpia y Medio Ambiente," *Fact Sheets – América del Norte* 30 de junio de 2016. Consultado el 16 de febrero de 2017 en: <http://bit.ly/2lZkrMK>.

Migración.- De acuerdo con fuentes estadísticas oficiales, la población de origen extranjero ha crecido de manera sostenida en Canadá desde la década de los años cincuenta. En 2011, esta población sobrepasó los seis millones de personas (6, 775,700) representando, en este sentido, el 20.6% de la población total.¹⁰¹

- Si bien la gran mayoría de migrantes y refugiados que llegaron a Canadá desde finales del siglo XIX hasta mediados del siglo XX fueron predominantemente europeos, el país experimentó un aumento en la diversidad de los países de origen a partir de la década de los años sesenta como resultado de diversos acontecimientos internacionales. Con base en la información proporcionada por el censo realizado en 2011, Asia -incluido el Medio Oriente- es hoy en día el principal continente de origen de la población que migra a Canadá.¹⁰²
 - Desde finales de los años noventa, el aumento en la inmigración es el principal factor detrás del crecimiento demográfico en el país. Actualmente, este fenómeno es responsable de las dos terceras partes de dicho incremento y se espera que para 2031 lo sea del 80% del mismo.¹⁰³
- En términos generales, los canadienses muestran una mayor apertura a la inmigración en comparación con los estadounidenses o los europeos occidentales. Al mismo tiempo, especialistas advierten que el debate en materia migratoria en Canadá gira en torno, sobre todo, al nivel de habilidades y calificaciones, así como alrededor de la capacidad para integrarse, de los migrantes admitidos.¹⁰⁴
 - En este contexto, destacan programas de inmigración económica a nivel federal como el *Canadian Experience Class* (CEC) enfocado a la residencia permanente para personas con experiencia laboral calificada (*i.e.* trabajadores extranjeros o estudiantes extranjeros graduados).
- **Reasentamiento de refugiados.**- Canadá cuenta con un programa en la materia desde 1975 y es uno de los principales países de reasentamiento en el mundo junto con Estados Unidos. De acuerdo con información del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el país recibió a casi 23 mil refugiados en 2015 y para 2016 estableció como objetivo

¹⁰¹ Statistics Canada, “150 years of immigration in Canada,” *Canadian Megatrends – The Daily*, 29 de junio de 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/295cZLf>.

¹⁰² *Ídem*.

¹⁰³ ____, “Population growth: Migratory increase overtakes natural increase,” *Canadian Megatrends – The Daily*, s.l., s.f. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/1tFqD95>.

¹⁰⁴ A. E. Challinor, “Canada’s Immigration Policy: a Focus on Human Capital,” *Migration Information Source*, Migration Policy Institute, 15 de septiembre de 2011. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2ir04uW>.

la recepción de 44,800 más.¹⁰⁵ En este contexto, destaca la recepción de poco más de 40 mil refugiados sirios desde el 4 de noviembre de 2015 a la fecha, según afirman fuentes oficiales.¹⁰⁶

- Actualmente, existen tres categorías de refugiados que pueden ser reasentados en Canadá: a) refugiados asistidos por el gobierno (GARs, por sus siglas en inglés),¹⁰⁷ b) refugiados patrocinados por actores privados (PSRs)¹⁰⁸ y c) refugiados referidos por una oficina que facilita el visado (BVORs)¹⁰⁹
- Después de que el Presidente de Estados Unidos, Donald Trump, aprobara en enero de 2017 una Orden Ejecutiva con el fin de impedir la entrada de nacionales de siete países con población mayoritariamente musulmana, suspender el programa de entrada de refugiados y limitar las cuotas de reasentamiento del país, el Primer Ministro de Canadá, Justin Trudeau, reiteró el apoyo de su país a aquellos que huyen de la persecución, el terror y el conflicto independientemente de su fe subrayando, al mismo tiempo, la diversidad como una fortaleza de Canadá.¹¹⁰

POSICIÓN DEL GOBIERNO DEL PRIMER MINISTRO JUSTIN TRUDEAU CON RESPECTO A AMÉRICA DEL NORTE

En junio de 2016, el Primer Ministro de Canadá Justin Trudeau recibió en Ottawa a los Presidentes Barack Obama y Enrique Peña Nieto para la celebración de la Cumbre de Líderes de América del Norte. La reunión se dio en un contexto marcado por la campaña hacia las elecciones presidenciales en Estados Unidos, de las cuales resultó electo Donald Trump. En vista de su retórica en contra de México y del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), la reunión se concibió como el espacio ideal para que los tres líderes manifestaran su compromiso no sólo con el tratado sino con el proyecto de integración regional en su conjunto.

