



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES

CONFERENCIA EUROPEA DE PRESIDENTES DE PARLAMENTO

2 8 Y 2 9 D E S E P T I E M B R E D E 2 0 2 3
DUBLÍN, IRLANDA



**Tithe an
Oireachtais
Houses of the
Oireachtas**

**SERIE
EUROPA
N°19**



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA



CONFERENCIA EUROPEA DE PRESIDENTES DE PARLAMENTO

Dublín, Irlanda
28 y 29 de septiembre de 2023



Serie: Europa

N° 19



CONFERENCIA EUROPEA DE PRESIDENTES DE PARLAMENTO

Dublín, Irlanda
28 y 29 de septiembre de 2023

ÍNDICE

I. Información General	5
• Perfil de la Embajadora Carolina Zaragoza Flores, Embajadora de México en Irlanda	15
II. Programa de la Conferencia	17
III. Conferencia Europea de Presidentes de Parlamento	23
• Antecedentes	25
• Reglamento	26
IV. El Consejo de Europa	31
• Ficha Técnica de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa	33
• Nota sobre el Consejo de Europa. CEIGB	34
• Señor Tiny Kox, Presidente de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa (APCE)	37
• Estatuto de Observador Permanente en la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa	39
V. Lista Preliminar de Participantes en la Conferencia Europea de Presidentes de Parlamento	41
VI. Oradores Principales	49
VII. Documentos de Trabajo (Traducciones libres al español elaboradas en el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques del Senado de la República)	55
• Discurso de odio y amenazas de violencia contra representantes electos. Evento previo a la Conferencia Europea de Presidentes de Parlamento	57
• Consecuencias de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y el rol de los parlamentos nacionales en la reconstrucción de Ucrania	59
• Los desafíos para la democracia representativa en tiempos volátiles	64
• Igualdad y diversidad en la representación pública: la participación de jóvenes, mujeres y grupos étnicos y sociales como miembros del parlamento	69
VIII. Ficha Técnica de la República de Irlanda	75
• Información General	77
• Estructura del Sistema Político	78
• Contexto Político	79
• Política Exterior	81
• Situación Económica	83





I. Información General





11 de septiembre de 2023

Información Práctica

Fecha y lugar de la Conferencia

La Conferencia se llevará a cabo los días **28 y 29 de septiembre de 2023** en Dublín.

La Conferencia de este año abordará los siguientes temas:

- Tema 1: Consecuencias de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y el papel de los Parlamentos nacionales en la reconstrucción de Ucrania.
- Tema 2: Los desafíos para la democracia representativa en tiempos volátiles.
- Tema 3: Igualdad y diversidad en la representación pública – la participación de jóvenes, mujeres y grupos étnicos y sociales como miembros del parlamento.

En el marco de la Conferencia:

- Se organizará un desayuno de trabajo para las Presidentas de Parlamentos el jueves 28 de septiembre de 2023 de 8:30 a 9:45 am (solo con invitación).
- Un Evento Pre-Conferencia - "Discurso de odio y amenazas de violencia contra representantes electos" el jueves 28 de septiembre de 2023 de 10 a 10:45 am.
- Los Secretarios Generales de los Parlamentos se reunirán el viernes 29 de septiembre de 2023 de 8:30 a 10 am.

La sede de la Conferencia es:

EL CENTRO DE CONVENCIONES DE DUBLÍN

Spencer Dock
North Wall Quay
North Dock
D01 T1W6 Dublín, Irlanda



Tel: +353 1 856 000
Sitio web: www.theccd.ie
Correo electrónico: info@theccd.ie

Sitio web de la conferencia

Puede encontrar información sobre la Conferencia en el sitio web de la APCE: Conferencia Europea de Presidentes de Parlamento (coe.int) y en el sitio web del Parlamento Irlandés: [Houses of the Oireachtas.ie](http://HousesoftheOireachtas.ie).

Información de contacto

Secretariado de la Conferencia
Dirección de correo electrónico de la Conferencia: ECPP2023@oireachtas.ie.

Alojamiento

Se adjunta una lista de hoteles recomendados en el centro de la ciudad, ubicados cerca del lugar de la conferencia.

Se solicita amablemente a las delegaciones que hagan sus propios arreglos de alojamiento lo antes posible para garantizar su estancia en el hotel de su preferencia.

Transporte

EL Parlamento Irlandés proporcionará transporte el viernes 29 de septiembre desde el Centro de Convenciones de Dublín hasta el lugar del almuerzo.

