

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES

SERIE EUROPA



**Carpeta
Informativa**

CI

**Visita al Senado de la República
de S.E. Sr. Sergio Mattarella,
Presidente de la
República Italiana**

5 de julio de 2016



N° 18

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES



VISITA AL SENADO DE LA REPÚBLICA DE S. E. SR. SERGIO MATTARELLA, PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA ITALIANA

5 de julio de 2016

Serie Europa

No. 18

Contenido

	Pág.
Programa de Actividades en el Senado de la República.	5
Integrantes de la Delegación italiana.	7
Semblanza de S. E. Sr. Sergio Mattarella, Presidente de la República Italiana.	9
Semblanza del Sr. Benedetto Della Vedova, Secretario de Estado del Ministerio de Asuntos Exteriores.	11
Semblanza del Sr. Alessandro Busacca, Embajador de Italia en México.	13
Semblanza del Dr. Ugo Zampetti, Secretario General de la Presidencia de la República.	15
Semblanza del Dr. Simone Guerrini, Director de la Oficina de la Secretaría General de la Presidencia de la República.	16
ITALIA	
Ubicación Geográfica.	19
Información General.	19
Política Interior.	21
Sistema Político.	23
Situación Económica.	26
Política Exterior.	26
Relaciones Parlamentarias México – Italia.	30
Relación Bilateral México – Italia.	32
Relaciones Económica y Comercial México – Italia.	35
Otros Temas de Interés.	38
Cooperación en Materia Cultural y de Educación.	38
Modernización del Marco Jurídico del Acuerdo de Asociación Económica, Concertación Política y Cooperación México – Unión Europea (Acuerdo Global).	39
Problema Mundial de las Drogas.	41
Turismo.	42
Cambio Climático.	43
Salida del Reino Unido de la Unión Europea (<i>Brexit</i>).	44
Anexo	
Nota de Coyuntura del CEIGB. “Virginia Raggi, del Movimiento 5 Estrellas, es Electa como la Primera Alcaldesa en la Historia de Roma, tras Comicios en Segunda Vuelta.	49

Programa de Actividades en el Senado de la República

INSTALACIÓN DE LA SESIÓN SOLEMNE	
10:00 Hrs.	El Sen. Roberto Gil Zuarth, Presidente de la Mesa Directiva del Senado de la República y de la Comisión Permanente inicia la Sesión Solemne.
	Pase de lista y verificación de <i>quórum</i> .
	Integración de las Comisiones de Cortesía para invitar a pasar al Salón de Sesiones del Senado de la República a: <ul style="list-style-type: none"> • Su Excelencia Sr. Sergio Mattarella, Presidente de la República Italiana; • Dip. Jesús Zambrano Grijalva, Presidente de la Cámara de Diputados; • Mtra. Claudia Ruiz Massieu, Secretaria de Relaciones Exteriores
	Receso
DESARROLLO DE LA SESIÓN SOLEMNE	
	Las Comisiones de Cortesía Designadas saludan al Dip. Jesús Zambrano Grijalva, Presidente de la Cámara de Diputados y a la Mtra. Claudia Ruiz Massieu, Secretaria de Relaciones Exteriores y los invitan a pasar al Salón de Sesiones del Senado de la República.
	La Comisión de Cortesía Designada saluda a S. E. Sr. Sergio Mattarella, Presidente de la República Italiana, en el Salón de Protocolo de la Sala de Atención a Senadores. A continuación, lo invitan a pasar al Salón de Sesiones del Senado de la República.
	<p>Sesión Solemne</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Presentación de S. E. Sr. Sergio Mattarella, Presidente de la República Italiana y su comitiva, y mensaje del Sen. Roberto Gil Zuarth, Presidente de la Mesa Directiva del Senado de la República y de la Comisión Permanente. 2. Mensaje de S. E. Sr. Sergio Mattarella, Presidente de la República Italiana. 3. Clausura de la Sesión Solemne por el Sen. Roberto Gil Zuarth. 4. Fotografía con la Mesa Directiva (<i>en Presídium</i>). <p>Salida del Salón de Sesiones del Senado de la República.</p>
	Las Comisiones de Cortesía Designadas acompañan a su salida del Salón de Sesiones a S. E. Sr. Sergio Mattarella, Presidente de la República Italiana, al Dip. Jesús Zambrano Grijalva, Presidente de la Cámara de Diputados y a la Mtra. Claudia Ruiz Massieu, Secretaria de Relaciones Exteriores. (<i>Funcionarios de Protocolo Internacional lo conducen junto con su Delegación hasta sus vehículos en el Motor Lobby</i>).
11:00 Hrs.	Fin de las actividades.

Integrantes de la Delegación italiana



Sra. Laura Mattarella
Primera Dama de la República Italiana.



Sen. Benedetto Della Vedova
Subsecretario de Estado del Ministerio de Asuntos Exteriores
y de Cooperación Internacional.



Excmo. Sr. Alessandro Busacca
Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de la República
Italiana en México.



Dr. Ugo Zampetti
Secretario General de la Presidencia de la República Italiana.



Dr. Simone Guerrini
Director de la Oficina de la Secretaría General de la
Presidencia de la República Italiana.



Dr. Gianfranco Astori
Consejero de Información.



Emb. Emanuela D'Alessandro
Consejera Diplomática.



Gen. Roberto Corsini
Consejero de Asuntos Militares.



Dr. Giovanni Grasso
Consejero de Prensa y Comunicaciones.



Emb. Riccardo Guariglia
Jefe de Protocolo Diplomático de la Presidencia de la República Italiana.

Consejero Emanuele Manzitti
Consejero Diplomático Adjunto.

Consejero Pietro Vacanti Perco
Jefe de la Oficina del Protocolo Diplomático de la República Italiana.

Sr. Paolo Epifani
Primer Secretario de la Embajada de la República Italiana en México.

S. E. Sr. Sergio Mattarella¹
Presidente de la República Italiana



Formación Académica:

- Licenciado en Derecho (1964) por la Universidad “La Sapienza” de Roma; recibió mención de honor con una tesis sobre “La función de orientación política”.

Actividades Académicas:

- Profesor de Derecho Parlamentario en la Facultad de Derecho de la Universidad de Palermo hasta el año 1983.

Actividades Parlamentarias:

1. Fue elegido Diputado por la Democracia Cristiana en 1983 en la circunscripción de la Sicilia occidental.
2. Fue miembro de la Cámara de Diputados hasta 2008.
3. Durante siete legislaturas perteneció a la Comisión de Asuntos Constitucionales, a la Comisión de Asuntos Exteriores y fue Presidente del Comité para la Legislación.
4. Fue Vicepresidente de la Comisión bicameral para las Reformas Institucionales de la XI Legislatura.
5. Fue miembro de la Comisión bicameral para las Reformas Institucionales de la XIII Legislatura, de la Comisión Parlamentaria de Investigación sobre el Terrorismo y las Masacres y de la Comisión Parlamentaria de Investigación sobre la Mafia.
6. Durante la XIII Legislatura fue Presidente del Grupo Parlamentario de Populares y Demócratas.
7. Durante la XV Legislatura fue Presidente de la Comisión Jurisdiccional.

Actividades Políticas:

- Ministro para las Relaciones con el Parlamento entre julio de 1987 y 1989.
- Ministro de Educación de 1989 a 1990.
- Vicepresidente del Consejo de Ministros en 1998.
- Ministro de Defensa de 1999 a 2001.
- Fue nombrado por el Parlamento Miembro del Consejo de Presidencia de la Justicia Administrativa en 2009.
- Elegido por el Parlamento como Juez Constitucional el 5 de octubre de 2011.

¹ Presidenza della Repubblica, 2016. “El Presidente”. Consultado el 1 de julio de 2016 en: <http://www.quirinale.it/qmw/presidente/lingue/es/es-biografia.html>

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES

- Miembro del Tribunal Constitucional a partir del 11 de octubre de 2011.
- Electo décimo segundo Presidente de la República Italiana el 31 de enero de 2015.

Fecha y Lugar de Nacimiento: 23 de julio de 1941 en Palermo, Italia.

Datos Personales: Tiene tres hijos.



Sr. Benedetto Della Vedova²
Secretario de Estado del Ministerio de Asuntos Exteriores

Formación Académica:

- Licenciado en Economía por la Universidad “Bocconi”.³

Actividades Profesionales:

- Subsecretario de Asuntos Exteriores desde el 28 de febrero 2014.
- Portavoz Político por “Elección Cívica” en mayo de 2013.
- Senador por Lombardía (en la lista Monti para Italia, elecciones generales) en 2013.
- Miembro de la Cámara de Diputados de abril de 2006 a 2013.
- Miembro fundador y Presidente del “Grupo Futuro y Libertad” en la Cámara de Diputados en julio de 2010.
- Miembro del Partido El Pueblo de la Libertad de mayo de 2008 a julio de 2010.
- Miembro del Grupo Parlamentario de Forza Italia de 2006 a 2008.
- Director del Consejo Nacional de Economía y Trabajo (CNEL, por sus siglas en italiano), de julio de 2005 a mayo de 2006.
- Dirigió Radio Radical en la transmisión “*Catallassi*” de 2003 a 2006.
- Comentarista de economía y finanzas en el periódico “*Il Sole 24 Ore*”, de 2001 a 2004.
- Miembro del Parlamento Europeo por la *Lista Emma Bonino*, de julio de 1999 a julio de 2004.
- Líder de la Lista Pannella de 1997 a 1999.
- Secretario Nacional de 1994 a 1997.
- Tesorero del Movimiento del Club *Pannella-Reformadores*, de 1994 a 1996.
- Profesor Adjunto de Economía Agrícola y Política en la Universidad Católica de Milán, Italia, de 1990 a 1995.
- Miembro del Partido Radical desde 1992.
- Miembro de la Comisión de Asuntos Económicos y Monetarios del Parlamento Europeo de 1999 a 2002 y de 2002 a 2004.
- Miembro Suplente de la Comisión de Industria, Comercio Exterior, Investigación y Energía de 1999 a 2002 y de 2002 a 2004, Parlamento Europeo.

² Governo Italiano: Presidenza del Consiglio dei Ministri, “*Benedetto Della Vedova*”, Consultado el 30 de junio de 2016 en: <http://www.governo.it/governo/renzi-matteo/sottosegretario/benedetto-della-vedova>

³ 24 ore, “*Benedetto Della Vedova*”, Consultado el 30 de junio de 2016 en: <http://www.ilsole24ore.com/art/SoleOnline4/Italia/2010/02/intervista-doppia-della-vedova-scheda.shtml?uuid=97c72ffc-2168-11df-9577-f5c6c14bceee>

- Miembro de la Delegación para las Relaciones con los Países del Asia Meridional y la Asociación del Sur de Asia para la Cooperación Regional (SAARC, por sus siglas) del Parlamento Europeo de 2002 a 2004.

Fecha y Lugar de Nacimiento: 3 de abril de 1962, Sondrio, Italia.

Twitter: @bendellavedova



Sr. Alessandro Busacca⁴
Embajador de Italia en México

Formación Académica:

- Recibió un título en Ciencias Políticas "*Summa Cum Laude*" por la Universidad de Roma, Italia, en 1979.⁵

Actividades Profesionales:

- Subdirector General/Director Central para los Asuntos Globales y los Procesos Grupo de los 8/ Grupo de los 20 (G8/G20) en la Dirección General para la Mundialización del Ministerio italiano de Asuntos Exteriores, desde 2010.
- Embajador en Malasia, de 2006 a 2009.
- Jefe de la Oficina y después Coordinador para las Naciones Unidas ante la Dirección General de Asuntos Políticos Multilaterales del Ministerio de Asuntos Exteriores, de 2003 a 2006.
- Primer Consejero en la Representación Permanente de Italia ante la Unión Europea, con funciones de Coordinador del sector Justicia/Asuntos Internos, de 1999 a 2003.
- Consejero en la Representación Permanente de Italia ante las Naciones Unidas, Nueva York, de 1994 a 1999.
- Miembro de la Delegación italiana en el Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), y en 1997 fue elegido Presidente de la Tercera Comisión de la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), competente para los Derechos Humanos y los Asuntos Sociales.
- Consejero en el Servicio de Prensa e Información del Ministerio de Asuntos Exteriores, de 1991 a 1994.
- Primer Secretario en la Representación Permanente ante las Naciones Unidas, Nueva York, de 1986 a 1989.
- Cónsul en Hong Kong, de 1982 a 1986.
- Dirección General de Personal y Administración del Ministerio de Asuntos Exteriores, de 1980 a 1982.

⁴ Ambasciata d'Italia: Citta' Del Messico. "*Ambasciatore*". Consultado el 30 de junio de 2016 en: http://www.ambcittadelmessico.esteri.it/ambasciata_cittadelmessico/es/ambasciata/ambasciatore

⁵ United Nations. "*Alessandro Busacca of Italy Elected Chairman of Third Committee*", 16 de septiembre de 1997. Consultado el 30 de junio de 2016 en: <http://www.un.org/press/en/1997/19970916.BIO3105.html>

Fecha y Lugar de nacimiento: 17 de marzo de 1955 en Roma, Italia.

Twitter: No tiene cuenta personal.

Cuenta de Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación Internacional:
@ItalyMFA

E-mail de la Embajada: segreteria.messico@esteri.it



Dr. Ugo Zampetti⁶
Secretario General de la Presidencia de la República

Formación Académica:

- Licenciado en Derecho por la Universidad de “*La Sapienza*” de Roma, Italia.

Actividades Profesionales:

- Secretario General de la Presidencia de la República, desde 2015.
- Secretario General de la Cámara de Diputados, de 1999 a 2014.
- Jefe de Servicio de la Asamblea de la Cámara de Diputados en 1995.
- Jefe de la Secretaría General para el Control Administrativo, de 1991 a 1994.
- Jefe de Investigación y Documentos Institucionales del Departamento de Investigación, de 1990 a 1991.
- Secretario de la Comisión de Asuntos Constitucionales, de 1982 a 1990.
- Secretario de la VII Comisión de Educación y Bellas Artes, en 1979.
- Colaboró con los Presidentes de la Cámara de Diputados en las Legislaturas XIII, XIV, XV, XVI, y XVII.

Publicaciones:

- Autor de numerosas publicaciones que abarcan temas relacionados con el proceso legislativo, instituciones del Derecho Parlamentario, el papel y las funciones de la burocracia parlamentaria.

Fecha y Lugar de Nacimiento: 23 de diciembre de 1949 en Roma, Italia.

Twitter: No tiene cuenta personal.

Cuenta de la Presidencia de la República Italiana: @Quirinale

⁶ Parlamento Italiano. Camera dei Deputati. “*Ugo Zampetti*”. Consultado el 30 de junio de 2016 en: <http://storia.camera.it/amministrazione/segretari-general/ugo-zampetti>
Presidenza della Repubblica. “*Uffici e Servizi*”. Consultado el 30 de junio de 2016 en: <http://www.quirinale.it/qrnw/amministrazione/uffici/uffici.html>



Dr. Simone Guerrini⁷

Director de la Oficina de la Secretaria General de la Presidencia de la República

Formación Académica:

- Maestría en Administración de Empresas por la Libera Universidad Internacional de Estudios Sociales (*Libera Università Internazionale degli Studi Sociali* (LUISS)).
- Licenciado en Derecho.

Actividades Profesionales:

- Responsable de las Relaciones Institucionales de *Finmeccanica*, donde ha ocupado otros cargos como:
 - Jefe de Gabinete del Director General,
 - Director de Relaciones Internacionales,
 - Director de la Participación de *Alenia Aeronáutica*,
 - Director de Relaciones Institucionales e Internacionales de *Selex*.

Datos Personales:

- Está casado y tiene dos hijos.

Twitter: No tiene cuenta personal.

⁷ Rai News. “*Le Prime Nomine di Mattarella: Guerrini, Grasso e Astori, Collaboratori di Lunga Data*”. Consultado el 30 de junio de 2016 en: http://www.rainews.it/dl/rainews/articoli/mattarella-nomine-consiglieri-quirinale-staff-0c85a442-7d16-4d5d-a5a8-752819a31ec2.html?refresh_ce
24Ore Italia. “*Prime nomine di Mattarella: Guerrini consigliere, Grasso portavoce*”. Consultado el 30 de junio de 2016 en: <http://www.ilsole24ore.com/art/notizie/2015-02-13/prime-nomine-mattarella-guerrini-consigliere-grasso-portavoce-172459.shtml?uuid=AB5zpluC>

ITALIA

Italia



1. Ubicación geográfica



2. Información General

Nombre oficial: República Italiana.

Capital: Roma.⁹

Superficie: 302,071 Km².¹⁰

Otras ciudades: Milán, Nápoles, Turín, Palermo y Génova.¹¹

Límites geográficos: Está ubicada al sur de Europa, en el centro del Mediterráneo. Limita al norte con Suiza y Austria, al oeste con Francia, el mar de Liguria y el mar Tirreno; al sur con el mar Mediterráneo y el mar Jónico, y al este con Eslovenia y el mar Adriático. Forma una península que se extiende desde los Alpes hasta las cercanías de la costa africana.¹²

Población: 61, 151,000 habitantes (est. 2016).¹³

⁸ Se constituye de tres bandas verticales iguales de color verde (lado del alzamiento), blanco y rojo. Los colores rojo y blanco son los de Milán en combinación con el color verde uniforme de la guardia civil milanesa. El diseño fue inspirado en la bandera francesa llevado a Italia por Napoleón en 1797. Fuente: Central Intelligence Agency (CIA). 2016. "The World Factbook - Italia" Consultado el 09 de mayo de 2016 en: <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/geos/it.html>

⁹ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. "Ficha País Italia". Consultado el 06 de mayo de 2016 en: http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPaís/ITALIA_FICHA%20PAIS.pdf

¹⁰ Ídem.

¹¹ Ídem.

¹² Ídem.