¹⁰⁵ United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), "Country Chapters-Canada (October 2016 revision)," *UNHCR Resettlement Handbook*, 2016. Consultado el 1° de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2IDLpci>.

¹⁰⁶ Government of Canada, "#WelcomeRefugees: Key figures," *Immigration and Citizenship*, s.l., s.f. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/1QUZU7B>.

¹⁰⁷ Esta categoría incluye a aquellos refugiados reconocidos con base en los criterios de la Convención de Ginebra de 1951 que han sido referidos por organizaciones como el ACNUR y cuyo reasentamiento inicial (por un año) corre a cargo del gobierno. Government of Canada, "Resettlement from outside Canada," *Immigration and Citizenship – Refugees*, s.l., s.f. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bit.ly/2mOOBxq>.

¹⁰⁸ Éstos son los refugiados reconocidos por la Convención de Ginebra, así como aquellos que se han visto afectados de manera continua en el país de asilo por conflictos armados o violaciones masivas a derecho humanos, y cuyo soporte financiero (por un año) ha sido aceptado por un patrocinador privado. *Ídem*.

¹⁰⁹ Incluyen a los refugiados reconocidos por la Convención de 1951 que han sido referidos por el ACNUR y emparejados con actores privados; el apoyo financiero se divide entre patrocinadores y el gobierno. *Ídem*.

¹¹⁰ BBC News, "US refugee ban: Canada's Justin Trudeau takes a Stand," 29 de enero de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://bbc.in/2jhQM4O>.



Ya con Donald Trump en la Casa Blanca, el comportamiento de Ottawa con relación al proyecto norteamericano ha sido ambiguo, aunque con una tendencia a aceptar los términos del nuevo Presidente estadounidense, en el sentido de que las relaciones regionales se concentren en el aspecto bilateral, en detrimento del enfoque trilateral que el TLCAN exige, al menos en cuanto a la relación económica.

La posición oficial de Canadá ante América del Norte

Después de casi una década (2007-2016) de gobierno conservador en la persona del Primer Ministro Stephen Harper, la política exterior de Canadá se modificó considerablemente no sólo en el ámbito norteamericano sino a nivel mundial. Históricamente inclinada hacia el multilateralismo y el pacifismo, el Primer Ministro Harper optó por suscribir una visión internacional más afín a la del entonces Presidente estadounidense George W. Bush, concentrada en la guerra contra el terrorismo y en doctrinas conservadoras de seguridad nacional. Durante ese periodo, la relación bilateral entre México y Canadá se vio severamente afectada por la decisión de Ottawa de imponer, a partir de 2009, el requisito de visa a los nacionales mexicanos que desearan entrar a Canadá. Aunque el gobierno canadiense justificó la medida argumentando el presunto abuso, por parte de ciudadanos mexicanos, del sistema de asilo de Canadá, lo cierto es que aún después de modificar dicho régimen – y de que las solicitudes de asilo descendieran considerablemente – el Primer Ministro Harper se rehusó a retirar el requisito durante el resto de su mandato. Este diferendo provocó un considerable enfriamiento de las relaciones trilaterales, patente en la Cumbre de Líderes de América del Norte celebrada en Toluca en 2014, cuyos resultados fueron más bien limitados.¹¹¹ Más aún, el Primer Ministro Harper canceló sin mayor fanfarria el encuentro trilateral, programado para llevarse a cabo en su país en 2015.