No se harán otros arreglos especiales en cuanto al transporte durante la conferencia y se recomienda a las delegaciones que se pongan en contacto directamente con sus embajadas para este fin.

Tarjetas de identificación

Las tarjetas de identificación deben ser usadas en todo momento durante la conferencia (reuniones, restaurantes, programas sociales, traslados en autobús, visitas guiadas). Las tarjetas serán emitidas por el Parlamento Irlandés de acuerdo con la base de datos de registro de participantes.

Las credenciales se podrán recoger en tres puntos.

Se recomienda a las embajadas o secretarios de delegaciones recoger anticipadamente las credenciales.

1. Con antelación por parte de las embajadas o secretarios de delegaciones

10.00-13.00 el miércoles, 27 de septiembre
Leinster House (entrada de Calle Merrion) D02 XR20

2. En la recepción de bienvenida en la víspera de la Conferencia

19.00-20.00 el miércoles, 27 de septiembre
Apartamentos del Estado, Castillo de Dublín, Calle del Castillo, D02 XN27

3. En el lugar de la conferencia

8.00-11.00 el jueves, 28 de septiembre
Centro de Convenciones de Dublín, Spencer Dock, North Wall Quay, D01 T1W6

Interpretación y documentos

Los documentos de la conferencia estarán disponibles en **inglés y francés** en el sitio web de la Conferencia: Conferencia Europea de Presidentes de Parlamento (coe.int). Se proporcionará interpretación hacia y desde inglés, francés, alemán e italiano.

Cualquier delegación que requiera interpretación del discurso de su Presidente por su propio intérprete tendrá acceso a una cabina de interpretación. Para cualquier solicitud, por favor contacte con el Secretariado de la Conferencia: ECPP2023@oireachtas.ie.

Se pueden asignar cabinas adicionales, en orden cronológico de las solicitudes realizadas (se atenderán por orden de llegada), para interpretación simultánea en otros idiomas. Los costos de contratación de intérpretes serán asumidos por las delegaciones respectivas.

Por favor, tenga en cuenta que estas solicitudes deben cumplir con las condiciones laborales de los intérpretes que trabajan para el Consejo de Europa.

Lista de oradores / Discursos

Los Presidentes (o Vicepresidentes) ya pueden registrarse en la lista de oradores (para uno o más temas) contactando al Secretariado de la Conferencia: ECPP2023@oireachtas.ie.

El orden de los oradores se determinará mediante sorteo organizado durante la reunión de Secretarios de delegaciones nacionales (28 de septiembre, de 8.30 a 9.30 am). La lista así establecida se distribuirá lo antes posible para que los oradores sepan cuándo serán llamados a dirigirse ante la Conferencia.

Los oradores que se registren después del sorteo se añadirán a la lista en el orden en el que se hayan registrado.

Para facilitar el trabajo de los intérpretes, se invita a los oradores a proporcionar con antelación una copia de los discursos escritos al Secretariado de la Conferencia: ECPP2023@oireachtas.ie

Los discursos se pronunciarán desde el estrado.

Reuniones bilaterales

Las salas de reuniones estarán a disposición de los participantes para llevar a cabo reuniones bilaterales. En caso de necesitar una sala de reuniones, por favor entre en contacto con el Secretariado de la Conferencia en Estrasburgo: annick.schneider@coe.int.

Los horarios de uso de las salas será de 30 minutos como máximo para permitir que todas las delegaciones tengan oportunidades para reuniones bilaterales. Se pide a las delegaciones que respeten el tiempo asignado para permitir la limpieza y ventilación de las salas entre cada reunión.

Las salas de reuniones se encuentran en el segundo piso del Centro de Convenciones de Dublín (lugar de la conferencia), estarán indicadas con señalización.

Recomendaciones de salud

Enfermedades respiratorias infecciosas

Se pide a los delegados que continúen con las buenas prácticas establecidas desde el inicio de la pandemia de COVID-19:

- Manténgase al día con los síntomas de enfermedades infecciosas, incluida la COVID-19.
- No asista a la conferencia si se siente mal o presenta síntomas de enfermedades infecciosas, incluida la COVID-19.

Enchufes y adaptadores

Irlanda utiliza enchufes del tipo G (de 3 clavijas) - iguales a los del Reino Unido y Malta.

Dado que el centro de convenciones no proporcionará enchufes europeos, los participantes deben traer su propio adaptador si es necesario.