¹³ International Monetary Fund, 2016. *World Economic Outlook Database*. Consultado el 09 de mayo de 2016 en: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/01/weodata/weorept.aspx?pr.x=34&pr.y=13&sy=2015&ey=2016&scsm=1&ssd=>

Idiomas: La lengua oficial es el italiano. Son co-oficiales, en las regiones en las que se usan, el alemán (Trentino-Alto Adige) y el francés (Valle de Aosta). También se hablan el esloveno (Trieste-Gorizia), el catalán (Alghero-Cerdeña) y múltiples dialectos regionales.¹⁴

Moneda: Euro. Miembro de la zona Euro desde 1 de enero de 1999.¹⁵

Tipo de cambio: 1.00 EUR = 20.44 pesos mexicanos al 1º. de julio de 2016.¹⁶

Religión: Católica 88% de la población. El 12% restante se divide entre musulmanes, agnósticos y ateos.¹⁷

Día Nacional: 2 de junio (1946).¹⁸

División administrativa: Italia se divide en 20 regiones, 110 provincias y municipios.¹⁹

Regiones				
1. Abruzzos	2. Campania	3. Lazio	4. Molise	5. Toscana
6. Apulia	7. Cerdeña	8. Liguria	9. Piamonte	10. Umbria
11. Basilicata	12. Emilia-Romaña	13. Lombardía	14. Sicilia	15. Valle de Aosta
16. Calabria	17. Friuli-Venecia-Julia	18. Marcas	19. Trentino-Alto Adigio	20. Véneto

PIB per cápita: 30,231.807 dólares (est. 2016).²⁰

Indicadores sociales (est. 2015)²¹

- **Esperanza de vida:** 83 años. Tres años más que el promedio de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) que es de 80 años. La esperanza de vida para las mujeres se sitúa en los 85 años, en comparación con 80 años para los hombres.²²

1&sort=country&ds=.&br=1&c=946%2C137%2C921%2C943%2C138%2C142%2C964%2C136%2C941&s=NGDP_RPCH%2CNGDPD%2CNGDPDPC%2CPCPIPCH%2CLUR%2CLE%2CLP&grp=0&a=

¹⁴ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. "Ficha País Italia". *Op. Cit.*

¹⁵ Unión Europea. Estados miembros. "Italia". Consultado el 24 de junio de 2016 en: http://europa.eu/about-eu/countries/member-countries/italy/index_es.htm

¹⁶ Yahoo Finanzas. Centro de Divisas. Consultado el 1º. de julio de 2016 en: <https://es.finance.yahoo.com/divisas/convertor/#from=EUR;to=MXN;amt=1>

¹⁷ Secretaría de Relaciones Exteriores. Carpeta Ejecutiva. Italia.

¹⁸ Central Intelligence Agency (CIA). 2016. "The World Factbook - Italia" Consultado el 09 de mayo de 2016 en: <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/geos/it.html>

¹⁹ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. "Ficha País Italia". *Op. Cit.*

²⁰ International Monetary Fund, 2016. "World Economic Outlook Database". *Op. Cit.*

²¹ Central Intelligence Agency (CIA). 2016. "The World Factbook - Italia". *Op. Cit.*

²² Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Tu índice para la Vida Mejor. "Italia". Consultado el 24 de junio de 2016 en: <http://www.oecdbetterlifeindex.org/es/countries/italy-es/>

- **Tasa de natalidad:** 8.74 nacimientos / 1,000 habitantes.²³
- **Tasa de mortalidad:** 10.19 muertes / 1,000 habitantes.²⁴

Estructura del Producto Interior Bruto (est. 2015)²⁵

- **Agricultura:** 2.2%.
- **Industria:** 23.6%.
- **Servicios:** 74.2%.

Comercio exterior (est. 2015)²⁶

- **Exportaciones:** 454.6 billones de dólares.
- **Importaciones:** 389.2 billones de dólares.
- **Saldo:** 36.98 billones de dólares.

Principales socios comerciales²⁷

- **Exportaciones (2014):** Alemania (12.8%), Francia (10.7%), Estados Unidos (7.2%), Reino Unido (5.3%), Suiza (4.7%) y España (4.6%).
- **Importaciones (2014):** Alemania (16.1%), Francia (9%), China (7.3%), Países Bajos (5.8%), España (5%) y Bélgica (4.5%).
- **Principales exportaciones:** Productos de ingeniería, textiles y prendas de vestir, maquinaria de producción, vehículos de motor, equipos de transporte, productos químicos; productos alimenticios, bebidas y tabaco; minerales y metales no ferrosos.
- **Principales importaciones:** Productos de ingeniería, productos químicos, equipos de transporte, productos energéticos, minerales y metales no ferrosos, textiles y prendas de vestir, alimentos, bebidas y tabaco.

3. Política Interior

El 20 de abril de 2013, se reeligió el Presidente de la República italiana Giorgio Napolitano, debido a la falta de consenso entre los partidos políticos y a que no hubo acuerdo para nombrar a otro candidato. Dos meses después de la elección se nombró un gobierno de coalición encabezado por Enrico Letta, dirigente del Partido Democrático,²⁸ quién logró los acuerdos dentro del Partido Democrático (PD), el Partido Pueblo de la Libertad (PDL) y otras fuerzas políticas para construir una mayoría que permitiera el establecimiento del nuevo gobierno italiano. En dicha negociación quedaron fuera los líderes de los partidos políticos, con excepción del Partido Pueblo de la Libertad (PDL).²⁹

²³ Central Intelligence Agency (CIA). 2016. "The World Factbook - Italia". Op. Cit.

²⁴ Ídem.

²⁵ Ídem.

²⁶ Ídem.

²⁷ Ídem.

²⁸ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de España. "Ficha País Italia". Op. Cit.

²⁹ Secretaría de Relaciones Exteriores. "Carpeta Ejecutiva. Italia". ... Op. Cit.

El 28 de septiembre de 2013, los cinco Ministros del Partido Pueblo de la Libertad (PDL) renunciaron a sus cargos por órdenes de su líder Silvio Berlusconi, debido a que no hubo consenso para evitar un aumento al Impuesto al Valor Agregado (IVA), generando una crisis política. En noviembre del mismo año, el Senado expulsó a Silvio Berlusconi tras ser acusado de fraude fiscal, dejándolo imposibilitado para participar en elecciones durante seis años.

El 25 de febrero de 2014, el Primer Ministro, Enrico Letta, fue remplazado por Matteo Renzi, quién se convirtió en el Primer Ministro más joven de la historia italiana, el tercer elegido por el Presidente, no por votación popular, y el cuarto sin escaño de diputado o senador.

El 31 de enero de 2015, Giorgio Napolitano presentó su dimisión y el Parlamento eligió a Sergio Mattarella como nuevo Presidente de la República, asumiendo el cargo el 3 de febrero del mismo año.

El 13 de octubre de 2015, el Senado italiano aprobó un plan para reducir su número de escaños, con la finalidad de poder remover a un gobierno y limitar su capacidad de bloquear proyectos de Ley. Dicho plan se someterá a referéndum en octubre de 2016.

El actual gobierno ha lanzado un importante plan de reformas institucionales. Entre las que ya fueron aprobadas están:

- La Ley laboral (conocida como “*Jobs Act*”). Dicha ley contempla extender los derechos y garantías universales; generar una red de seguridad social para el mantenimiento del empleo; favorecer a los contratos de trabajo por tiempo indefinido con un aumento de las protecciones sociales; garantizar los servicios de empleo destinado a los intereses nacionales; y la regulación de despidos por razones económicas.³⁰
- La Ley electoral (“*Italicum*”). Está ley solamente le atañe a la Cámara de Diputados y “prevé un sistema de dos rondas basado en la representación proporcional de una lista de partidos con un bono de mayoría y 3% del umbral electoral. Los candidatos deberán competir en 100 distritos electorales con múltiples miembros y listas abiertas (con la excepción de un candidato único elegido por el partido para ser el primer electo). Estos cambios deben ser ratificados en un referéndum, que se espera llevar a cabo en octubre de 2016”.³¹

El 5 de junio de 2016 se llevaron a cabo las primeras elecciones para renovar numerosas alcaldías municipales, entre las que destacan, Roma, Nápoles, Milán, Turín, por mencionar algunas. El 19 de junio se celebró la segunda vuelta. En Roma, contendieron para la Alcaldía Virginia Raggi, del partido político Movimiento 5 Estrellas (de ideología populista, ambientalista, euroescéptica y antisistémica) y Roberto Giachetti, del Partido Democrático (socialdemócrata).

³⁰ L'Espresso. “Jobs Act, i quattro punti chiave”. Consultado el 21 de junio de 2016 en: <http://espresso.repubblica.it/attualita/2014/09/30/news/jobs-act-i-quattro-punti-chiave-1.182301>

³¹ Santander Trade Portal. “Italia, Política y Economía”. Consultado el 21 de junio de 2016 en: <https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/italia/politica-y-economia>.

Virginia Raggi obtuvo el 67.2% de los votos.³² La nueva alcaldesa ha declarado que busca restablecer la legalidad y la transparencia a las instituciones de la ciudad tras veinte años de lo que considera mal gobierno.³³

Otro triunfo del Movimiento 5 Estrellas fue el de Chiara Appendino, en Turín, quien obtuvo el 54.6% de los votos frente al 45% de Piero Fassino, Alcalde de esa ciudad y miembro del Partido Democrático. Estas victorias han animado al líder del Movimiento 5 Estrellas, Bepe Grillo, a declararse como la “única alternativa” al Partido Democrático del Primer Ministro Renzi.³⁴

4. Sistema Político

Forma de Estado: República parlamentaria.

Poder Ejecutivo³⁵

El Poder Ejecutivo está representado por el Presidente de la República, elegido por un colegio electoral compuesto por las dos Cámaras del Parlamento y 58 representantes regionales. El mandato presidencial dura siete años con reelección ilimitada. El Sr. Sergio Mattarella asumió este cargo el 31 de enero de 2015.

El Jefe de Gobierno es el Primer Ministro, quien es nombrado por el Presidente y confirmado por el Parlamento por un mandato de cinco años. Desde el 22 de febrero de 2014, este cargo lo desempeña el Sr. Matteo Renzi del Partido Demócrata.

Poder Legislativo³⁶

El Parlamento es bicameral. La Cámara de Diputados cuenta con 630 miembros elegidos por sufragio universal y directo por un periodo de cinco años. El 16 de marzo de 2013, la Sra. Laura Boldrini (Partido Izquierda, Ecología y Libertad) fue elegida Presidenta de esta Cámara.

El Senado de la República tiene 315 miembros electos por representación proporcional (para un periodo de cinco años) y 5 senadores vitalicios designados por el Presidente de la República. Los antiguos presidentes de la República también son senadores vitalicios *ex officio*³⁷. Desde el 16 de marzo de 2013, el Senado es presidido por el Sr. Pietro Grasso (Partido Demócrata).

³² Centro de Estudios Internacionales “Gilberto Bosques”. Nota de Coyuntura “Virginia Raggi, del Movimiento 5 Estrellas, es electa como la Primera Alcaldesa en la historia de Roma, tras comicios en Segunda vuelta”. Consultado el 30 de junio de 2016 en: http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/docs/210616_Virginia_Raggi.pdf

³³ BBC Mundo. “Roma elige a su primera alcaldesa, Virginia Raggi, en voto de protesta contra la clase política tradicional”. Consultado el 21 de junio de 2016 en: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-36574687>

³⁴ El Confidencial, 2016. “Las Candidatas del Movimiento 5 Estrellas ganan las alcaldías de Roma y Turín”. Consultado el 30 de junio de 2016 en: http://www.elconfidencial.com/mundo/2016-06-20/virginia-raggi-movimiento-5-estrellas-alcaldia-roma-elecciones-italia_1219715/

³⁵ Presidencia della República. “La Costituzione della Repubblica Italiana”. Consultada el 16 de mayo de 2016 en: <http://www.quirinale.it/qrnw/statico/costituzione/pdf/Costituzione.pdf><http://www.quirinale.it/qrnw/statico/costituzione/pdf/Costituzione.pdf>

³⁶ *Ídem*.

³⁷ Los ex Presidentes Carlo Azeglio Ciampi y Giorgio Napolitano son senadores vitalicios *ex officio*.

Agenda Legislativa³⁸

De acuerdo a la Agenda del 29 de junio de 2016, el Senado de Italia se encuentra analizando los siguientes proyectos de Ley:

Seguimiento del Debate del Proyecto de Ley

- La Conversión en Ley del Decreto Ley No. 67, del 16 de mayo de 2016, que establece una extensión de las misiones internacionales de las fuerzas armadas y de la policía, las iniciativas de cooperación de desarrollo y apoyo para la reconstrucción y los procesos de participación de las actividades de las organizaciones internacionales para la consolidación de los procesos de paz y estabilización, así como medidas urgentes para la seguridad.

Debates de los Proyectos de Ley

- Modificación del Decreto Legislativo del 23 de julio de 1999, No. 242, en relación con los límites para la renovación de los mandatos de los órganos del Comité Olímpico Nacional Italiano (CONI, por sus siglas en italiano) y las federaciones deportivas nacionales.
- Poderes del Gobierno y otras disposiciones relativas a la simplificación, racionalización y la competitividad de los sectores agrícolas y agroalimentarios, así como las sanciones por la pesca ilegal (Aprobado por el Senado y editado por la Cámara de Diputados) (Relacionada con la Ley de Presupuesto) (calificación final con la presencia de un quórum).
- Introducción del delito de Tortura en el ordenamiento jurídico de Italia. (Aprobado por el Senado y modificado por la Cámara de Diputados).

Poder Judicial³⁹

El Poder Judicial recae en la Corte Constitucional, que está compuesta por 15 jueces (un tercio designado por el Presidente, un tercio electo por el Parlamento y un tercio electo por las Cortes Supremas ordinaria y administrativa).

Sistema Electoral⁴⁰

En mayo de 2015, la Cámara de Diputados aprobó una reforma de la Ley Electoral, denominada "*Italicum*", con el fin de aportar estabilidad al país. La reforma fue aprobada por 334 votos a favor y 61 en contra.

La nueva ley prevé un sistema electoral proporcional, donde los escaños se distribuyan en función al número de votos obtenidos por cada partido a nivel nacional, pero a la lista que supere el 40% de los sufragios se le asignarán 340 asientos, el 55% del total. En caso de que

³⁸ Senado. Assemblée - XVII Legislatura. "*Ordine del Giorno, Mercoledì 29 giugno 2016*". Consultado el 28 de junio de 2016 en: <http://www.senato.it/2767>

³⁹Presidencia della Repubblica. "*La Costituzione della Repubblica Italiana*". *Op. Cit.*

⁴⁰ El mundo. "Italia reforma su ley electoral para facilitar la gobernabilidad", 4 de mayo de 2015. Consultado el 27 de junio de 2016 en: <http://www.elmundo.es/internacional/2015/05/04/5547a166ca47412d1b8b457d.html>

ninguna formación obtenga el 40% de los votos, se celebrará una segunda vuelta electoral entre las dos listas más votadas.

Además, la nueva ley establece que se necesitará un mínimo del 3% de votos para obtener un escaño en la Cámara, y las circunscripciones electorales serán cinco veces más grandes que las actuales: incluirán unas 600,000 personas. Más o menos, cada circunscripción elegirá a unos seis diputados, que obtendrán un escaño o no en función del resultado de su partido a nivel nacional. Es decir, un buen resultado a nivel local no se traducirá necesariamente en la obtención de un escaño.

La nueva ley electoral es sólo válida para la Cámara baja, ya que el gobierno de Matteo Renzi promovió una reforma constitucional para que el Senado sea una Cámara de Representación regional.

Partidos Políticos⁴¹

Partido Democrático (PD)	
Movimiento 5 estrellas (M5S)	
Forza Italia (FI)	
Área Popular (NCD-UDC)	
Izquierda Ecología Libertad (SEL)	
Elección Cívica (SC)	

⁴¹ Información obtenida de las páginas electrónicas de los partidos políticos

Liga Norte



5. Situación Económica⁴²

Durante el 2015, la economía italiana creció 0.8% después de cuatro años de recesión, mientras que la producción industrial tuvo un incremento de 1.8% entre enero y octubre del mismo año. Asimismo, el gobierno italiano realizó una reforma fiscal que benefició a las personas de menores ingresos y ejecutó un aumento del gasto público, lo que permitió aumentar la confianza de los consumidores.

Por otra parte, a pesar de que la inflación fue menor, la deuda pública continúa siendo de más de 2.17 billones de euros, es decir 132% del Producto Interno Bruto (PIB).

El gobierno de Matteo Renzi se ha concentrado en las reformas en materia laboral, administración pública y el sistema fiscal con el objetivo de lograr un incremento del consumo y la disminución del pago de impuestos. Por ello, el presupuesto de 2015 tuvo como objetivo apoyar a la economía, subsanar las cuentas públicas y crear empleos.

Por otra parte, el gobierno italiano anunció en marzo de 2016 que buscaba soluciones para solventar, principalmente, a 100 de las 363 entidades financieras locales y regionales que tienen problemas por la crisis financiera, a través de la creación de un grupo bancario coordinado por una sociedad anónima que dispondría de mil millones de euros⁴³. Las entidades financieras o cooperativas locales han financiado a las pequeñas y medianas empresas en Italia, por lo que requieren apoyo del gobierno.

Asimismo, el 12 de abril de 2016 se anunció la creación de un fondo de inversión alternativo llamado "Atlante", con el objetivo de ayudar a los bancos que presenten dificultades para lograr su recapitalización y a su vez favorecer la venta de sus créditos. El fondo será creado por la sociedad de gestión de activos *Quaestio Capital Management* y tendrá aproximadamente entre 5,000 y 6,000 millones de euros con la autorización del Banco de Italia y del regulador bursátil italiano (Consob)⁴⁴.

6. Política Exterior

La política exterior italiana se define por su pertenencia a la Unión Europea y se vincula principalmente a las relaciones transatlánticas entre Europa y los Estados Unidos. Asimismo, son prioritarias sus relaciones con los países del Mediterráneo y de Medio Oriente.