Con el triunfo del Partido Liberal en las elecciones generales canadienses de octubre de 2015, aunado a la personalidad y programa político del nuevo Primer Ministro canadiense, se abrió una nueva etapa para la política exterior de ese país y, en consecuencia, para la relación bilateral con México. En junio pasado, como ya se adelantó, el Primer Ministro Trudeau recibió a los Presidentes Obama y Peña Nieto en Ottawa. Previamente, el Presidente Peña Nieto realizó una visita de Estado a Canadá, en la cual el nuevo tono de las relaciones fue evidente, destacándose el anuncio de que, a partir del presente año, Canadá removería el requisito de visa a

¹¹¹ Véase Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Resultados y evaluación de la Séptima Cumbre de Líderes de América del Norte”, *Nota de Coyuntura*, Senado de la República, 24 de febrero de 2014. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/2402CLAN.pdf>

los nacionales mexicanos que desearan visitar el país, con lo cual se puso fin al tema que contaminó la relación bilateral durante más de un lustro.

Con respecto al TLCAN y a América del Norte, la Cumbre de Ottawa resultó en la suscripción de acuerdos de muy diversa índole entre los tres países en los temas de: energía y cambio climático (el compromiso de generar la mitad de la energía eléctrica de fuentes renovables para 2020), transporte, cooperación científica, competitividad, seguridad regional y ciber-seguridad.¹¹² Adicionalmente, en la conferencia de prensa conjunta de los tres mandatarios, el Primer Ministro Trudeau destacó que “las relaciones entre los ciudadanos de nuestras tres naciones siempre han sido fuertes, aun cuando en el pasado nuestros gobiernos no siempre se han visto de frente. Es gratificante que, una vez más, podamos reunirnos como líderes de tres grandes países para honrar la amistad duradera y alcanzar resultados para los pueblos de Canadá, México y Estados Unidos”.¹¹³

En el mismo sentido, el Ministerio de Asuntos Globales de Canadá ubica a la relación norteamericana como uno de los componentes de inserción internacional de ese país en el continente. Para efectos informativos, vale la pena tener en cuenta que, junto con la relación norteamericana, las prioridades canadienses de política exterior en las Américas son: cooperación internacional para el desarrollo y la seguridad hemisféricas; trabajo en el seno de la Organización de los Estados Americanos (OEA); y vinculación con la Alianza del Pacífico.¹¹⁴

Sobre la cooperación norteamericana, el Ministerio afirma que la economía norteamericana se ha desarrollado como “una plataforma integrada de producción que maximiza nuestras capacidades y hace a nuestras economías más innovadoras y competitivas”. Adicionalmente, hace hincapié en que la vecindad geográfica provoca que los retos de los tres países sea compartidos, especialmente aquellos relacionados con “la sustentabilidad ambiental, los desastres naturales y el combate a pandemias [así como,] riesgos de seguridad, flujo de drogas ilegales, crimen transnacional y terrorismo”. Por último, el Gobierno canadiense hace hincapié en la

¹¹² Una descripción detallada de los trabajos y resultados de la Cumbre de Ottawa se puede encontrar en Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “Resultados de la octava Cumbre de Líderes de América del Norte y de la visita de Estado del Presidente Peña Nieto a Canadá”, *Nota de Coyuntura*, Senado de la República, 8 de julio de 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: http://bit.ly/Cumbre_A_Norte

¹¹³ Katie Reilly, “Transcript: Remarks from the ‘Three Amigos’ Summit Press Conference”, *Time*, 29 de junio de 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://time.com/4388789/three-amigos-summit-transcript-obama-nieto-trudeau/>

¹¹⁴ Global Affairs Canada, *Canada and the Americas*, 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://www.international.gc.ca/americas-ameriques/index.aspx?lang=eng>



coincidencia trilateral de principios tales como: los valores democráticos, el respeto a la legalidad y la promoción del libre mercado.¹¹⁵