Programas sociales

Miércoles 27 de septiembre de 2023

19:00 – 20:00 - Recepción de bienvenida en:

LOS APARTAMENTOS DEL ESTADO
Castillo de Dublín
Calle Dame
D02 XN27 Dublín, Irlanda
Tel: +353 469422213
Sitio web: www.dublincastle.ie
Correo electrónico: dublincastle@opw.ie

Se ofrecerán visitas cortas a los Apartamentos del Estado durante la recepción.

Los secretarios de delegaciones pueden recoger las credenciales de su delegación en la entrada de la recepción.

Jueves 28 de septiembre de 2023

13:15 – 15:00 - Almuerzo ofrecido por el Parlamento Irlandés – Centro de Convenciones de Dublín (CCD).

19:30 – 22:30 - Cena ofrecida por el Sr. Seán Ó Feargháil, T.D. Ceann Comhairle de Dáil Éireann y el Senador Jerry Buttimer, Cathaoirleach de Seanad Éireann – CCD

Viernes 29 de septiembre de 2023

13:15 Almuerzo ofrecido por el Sr. Tiny Kox, Presidente de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa en el restaurante Fallon & Byrne – 11-17 Calle Exchequer, sótano, Dublín – Tel. + 353 1 472 1012

15:30 Visita a un Museo (elección entre tres museos)

Chester Beatty, El Banco de Irlanda College Green o la exposición especial de la Biblioteca Nacional Seamus Heaney: Escucha Ahora de Nuevo,

Los tres museos están a 5-6 minutos a pie del restaurante Fallon & Byrne.

Los participantes podrán informar al secretariado de la conferencia, durante el almuerzo, de la elección del museo que deseen visitar y así se les entregará un boleto de entrada directamente.



INFORMACIÓN RELEVANTE RESPECTO A LOS EVENTOS SOCIALES

En razón del gran número de participantes inscritos y de delegaciones en la Conferencia Europea de Presidentes de Parlamento, **los organizadores indican que se ven obligados a limitar el acceso a la recepción oficial del 27 de septiembre, a la cena del 28 de septiembre y al almuerzo del 29 de septiembre** (debido al aforo limitado del restaurante Fallon & Byrne) para permitir que todas las delegaciones sean recibidas de manera equilibrada y justa

Considerando que la Conferencia es un evento parlamentario de alto nivel, los eventos sociales estarán abiertos a los invitados de honor: los Presidentes y Vicepresidentes del Parlamento y de las Asambleas Parlamentarias, así como a los parlamentarios que los acompañan.

En lo que respecta al personal parlamentario, a estos eventos sociales sólo están invitados los directores, jefes de protocolo y secretarios de delegaciones.

Con respecto a la **recepción de bienvenida del miércoles 27 de septiembre** en el Castillo de Dublín, los anfitriones irlandeses también invitaron a los embajadores con sede en Dublín; la invitación fue enviada directamente el 18 de septiembre.

Las invitaciones al **almuerzo del Presidente de la Asamblea Parlamentaria del viernes 29 de septiembre** serán entregadas a los secretarios de las delegaciones durante la reunión del jueves 28 de septiembre por la mañana.



Embajada de México en Irlanda

Embajadora Carolina Zaragoza Flores

Dirección: 19 Raglan Road Ballsbridge, Dublin 4 Irlanda.

Teléfono: (353)1 667-3105

Correo: infoirl@sre.gob.mx / czaragoza@sre.gob.mx

Horario de Oficina: lunes a viernes de 09:00 a 17:00 hrs.

Twitter: @EmbaMex_Irlanda



Centro de Convenciones de Dublín

Dirección: Spencer Dock, North Wall Quay, North Dock, D01 T1W6 Dublín, Irlanda.

Teléfono: + 353 1 856 000

Página web: www.theccd.ie

Correo: info@theccd.ie

Diferencia de horario: Dublín, Irlanda tiene 7 horas más que la Ciudad de México.

Tipo de cambio al 19 de septiembre de 2023: 1 euro – 18.27 pesos mexicanos (Banxico).

Pronóstico del clima en Dublín, Irlanda:



Voltaje en Irlanda

- Voltaje: 230 V
- Frecuencia: 50 Hz
- Clavijas: Tipo G



Tipo G

Se requiere adaptador y convertidor de voltaje.