⁴² Santander Trade Portal. "Italia, Política y Economía". Consultado el 12 de mayo de 2016 en: <https://es.portal.santandertrade.com/analizar-mercados/italia/politica-y-economia>. Para el dato de la deuda pública: Expansión.com

⁴³ El País. "Italia busca agrupar sus 363 cooperativas financieras". Consultado el 19 de mayo de 2016 en: http://economia.elpais.com/economia/2016/03/20/actualidad/1458492664_868861.html

⁴⁴ Expansión. 2016. "Italia crea un fondo para ayudar a los bancos con dificultades". Consultado el 19 de mayo de 2016 en: <http://www.expansion.com/empresas/banca/2016/04/12/570c216a22601ddf1e8b45a7.html>

Italia es miembro de la Unión Europea desde enero de 1958, tiene 73 escaños en el Parlamento Europeo, 28 representantes en el Comité Económico y Social Europeo, 24 representantes en el Comité de las Regiones⁴⁵. Además, durante el segundo semestre de 2014 tuvo la Presidencia de turno del Consejo de la Unión. Durante 2014 Italia contribuyó al presupuesto de la Unión Europea con 14,368 millones de euros, lo que presentó el 0.89% de su Producto Interno Bruto (PIB).⁴⁶

En el 2014 fue elegida como Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, la entonces Ministra italiana de Asuntos Exteriores, Federica Mogherini.

Por otra parte, Italia es miembro de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), y de todos los Organismos y Agencias especializadas de la Organización de las Naciones Unidas (ONU); tres de los órganos de esta última, tienen sede en Roma: la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA). Asimismo, es miembro del Grupo de los 7 y del Grupo de los 20.

Grupo de los 7 (G7)

El Grupo de los 7, conocido como G7 (Japón, Estados Unidos, Canadá, Reino Unido, Alemania, Francia e Italia), es un foro que juega un papel importante para dar respuestas a desafíos de nivel mundial. La presidencia es rotatoria, y está coordinada de la siguiente manera: Japón en 2016, Italia en 2017, Canadá en 2018, Francia en 2019 y Estados Unidos en 2020. Por lo que la siguiente Cumbre de G7 se llevará a cabo en Sicilia, Italia.⁴⁷

En la reunión de Japón, celebrada en mayo de 2016, los temas de debate fueron la economía, la inversión, el comercio, la crisis de los refugiados, el cambio climático global y la energía, la lucha contra el terrorismo, desarrollo de políticas y extranjera. Los líderes también discutieron cuestiones de política sanitaria mundial, la igualdad de género y los derechos de la mujer.⁴⁸

En la reunión, el Canciller italiano, Paolo Gentiloni, se centró en temas de migración y de energía. También, instó a dar importancia a la preparación de una estrategia global que invierta en las nuevas tecnologías. Asimismo, reivindicó su estrategia “Migración Compacta (*Migration Compact*)”, propuesta por la Unión Europea, la cual está dirigida a contener el flujo migratorio proveniente de África.⁴⁹

⁴⁵ Órgano consultivo que de la Unión Europea compuesto por representantes locales y regionales de los Estados Miembros. Fuente: Unión Europea. 2016. “*Comité de las Regiones (CDR)*”. Consultado el 19 de mayo de 2016 en: http://europa.eu/about-eu/institutions-bodies/cor/index_es.htm

⁴⁶ Unión Europea. 2016. “*Italia*”. Consultado el 19 de mayo de 2016 en: http://europa.eu/about-eu/countries/member-countries/italy/index_es.htm

⁴⁷ Consejo de la Unión Europea. “*Cumbre del G7, Ise-Shima, Japón, 26-27.5.2016*”. Consultado el 27 de junio de 2016 en: <http://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2016/05/26-27/>

⁴⁸ *Ídem*.

⁴⁹ El Universal. “*Cumbre del G7 se realizará en Italia el próximo año*”. Consultado el 27 de junio de 2016 en: <http://www.eluniversal.com.mx/articulo/mundo/2016/05/25/cumbre-del-g7-se-realizara-en-italia-el-proximo-ano>

Reforma del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas

Uno de los objetivos clave de la política exterior italiana es la asignación de un puesto para la Unión Europea en el Consejo de Seguridad. Además apoya, aunque con diferentes matices, la posibilidad de una extensión del Consejo de Seguridad a nuevos miembros permanentes, a fin de ajustar la composición de ese cuerpo al equilibrio geopolítico actual.⁵⁰

Al respecto, Italia ha organizado en Roma tres eventos ministeriales dedicados al tema de la reforma del Consejo de Seguridad. La primera reunión se llevó a cabo el 5 de febrero de 2009, la cual fue presidida por el entonces Ministro de Asuntos Exteriores, Franco Frattini, quién puso en relieve una fuerte convergencia de los países participantes sobre la necesidad de corregir la sub-representación del continente africano dentro del Consejo de Seguridad, reforzando el papel de los países medio-pequeños y la relación entre el Consejo de Seguridad y la Asamblea General.

La segunda reunión se celebró el 16 de mayo de 2011; al igual que la primera reunión, estuvo liderada por el entonces Ministro de Asuntos Exteriores, Franco Frattini. En el evento, titulado “Gobernanza global y la reforma del Consejo de Seguridad”, el entonces Presidente de la 65ª Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), Joseph Deiss, enunció algunos principios importantes como la adopción de un modelo ampliamente aceptado para la reforma, el respeto a los valores fundamentales de las Naciones Unidas, la necesidad de simplificación, la eficacia y la flexibilidad. La tercera reunión “Nuevos enfoques de la reforma del Consejo de Seguridad”, se realizó el 4 de febrero de 2013, y fue co-presidida por el entonces Canciller Giulio Terzi y el ex Ministro de Asuntos Exteriores de España, Gonzalo de Benito Secades. En la reunión se confirmó la existencia de puntos comunes como las demandas de una mayor representación de África; la búsqueda de un modelo de reforma que sea ampliamente compartida, entre otras.⁵¹

Italia ha sido miembro no permanente del Consejo de Seguridad seis veces, donde el último mandato terminó a finales de 2008.⁵² Italia y los Países Bajos compartirán mandato, por un periodo de dos años, en el Consejo de Seguridad, debido a que ninguno de los dos países obtuvo el mínimo de votos para convertirse en miembro no permanente del Consejo. Italia ocupará el cargo durante el 2017, mientras que los Países Bajos lo hará en el 2018.⁵³

América Latina

El Gobierno italiano ha seguido la acción de la reactivación y el fortalecimiento de las relaciones con los países de América Latina y el Caribe, debido a la presencia tradicional de la gran comunidad italiana y de origen italiano y también de los intereses económicos sustanciales en la zona.

⁵⁰ Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale. “*La Riforma delle Nazioni Unite. Il Consiglio di Sicurezza*”. Consultado el 29 de junio de 2016 en: http://www.esteri.it/mae/it/politica_estera/organizzazioni_internazionali/onu/la_riforma.html

⁵¹ *Ídem*.

⁵² Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale. “*L’azione dell’Italia alle Nazioni Unite. Pace e Sicurezza*”. Consultado el 28 de junio de 2016 en: http://www.esteri.it/mae/it/politica_estera/organizzazioni_internazionali/onu

⁵³ La Jornada. “*Holanda e Italia compartirán asiento en ONU*”, 28 de junio de 2016. Consultado el 29 de junio de 2016 en: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2016/06/28/holanda-e-italia-compartiran-asiento-en-onu>

Los principales objetivos de la política exterior italiana hacia América Latina son: la estabilización y consolidación de los procesos de democratización y de paz; el apoyo a las políticas públicas y sociales para combatir la pobreza, especialmente en los países menos desarrollados; la lucha contra el tráfico de drogas y el crimen organizado, incluido el tráfico de seres humanos; el apoyo a la integración regional y transfronteriza; el fortalecimiento de la cooperación con la Unión Europea (UE).⁵⁴

En este ámbito destaca que el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación Internacional de Italia promovió el programa: “El Año de Italia en América Latina historias, viajes, descubrimientos y empresas” durante 2015 y 2016, en el cual se anhela integrar y valorizar los miles de aspectos de la presencia italiana en América Latina. Este proyecto tiene como objetivo principal la valorización de la identidad y de los talentos de Italia contemporánea en los Países de América Latina.⁵⁵

Los eventos programados incluyen una serie de actividades como exposiciones, conferencias, cine, conciertos, ferias, entre otras.⁵⁶

⁵⁴ Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale. “Rapporti con l'America Latina e i Caraibi”. Consultado el 27 de junio de 2016 en: http://www.esteri.it/mae/it/politica_estera/aree_geografiche/americhe/rapporti_con_amlatina.html

⁵⁵ Italia&America Latina. “Il Progeto”. Consultado el 27 de junio de 2016 en: <http://www.annoitaliaamericatlatina.it/il-progetto/>

⁵⁶ Ídem.

7. RELACIONES PARLAMENTARIAS MÉXICO - ITALIA

En la LXII Legislatura se recibió la visita del Ministro italiano de Asuntos Exteriores y Cooperación, el Excmo. Sr. Paolo Gentiloni, quien se reunió, el 9 de marzo de 2015, con el entonces Presidente del Senado, Senador Miguel Barbosa. En la reunión también estuvieron presentes los senadores Gabriela Cuevas y Rabindranath Salazar. Se abordó principalmente la relación bilateral.

Por otra parte, el Senador Luis Sánchez Jiménez, Vicepresidente de la Mesa Directiva participó en el Primer Foro Italia-América Latina, realizado por el Parlamento Italiano los días 5 y 6 de octubre de 2015 en la ciudad de Roma, Italia. Entre los temas que se discutieron destacan los siguientes: el papel de los Parlamentos en la protección y promoción de los derechos fundamentales y en la lucha contra las desigualdades; ciudadanía, participación y democracia: el papel de los Parlamentos; y el crecimiento sostenible, lucha contra la pobreza y gobernanza económica.

En el marco de “El Año de Italia en América Latina historias, viajes, descubrimientos y empresas”, que se realiza en el periodo de 2015 a 2016, el 5 de abril del presente año, el Embajador de Italia, Alessandro Busacca se reunió con el Presidente de la Comisión de Relaciones Exteriores de la Cámara de Diputados, Diputado Víctor Giorgana, así como con integrantes de la misma Comisión. En el encuentro se abordaron temas como cooperación, relación bilateral, y promoción cultural y científica que Italia está realizando en nuestro país, entre otros.⁵⁷

Grupo de Amistad

El 23 de junio de 2016, en la Cámara de Diputados se llevó a cabo la instalación del Grupo de Amistad México - Italia. En la reunión estuvieron presentes el Embajador de Italia en México, Excmo. Sr. Alessandro Busacca; el Presidente de la Cámara de Diputados, Diputado Jesús Zambrano; el Director General para Europa de la Secretaría de Relaciones Exteriores, Embajador Francisco Eduardo Del Río; y el Presidente del Grupo de Amistad México- Italia, Diputado Tomás Octaviano Félix (Partido de la Revolución Democrática).⁵⁸

El Grupo de Amistad está conformado por 18 integrantes (Partido Revolucionario Institucional (PRI)-7, Partido Acción Nacional (PAN)-5, Partido de la Revolución Democrática (PRD)-3, Partido Verde Ecologista de México (PVEM)-1, Nueva Alianza (NA)-1, Partido Encuentro Social (PES)-1).⁵⁹

⁵⁷ Italia&America Latina. “El Embajador de Italia en México, Alessandro Busacca, ha encontrado los integrantes de la Comisión de Asuntos Exteriores de la Cámara de Diputados”. Consultado el 27 de junio de 2016 en: <http://www.annoitaliaamericatlatina.it/eventi/lambasciatore-ditalia-in-messico-alessandro-busacca-incontra-i-membri-della-commissione-esteri-della-camera-dei-deputati/?lang=es>

⁵⁸ Cámara de Diputados. “Destaca Zambrano Grijalva intercambio de experiencias en materia legislativa y de políticas públicas entre México e Italia, en instalación de Grupo de Amistad”. Consultado el 27 de junio de 2016 en: <http://www5.diputados.gob.mx/index.php/es/Comunicacion/Agencia-de-Noticias/2016/06-Junio/23/3455-Destaca-Zambrano-Grijalva-intercambio-de-experiencias-en-materia-legislativa-y-de-politicas-publicas-entre-Mexico-e-Italia-en-instalacion-de-Grupo-de-Amistad>

⁵⁹ Cámara de Diputados. Grupos de Amistad. “Italia”. Consultado el 27 de junio de 2016 en: http://sitl.diputados.gob.mx/LXIII_leg/integrantes_de_comisionlxiii.php?comt=150

8. Foros Parlamentarios

Los legisladores de México e Italia participan conjuntamente en los trabajos de la Unión Interparlamentaria (UIP), la Asamblea Euro-Latinoamericana (Eurolat), la Comisión Parlamentaria Mixta México-Unión Europea (CPM), la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa y la Red Parlamentaria Global de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

8. RELACIÓN BILATERAL MÉXICO – ITALIA⁶⁰

En 1869, Italia manifestó su interés por acreditar a un representante diplomático en México y en diciembre de 1872, se acredita al primer Cónsul General y Encargado de Negocios del Reino de Italia en México.

Posteriormente, el 15 de diciembre de 1874, México e Italia establecieron relaciones diplomáticas y para septiembre de 1875, se abrió la Legación de México en Italia.

En agosto de 1914, ante el estallido de la Primera Guerra Mundial y la agudización de la Revolución Mexicana, el Gobierno de México decidió cerrar su Representación en Italia, hasta el 26 de diciembre de 1918, cuando el Gobierno mexicano nombró un Enviado Extraordinario y Plenipotenciario de México en Italia.

El 22 de mayo de 1942, como consecuencia del hundimiento de los buques mexicanos por parte de Alemania, México declaró la guerra al Eje Berlín-Roma-Tokio.

Es hasta el 1° de junio de 1946, cuando México e Italia restablecen relaciones diplomáticas. En esa fecha, ambos países elevaron sus Legaciones al rango de Embajadas.

El 10 de febrero de 1947, México e Italia firman el Tratado de Paz, mismo que se publicó en el Diario Oficial de la Federación del 26 de julio de 1948.

Durante el sexenio actual, la relación bilateral ha sido estrecha, por lo que ha habido varios encuentros de Alto Nivel:

- El 18 de junio de 2013, el Mandatario mexicano, Enrique Peña Nieto, tuvo un encuentro con el entonces Primer Ministro Enrico Letta, durante la Cumbre del Grupo de los 8 (G8) en Lough Erne, Reino Unido. A la postre, el 5 de septiembre de 2013, se reunieron en el marco de la Cumbre de Líderes del Grupo de los 20 (G20), que se llevó a cabo en San Petersburgo.⁶¹
- El 13 de enero de 2014, el entonces Presidente del Consejo de Ministros de la República Italiana, Enrico Letta realizó una visita oficial a México, en atención a la invitación que le hizo el Presidente Enrique Peña Nieto, la cual tuvo como propósito profundizar el carácter estratégico de la relación bilateral en los ámbitos político, económico y de cooperación.⁶²
- Del 12 al 15 de junio de 2015, el Presidente de México, Enrique Peña Nieto realizó una visita a Italia, donde se reunió con el Presidente del Consejo de Ministros, Matteo Renzi. En el marco de la visita se firmaron diversos acuerdos de cooperación en sectores tales

⁶⁰ Embajada de México en Italia. "Asuntos Políticos". Consultado el 9 de mayo de 2016 en: <https://embamex2.sre.gob.mx/italia/index.php/Asuntos>

⁶¹ Presidencia de la República, 2014. "10 dtos sobre la relación bilateral México-Italia". Consultado el 28 de junio de 2016 en: <http://www.gob.mx/presidencia/articulos/10-datos-sobre-la-relacion-bilateral-mexico-italia>

⁶² Presidencia de la República. "Inicia el Primer Ministro de Italia su Visita Oficial a México". Consultado el 28 de junio de 2016 en: <http://www.gob.mx/presidencia/articulos/inicia-el-primer-ministro-de-italia-su-visita-oficial-a-mexico>

como el energético, de energías renovables; turístico, aeroespacial, de salud y de cooperación policial. Los siguientes son los Memorándums de Entendimiento que se firmaron:⁶³

- ✓ Entre la Secretaría de Turismo y el Ministerio de Bienes y Actividades Culturales y de Turismo.
- ✓ Entre la Comisión Federal de Electricidad y ENEL SPA para la Cooperación en Redes Inteligentes y Energías Renovables.
- ✓ Sobre Cooperación Técnica entre el Instituto Mexicano del Seguro Social y el Instituto Nacional de Seguridad Social de la República Italiana.
- ✓ De Cooperación Policial entra la Procuraduría General de la República y el Departamento de Seguridad Pública del Ministerio del Interior de la República Italiana.
- ✓ También se signó una Declaración Conjunta entre la Agencia Espacial Italiana y la Agencia Espacial Mexicana relativa a una asociación en esa materia.⁶⁴

Asimismo, el Presidente Enrique Peña Nieto se reunió con su homólogo Sergio Mattarella y con el Alcalde de Roma, Ignazio Marino. En el encuentro los Mandatarios repasaron los temas que forman parte de la agenda de diálogo bilateral y de interés internacional. Mientras que con el Alcalde Marino, el Presidente Mexicano coincidió en que la riqueza cultural y el patrimonio histórico son dos factores que unen a México e Italia y en los que se abren oportunidades de cooperación.⁶⁵

Cabe destacar que en el marco de la visita del Ejecutivo a Italia, el Gobierno de la República consolidó la Asociación Estratégica México-Italia, en la que se promovieron las relaciones económicas y de cooperación, y se afianzó el apoyo italiano a las iniciativas mexicanas para actualizar sus instrumentos de vinculación con la Unión Europea y promover la imagen de México como socio comprometido con la seguridad alimentaria.⁶⁶

En abril de 2016, se llevó a cabo la primera visita oficial a México del Presidente del Consejo de Ministros de la República Italiana, Sr. Matteo Renzi. Los temas de trabajo fueron: turismo, deporte, seguridad social, energías renovables, y la profundización de la Asociación Estratégica.⁶⁷

Por otra parte, en marzo de 2016, el Secretario de la Función Pública, Virgilio Andrade Martínez, y el Presidente de la Autoridad Nacional Anticorrupción de la República Italiana,

⁶³ Presidencia de la República, 2015. "Acuerdos con Italia se traducirán en empleos y mayores oportunidades para nuestras sociedades: Enrique Peña Nieto". Consultado el 28 de junio de 2016 en: <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/acuerdos-con-italia-se-traduciran-en-empleos-y-mayores-oportunidades-para-nuestras-sociedades-enrique-pena-nieto>

⁶⁴ *Ídem*.