Es decir, formalmente, el Gobierno de Justin Trudeau sostiene su compromiso con la integración norteamericana como la mejor estrategia para enfrentar los riesgos internacionales no sólo en materia económica, sino también en temas de medio ambiente, cambio climático y seguridad hemisférica. Sin embargo, conviene nunca dejar de lado que, como para México, para Ottawa la relación con Estados Unidos es, por mucho, la más importante en su esquema internacional. Por tanto, es previsible que muchas de las posiciones internacionales de Canadá estén sujetas a modificaciones importantes si la defensa de sus intereses en la relación con Estados Unidos así lo exige. Desde luego que no pasó inadvertido el hecho de que, durante su más reciente visita a Washington, el pasado 13 de febrero, Trudeau si bien dijo que el futuro del TLCAN era “de gran relevancia para Canadá”, subrayando que es indispensable “preservar la libre circulación de bienes y servicios”¹¹⁶, en el documento resultante de la reunión no se hace mención alguna al instrumento o a la integración norteamericana y sí, en cambio, a la relación comercial bilateral entre Canadá y Estados Unidos.¹¹⁷

En cualquier caso, la política comercial de Trudeau no parece tener mayores reparos en no solamente fortalecer sino multiplicar los tratados de libre comercio que Canadá mantiene con numerosos países del mundo (11 instrumentos con 15 países) a partir del impulso que la administración actual ha dado a la suscripción reciente no sólo del Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP, en febrero de 2016) sino también del Acuerdo Comercial con la Unión Europea (CETA, en octubre de 2016).

Acciones y declaraciones del gobierno canadiense durante la Presidencia de Donald Trump

Junto con los Primeros Ministros de Reino Unido, Israel y Japón, Justin Trudeau se cuenta entre los únicos líderes mundiales que se han reunido con Donald Trump después de que este asumiera la Presidencia de su país el 20 de enero pasado. Es cierto que el Presidente Peña Nieto estaría también dentro de este grupo, de no ser

¹¹⁵ Global Affairs Canada, *The North American relationship*, 28 de octubre de 2016. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: http://www.international.gc.ca/americas-ameriques/north_america-amerique_du_nord/relationship-relation.aspx?lang=eng

¹¹⁶ Alexander Panetta, “Canadá’s takeaway from Trump meeting: cautiously optimistic”, *CBC news*, 15 de febrero de 2017, consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://www.cbc.ca/news/politics/nafta-canada-trade-trump-trudeau-1.3984569>

¹¹⁷ The White House, *Joint Statement from President Donald J. Trump and Prime Minister Justin Trudeau*, 13 de febrero de 2017, consultado el 3 de marzo de 2017 en: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/02/13/joint-statement-president-donald-j-trump-and-prime-minister-justin>

por la cancelación de su visita a Washington, programada para el 31 de enero, luego de diversos desencuentros diplomáticos con el nuevo gobierno estadounidense. Sea como fuere, durante la visita del Primer Ministro Trudeau a Washington, ambos mandatarios dejaron en claro que la relación bilateral es sólida y no tiene mayores problemas. El Presidente Trump, de hecho, distinguió explícitamente a sus socios norteamericanos al señalar que los problemas con Canadá son “mucho menos severos de lo que ocurre en la frontera sur”.¹¹⁸

A dos días de que Donald Trump asumiera la Presidencia de Estados Unidos, el Presidente Peña Nieto se comunicó con el Primer Ministro Trudeau, en lo que habría sido un intento por establecer un frente común con Canadá ante la inminente renegociación del TLCAN, acuerdo que algunos medios reportaron como prácticamente un hecho.¹¹⁹ Sin embargo, ese mismo día, el Embajador de Canadá en Washington, David MacNaughton, afirmó públicamente que “no creía que Canadá fuera el tema central” de la renegociación del TLCAN, y se limitó a reconocer que, en tanto miembro del tratado, participaría en cualquier proceso de negociación. Días después, el propio Trudeau confirmó esta percepción cuando, en un acto público en la provincia de Saskatchewan, afirmó que Estados Unidos le habría dejado claro que “no está preocupado por Canadá en términos del proteccionismo y mucha de la retórica que han asumido”.¹²⁰ Así, tanto los líderes como altos funcionarios canadienses y estadounidenses han dejado claro que su relación bilateral está más allá de la retórica anti-TLCAN del Presidente estadounidense.

En los posicionamientos más recientes, la Canciller de Canadá, Chrystia Freeland, afirmó el 21 de febrero pasado que “Canadá no dejará solo a México en las pláticas sobre el TLCAN” dado que éste “es un acuerdo tripartito para el que necesitamos una negociación tripartita”. El anuncio se dio en el marco de una visita del Canciller mexicano Luis Videgaray y el Secretario de Economía Ildelfonso Guajardo a Toronto. Este último, en una entrevista con el principal diario canadiense, *The Globe and Mail*, instó a los líderes de ese país a “no caer en la tentación de aceptar algún

¹¹⁸ Donald Trump citado en Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques, “El Presidente Donald Trump cumple su primer mes al frente de Estados Unidos: evaluación general de sus acciones de gobierno”, *Nota de coyuntura*, Senado de la República, 20 de febrero de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: http://centrojilbertobosques.senado.gob.mx/docs/NC_1erMesTrump_200217.pdf

¹¹⁹ Deutsche Welle, “Mexican president calls Canada’s Trudeau ahead of NAFTA talks”, 23 de enero de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://www.dw.com/en/mexican-president-calls-canadas-trudeau-ahead-of-nafta-talks/a-37234530>

¹²⁰ Jessie Ferreras, “Trump’s U.S. trade beef isn’t with Canada, Trudeau says”, *The Globe and Mail*, 25 de enero de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://globalnews.ca/news/3206300/trudeau-canadian-trade-us/>

privilegio que reste certidumbre y dirección al mundo”.¹²¹ Con todo, se mantienen reportes de altos oficiales de los gobiernos de Ottawa y Washington en el sentido de que podrían privilegiar un acuerdo bilateral en detrimento del enfoque trilateral. En última instancia, si bien la posición oficial canadiense es apostar por el trilateralismo en la medida de lo posible, el gobierno del Primer Ministro Trudeau ha dejado en claro que, si así conviene a los intereses canadienses, enfrentará al gobierno del Presidente Trump desde una perspectiva bilateral.

Evolución de la posición actual de Canadá respecto al TLCAN: una cronología

- Se reporta que Miembros de la Oficina del Primer Ministro han viajado a Washington múltiples veces para concertar diálogo con la administración, en particular, **Jared Kushner y Stephen Bannon** además de **Peter Navarro** quien participó en algunas discusiones. El grupo de trabajo de Canadá constaba del Secretario Principal de Trudeau, **Gerald Butts**, la Jefa de Gabinete **Katie Telford** y el Embajador **David MacNughton**.¹²² (9 de enero)
- Se sugiere que **Trudeau está buscando forjar una relación positiva** con la nueva administración mediante el **ex Primer Ministro Brian Mulroney** (1984 – 1993) y el **ex Embajador Derek Burney** (1989-1993), ambos figuras claves para la creación del TLCAN, y considerados grandes amigos de Estados Unidos. Varios medios califican a **Mulroney como el “emisario no oficial”** de Trudeau a Estados Unidos, dada la aparente buena relación que existe entre el ex Primer Ministro y Trump.¹²³
- **Sean Spicer** sugiere que el Presidente Trump **“hará lo posible” por detener a cualquier compañía que abandone el país, ya sea su destino “Canadá o México”**.¹²⁴ (13 de enero)
- **Stephen Schwazman**, asesor del Presidente sin cargo formal en la Casa Blanca y CEO del grupo de inversión Blackstone Group LP, viaja a un congreso en Calgary, Canadá dedicado a la relación bilateral. Ahí asegura

¹²¹ Evan Annet, “NAFTA, Trump, Canada and trade: What’s going on? A Guide”, *The Globe and Mail*, 1 de marzo de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://www.theglobeandmail.com/news/politics/nafta-trump-canada-and-trade-the-latest/article33715250/>

¹²² Robert Fife, Sean Silcoff, “PMO held talks with Trump team to avert trade war”, *The Globe and Mail*, 9 de enero de 2017. Consultado el 26 de enero de 2017 en: <https://goo.gl/BLiYf4>

¹²³ *Idem*

¹²⁴ David Miller, “How the Canadian auto industry will feel the ‘Trump effect’”, *AutoFocus*, 18 de enero de 2017. Consultado el 24 de enero de 2017 en: <https://goo.gl/xhyy1U>

que el comercio entre ambos está balanceado y “no tienen de qué preocuparse”.¹²⁵ (23 de enero)