⁶⁵ Presidencia de la República. "Se reúne el Presidente Peña Nieto con su homólogo de Italia y con el Alcalde de Roma". Consultado el 28 de junio de 2016 en: <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/se-reune-el-presidente-pena-nieto-con-su-homologo-de-italia-y-con-el-alcalde-de-roma>

⁶⁶ Presidencia de la República. Tercer Informe de Gobierno. Consultado el 28 de junio de 2016 en: <http://www.presidencia.gob.mx/tercerinforme/>

⁶⁷ Presidencia de la República. "Visita Oficial del Presidente del Consejo de Ministros de Italia, Matteo Renzi". Consultado el 27 de junio de 2016 en: <https://www.gob.mx/presidencia/articulos/visita-oficial-del-presidente-del-consejo-de-ministros-de-italia-matteo-renzi>

Raffaele Cantone, acordaron la firma de un Memorándum de Entendimiento, con el objetivo de lograr la cooperación y asistencia técnica para el intercambio de conocimientos en materia de combate a la corrupción⁶⁸.

Instrumentos Internacionales entre México e Italia

La Secretaría de Relaciones Exteriores, señala que entre México e Italia existen 18 instrumentos internacionales, que son los siguientes:

- Acuerdo que Modifica y Adiciona el Convenio sobre Transportes Aéreos.
- Tratado General de Arbitraje Obligatorio.
- Convención con el Objeto de Regularizar la Situación de sus Respective Nacionales que hayan celebrado o celebren en lo Futuro Contrato de Matrimonio ante los Agentes Diplomáticos o Consulares Mexicanos Acreditados en Italia o los Agentes Diplomáticos o Consulares Italianos Acreditados en México.
- Convenio de Intercambio Cultural.
- Convenio sobre Transportes Aéreos.
- Convenio Básico de Cooperación Técnica
- Acuerdo por el que se Prorroga y Modifica el Convenio sobre Transportes Aéreos.
- Convenio de Cooperación Turística.
- Acuerdo Marco de Cooperación.
- Convenio para Evitar la Doble Imposición en Materia de Impuestos sobre la Renta y Prevenir la Evasión Fiscal.
- Acuerdo de Cooperación en la Lucha Contra el Uso Indevido y el Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas.
- Acuerdo de Cooperación Científica y Tecnológica.
- Acuerdo para la Promoción y Protección Recíproca de las Inversiones
- Acuerdo de Cooperación en Materia de Lucha Contra el Crimen Organizado
- Acuerdo que modifica y Adiciona el Convenio sobre Transportes Aéreos.
- Protocolo que Modifica el Convenio para Evitar la Doble Imposición en Materia de Impuestos sobre la Renta y Prevenir la Evasión Fiscal.
- Tratado de Extradición.
- Tratado en Materia de Asistencia Jurídica Penal.⁶⁹

Cabe destacar que México e Italia mantienen diversos vínculos a través del Acuerdo de Asociación Económica, Concertación Política y Cooperación (Acuerdo Global).⁷⁰

Mecanismos de Diálogo. Ambos países han establecido los siguientes mecanismos de diálogo y cooperación:

- La Comisión Binacional México-Italia.
- Comité Consultivo de Consultas Económicas.
- Consejo de Negocios México – Italia.

⁶⁸Secretaría de la Función Pública. 2016. "México e Italia colaborarán para combatir la corrupción". Consultado el 19 de mayo de 2016 en: <http://www.gob.mx/sfp/articulos/mexico-e-italia-colaboraran-para-combatir-la-corrupcion-23452>

⁶⁹ Secretaría de Relaciones Exteriores. Tratados celebrados por México "Italia". Consultado el 24 de junio de 2016 en: http://proteo2.sre.gob.mx/tratados/consulta_nva.php

⁷⁰ Fue firmado en Bruselas el 8 de diciembre de 1997 y entró en vigor en octubre de 2000.

RELACIÓN ECONÓMICA Y COMERCIAL MÉXICO – ITALIA

En 2015, según información de la Secretaría de Economía, Italia fue el 3° socio comercial de México entre los 28 Estados miembros de la Unión Europea⁷¹ y el 11° a nivel mundial.⁷² Asimismo, señala que en ese mismo año, el comercio total entre ambos países se cifró en 6,708.4 millones de dólares, de los cuales 1,646.8 millones de dólares corresponden a las exportaciones mexicanas, y 5,061.6 millones de dólares a importaciones de productos de origen italiano. Con ello, la balanza comercial entre México e Italia señala que nuestro país tuvo un déficit de -3,414.8 millones de dólares.⁷³

Durante el primer trimestre de 2016, las exportaciones mexicanas con destino a Italia fueron de 437.3 millones de dólares. Mientras que las importaciones de productos italianos tuvieron un monto de 1,153.1 millones de dólares, teniendo un comercio total entre ambos países de 1,590.4 millones de dólares. Por lo tanto, la balanza comercial entre ambos países muestra que México tiene un déficit de -715.8 millones de dólares ante Italia.⁷⁴

Cabe destacar que desde que entró en vigor del Tratado de Libre Comercio entre la Unión Europea y México (TLCUEM) en el 2000, el intercambio comercial entre ambos países se ha incrementado en un 258.3%.⁷⁵

Balanza comercial de México con Italia				
Valores en miles de dólares				
Año	Exportaciones	Importaciones	Comercio Total	Balanza Comercial
2010	651,291	3,996,914	4,648,205	-3,345,623
2011	1,558,762	4,982,743	6,541,505	-3,423,981
2012	1,301,476	5,462,432	6,763,908	-4,160,956
2013	1,248,815	5,620,773	6,869,588	-4,371,958
2014	1,625,746	5,217,238	6,842,984	-3,591,492
2015	1,646,818	5,061,641	6,708,459	-3,414,823
2016 /1	437,333	1,153,145	1,590,478	-715,812

Fuente: SE con base en SAT, SE, BANXICO, INEGI. Balanza Comercial de Mercancías de México (años de la información). SNIEG. Información de Interés Nacional.
/1 enero-marzo

Entre enero y marzo de 2016, los principales productos exportados por México fueron: Aceites crudos de petróleo; los demás de motores de émbolos de cilindrado superior a 1,000 cm³ para reactores nucleares; los demás cereales de trigo y centeno; y minerales de plomo y sus concentrados.⁷⁶

⁷¹ Secretaría de Economía. “Balanza comercial de México año previo de entrada en vigor de los TLCs .vs. 2015”. Consultado el 24 de junio de 2016 en: http://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/59569/TOTAL_2015.pdf

⁷² Secretaría de Relaciones Exteriores. Carpeta Ejecutiva Italia. *Op. Cit.*

⁷³ Secretaría de Economía. “Balanza Comercial México – Italia”. Consultado el 24 de junio de 2016 en: http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/K6bc_e.html

⁷⁴ *Ídem.*

⁷⁵ Presidencia de la República. “10 datos sobre la relación bilateral México-Italia”. Consultado el 29 de junio de 2016 en: <http://www.gob.mx/presidencia/articulos/10-datos-sobre-la-relacion-bilateral-mexico-italia>

⁷⁶ Secretaría de Economía. 2016. “Principales productos exportados por México a Italia”. Consultado el 19 de mayo de 2016 en: http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/K6ppx_e.html

Por otra parte, los principales productos italianos que México importa son: los demás metales preciosos, incluso revestidos o chapados de metal precioso; los demás de partes y accesorios de carrocería de automóviles; y aparatos de telecomunicación digital⁷⁷.

Inversión⁷⁸

En materia de inversión, la Secretaría de Economía reporta que de 1999 a marzo de 2016, la Inversión Extranjera Directa acumulada de Italia en México fue de 1,246.9 millones de dólares, de los cuales 79.9 millones de dólares corresponden al primer trimestre del presente año.⁷⁹ Asimismo, informa que en el periodo de 1999 hasta marzo de 2016 se registraron 1,928 sociedades que presentaron flujos de inversión extranjera hacia México.⁸⁰

Los principales estados receptores de inversión de origen italiano son: Ciudad de México (571.7 millones de dólares), Guanajuato (475.2 millones de dólares), Chihuahua (147.5 millones de dólares), San Luis Potosí (120.9 millones de dólares), Oaxaca (83.4 millones de dólares), y Quintana Roo (80.9 millones de dólares).⁸¹

Asimismo, las inversiones se destinaron a los sectores siguientes: Industrias manufactureras (902.2 millones de dólares), minería (359.5 millones de dólares), construcción (186.3 millones de dólares), información en medios masivos (148.9 millones de dólares), comercio (140.5 millones de dólares), generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, suministro de agua y de gas por ductos al consumidor final (132.7 millones de dólares), principalmente.⁸²

De acuerdo con el Gobierno mexicano, debido al trabajo del Consejo de Negocios México-Italia se han establecido importantes proyectos de inversión de empresas italianas en México, entre las que se destacan:

- ENEL Green Power invirtió 157 millones de dólares en la Central Eólica Sureste I, en Oaxaca, inaugurada en marzo pasado.
- PIRELLI, ha invertido 400 millones de dólares en su Planta de Silao, Guanajuato, y llegará a 600 millones de dólares en 2017.

Por otro lado, ENI Internacional B.V., la principal empresa italiana del sector energético, fue una de las ganadoras de la de la primera licitación de la Ronda 1, para la exploración de

⁷⁷ Secretaría de Economía. 2016. "Principales productos importados por México procedentes de Italia". Consultado el 19 de mayo de 2016 en: http://187.191.71.239/sic_php/pages/estadisticas/mexico/K6ppm_e.html

⁷⁸ Secretaría de Economía. "Flujos de IED hacia México por país de origen y tipo de inversión". Consultado el 20 de mayo de 2016 en: <http://www.datos.economia.gob.mx/Flujosporpaisdeorigen.xls>

⁷⁹ Secretaría de Economía. Competitividad y Normatividad / Inversión Extranjera Directa. "Flujos de IED hacia México por país de origen y tipo de inversión". Consultado el 24 de junio de 2016 en: <http://www.datos.economia.gob.mx/InversionExtranjera/Flujosporpaisdeorigen.xls>

⁸⁰ Secretaría de Economía. Competitividad y Normatividad / Inversión Extranjera Directa. "Número de sociedades que presentaron flujos de IED hacia México por país de origen según año, 1999-2016". Consultado el 24 de junio de 2016 en: <http://www.datos.economia.gob.mx/InversionExtranjera/Flujosporconteodesociedades.xls>

⁸¹ Secretaría de Economía. Competitividad y Normatividad / Inversión Extranjera Directa. "Flujos de IED hacia México por país de origen y tipo de inversión". Consultado el 24 de junio de 2014 en: <http://www.datos.economia.gob.mx/InversionExtranjera/Flujosporpaisdeorigen.xls>

⁸² Secretaría de Economía. "Flujos de IED hacia México por país de origen y sector, subsector y rama". Consultado el 24 de junio de 2016 en: <http://www.datos.economia.gob.mx/InversionExtranjera/Flujosporpaisdeorigen.xls>

hidrocarburos (aguas someras) en el Golfo de México, en la provincia petrolera Cuencas del Sureste (campos Amoco, Miztlan y Teocalli (67 km cuadrados), ubicados frente a las costas del Estado de Tabasco).⁸³ ENI Internacional participará nuevamente en la cuarta licitación de la Ronda 1, en el concurso para 10 contratos de licencia de exploración y extracción petrolera en una extensión de casi 24,000 kilómetros cuadrados (provincias petroleras Cinturón Plegado Perdido y Cuenca Salina) en aguas profundas del Golfo de México.⁸⁴

Casi todas las grandes empresas italianas tienen presencia en México, entre ellas Barilla, Brovedani Reme, Alfa Romeo, Fiat, Mentos, Elica, Ferrero, san Pellegrino, Ompi Na, Pirelli, Scappino, Ermenegildo Zegna, Alsea, Versa, Micoperi, Zoppas Industries, Bennetton, Ferragamo, Luxótica. Asimismo, por el lado mexicano se tienen registradas a Mexichem y Gruma.

ProMéxico ha detectado las siguientes oportunidades de negocio:

- Atracción de empresas e inversiones para la manufactura y diseño de aeropartes.
- Exportación de productos agropecuarios (pulpo, camarones congelados, trigo, limón, plátano fresco, mango, aguacate, café, garbanzo, cebolla, ajo, zarzamora, mora y frambuesa).
- Exportación de ónix y travertino.

Indicadores Económicos y Sociales México –Italia⁸⁵.

Rubros	México		Italia	
	2015	2016 (est.)	2015	2016 (est.)
Crecimiento del Producto Interno Bruto	2.54%	2.41%	0.76%	0.95%
Producto Interno Bruto (billones de dólares)	1,144.334	1,082.431	1,815.757	1,848.691
PIB per Cápita (dólares)	9,009.280	8,414.944	29,866.581	30,231.807
Inflación	2.72%	2.89%	0.10%	0.16%
Desempleo	4.25%	4.0%	11.89% (est.)	11.39%
Empleo (millones de personas)	n/d	n/d	22.465 (est.)	22.639
Población (millones de personas)	127.017	128.632	60.796	61.151

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos del FMI.

⁸³ Secretaría de Energía, Comisión Nacional de Hidrocarburos y Secretaría de Hacienda y Crédito Público. <http://ronda1.gob.mx/I01-bloques/>. Los hidrocarburos principales en los diferentes campos de dicha provincia incluyen aceite ligero, pesado y extrapesado, así como gas húmedo.

⁸⁴ El plazo para presentar los documentos que acrediten solvencia técnica y financiera de las compañías participantes para operar este tipo de campos vence el 1 de julio de 2016; el 24 de agosto se anunciarán los consorcios que participarán como licitantes.

⁸⁵ International Monetary Fund, 2016. "World Economic Outlook Database". Op. Cit.

9. OTROS TEMAS DE INTERÉS

Cooperación en Materia Cultural y de Educación

En ocasión de la celebración del “Año de Italia en América Latina”, Italia ha realizado y realizará varios eventos en nuestro país. Del 6 de julio al 2 de octubre de 2016, el Museo de San Carlos de la Ciudad de México, abrirá sus puertas para acoger la exposición “Sensualidad y Belleza: Antonio Canova y Mimmo Jodice”, la cual ha sido realizada para presentar al escultor neoclásico Antonio Canova (1757-1822), a través de la fotografía. La exposición es organizada por el Instituto Italiano de Cultura (*Istituto Italiano di Cultura*).⁸⁶

El 7 de julio se inaugurará la exposición “Italia del Futuro”, que descubre la excelencia científica de Italia, de la robótica a la física de partículas, de la salud a las tecnologías para los transportes, a la protección del patrimonio arqueológico y cultural. La muestra está realizada por el Consejo Nacional de Investigaciones en colaboración con algunas de las más importantes instituciones de investigación italianas: Instituto Italiano de Tecnología (IIT), Instituto Nacional de Física Nuclear (INFN) y la Escuela Superior de Santa Ana de Pisa (SSUP).⁸⁷

También se destaca la participación de Italia en la “Feria de las Culturas Amigas”, la cual se llevó a cabo en la Ciudad de México, en mayo del presente año. Italia estuvo presente con un stand que señalaba la inauguración del vuelo directo de ALITALIA (el cual se inauguró el 16 de junio), y con el espectáculo teatral “*La Locandiera*” de Carlo Goldoni, realizado por la Compañía de Estudiantes del Centro de Lenguas Extranjeras del Politécnico Nacional.⁸⁸

El 5 de marzo de año en curso, el Embajador de Italia en México, Alessandro Busacca inauguró una exposición dedicada a los frescos de la “Sala de los Nueve” del Palacio Comunal de la Ciudad de Siena (Italia) cuyo título es “*Cor Magis*”. La exposición se montó en el Centro Cultural San Pablo, Centro Histórico de Oaxaca y estuvo abierta hasta el 3 de junio.⁸⁹

Anteriormente, en junio de 2015, durante la Visita Oficial del Presidente Enrique Peña Nieto a Italia, se suscribió el Memorándum de Entendimiento entre la Comisión Nacional de Cultura Física y Deporte y el Departamento de Asuntos Regionales, Autonomías y Deporte-Oficina para el Deporte de la Presidencia del Consejo de Ministros de la República Italiana sobre Cooperación en Deporte y Cultura Física.⁹⁰

⁸⁶ Istituto Italiano di Cultura. Citta' Del Messico. “Sensualidad y Belleza: Antonio Canova y Mimmo Jodice”. Consultado el 29 de junio de 2016 en: http://www.iicmessico.esteri.it/iic_messico/es/gli_eventi/calendario/2016/07/mostra-sensualita-e-bellezza.html

⁸⁷ Istituto Italiano di Cultura. Citta' Del Messico. “Italia del Futuro”. Consultado el 29 de junio de 2016 en: <http://www.annoitaliaamericatrina.it/eventi/italia-del-futuro-4/?lang=es>

⁸⁸ Istituto Italiano di Cultura. Citta' Del Messico. “Feria de las Culturas Amigas de la Ciudad de México”. Consultado el 29 de junio de 2016 en: <http://www.annoitaliaamericatrina.it/eventi/fiera-delle-culture-amiche-di-citta-del-messico/?lang=es>

⁸⁹ Istituto Italiano di Cultura. Citta' Del Messico. “El Embajador de Italia, Alessandro Busacca, inaugura la Exposición “*Cor Magis*” a Oaxaca”. Consultado el 29 de junio de 2016 en: http://www.ambcittadelmessico.esteri.it/ambasciata_cittadelmessico/es/ambasciata/news/dall_ambasciata/2016/03/l-ambasciatore-d-italia-alessandro.html

⁹⁰ Presidencia de la República. Tercer informe de gobierno. Consultado el 28 de junio de 2016 en: file:///C:/Users/Karla/Downloads/3_IG_2015_PDF_270815.pdf