- **Derek Burney**, ex Embajador de Canadá en Estados Unidos sugiere que Canadá se distancie de México para mejorar su capacidad negociadora con Estados Unidos dado que “la agenda de México y Canadá con EUA no es paralela”.¹²⁶
- **David MacNaughton**, actual Embajador de Canadá en EUA asegura que **Trudeau está listo para negociaciones bilaterales**.¹²⁷ (23 de enero)
- El ex Primer Ministro, Brian Mulroney asegura que **cuando Trump habla del TLCAN, “realmente habla de México”**. Mulroney comunica que Trump y Trudeau tuvieron una productiva llamada posterior a su victoria electoral. Cabe destacar que Mulroney y Trump son vecinos en Palm Beach, Florida.¹²⁸
- **Trudeau confirma que la administración de Trump “ha dejado claro en público y en privado, que no están preocupados por Canadá”**.¹²⁹ (26 de enero)
- Don Walker, Presidente de *Magna Internacional Inc* (una de las compañías más grandes de Canadá, que en 2014 fue la manufacturera número uno de autopartes en América del Norte) aseguró que un grupo de empresarios de la industria automotriz y manufacturera en ambos lados de la frontera entre Canadá y Estados Unidos están reuniéndose con gobiernos estatales y provinciales para coordinar su respuesta a las amenazas de Donald Trump de establecer altas tarifas arancelarias.¹³⁰
- **Walker dice que los países angloparlantes no deberán de excluir a México del tema**, ya que quitar a México de la cadena de producción significaría tener que incluir a China y perder así la producción exclusivamente norteamericana. (25 de enero)
- El Embajador de Canadá en México, **Pierre Alaire le aseguró al diario Reforma que “el TLCAN puede modernizarse pero no eliminarse”**,

¹²⁵ David Ljuggren, “Trump adviser Steve Schwarzman: Canada not a target of US trade reform”, *Business Insider*, 23 de enero de 2017. Consultado el 25 de enero de 2017 en: <https://goo.gl/8pJ7Ym>

¹²⁶ Jeff Lagerquist, “Canada should distance itself from Mexico in NAFTA talks: U.S. ambassador”, *CTVNews*, 23 de enero de 2017. Consultado el 25 de enero de 2017 en: <https://goo.gl/hokAe2>

¹²⁷ *Idem*

¹²⁸ Laura Stone, “Trump views Canada favourably, Mulroney says”, *The Globe and Mail*, 6 de diciembre de 2016. Consultado el 26 de enero de 2017 en: <https://goo.gl/sQqnc>

¹²⁹ Terry Haig, “Trudeau and former mexican congressman differ on meaning of Trump vows”, *CBC*, 26 de enero de 2017. Consultado el mismo día en: <https://goo.gl/C5WfRz>

¹³⁰ Gerrit De Vynck, “Canada, U.S. Auto Industry Coordinating on Trump Response”, *Bloomberg*, 25 de enero de 2017. Consultado el 26 de enero de 2017 en: <https://goo.gl/NMavoj>

- añadió que la idea del impuesto fronterizo de 20% no sería posible. Añadió que no se debe subestimar la relación entre ambos países.¹³¹ (2 de febrero)
- **Chrystia Freeland**, Ministra de Relaciones Exteriores de Canadá se reúne por primera vez con **Rex Tillerson**, Secretario de Estado de Estados Unidos. Freeland aseguró que aunque no han iniciado ninguna negociación formal con los otros miembros del TLCAN, si se ha reunido con representantes de la industria automotriz y de tala. “**La mejor defensa es una fuerte ofensiva**, y Canadá definitivamente tomará, y es bueno tomando, posiciones fuertes”, añadió.¹³² (8 de febrero)
 - El influyente diario *The Globe & Mail* cita a un “actor principal” de las negociaciones entre Canadá y Estados Unidos que anónimamente **aseguró que México y Canadá negociarían por separado con Washington**. “Existen ciertos temas que únicamente se pueden tratar de manera bilateral”. Canadá tiene interés de negociar un acuerdo de mecanismos de resolución de disputas independientes con Estados Unidos antes de involucrar a México, asegura el diario. Asimismo, **Canadá “no quiere involucrarse” en temas de drogas, inmigración ilegal a Estados Unidos y el muro**, dijo la fuente en condición de anonimato.¹³³ (15 de febrero)
 - *The Globe & Mail* entrevista al Secretario de Economía, **Ildefonso Guajardo**, citan sus comentarios relativos a la importancia de la negociación conjunta y su mención que **México podría rehusarse a cooperar en materia de seguridad, drogas y migración**.¹³⁴ (18 de febrero)
 - **Freeland** dio el primer pronunciamiento oficial en cuanto al TLCAN durante su reunión con el Canciller **Luis Videgaray** en Toronto, y aseguró que el TLCAN “**es un acuerdo tripartito y necesitamos una negociación tripartita**”. Agregó que aún no se han tenido “discusiones específicas” con Estados Unidos acerca del acuerdo y no existe plan ni equipo de negociación