De igual manera, en esa misma visita del Mandatario mexicano a Italia, el Alcalde de Roma agradeció al Presidente Enrique Peña Nieto la ayuda del Gobierno de México para la realización de la magna exposición sobre Frida Kahlo, que se organizó en septiembre de 2014 en la Escudería del Palacio de Quirinal, la cual contó con 335 mil visitantes. Ante ese contexto, el Ejecutivo mexicano ofreció la colaboración del país con el fin de continuar con la cooperación en materia cultural.⁹¹

Del 1 de mayo al 31 de octubre de 2015, se celebró en Milán, Italia, la Exposición Universal Milán, cuyo tema fue “Alimentar el planeta, energía para la vida”.⁹² El tema del Pabellón de México fue “México, la semilla para el nuevo mundo: alimento, diversidad y patrimonio”, mismo que contó con áreas de exhibición temporales de los estados de la República mexicana como: Michoacán, Puebla y Chiapas, Yucatán y Tabasco.⁹³

En marzo de 2015, se llevó a cabo la Subcomisión de Cooperación Educativa y Cultural entre México e Italia, en el marco de la IV Reunión de la Comisión Binacional, donde se aprobó el XI Programa Ejecutivo del Convenio Cultural 2015-2018, que incluye 62 proyectos de colaboración en sectores como difusión de la lengua y de la cultura, becas de estudio, industrias culturales, cultura popular, exposiciones y museos y protección del patrimonio y del paisaje cultural, entre otros.⁹⁴

Por otra parte, la colaboración en proyectos de investigación científica también ha crecido en los últimos años con 12 proyectos de investigación conjunto que son parte del Programa Ejecutivo de Cooperación Científica entre Italia y México 2014-2016, los cuales ha coordinado la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Amexcid).⁹⁵

Modernización del Marco Jurídico del Acuerdo de Asociación Económica, Concertación Política y Cooperación México – Unión Europea (Acuerdo Global)

En junio de 2015, el Presidente de México, Enrique Peña Nieto, el Presidente del Consejo Europeo⁹⁶, Donald Tusk, y el Presidente de la Comisión Europea⁹⁷, Jean Claude Juncker, iniciaron formalmente el proceso de modernización del Acuerdo Global entre México y la Unión Europea (en vigor desde octubre de 2000), el cual se enfoca en los ámbitos de las reglas de origen; las medidas sanitarias y fitosanitarias; la protección de la inversión; los derechos de

⁹¹ Presidencia de la República. “Se reúne el Presidente Peña Nieto con su homólogo de Italia y con el Alcalde de Roma”. Consultado el 28 de junio de 2016 en: <https://www.gob.mx/presidencia/prensa/se-reune-el-presidente-pena-nieto-con-su-homologo-de-italia-y-con-el-alcalde-de-roma>

⁹² Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). “EXPO Milán 2015 y una conferencia sobre nutrición para el impulso de la seguridad alimentaria”. Consultado el 28 de junio de 2016 en: <http://www.fao.org/news/story/es/item/233022/icode/>

⁹³ Presidencia de la República. Tercer Informe de Gobierno. *Op Cit.*

⁹⁴ Presidencia de la República. Tercer informe de gobierno. Consultado el 28 de junio de 2016 en: <http://www.presidencia.gob.mx/tercerinforme/>

⁹⁵ Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale. “Italia e Messico, alleanza per la ricerca scientifica”. Consultado el 29 de junio de 2016 en: http://www.ambcittadelmessico.esteri.it/ambasciata_cittadelmessico/es/ambasciata/news/dall_ambasciata/2016/05/italia-e-messico-alleanza-per-la.html

⁹⁶ Integrado por los Jefes de Estado y/o de Gobierno de los Estados miembros. Se encarga de definir las orientaciones políticas generales de la Unión Europea.

⁹⁷ Rama ejecutiva de la Unión Europea, ostenta el ejercicio de la iniciativa legislativa; ejecuta el presupuesto y las políticas comunes; representa a la Unión en su conjunto, promueve y defiende el interés general europeo.

propiedad intelectual, incluidas las indicaciones geográficas; la liberalización del comercio de servicios, incorporando temas como el comercio electrónico, las telecomunicaciones y la entrada temporal de personas de negocios; el acceso a los mercados de contratación pública; el comercio e inversión en energía; el comercio y desarrollo sustentable; y las pequeñas y medianas empresas. Cabe mencionar que estos temas también se encuentran presentes en las negociaciones del Acuerdo Transatlántico sobre Comercio e Inversión entre la Unión Europea y Estados Unidos.⁹⁸

Para la Unión Europea, el objetivo político del proceso de actualización del Acuerdo Global es establecer un nuevo marco para las relaciones comerciales y de inversión con México, comparable desde un punto de vista cualitativo con los llamados Tratados Comerciales de última generación, tal como el Acuerdo Económico y Comercial Global (CETA, por sus siglas en inglés) entre la Unión Europea y Canadá.⁹⁹

En este contexto, la delegación del Parlamento Europeo ante la Comisión Parlamentaria Mixta México – Unión Europea celebró su sesión ordinaria el 22 de abril de 2016 en Bruselas con la participación del Embajador de México en Bélgica, Eloy Cantú Segovia. La Comisión Europea señaló que espera que el Consejo de la Unión Europea pueda concluir muy pronto la actualización del acuerdo comercial que deberá incluir: *“la liberalización del comercio de bienes agrícolas, la revisión de las reglas de origen y más transparencia y cooperación en el ámbito sanitario y fitosanitario.”*¹⁰⁰

El 23 de mayo, el Consejo de la Unión Europea aprobó el mandato para negociar la modernización del Acuerdo Global México-Unión Europea (UE), declaró en su vista a México la Alta Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, y Vicepresidenta de la Comisión Europea, Federica Mogherini; junto con la Secretaria de Relaciones Exteriores, Claudia Ruiz Massieu Salinas, y el Secretario de Economía, Ildefonso Guajardo Villarreal.¹⁰¹

México y la Unión Europea convinieron que en el mes de junio se llevara a cabo la primera ronda de negociaciones del Acuerdo Global, donde se comprometieron a avanzar en el proceso de negociación para contar con un marco jurídico que sirva a los intereses de ambas partes.¹⁰²

Los días 13 y 14 de junio del presente año, en Bruselas, Bélgica, se realizó la primera ronda de negociaciones para la Modernización del Acuerdo de Asociación Económica, Concertación

⁹⁸ Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques. “Negociaciones y Objetivos Generales del Acuerdo Transatlántico sobre Comercio e Inversión entre Estados Unidos y la Unión Europea”, Nota de Coyuntura, Senado de la República, 12 de mayo de 2016. Consultado el 18 de mayo de 2016 en: <http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx/index.php/component/content/article/138-estudios/notas-coyuntura/318-nc-mayo-2016>

⁹⁹ *Ídem.*

¹⁰⁰ Euronews. “La UE y México reafirman su cooperación en el Parlamento Europeo”. Consultado el 17 de mayo de 2016 en: <http://es.euronews.com/2016/04/22/la-ue-y-mexico-reafirman-su-cooperacion-en-el-parlamento-europeo/>

¹⁰¹ Secretaría de Economía, 2016. “México y la Unión Europea anuncian el inicio de las negociaciones para la modernización de su Marco Jurídico Bilateral”. Consultado el 26 de mayo de 2016 en: <http://www.gob.mx/se/prensa/mexico-y-la-union-europea-anuncian-el-inicio-de-las-negociaciones-para-la-modernizacion-de-su-marco-juridico-bilateral-32368>

¹⁰² *Ídem.*

Política y Cooperación México-Unión Europea, conocido como Acuerdo Global, con el fin de renovarse para enfrentar de mejor manera los nuevos retos del escenario internacional con un instrumento moderno, innovador, flexible, ágil y eficiente. La delegación mexicana estuvo representada por la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE), la Secretaría de Economía (SE), y la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Amexcid).¹⁰³

Durante esta primera ronda de negociaciones se revisaron los alcances de las disciplinas incluidas en el Tratado de Libre Comercio entre la Unión Europea y México (TLCUEM) en vigor, así como los lineamientos de la parte comercial acordados en el ejercicio exploratorio.¹⁰⁴

Para México, la modernización del Acuerdo Global es de gran importancia ya que es necesario adaptarlo a las nuevas realidades en la política de comercio e inversión de ambas partes, así como de los tratados que han negociado recientemente y alcanzar un mayor nivel de integración que permita incrementar los flujos de comercio e inversión recíprocos en beneficio de ambos socios.¹⁰⁵

Algunos de los temas para actualizar en materia económica del Acuerdo Global son: Comercio de Bienes, Reglas de Origen, Facilitación Comercial, Obstáculos Técnicos al Comercio, Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, Remedios Comerciales, Derechos de Propiedad Intelectual, Comercio de Servicios (incluidos Comercio Electrónico y Entrada Temporal de Personas de Negocios), Competencia, Inversión, Contratación Pública, Coherencia Regulatoria, Comercio y Desarrollo Sostenible, y Pequeñas y Medianas Empresas, así como Solución de Controversias.¹⁰⁶

En el ámbito de cooperación, la Unión Europea y México coincidieron en aprovechar la oportunidad histórica que ofrece la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030 y la Agenda de Acción de Addis Abeba con el fin de que juntos puedan innovar y crear un programa de cooperación multidimensional que aporte a la construcción de la nueva arquitectura internacional de cooperación para el desarrollo, que hoy se discute a nivel global. El programa trataría temas de interés mutuo para ambos socios.¹⁰⁷

Otros temas que podrían incluirse en la modernización en el pilar de cooperación de dicho Acuerdo son: el crecimiento incluyente, las economías bajas en carbón y la ciencia y tecnología, así como la participación del sector privado como socio de la cooperación.¹⁰⁸

Problema Mundial de las Drogas

El Gobierno italiano participó en la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre el problema mundial de las drogas (UNGASS, por sus siglas en inglés), celebrada

¹⁰³ Secretaría de Relaciones Exteriores. Prensa. "México y la Unión Europea comenzaron las negociaciones para modernizar el marco jurídico bilateral". Consultado el 28 de junio de 2016 en: <https://www.gob.mx/sre/prensa/mexico-y-la-union-europea-comenzaron-las-negociaciones-para-modernizar-el-marco-juridico-bilateral>

¹⁰⁴ *Ídem.*

¹⁰⁵ *Ídem.*

¹⁰⁶ *Ídem.*

¹⁰⁷ *Ídem.*

¹⁰⁸ *Ídem.*

del 19 al 21 de abril en Nueva York, Estados Unidos, con una delegación encabezada por el Ministro de Justicia, Andrea Orlando.¹⁰⁹

La contribución italiana a la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas (UNGASS, por sus siglas en inglés) tiene como objetivo promover una comprensión más amplia del problema mundial de las drogas y sus múltiples implicaciones y la aplicación integrada y equilibrada de las tres convenciones de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) sobre las drogas. De acuerdo con las autoridades italianas, las políticas en este ámbito deben centrarse en la persona humana, la protección de la salud y los derechos humanos. La cooperación internacional es fundamental, sobre todo en el desarrollo de la Agenda 2030, para desarrollar un enfoque multidisciplinario para la salud pública y la evidencia científica, la prevención, el tratamiento, la reducción de la oferta y la demanda, el acceso a los medicamentos con base en sus sustancias en control internacional y a la asistencia social, salud y servicios de rehabilitación. Italia también ha apoyado el fortalecimiento de la cooperación judicial y policial internacional para combatir las organizaciones criminales dedicadas al tráfico de drogas.¹¹⁰

En la Sesión Especial, Italia hizo hincapié en la importancia particular del principio de proporcionalidad de las penas para los delitos de drogas, de acuerdo con el enfoque de las tres Convenciones de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en materia de drogas, haciendo notar que la expresión más alta de ese principio es la prohibición de la pena de muerte por delitos de esa índole.¹¹¹

Durante los trabajos de esta Sesión, el Ministro de Justicia, Andrea Orlando intervino en dos mesas redondas enfocadas a las drogas, los derechos humanos y los grupos vulnerables, y a los nuevos desafíos de la cooperación internacional en materia de drogas.¹¹²

En la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas (UNGASS, por sus siglas en inglés), la delegación italiana estuvo representada por el Departamento de Políticas Antidrogas de la Presidencia del Consejo y por los siguientes Ministerios: Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional, Justicia, Interior, Salud. También incluyó a los representantes de las asociaciones de la sociedad civil sobre el problema de las drogas.¹¹³

Turismo

El 16 de junio de 2016, la Ciudad de México recibió el primer vuelo directo de la aerolínea Alitalia procedente de Roma, Italia, lo que representa una importante base para el desarrollo del turismo y refuerza los viajes de negocio entre ambos países. De igual manera, se considera que este vuelo es una señal positiva de las relaciones bilaterales. El vuelo se realiza con un

¹⁰⁹ Governo Italiano. "Il Governo Italiano a UNGASS 2016". Consultado el 28 de junio de 2016 en: <http://www.politicheantidroga.gov.it/comunicazione/comunicati/2016/-il-governo-italiano-a-ungass-2016.aspx>

¹¹⁰ *Ídem.*

¹¹¹ *Ídem.*

¹¹² *Ídem.*

¹¹³ *Ídem.*

equipo Boing B777, cuya capacidad es de 293 personas y es uno de los más modernos de la industria. El vuelo se realizará tres veces a la semana (martes, jueves y domingo).¹¹⁴

El Subsecretario de Calidad y Regulación de la Secretaría de Turismo (Sectur) de México, Salvador Sánchez Estrada, señaló que para nuestro país el mercado europeo es cada vez más importante para la actividad turística, por lo que destacó que este tipo de rutas tienen un gran importancia, ya que mejoran la conectividad y facilita también los viajes, por lo que se puede capturar una mayor demanda de visitantes italianos que deseen conocer los destinos mexicanos.¹¹⁵

Cabe destacar que los principales destinos nacionales que reciben una mayor afluencia italiana son Cancún/Riviera Maya y la Ciudad de México. Estos destinos atraen el 94.3% de los visitantes de procedencia italiana por vía aérea.¹¹⁶

Asimismo, el Subsecretario resaltó que el turismo es un motor económico clave para nuestro país, al atraer inversiones productivas y generar empleos, creando condiciones que elevan la calidad de vida de las comunidades receptoras, precisó.

Por su parte, el Director General de la aerolínea Alitalia, Cramer Ball enfatizó que durante el año de 2015, 180 mil italianos volaron a México, mientras que 130 mil mexicanos viajaron a las ciudades turísticas más importantes de Italia. Agregó que la Ciudad de México es la quinta ciudad del continente americano, después de Brasil y Argentina, a la que Alitalia vuela.¹¹⁷

Por su parte, el Embajador de Italia en México, Excmo. Sr. Alessandro Bussaca aseveró que este vuelo fortalece la reciprocidad en la cultura y el turismo, reflejado en un mayor intercambio comercial para los dos países.¹¹⁸

Cambio Climático

Italia es uno de los países comprometidos con la protección del Medio Ambiente, por tal motivo durante la 21ª Conferencia de las Partes del Convenio Marco sobre Cambio Climático en París¹¹⁹ (COP21, por sus siglas en inglés), Gian Luca Galletti, Ministro de Medio Ambiente, brindó su apoyo a los países menos desarrollados comprometidos con la lucha contra el cambio climático, a través de una donación de dos millones de dólares para el Fondo del Programa Mundial de Alimentos (PMA Fondo, por sus siglas) para contribuir a la reducción de

¹¹⁴ Secretaría de Turismo, 2016. Prensa. “*Vuelo Roma-CDMX refuerza conectividad y fortalece relación bilateral México Italia: Sectur*”. Consultado el 28 de junio de 2016 en: <https://www.gob.mx/sectur/prensa/vuelo-roma-cdmx-refuerza-conectividad-y-fortalece-relacion-bilateral-mexico-italia-sectur>

¹¹⁵ *Ídem*.

¹¹⁶ *Ídem*.

¹¹⁷ *Ídem*.

¹¹⁸ *Ídem*.

¹¹⁹ La 21ª Conferencia sobre el Cambio Climático de París (COP21, por sus siglas), se llevó a cabo en Francia siendo de vital importancia para la consolidación de un acuerdo internacional sobre el clima que permita limitar el calentamiento global a un nivel por debajo de 2°C. Asuntos Globales, “*Paris 2015 / COP21*”. Consultado el 29 de Junio de 2016 en: <http://www.diplomatie.gouv.fr/es/asuntos-globales/clima/paris-2015-cop21/>

la vulnerabilidad de los sectores y de los recursos básicos para el desarrollo humano y nacional, como el agua, la agricultura y la seguridad alimentaria.¹²⁰

El Fondo también pretende facilitar la integración de las políticas, programas y actividades útiles para contener el daño sobre el clima.¹²¹

Cabe destacar que después de la 21ª Conferencia sobre el Cambio Climático en París (COP21, por sus siglas), el tema de sostenibilidad es un elemento clave para el desarrollo y competitividad de las empresas, por tal motivo, Italia hizo un llamado a todos los empresarios para adoptar prácticas sostenibles en todos los niveles.¹²²

Por otra parte, Italia cuenta con el Instituto Italiano para la Protección Ambiental y la Investigación (ISPRA) establecido en 2008, dependiente del Ministerio de Medio Ambiente, Territorio y Mar, el cual tiene como principal función proporcionar asistencia técnica y científica a los que toman las decisiones ambientales, ofreciendo las herramientas necesarias y los conocimientos técnicos para hacer frente a los cambios económicos y sociales, salvaguardando al mismo tiempo el medio ambiente.¹²³

Actualmente, Italia está trabajando en la reestructuración del Parque de Stelvio de acuerdo con el Comité de Coordinación para garantizar una mayor sustentabilidad, desarrollo económico y cuidado al medio ambiente.¹²⁴

Además, en materia internacional, el Ministerio de Medio Ambiente de Italia, Gian Luca Galletti acordó proporcionar apoyo técnico a Beijing para mejorar la gestión del agua en el distrito de Tongzhou.¹²⁵

Salida del Reino Unido de la Unión Europea (*Brexit*)

El 25 de junio de 2016, el Ministro de Asuntos Exteriores de Italia, Paolo Gentiloni, junto con sus homólogos de Bélgica, Francia, Alemania, Luxemburgo y los Países Bajos, mediante una Declaración Conjunta expresaron que, después de que el 23 de junio los ciudadanos británicos se pronunciaron por salir del bloque europeo, la Unión Europea no solo pierde un Estado miembro sino que también se pierde historia, tradición y experiencia.

La Declaración señala lo siguiente:

¹²⁰ Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare. "Cop21: Galletti annuncia impegno Italia in Fondo per sostegno a Paesi deboli". Consultado el 29 de Junio de 2016 en: <http://www.minambiente.it/comunicati/cop21-galletti-annuncia-impegno-italia-fondo-sostegno-paesi-deboli>

¹²¹ *Ibidem*.

¹²² Politecnico di Milano: Graduate School of Business. "Cultivo Sostenibile: La Nueva Clave Para Levantar El Juego". Consultado el 29 de Junio de 2016 en: <http://www.mip.polimi.it/it/news-eventi/events/mba-day-scopri-i-master-mba-e-partecipa-al-csr-business-game/>

¹²³ Proforbiomed. "Istituto Italiano para la Protezione del Medio Ambiente y la Investigación - ISPRA (Italia)". Consultado el 29 de Junio de 2016 en: <http://proforbiomed.eu/es/el-proyecto/socios/institute-environmental-protection-and-research-ispra-es>

¹²⁴ Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare. "Parchi, Galletti: Nuova Legge Entro Fine Anno". Consultado el 29 de Junio de 2016 en: <http://www.minambiente.it/comunicati/parchi-galletti-nuova-legge-entro-fine-anno>

¹²⁵ Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, Italia - China: minambiente a supporto Pechino per risanamento ambientale del Distretto Tongzhou, Consultado el 29 de Junio de 2016 en: <http://www.minambiente.it/comunicati/italia-cina-minambiente-supporto-pechino-risanamento-ambientale-del-distretto-tongzhou>

- Los países esperan que el gobierno del Reino Unido proporcione claridad a efecto de esta decisión tan pronto como sea posible. Asimismo, refiere que las disposiciones pertinentes del Tratado de Lisboa (Artículo 50, TUE¹²⁶) prevén una salida ordenada, por lo que están dispuestos a trabajar con las instituciones una vez que las negociaciones inicien para aclarar y definir las relaciones futuras entre la Unión Europea y el Reino Unido.
- Los países continúan con la creencia firme de que la Unión Europea proporciona un marco histórico único e indispensable para la búsqueda de la libertad, la prosperidad y la seguridad en Europa, que da forma a las relaciones pacíficas y beneficio mutuo entre su gente y contribuye a la paz y a la estabilidad en el mundo.
- Desde su creación en 1957 por los seis miembros fundadores¹²⁷, la Unión Europea ha recorrido un largo y exitoso camino. Ha reunido a Europa del Este y Occidental, lo que ha traído el mayor período de paz en el continente en los tiempos modernos.
- Los seis países van a seguir en sus esfuerzos para trabajar por una Unión Europea más fuerte y más cohesiva basada en valores comunes y el estado de derecho. Reconocen los diferentes niveles de ambición entre los Estados miembros cuando se trata del proyecto de integración europea. Si bien no es un paso atrás de lo que hemos logrado, tienen que encontrar mejores maneras de tratar con estos diferentes niveles de ambición con el fin de garantizar una Europa que mantenga mejor las expectativas de todos los ciudadanos europeos.
- Es en este contexto, reiteran firmemente su compromiso conjunto con la Unión Europea. Sin embargo, están conscientes del descontento con el funcionamiento de la Unión Europea como en la actualidad se manifiesta en algunas partes de sus sociedades. Expresan que están decididos a hacer que la Unión Europea funcione mejor para todos sus ciudadanos. Por ello centrarán sus esfuerzos comunes sobre esos retos que sólo pueden ser abordados por respuestas comunes europeas, dejando otras tareas a nivel nacional o regional. Hay que aceptar la responsabilidad para reforzar la solidaridad y la cohesión dentro de la Unión Europea.
- Actualmente, Europa se enfrenta a enormes retos en un mundo globalizado que requieren una mejor Unión Europea: garantizar la seguridad de los ciudadanos de cara a las crecientes amenazas externas e internas; el establecimiento de un marco estable y de cooperación para hacer frente a los flujos migratorios y de refugiados; impulsar la economía europea a través de la promoción de la convergencia de las respectivas economías, un crecimiento sostenible y generador de empleo y avanzar hacia la realización de la Unión Monetaria Europea. Estos desafíos tienen lugar en un contexto de creciente inestabilidad y cambios geopolíticos en las fronteras europeas.

¹²⁶ El Artículo 50 del Tratado de la Unión Europea prevé un mecanismo para la retirada voluntaria y unilateral de un país de la Unión Europea. Un país de la Unión europea deberá notificar su intención al Consejo Europeo, que proporcionará las directrices para la celebración del acuerdo que establezca las disposiciones necesarias para la salida. Los Tratados dejan de aplicarse al país que realiza la solicitud desde la entrada en vigor del acuerdo o, a más tardar, dos años después de la notificación de la retirada.

¹²⁷ Alemania, Bélgica, Francia, Italia, Luxemburgo y los Países Bajos. Consultado el 27 de junio de 2016 en: http://europa.eu/about-eu/eu-history/1945-1959/index_es.htm

- Los Ministros de Relaciones Exteriores expresan su confianza en un futuro europeo común.¹²⁸

¹²⁸ Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale. “*Common Statement by the Foreign Ministers of Belgium, France, Germany, Italy, Luxembourg and the Netherlands*”. Consultado el 27 de junio de 2016 en: http://www.esteri.it/mae/en/sala_stampa/archivionotizie/comunicati/2016/06/common-statement-by-the-foreign.html

ANEXO



NOTA DE COYUNTURA

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES GILBERTO BOSQUES

<http://centrojilbertobosques.senado.gob.mx>

 @CGBSenado

Senado de la República, 21 de junio de 2016.

VIRGINIA RAGGI, DEL MOVIMIENTO 5 ESTRELLAS, ES ELECTA COMO LA PRIMERA ALCALDESA EN LA HISTORIA DE ROMA, TRAS COMICIOS EN SEGUNDA VUELTA



En las elecciones para la alcaldía de Roma, Virginia Raggi, del *Movimiento 5 Estrellas*, se convierte en la primera alcaldesa de la ciudad, venciendo al Partido Democrático, que ha gobernado la ciudad desde hace dos décadas. La llegada de Raggi acaba con meses de incertidumbre en la capital italiana, gobernada por un comisario extraordinario desde la dimisión del último alcalde en octubre de 2015. La nota describe el proceso electoral a la vez que analiza las posibles implicaciones de la victoria del Movimiento 5 Estrellas en la política italiana, específicamente como resultado del malestar social contra la gestión del Primer Ministro Matteo Renzi y el Partido Democrático, al que pertenece.

¹²⁹Fuente de la imagen: Ángel Gómez Fuentes, "La Populista Virginia Raggi, primera alcaldesa en la historia milenaria de Roma", *ABC*, Roma, 20 de junio de 2016. Consultado en misma fecha http://www.abc.es/internacional/abcvirginiaraggirimera-alcaldesa-historia-milenaria-roma-201606201600_noticia.html

Introducción

El 5 de junio de 2016 se celebraron elecciones para renovar las alcaldías de numerosas ciudades italianas, entre las más importantes, Roma, Nápoles, Milán, Turín, entre otras, donde una segunda vuelta se llevó a cabo el 19 del mismo mes. Al respecto, en la alcaldía de Roma contendieron Virginia Raggi, por parte del *Movimiento 5 Estrellas*, formación de carácter populista, ambientalista, euroescéptica y antisistémica, y Roberto Giachetti, del Partido Democrático, una vieja agrupación política socialdemócrata. Los resultados dieron la victoria a Raggi por un amplio margen, convirtiéndola en la primera mujer en ostentar el cargo de alcaldesa de esta ciudad italiana. La importancia de lo anterior radica en la coyuntura de reformas políticas emprendidas por el Primer Ministro Matteo Renzi ante el ascenso político de nuevos partidos de convicciones radicales cercanas a movimientos antisistema en distintos países europeos, además de poner fin a la incertidumbre vivida en Roma, ciudad que desde noviembre de 2015 funciona prácticamente sin un alcalde formal.

La presente nota de coyuntura tiene como objetivo explicar el contexto en el que se desarrollan las votaciones para renovar la alcaldía de Roma y otras ciudades italianas, además de presentar una descripción y análisis de los resultados en la primera y segunda vuelta, para finalmente estudiar las posibles implicaciones que esta decisión de los electores italianos tendrá sobre el gobernante Partido Democrático en el referéndum que se celebrará en octubre de 2016.

Antecedentes de las elecciones romanas y contexto electoral en Italia

Las elecciones para la alcaldía de Roma se celebraron en un ambiente de descontento social contra los partidos tradicionales debido a la mala gestión de la infraestructura y la defectuosa provisión de servicios públicos, tales como la recolección de la basura, el deterioro de la infraestructura cívica, calles mal pavimentadas —sobre todo en la periferia—, y un sistema de transporte ineficiente.¹³⁰ Además de lo anterior, los casos de corrupción develados en 2014 y la crisis política que se desató con la dimisión del alcalde Ignazio Marino en octubre de 2015, son otros elementos que muestran el contexto en el que se desarrollaron los comicios y que, en cierta medida, explican el resultado a favor del Movimiento 5 Estrellas y el voto de castigo contra los partidos tradicionales.

Si bien las quejas y reclamos por el deterioro de la ciudad debido a las malas condiciones de los servicios y la infraestructura no es algo nuevo, el descubrimiento de una organización mafiosa a finales de 2014 dirigida por el empresario Salvatore Buzzi y Massimo Carminati, este último acusado de terrorismo al pertenecer al grupo neofascista Núcleo Armado Revolucionario, puso en jaque a la administración del país, pues se reveló que dicho grupo había penetrado la estructura estatal de autoridades en distintos niveles. La organización, bautizada como Mafia Capital o Quinta Mafia de Italia (en secuencia cronológica a las cuatro anteriores, a saber, la Cosa Nostra de Sicilia, la Camorra de Nápoles, la 'Ndrangheta de Calabria y la Sacra Corona Unita de Puglia) se mantenía gracias a los contratos y

¹³⁰ Nick Squires y Chiara Palazzo, "Italy's anti-establishment Five Star Movement in lead for Rome mayor", Roma, 6 de junio de 2016. Consultado el 10 de junio de 2016 en: <http://www.telegraph.co.uk/news/2016/06/06/exit-polls-put-italys-anti-establishment-five-star-movement-in-/>

concesiones que obtenían sus líderes por parte del gobierno de la ciudad de Roma en rubros como servicios básicos, o incluso cuestiones sociales de atención emergente tales como la protección a inmigrantes o familias sin techo. Su mecanismo era simple: funcionarios del gobierno local que pertenecían a la organización adjudicaban estos contratos a empresas pertenecientes a Mafia Capital o bien colocaban personas en puestos importantes de decisión a cambio de recibir una remuneración mensual o bien, un trabajo político para la obtención de votos.¹³¹

Ante esta situación, el alcalde de Roma desde 2013, Ignazio Marino, perteneciente a la formación del Primer Ministro Matteo Renzi, el Partido Democrático, trajo una relativa tranquilidad a los electores puesto que presentó como su mayor virtud —lo cual tuvo al parecer un efecto determinante en su triunfo electoral—su “probada honradez”. A pesar de lo anterior, en 2015 se detuvo a 37 personas y se iniciaron investigaciones contra muchas otras luego de que se diera a conocer una conversación entre los miembros de Mafia Capital, donde uno de sus líderes, Salvatore Buzzi, afirmó: “si Marino se queda de alcalde otros tres años y medio, nos comemos Roma”. Esta declaración puso en duda la eficacia de la administración Marino y en definitiva su honorabilidad, dejando ver que la organización criminal era quien seguía tomando numerosas decisiones en la ciudad.¹³²

Las investigaciones arrojaron que este grupo criminal llevaba operando varios años en Roma, con el respaldo político tácito o explícito de alcaldes de diferentes partidos, tales como los Verdes, el Partido Democrático, y el hoy extinto Partido Pueblo de la Libertad. También se dio a conocer que obtuvieron cuantiosos recursos ilícitos explotando ciertas dimensiones de la crisis migratoria de Medio Oriente, pues habían tejido una red donde controlaban los albergues para refugiados en Roma, además de que por cada persona que ingresaba al centro de recepción de migrantes en Mineo, Sicilia, obtenían cuotas.¹³³

Esta crisis supuso, aunque no se concretó, la posible disolución del Ayuntamiento por parte del Primer Ministro Matteo Renzi debido a la infiltración del crimen organizado. Además de lo anterior, el distanciamiento entre el primero y Marino comenzó a hacerse más evidente.¹³⁴

Para octubre de 2015, el alcalde Marino dimitió luego de la presión ejercida por la opinión pública, la oposición y su propio partido, al ponerse en duda su honestidad. Lo anterior, porque se comprobó que Marino pagó numerosas comidas y cenas familiares con la tarjeta destinada a gastos de representación que le otorga la administración de Roma, haciéndolas pasar por cenas de trabajo con embajadores o funcionarios de organizaciones internacionales.¹³⁵

¹³¹ Pablo Ordaz, “La mafia devora Roma”, *El País*, Roma, 6 de junio de 2015. Consultado el 9 de junio de 2016 en: http://internacional.elpais.com/internacional/2015/06/06/actualidad/1433608285_331140.html

¹³² Ídem.

¹³³ Ídem.

¹³⁴ Pablo Ordaz, “La caída de Roma”, *El País*, Roma, 29 de agosto de 2015. Consultado el 9 de junio de 2016 en: http://elpais.com/elpais/2015/08/27/eps/1440674623_847320.html

¹³⁵ *The Telegraph*, “Rome mayor Ignazio Marino resigns after ‘dinnergate’ row”, s. l., 8 de octubre de 2015. Consultado el 10 de junio de 2016 en: <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/europe/italy/11920117/Rome-mayor-Ignazio-Marino-resigns-after-Dinnergate-row.html>



Por otra parte, Marino también consiguió distanciarse del Vaticano, después de que decidiera llevar a cabo una ceremonia para inscribir en el registro civil de la ciudad a 16 parejas del mismo sexo, en contra de lo que varios funcionarios vaticanos, además del Papa, opinaban. Aún más, Marino declaró en 2015 que prolongaría su estancia en Estados Unidos con su familia para atender la invitación realizada por el Papa Francisco para acompañarlo durante su visita a este país y a Cuba, cosa que el Pontífice desmintió en septiembre al decir que no había invitado a Marino.¹³⁶

Sin embargo, Ignazio Marino retiró su dimisión a finales de octubre en un claro desafío al Primer Ministro Renzi, quien, en calidad de Secretario General del Partido Democrático, ordenó a los concejales de la comuna que renunciaran en bloque,¹³⁷ para con ello lograr la salida del alcalde, lo que finalmente terminó sucediendo el 30 de octubre.

Tras un mes de incertidumbre, en la que Roma no tenía alcalde electo en funciones, el 23 de noviembre de 2015, Giorgio Napolitano, en ese entonces Presidente de la República Italiana, publicó un decreto donde nombraba a Francesco Paolo Tronta como Comisario extraordinario para la gestión de Roma “hasta la instalación de los órganos ordinarios, de acuerdo con la ley”. Este Comisario Extraordinario se hizo cargo de la gestión de la ciudad, absorbiendo los poderes no sólo de la alcaldía, sino también de la Asamblea Capitalina y el Consejo Capitalino.¹³⁸ Hasta el 22 de junio se encargará de la gestión de la ciudad ante la llegada de la nueva alcaldesa.¹³⁹

El Movimiento 5 Estrellas: orígenes y relevancia actual

El Movimiento 5 Estrellas nació como respuesta a diversos problemas que la población italiana enfrenta, tales como el desempleo juvenil o la falta de mecanismos para la reinserción laboral para las mujeres que recién tuvieron hijos. Durante las últimas elecciones administrativas, este grupo, junto con otros similares con los que participó en coalición, alcanzó cerca del 10 y 15% de los votos. Esta formación fue fundada en 2009 por el comediante Beppe Grillo (Génova, 1948)¹⁴⁰ y el empresario Gianroberto Casaleggio, fallecido el 12 de abril del presente.¹⁴¹ Grillo ha definido la organización como un movimiento “ni de derecha ni de izquierda”, es decir, en contra del espectro político tradicional, mientras que su

¹³⁶ Pablo Ordaz, “El alcalde de Roma amenaza con vengarse tras dimitir”, *El País*, Roma, 14 de octubre de 2015. Consultado el 10 de junio de 2016 en: http://internacional.elpais.com/internacional/2015/10/10/actualidad/1444502395_212358.html

¹³⁷ _____, “El alcalde de Roma, expulsado por sus propios concejales”, *El País*, Roma, 30 de octubre de 2015. Consultado el 10 de junio de 2016 en: http://internacional.elpais.com/internacional/2015/10/30/actualidad/1446228217_863884.html

¹³⁸ Comune di Roma Capitale, “Decreto del Presidente della Repubblica 3 novembre 2015”, Roma, 3 de noviembre de 2015. Consultado el 9 de junio de 2016 en: http://www.comune.roma.it/PCR/resources/cms/documents/DPR_3.11.2015.pdf

¹³⁹ ANSA, “Roma: domani Raggi proclamata sindaco”, Roma, 21 de junio de 2016. Consultado en misma fecha en: http://www.ansa.it/sito/notizie/topnews/2016/06/21/roma-domani-raggi-proclamata-sindaco_22c97417-62b4-45ee-8adf-439f7b54d294.html

¹⁴⁰ *Beppe Grillo's Blog*, “Beppe Grillo's biography”, s. l., s. f., Consultado el 17 de junio de 2016 en: <http://www.beppegrillo.it/en/tour.php>

¹⁴¹ La Provincia, “Gianroberto Casaleggio, socio político e Italia de Beppe Grillo”, s. l., 24 de mayo de 2016. Consultado el 17 de junio de 2016 en: <http://www.laprovincia.es/sucesos/2016/05/24/gianroberto-casaleggio-socio-politico-italia/825148.html>



expansión se logró gracias a la difusión a través de redes sociales, específicamente el blog de Grillo, sin contar con recursos financieros ni cobertura mediática semejantes a los de otros partidos. Para las elecciones de 2011, alcanzó hasta el 5% de los votos en algunas ciudades como Bolonia, Milán y Turín,¹⁴² dos años después, en las generales de 2013, “logró convertirse en la segunda fuerza política de Italia. Llegó a disponer de 11 alcaldes, 17 parlamentarios europeos, 91 diputados, 36 senadores y 1,500 consejeros municipales y regionales”, esto gracias no sólo al blog, sino también a una caravana que recorrió Italia denunciando “los abusos de los grupos en el poder”.¹⁴³

El Estatuto del Movimiento, llamado por la organización *No-Estatuto*, indica en su artículo 4 que éste “no es un partido político ni se pretende que lo llegue a ser en el futuro”, lo anterior porque permite un intercambio de opiniones y de debate democrático sin caer en vínculos partidistas, y reconociendo a todos los usuarios de la red conformada por la formación. Con esto, se garantiza que la gestión y el papel del gobierno ya no quedan relegadas a unos pocos.¹⁴⁴

A su vez, el programa de gobierno del movimiento se compone de siete apartados, divididos en 1) Estado y ciudadanía; 2) energía; 3) información; 4) economía; 5) transporte; 6) salud; 7) educación. En este documento se afirma que “la organización actual del Estado es burocrática, de gran tamaño, costosa e ineficiente”, mientras que “la Constitución no es aplicada”, además de que “el Parlamento no representa a la ciudadanía”.¹⁴⁵

Por ello, algunas de sus principales propuestas son la fusión de municipios con menos de 5,000 habitantes, la reducción a dos mandatos para los parlamentarios y cualquier otro cargo público, así como la eliminación de privilegios especiales para legisladores. Otras propuestas comportan el acceso a internet de manera gratuita para cada ciudadano italiano, favorecer la producción local, desincentivar el uso de medios privados motorizados en las áreas urbanas, servicios de salud nacionales y gratuitos, entre otras reivindicaciones de esta naturaleza.