¹³¹ Marina Jimenez, “Canadian ambassador reassures Mexico on NAFTA”, *The Star*, 2 de febrero de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <https://www.thestar.com/news/world/2017/02/02/canadian-ambassador-reassures-mexico-on-nafta.html>

¹³² Janyce McGregor, “Chrystia Freeland says Canada prepared for ‘strong position’ on NAFTA”, *CBC News*, 8 de febrero de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://www.cbc.ca/news/politics/freeland-call-washington-wednesday-1.3972686>

¹³³ Robert Fife, “Canada, United States will focus on bilateral NAFTA negotiations”, *The Globe & Mail*, 15 de febrero de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://www.theglobeandmail.com/news/politics/canada-united-states-bilateral-nafta-trade-talks/article34040791/>

¹³⁴ Evan Annett, “NAFTA, Trump, Canada and trade: What’s going on? A guide”, *The Globe & Mail*, 1 de marzo de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <http://www.theglobeandmail.com/news/politics/nafta-trump-canada-and-trade-the-latest/article33715250/>



en ninguno de los dos países. Canadá valora altamente la relación con México, añadió.¹³⁵ (21 de febrero) El negociador en jefe del TLCAN por parte de Canadá, John Weeks, aseguró también que su país debe de participar en todas las discusiones comerciales entre México y EUA.

- **El Primer Ministro Justin Trudeau** afirmó ante los medios de comunicación participantes en un evento en Vancouver, Canadá, que “hay siempre oportunidades para mejorar los acuerdos comerciales” y que “dado que Estados Unidos y Canadá se benefician del TLCAN, éste se ha mejorado al menos una docena de ocasiones en los últimos veinte años” (3 de marzo).¹³⁶



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
ANÁLISIS E INVESTIGACIÓN

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Coordinación y revisión del documento
Arturo Magaña Duplancher

Investigación y elaboración del documento
Inés Carrasco Scherer
Arturo Magaña Duplancher
Alejandra Sánchez Montiel
J. Enrique Sevilla Macip

¹³⁵ Marina Jimenez, “Canada won’t abandon Mexico in updating NAFTA, Chrystia Freeland says”, *The Star*, 21 de febrero de 2017. Consultado el 3 de marzo de 2017 en: <https://www.thestar.com/news/world/2017/02/21/canada-wont-abandon-mexico-in-updating-nafta-chrystia-freeland-says.html>

¹³⁶ Jacob Pramuk, “Canada’s Trudeau defends NAFTA, says there are always opportunities to improve deals”, *CNBC*, 3 de marzo de 2017, consultado en misma fecha en: <http://www.cnb.com/2017/03/03/canadas-trudeau-defends-nafta-says-there-are-always-opportunities-to-improve-deals.html>



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES





CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Directora General
María Rosa López González

Colaboraron en la elaboración y edición de este documento:

Miguel Venegas Ramírez
Alejandro Osornio Ramos
Claudia Cortés Altamirano

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

**Madrid 62, 2do Piso,
Col. Tabacalera, Del. Cuauhtémoc,
C. P. 06030, Ciudad de México.**

Tel. +52 (55) 51301503

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

 **@CGBSenado**



Fecha de publicación: Marzo 2017