Finalmente, además de apartidista, el movimiento se define como anti-sistémico,¹⁴⁶ además de que ha sido considerado euroescéptico en tanto ha llamado a realizar un referéndum sobre si Italia debería abandonar la zona euro y volver a la lira.¹⁴⁷

¹⁴² Anna Masera, “Italians are angry with their politicians; it would be foolish to ignore them”, *The Guardian*, s. l., 26 de mayo de 2011. Consultado el 9 de junio de 2016 en: <http://www.theguardian.com/commentisfree/2011/may/26/italy-5-star-movement>

¹⁴³ Pablo Ordaz, “El Cómicó Beppe Grillo anuncia su retirada de la política italiana”, *El País*, Roma, 25 de enero de 2016. Consultado el 17 de junio de 2016 en: http://internacional.elpais.com/internacional/2016/01/24/actualidad/1453665207_041301.html

¹⁴⁴ *Movimento 5 Stelle*, “Non statuto”, Roma, s. a. Consultado el 10 de junio de 2016 en: <https://s3-eu-west-1.amazonaws.com/materiali-bg/Regolamento-Movimento-5-Stelle.pdf>

¹⁴⁵ _____, “Programma”, Roma, s. a. Consultado el 10 de junio de 2016 en: <http://www.beppegrillo.it/iniziativa/movimentocinquestelle/Programma-Movimento-5-Stelle.pdf>

¹⁴⁶ Anna Masera, op. cit.

¹⁴⁷ Nick Squires y Chiara Palazzo, op. cit.



Elecciones locales en Italia

Elecciones de primera vuelta

El 5 de junio se desarrollaron las elecciones locales en 1,342 comunas italianas, tales como Roma, Milán, Turín, Nápoles y Bolonia, para elegir alcaldes, presidentes municipales y concejales. Debido a los resultados en la mayor parte de las votaciones, en donde ningún candidato alcanzó el 50% de los sufragios, una segunda vuelta se estableció para el 19 de junio. Para el gobernante Partido Democrático, formación a la que pertenece el Primer Ministro Matteo Renzi, estos comicios fueron vistos como una señal de alarma, pues el Movimiento 5 Estrellas obtuvo muy buenos resultados, por lo que ya se proyectaba su victoria en numerosas ciudades en el balotaje, principalmente en Roma.¹⁴⁸

En Roma votó el 56.15% de los electores, cifra ligeramente mayor a la registrada en los comicios anteriores (52.81%). Esta ciudad, con 1,200 kilómetros cuadrados, es la más grande en cuanto a superficie se refiere en Europa continental,¹⁴⁹ y está dividida en 15 municipios. En la primera vuelta de las elecciones, el Movimiento 5 Estrellas, liderado por Virginia Raggi, obtuvo el 35.2% de los votos, seguido por Roberto Giachetti del Partido Democrático con 24.9% y luego por Giorgia Meloni de Hermanos de Italia, con 20.6%. A nivel municipal, el Movimiento 5 Estrellas ganó la mayoría de votos en 13 de los 15 municipios, mientras que el Partido Democrático sólo obtuvo dos municipios, ubicados en el centro de la ciudad. Ahora bien, en lo que respecta a las elecciones para presidentes municipales y concejales, el partido de Roberto Giachetti ganó 9 municipios, mientras que el Movimiento 5 Estrellas sólo 5. Por otra parte, el partido del otrora Primer Ministro Silvio Berlusconi, Forza Italia, apenas logró el 10.97% de los votos por lo que quedó eliminado de la segunda ronda.¹⁵⁰

Es necesario mencionar que el Movimiento 5 Estrellas fue el único que acudió sin coaliciones a los comicios, pues tanto Roberto Giachetti (Partido Democrático) como Giorgia Meloni (Hermanos de Italia), participaron con formaciones menores en alianzas, además de listas cívicas,¹⁵¹ u otros partidos con mayor representación en otras provincias italianas: así, Meloni tuvo el apoyo del Partido Liberal Italiano, además de la Federación Popular y la Liga Norte, esta última conocida por estar en contra de la Unión Europea. A su vez, Giachetti contó con el apoyo de Radicales Federalistas Laicos Ecologistas, Laicos Cívicos Socialistas, los Verdes e Italia de los Valores.¹⁵²

¹⁴⁸ Philippe Ridet, "Italie : Matteo Renzi bousculé par M5S de Beppe Grillo aux municipales", *Le Monde*, Roma, 6 de junio de 2016. Consultado el 7 de junio de 2016 en: http://www.lemonde.fr/europe/article/2016/06/06/italie-la-candidate-anti-partis-virginia-raggi-en-tete-au-premier-tour-des-municipales-a-rome_4938373_3214.html

¹⁴⁹ Eusebio Val, "Los 'grillini' ganan el primer asalto a la alcaldía de Roma", *La Vanguardia*, Roma, 6 de junio de 2016. Consultado el 10 de junio de 2016 en: <http://www.lavanguardia.com/internacional/20160606/402314919788/elecciones-municipales-italia-movimiento-cinco-estrellas-roma.html>

¹⁵⁰ *La Repubblica*, "Elezioni comunali 5 giugno 2016", Roma, 6 de junio de 2016. Consultado el 7 de junio de 2016 en: http://www.repubblica.it/static/speciale/2016/elezioni/comunali/roma.html?refresh_cens

¹⁵¹ En Italia, una lista cívica se refiere a un grupo de personas que se organizan y se postulan para contender por la alcaldía o como concejales de la ciudad, se identifican bajo la misma marca electoral, además de que no pertenecen a partidos políticos.

¹⁵² *La Repubblica*, "Elezioni comunali...", op. cit.

Ahora bien, en el municipio X (Ostia) no se llevaron a cabo elecciones para presidente municipal ni concejales debido a la grave situación en materia de seguridad ciudadana luego de la infiltración de la mafia desde hace meses. De hecho, mediante un decreto del Presidente italiano del 27 de agosto de 2015, se establece la figura de un Comisionado nombrado para controlar la situación por 18 meses.¹⁵³

El Primer Ministro Matteo Renzi consideró que los resultados del Partido Democrático reflejaban situaciones meramente locales en lugar de nacionales, aunque después admitió no estar satisfecho por los sufragios obtenidos por su formación.¹⁵⁴ Lo anterior, debido a que entre las ciudades más importantes, sólo en Cagliari se evitó una segunda vuelta, pues su candidato, Massimo Zedda, obtuvo el 50.86% de los votos. Mientras tanto, además de los resultados en Roma con apenas el 24.9%, esta formación alcanzó el 41.7% en Milán, frente al 40.8% de Forza Italia y la Liga Norte. En esta ciudad del norte del país, el Movimiento 5 Estrellas apenas obtuvo el 10% de los votos por lo que no logró posicionarse para la segunda vuelta.¹⁵⁵

Por su parte, en Nápoles los resultados de la elección dejaron fuera al Partido Democrático y al Movimiento 5 Estrellas del balotaje: Luigi de Magistris, actual alcalde napolitano y apoyado por otras formaciones con agendas liberales, obtuvo el 42.8% de los votos seguido de Giovanni “Gianni” Lettieri de Forza Italia, y otros partidos conservadores con 24%. Valeria Valente, candidata del Partido Democrático, obtuvo sólo tres puntos porcentuales menos que Lettieri.¹⁵⁶

Sin embargo, en Turín el Partido Democrático alcanzó la mayoría de los votos (41.8%) con su candidato Piero Fassino, seguido por Chiara Appendino del Movimiento 5 Estrellas, quien alcanzó el 30.1% de los sufragios. Resultado similar fue el obtenido en Bolonia, donde Virginio Merola (Partido Democrático) ganó el 39.4% de los votos, por lo que contendió en la segunda vuelta con Lucia Borgonzoni de la Liga Norte y Forza Italia, quien en la primera ronda obtuvo el 22.27%.¹⁵⁷

Finalmente en Trieste, ciudad del noreste de Italia, Forza Italia alcanzó el 40.8% de los votos, posicionándose en primer lugar, seguido de Roberto Cosolini, del Partido Democrático, con 29.21%. Con diez puntos porcentuales menos, Paolo Menis, del Movimiento 5 Estrellas, no llegó a la segunda ronda.¹⁵⁸

Como puede apreciarse con los resultados, parece claro que el mayor perdedor de esta contienda es Forza Italia, junto con numerosos partidos conservadores. Ahora bien, el Partido

¹⁵³ Lorenzo Nicolini, “Roma vota, Ostia no: il X Municipio resta sciolto per infiltrazioni mafiose”, *Roma today*, Roma, 12 de octubre de 2015. Consultado el 10 de junio de 2016 en: <http://ostia.romatoday.it/x-municipio-ostia-no-voto-2016.html>

¹⁵⁴ Nick Squires y Chiara Palazzo, op. cit.

¹⁵⁵ *La Repubblica*, op. cit.

¹⁵⁶ Ídem.

¹⁵⁷ Ídem.

¹⁵⁸ Ídem.

Democrático logró posicionarse para el balotaje en varias de las ciudades más importantes. En cuanto a Roma, a pesar de que el Movimiento 5 Estrellas se declara alejado del espectro político tradicional, Giorgia Meloni, quien fue candidata de Hermanos de Italia, dejó claro que la ultraderecha apoyaría a este movimiento con tal de cerrar el paso a Roberto Giachetti del Partido Democrático.¹⁵⁹

Elecciones de segunda vuelta

Las elecciones en segunda vuelta o balotaje, se realizaron el domingo 19 de junio en ciudades como Roma, Milán, Nápoles, Turín, Bolonia y Trieste. En Roma, los comicios se desarrollaron entre Virginia Raggi, del Movimiento 5 Estrellas, y Roberto Giachetti, del Partido Democrático. Se debe destacar que los sondeos anteriores a esta segunda votación daban una mayoría a Raggi, ya que fue la candidata más votada durante la primera vuelta.¹⁶⁰ Así, tras estos segundos comicios, el Movimiento 5 Estrellas obtuvo una victoria con un amplio margen de 67.2% frente al 32.8% del Partido Democrático. De manera similar, en lo que compete a la elección de presidentes municipales, el Movimiento 5 Estrellas se impuso en 12 de los 14 municipios romanos, dejando sólo los municipios I (Centro Histórico) y II (Parioli/Nomentano) al Partido Democrático.¹⁶¹

Sin embargo, en el resto de las alcaldías en disputa, el Movimiento 5 Estrellas ganó sólo en Turín, con Chiara Appendino obteniendo el 54.56% de los sufragios, frente al 45.44% de Piero Fassino, del Partido Democrático.¹⁶² En las otras ciudades, las votaciones se realizaron entre formaciones tradicionales.

En Milán, el balotaje desarrollado entre el Partido Democrático con Beppe Sala, y el Forza Italia/Liga Norte con Stefano Parisi, dio como resultado la victoria del primero por un estrecho margen (51.70% frente a 48.30%).¹⁶³ A su vez, en Bolonia, las mismas formaciones se enfrentaron durante esta segunda vuelta, con resultados similares: Virginio Merola, del Partido Democrático, obtuvo el 54.64% de los votos, derrotando a Lucia Borgonzini de Liga Norte/Forza Italia, quien obtuvo 45.36%.¹⁶⁴

Por su parte, en Trieste, el candidato de Forza Italia, Roberto Dipiazza, derrotó a Roberto Cosolini del Partido Democrático con 52.6% de los votos frente a 47.47%.¹⁶⁵ Finalmente, en

¹⁵⁹ Eusebio Val, "Los 'grillini' ganan...", op. cit.

¹⁶⁰ Mónica Bernabé, "Virginia Raggi, una candidata 'anti casta', será la primera alcaldesa de Roma", *El Mundo*, Roma, 20 de junio de 2016. Consultado en misma fecha en: <http://www.elmundo.es/internacional/2016/06/19/57667beae5fdeafd3f8b4656.html>

¹⁶¹ *La Repubblica*, "Comune di Roma", Roma, 20 de junio de 2016. Consultado en misma fecha en: <http://www.repubblica.it/static/speciale/2016/elezioni/comunali/roma.html#risultati>

¹⁶² _____, "Comune di Torino", Roma, 20 de junio de 2016. Consultado en misma fecha en: <http://www.repubblica.it/static/speciale/2016/elezioni/comunali/torino.html#risultati>

¹⁶³ _____, "Comune di Milano", Roma, 20 de junio de 2016. Consultado en misma fecha en: <http://www.repubblica.it/static/speciale/2016/elezioni/comunali/milano.html#risultati>

¹⁶⁴ _____, "Comune di Bologna", Roma, 20 de junio de 2016. Consultado en misma fecha en: <http://www.repubblica.it/static/speciale/2016/elezioni/comunali/bologna.html#risultati>

¹⁶⁵ _____, "Comune di Trieste", Roma, 20 de junio de 2016. Consultado en misma fecha en: <http://www.repubblica.it/static/speciale/2016/elezioni/comunali/trieste.html#risultati>

otra de las ciudades más importantes del país, Nápoles, la votación se realizó entre el candidato apoyado por listas cívicas y partidos de izquierda, Luigi De Magistris, y Giovanni “Gianni” Lettieri, de Forza Italia, igualmente apoyado por listas cívicas. Los porcentajes de resultados tuvieron una proporción similar a los de Roma, pues De Magistris obtuvo el doble que Lettieri: 66.85% contra 33.15%,¹⁶⁶ por lo que podrá ser reelegido como alcalde napolitano.

Semblanza y programa de gobierno de la nueva alcaldesa Virginia Raggi

Virginia Raggi, Movimiento 5 Estrellas

Nació el 18 de junio de 1978 en Roma. Estudió derecho en la Universidad de Roma III, donde se especializó en derechos de autor, propiedad intelectual y nuevas tecnologías. En 2007 obtuvo un título de posgrado y durante más de seis años trabajó en un despacho de abogados. Logró la candidatura a la alcaldía de Roma por parte del Movimiento 5 Estrellas a través de unas primarias realizadas vía internet.¹⁶⁷

No cuenta con mucha experiencia política pues hasta 2011 ingresó en el Movimiento 5 Estrellas, aunque anteriormente había realizado trabajos de voluntariado en la ciudad de Roma,¹⁶⁸ por ejemplo, colaborando en distintos proyectos sociales y filantrópicos.¹⁶⁹ Por otra parte, en 2013 fue elegida concejal de la ciudad. Dejó el cargo luego de que se absolviera el ayuntamiento debido al escándalo que envolvió al entonces alcalde Ignazio Marino.¹⁷⁰ Está casada y tiene un hijo de 6 años.¹⁷¹

Aunque no se considera adscrita o militante de ninguna ideología política de derecha o de izquierda, confiesa que siempre votó por candidatos de esta última. Sin embargo, un elemento que ha sido fuente de críticas es el hecho de que trabajó para un despacho de abogados relacionado con el ex Primer Ministro Silvio Berlusconi, acusado por la supuesta comisión de actos de corrupción.¹⁷²

Raggi no está a favor de la candidatura de Roma como sede de los Juegos Olímpicos de 2024 debido a que considera que es terreno de corrupción y despilfarro y que es algo que la ciudad no puede llevar a cabo debido a la mala gestión a la que ha estado sujeta desde hace varios años.¹⁷³

¹⁶⁶ _____, “Comune di Napoli”, Roma, 20 de junio de 2016. Consultado en misma fecha en: <http://www.repubblica.it/static/speciale/2016/elezioni/comunali/trieste.html#risultati>

¹⁶⁷ *ControCampus*, “Chi è Virginia Raggi candidata sindaco di Roma del M5s: biografia e CV”, Roma, 24 de febrero de 2016. Consultado el 14 de junio de 2016 en: <http://www.controcampus.it/2016/02/chi-e-virginia-raggi-candidata-sindaco-di-roma-del-m5s-biografia-e-cv/>

¹⁶⁸ Ídem.

¹⁶⁹ Mónica Bernabé, op. cit.

¹⁷⁰ Eusebio Val, “Virginia Raggi, una ‘grillina’ para poner orden en Roma”, *La Vanguardia*, Roma, 9 de abril de 2016. Consultado el 14 de junio de 2016 en: <http://www.lavanguardia.com/gente/quien/20160409/40987463725/virginia-raggi-grillina-alcaldia-roma.html>

¹⁷¹ Ídem.

¹⁷² Philippe Ridet, op. cit.

¹⁷³ Eusebio Val, “Virginia Raggi...”, op. cit.

Virginia Raggi basó buena parte de su campaña en denunciar la corrupción y la mala gestión del Partido Democrático, quien ha estado en el poder en los últimos 22 años (salvo por un lustro en el que la ciudad pasó a manos de partidos conservadores), así, condenó reiteradamente la actuación del partido de su principal rival, Roberto Giachetti: “¿Cómo es posible que no hayas hecho eso en los 20 años que has estado en el poder?”, Raggi numerosas veces increpó a éste cada vez que hacía una promesa electoral.¹⁷⁴

Sin embargo, al finalizar la campaña electoral, el Partido Democrático denunció a Raggi “por falta de transparencia al no declarar algunos ingresos percibidos como abogada”. Sus principales críticos también han hecho eco de que “no ha mostrado ninguna idea fuerte en la campaña electoral”, de forma que fue electa sin que los votantes conocieran completamente el organigrama completo de su equipo de gobierno.¹⁷⁵ Conviene tener también presente que sus enemigos recordaron su participación en un video de 2014 donde hace propaganda a favor de votar contra el euro.¹⁷⁶

Finalmente, el 22 de junio será proclamada oficialmente alcaldesa en una ceremonia donde el comisario extraordinario Francesco Paolo Tronca entregará el poder. De esta manera, el jueves 23 será su primer día en el Capitolio, dando fin a un vacío de poder en la alcaldía romana de varios meses.¹⁷⁷

Principales puntos del programa de gobierno de Virginia Raggi

El programa de Raggi titulado por la formación como “11 pasos por Roma”¹⁷⁸ puede ser dividido en 11 áreas de acción: 1) transporte y movilidad; 2) basura; 3) transparencia; 4) medio ambiente; 5) seguridad; 6) política social; 7) vivienda; 8) educación; 9) arte, cultura y deporte; 10) turismo y desarrollo; y 11) de la periferia al centro.

Las tres prioridades de la nueva alcaldesa en materia de transporte y la movilidad son: realización de un plan de varios años para mejorar la infraestructura del transporte; reforma al sistema de transporte público; promoción de la movilidad sostenible. Algunas de las medidas que considera el programa de Raggi son: la creación de “un servicio de transporte público eficiente, con coches modernos” que puedan satisfacer las necesidades de los usuarios. Los recursos para lo anterior se pueden recuperar a través de la reorganización de la compañía municipal ATAC (que opera la mayor parte del sistema de transporte público romano). Además, se contemplan medidas para reducir el tiempo de los traslados, así como el tránsito. Se plantea crear una red de carriles protegidos y semáforos inteligentes, además del uso de herramientas de georreferenciación para la localización de las unidades de transporte público. Sobre las bicicletas, propone la creación de una red interconectada con

¹⁷⁴ Mónica Bernabé, op. cit.

¹⁷⁵ Ángel Gómez Fuentes, op. cit.

¹⁷⁶ Ídem.

¹⁷⁷ ANSA, op. cit.

¹⁷⁸ Virginia Raggi *sindaco di Roma*, “11 passi per Roma”, Roma, 2016. Consultado el 21 de junio de 2016 en: <http://www.movimento5stelle.it/virginiaraggisindaco/programma.html>

las estaciones del metro. Se establecerá la figura del *city manager*, funcionario que se encargará de revisar el correcto funcionamiento de los servicios públicos de la ciudad.¹⁷⁹

Sobre la basura, las tres prioridades del plan de Raggi son: plan para aumentar la eficiencia de AMA S.p.A. (compañía municipal encargada de la gestión y tratamiento de los residuos); ampliación de la recogida de basuras en toda la ciudad, de acuerdo con las características específicas de los barrios; programa de mantenimiento y servicio de las plantas de tratamiento de basura, así como la construcción de nuevas plantas. Entre las acciones para reducir el problema de desperdicios en Roma se contempla la elaboración de campañas de sensibilización e información para los ciudadanos sobre la importancia de la reducción de residuos, así como la promoción de minimización de desechables en actividades comerciales, restaurantes, escuelas, oficinas, de forma que se utilicen objetos reutilizables y reciclables. También se promueve la creación de iniciativas para la reducción de desperdicios de alimentos.¹⁸⁰

La transparencia es uno de los temas más importantes en el programa de Raggi. Las tres prioridades de su mandato serán: aumentar el número y calidad de los servicios informáticos ofrecidos a los ciudadanos mediante la racionalización de la información; reducción de la dependencia de empresas externas a través de ajustes del personal de los sectores informático y telemático; adopción progresiva de los sistemas de *Open Data* y *Free software*.¹⁸¹

Por otra parte, las prioridades relacionadas con el medio ambiente son: la creación de un área de control municipal para la gestión eficiente de asuntos relacionados con el problema hidrológico en toda la ciudad; reducción de la energía en edificios públicos municipales; elaboración de un programa anual de mantenimiento de áreas verdes y de árboles; participación ciudadana para el cuidado de las mismas.¹⁸²

Respecto a la seguridad y la legalidad, se contempla la coordinación efectiva de la política de seguridad urbana; reorganización del cuerpo de la policía local; así como establecer un número único para emergencias.¹⁸³

En cuanto a la política social, se propone la distribución equitativa de los migrantes en todos los municipios romanos, además de promoción a su integración, vigilando a aquellas personas que tengan problemas para asimilarse; cierre gradual de los campamentos de gitanos en línea con la estrategia nacional y europea y sin carga adicional para el presupuesto municipal. Asimismo, solicitar al gobierno nacional la exclusión de Roma del Pacto de Estabilidad europeo sobre las inversiones relacionadas con las políticas sociales y revisión de las normas sobre asistencia para los ancianos, niños y discapacitados.¹⁸⁴

¹⁷⁹ Ídem.

¹⁸⁰ Ídem.

¹⁸¹ Ídem.

¹⁸² Ídem.

¹⁸³ Ídem.

¹⁸⁴ Ídem.



Por otra parte, la política de vivienda que seguirá la administración de Raggi buscará garantizar el derecho a la misma acorde con el núcleo familiar; proteger los activos inmobiliarios en vivienda protegida; castigar a los especuladores; completar y hacer público el mapa con el parque de viviendas para ser puesto a disposición de los ciudadanos; apoyo a las familias necesitadas a través de la provisión de alojamiento en plazos adecuados; recuperación de espacios públicos abandonados para renovar o modernizar el uso residencial.¹⁸⁵

Sobre la política de educación, se buscará promover la educación pública de calidad y accesible para todos; reducir los tiempos de espera para inscribir infantes en guarderías y jardines de niños; promover programas educativos y programas dirigidos a la mejora de la buena conducta para la gestión y el intercambio de bienes públicos; mejorar las condiciones de los estudiantes con discapacidades; lanzamiento de programas de mantenimiento periódico de edificios escolares y áreas verdes aledañas a éstos.¹⁸⁶

Ahora bien, las propuestas más importantes referentes al arte la cultura y el deporte son: la conservación, protección y promoción del patrimonio histórico de la ciudad; identificar edificios en desuso de propiedad municipal para crear, con una rehabilitación adecuada, espacios públicos donde se fomente la creación artística; no apoyar las instituciones culturales orientadas a la lógica de la ganancia y la mercantilización de la cultura; promoción de una cultura del deporte y revisión de las tarifas establecidas en los centros deportivos de la ciudad.¹⁸⁷

Un punto de vital importancia dado el legado histórico de la ciudad es la política turística y de desarrollo que se seguirá durante la gestión de Raggi. Así, se propone mejorar la eficacia de los portales electrónicos del ayuntamiento brindando información en más idiomas extranjeros; promover acuerdos con agencias turísticas en las reservaciones en línea para hacer frente a la evasión de impuestos; elaborar ferias y conferencias sobre el turismo; combatir el comercio ilegal, la falsificación y la competencia desleal; simplificación administrativa y burocrática con procedimientos transparentes y uniformes; reorganización de los mercados locales, promoción y activación de las actividades artesanales; mejor gestión de residuos en áreas turísticas.¹⁸⁸

El último punto de su programa, “de la periferia al centro”, contempla una moratoria sobre las previsiones de nuevas expansiones para evaluar las necesidades reales de los edificios en áreas de riesgo hidrogeológico, además como una revisión de la normativa técnica para la simplificación y transparencia de los procedimientos. Partiendo de la premisa de “una ciudad sin periferia”, estas propuestas buscan garantizar el interés colectivo sobre el privado.¹⁸⁹

¹⁸⁵ Ídem.

¹⁸⁶ Ídem.

¹⁸⁷ Ídem.

¹⁸⁸ Ídem.

¹⁸⁹ Ídem.



Conclusiones: análisis y repercusiones de la victoria de Virginia Raggi en Roma

A pesar de que en un primer momento, el Primer Ministro Matteo Renzi argumentó que los resultados de los comicios en la primera vuelta respondían a cuestiones meramente locales, tras la derrota infligida a su partido en Roma, pero también en Turín, a manos del Movimiento 5 Estrellas, ha terminado por reconocer la magnitud de la decisión del electorado aunque fue claro al decir que, a pesar de las voces disidentes que piden su renuncia, no dimitirá ni del palacio Chigi (sede de la presidencia del gobierno italiano) ni de la secretaría general del Partido Democrático.¹⁹⁰

Las votaciones en las alcaldías se dan en un contexto de cierta incertidumbre política a nivel nacional, debido a las reformas que ha estado implementando Matteo Renzi a fin de dar una mayor estabilidad a la estructura estatal. Así, una lectura de los resultados obtenidos en las alcaldías italianas podría anunciar un augurio sobre la decisión que el electorado tomará el 2 de octubre en el referéndum donde se someterán a votación las reformas constitucionales confeccionadas por el Primer Ministro Renzi para reducir las atribuciones del Senado, dando mayor poder a la Cámara de Diputados a fin de lograr gobiernos más duraderos y estables en el país (recordemos que de los 70 años de historia republicana, con este sistema bicameral que se desea reformar, han pasado por el palacio Chigi 63 gobiernos). De ser aprobada esta reforma, el Senado pasaría a ser una representación regional mientras el siguiente jefe de gobierno podría gobernar con una mayoría holgada, ya que la ley electoral presentada anteriormente por el gobierno de Renzi otorga más legisladores al candidato ganador. Otro elemento importante, es que el Senado perdería su poder de veto contra el Primer Ministro. La cuestión de este referéndum es que Renzi afirmó que si no lograba ganarlo, dejaría su cargo como Presidente del Consejo de Ministros de Italia, es decir, como Primer Ministro.¹⁹¹

Por otra parte, se debe tener presente que esta inestabilidad no es nueva pues comenzó con la salida del poder de Silvio Berlusconi en 2011, quien fue sucedido por Mario Monti, nombrado por el entonces Presidente Giorgio Napolitano. Después de éste, siguió Enrico Letta, iniciando en abril de 2013 y concluyendo en febrero de 2014, para ser sucedido por Matteo Renzi. Ninguno de los últimos tres fue elegido por las urnas. La importancia de la aprobación de esta reforma es que podría dar lugar a nuevos comicios tan pronto como sea posible, dando como resultado a un jefe de gobierno realmente elegido por los ciudadanos.¹⁹²

Los resultados de la segunda vuelta electoral para numerosas alcaldías, donde de los 8 millones de italianos llamados a votar sólo acudió la mitad, demuestran el malestar social contra las formaciones tradicionales, así como la búsqueda de alternativas tales como el

¹⁹⁰ Pablo Ordaz, "Renzi admite la magnitud de la derrota en las municipales pero descarta dimitir", *El País*, Roma, 20 de junio de 2016. Consultado en misma fecha en: http://internacional.elpais.com/internacional/2016/06/20/actualidad/1466411102_025829.html

¹⁹¹ _____, "El Parlamento de Italia aprueba la reforma constitucional de Renzi", *El País*, Roma, 12 de abril de 2016. Consultado el 20 de junio de 2016 en: http://internacional.elpais.com/internacional/2016/04/12/actualidad/1460478787_619862.html

¹⁹² Ídem.



Movimiento 5 Estrellas, quien no sólo pone en peligro el proyecto de gobierno de Renzi, sino también la supervivencia de los partidos más conservadores como Forza Italia.¹⁹³

Por otra parte, estos comicios despertaron o exhibieron con mayor fuerza fracturas al interior del Partido Democrático: si bien, hay quienes asumen la derrota como atribuible a la administración de Renzi, no buscan su dimisión, mientras que otros miembros del partido consideran que el rol dual de Renzi como secretario general y Primer Ministro ha afectado los resultados de la formación. Ahora bien, otros militantes consideran que es necesaria la renuncia de Renzi, quien se ha alejado de las ideas izquierdistas para acercarse a una posición de centro. Por ello, de acuerdo con Enrico Rossi, gobernador de Toscana, es necesaria una renovación y revitalización de “nuestra identidad de izquierda”. Como sea, la cuestión del liderazgo de Renzi al frente del partido será discutida hasta octubre de este año durante un congreso.¹⁹⁴

La llegada del Movimiento 5 Estrellas a la alcaldía de Roma supondrá numerosos retos, pues deberá enfrentarse no sólo a los residuos de la Mafia Capital aún presente en la ciudad, sino también a combatir más de dos décadas de degradación de la infraestructura capitalina, además de la deuda pública romana que asciende a 15 mil millones de euros, la cual Raggi se comprometió a renegociar con el gobierno de Renzi. La futura alcaldesa se enfrentará a un Partido Democrático que posiblemente no le brindará su ayuda a fin de entorpecer su gestión.¹⁹⁵

Sin embargo, para Beppe Grillo, quien regresó al liderazgo del Movimiento 5 Estrellas después de haber anunciado su abandono en enero de 2016, argumentando que “la política es una enfermedad mental”¹⁹⁶, en los comicios “ganaron los ciudadanos que quieren un cambio en este país [...] han perdido quienes no conocen el país y viven sólo en el palacio”. También consideró que estas elecciones significaron un cambio en la forma de hacer política en Italia, por lo que el voto en favor del Movimiento, más que un voto de protesta o castigo, fue uno de cambio. Así, afirmó que la organización intentará obtener mayores resultados, incluso conteniendo por el gobierno nacional.¹⁹⁷

El Movimiento 5 Estrellas ha aumentado su importancia en un periodo de tiempo muy corto: de ser creado en 2009, con amplios resultados en 2013, hoy se contempla como la segunda fuerza más votada en el país. Las ideas de esta organización, que contemplan elementos

¹⁹³ Pablo Ordaz, “Renzi admite...”, op. cit.

¹⁹⁴ *La Repubblica*, “Comunali, minoranza Pd verso la resa dei conti: ‘Ora cambiare tutto’. Grillo: ‘M5s pronto a volare verso il governo nazionale’”, Roma, 20 de junio de 2016. Consultado en misma fecha en: http://www.repubblica.it/speciali/politica/elezioni-comunali-edizione2016/2016/06/20/news/comunali_salvini_onore_a_chi_ha_vinto_ora_costruiamo_boldrini_buon_lavoro_a_sindach_e_raggi_e_appendino_-142418557/?ref=HREA-1

¹⁹⁵ Ángel Gómez Fuentes, op. cit.

¹⁹⁶ *Europa Press*, “Beppe Grillo anuncia su retirada de la política italiana”, Roma, 25 de enero de 2016. Consultado el 20 de junio de 2016 en: <http://www.europapress.es/internacional/noticia-beppe-grillo-anuncia-retirada-politica-italiana-20160125192030.html>

¹⁹⁷ *La Repubblica*, “Comunali, minoranza...”, op. cit.



tanto liberales como conservadores, rompen el esquema tradicional seguido por las formaciones clásicas de Italia.

La aparición del Movimiento 5 Estrellas se da en una coyuntura de fatiga de los formaciones tradicionales no sólo en Italia, sino en toda Europa, quienes tienen dificultades para aportar nuevas soluciones a las múltiples crisis que se viven en el bloque, tales como la llegada masiva de migrantes solicitando asilo, el bajo crecimiento económico o el alto desempleo. Este arribo de populismos que cada vez muestran más rechazo a las ideas tomadas desde Bruselas comienza a preocupar al *establishment* europeo al alcanzar puestos administrativos clave, tales como la alcaldía de Roma. Sin embargo, el Movimiento 5 Estrellas no puede entenderse bajo la misma óptica de partidos como la Liga Norte de Italia, el Frente Nacional de Francia o el Partido por la Libertad de Países Bajos, pues al estar constituido como una formación civil, sin miras a convertirse en partido político como anteriormente se señaló, en su seno acoge ideas no sólo compatibles a las de las formaciones antieuropeas y anti-inmigrantes mencionadas, sino también otros elementos que se acercan al espectro centrista o bien liberal como los de las alcaldesas de Madrid, Manuela Carmena, y Barcelona, Ada Colau, quienes también pertenecen a organizaciones no convencionales.

Finalmente, Virginia Raggi, primera mujer alcaldesa en la Ciudad Eterna, se enfrentará a numerosos problemas haciendo frente a una oposición vengativa, además de los desafíos acumulados en varios lustros de inacción por parte de los anteriores alcaldes. Su actuación al frente de una de las ciudades más importantes de Europa sin duda influirá en la decisión que tomarán los italianos en octubre sobre las reformas al poder legislativo propuestas por Matteo Renzi.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES



**Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques
Unidad de Estudios y Análisis Internacionales**

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Jefa de Unidad
Renata D. Bueron Valenzuela

**Colaboraron en la elaboración y edición de esta Nota de
Coyuntura:**
Arturo A. Paredes Rodríguez



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES



Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques
Dirección General de Asuntos Internacionales

Coordinadora General
Adriana González Carrillo

Directora General
María Rosa López González

Colaboraron en la elaboración de esta Carpeta Informativa:
Jeraldine Pérez Mondragón
Karla Zambrano Hernández

CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES GILBERTO BOSQUES

DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

**Madrid 62, 2do Piso,
Col. Tabacalera, Del. Cuauhtémoc,
C. P. 06030, México, D. F.**

Tel. (52) 5551301503

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>

 **@CGBSenado**



Fecha de publicación: Julio 2016