EMB. CAROLINA ZARAGOZA FLORES
Embajadora de México en Irlanda

- Diplomática de carrera desde 1982, con rango de embajadora desde 2017.
- **Formación académica:**
 - Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional Autónoma de México
 - Cuenta con diplomados en diversos temas, entre los que destacan Política Internacional, y Documentación y Protección Consular por el Instituto Matías Romero; y en Gobierno Electrónico por el Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey.
- **Trayectoria profesional**
 - Asesora de la Unidad para América del Norte, SRE.
 - Directora General de Servicios Consulares de la entonces Subsecretaría para América del Norte.
 - Cónsul General de México en Laredo, Texas.
 - Cónsul Titular de México en San Bernardino, California.
 - Cónsul de Protección y Cónsul Alterna en el Consulado General de México en Houston, Texas.
 - Cónsul Titular de México en Raleigh, Carolina del Norte.
 - Directora General de Protección y Asuntos Consulares de la entonces Subsecretaría para América del Norte.
 - Subdirectora de Políticas de Protección de la Dirección General de Protección y Asuntos Consulares de la entonces Subsecretaría para América del Norte.
 - Cónsul Alterna de México en Sacramento, California.
 - Canciller de Protección en el Consulado de México en San Luis, Missouri.
 - Analista de la Dirección General de Relaciones Económicas Multilaterales de la Subsecretaría de Asuntos Económicos.

Correo electrónico: czaragoza@sre.gob.mx





II. Programa de la Conferencia





21 de septiembre de 2023

Programa preliminar

Miércoles 27 de septiembre de 2023

- 10:00-13:00 Preinscripción de participantes
Leinster House (entrada de Merrion Street) D02 XR20
- 19:00-20:00 Recepción de bienvenida ofrecida por el Sr. Seán Ó Fearghaíl, presidente de la Cámara de Representantes de Irlanda, y el Senador Jerry Buttimer, presidente del Senado de Irlanda.
Apartamentos de Estado, Castillo de Dublín

Jueves 28 de septiembre de 2023

- 8:30-11:00 Inscripción de participantes
Centro de Convenciones de Dublín (CCD)
- 8:30-9:45 Desayuno de trabajo de las Mujeres Presidentas del Parlamento organizado por la Sra. Catherine Connolly, Vicepresidenta de la Cámara de Representantes de Irlanda
Centro de Convenciones de Dublín (CCD) – Vestíbulo, 5° piso
- 8:30-9:30 Reunión de secretarios de las delegaciones nacionales. **Sorteo del orden en la lista de oradores**
Wicklow Pasillo 2, 2° piso
- 10:00-10:45 Evento Pre-Conferencia - "Discurso de odio y amenazas de violencia contra representantes electos."
Wicklow Pasillo 2, 2° piso
- 11:00-11:30 **Apertura (sesión plenaria)**
El Foro, planta baja
- Sr. Seán Ó FEARGHAÍL, Presidente de la Cámara de Representantes (Dáil Éireann), Parlamento Nacional de la República de Irlanda (Houses of the Oireachtas).

- Senador Jerry BUTTIMER, Presidente del Senado de Irlanda (Cathaoirleach de Seanad Éireann), Parlamento Nacional de la República de Irlanda (Houses of the Oireachtas).

- Sr. Tiny KOX, Presidente de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa

- Sra. Marija PEJČINOVIĆ BURIĆ, Secretaria General del Consejo de Europa

11:30 -13:00 **Tema 1: Consecuencias de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y el papel de los Parlamentos nacionales en la reconstrucción de Ucrania**

The Forum, planta baja

Oradores principales:

- Sr. Ruslan STEFANCHUK, Presidente del Parlamento de Ucrania (Verkhovna Rada), Ucrania
- Sir Lindsay HOYLE, Presidente de la Cámara de los Comunes, Reino Unido
- Sra. Daiga Mierina, Presidenta de la Saeima, Letonia (por confirmarse)

Debate

13:05 Foto oficial
Lobby, *planta baja*

13:15-15:00 Almuerzo ofrecido por el Servicio del Parlamento Nacional de la República de Irlanda (Houses of the Oireachtas).
Centro de Convenciones de Dublín (CCD) - *The Liffey, 1º piso*

15:00-16:15 Continuación del debate sobre el tema 1
The Forum, planta baja

16:15-16:30 Pausa para café
Vestíbulo, Nivel 1 y Nivel 2

16:30-19:00 **Tema 2: Los desafíos para la democracia representativa en tiempos volátiles**

- *The Forum, planta baja*

Oradores principales:

- Sra. Yaël BRAUN-PIVET, Presidenta de la Asamblea Nacional, Francia
- Sr. Augusto Ernesto SANTOS SILVA, Presidente de la Asamblea de la República, Portugal
- Sr. Lauri HUSSAR, Presidente del Parlamento (Riigikogu), Estonia

Debate

- 19:30 Cena ofrecida por el Sr. Seán Ó Fearghaíl, presidente de la Cámara de Representantes de Irlanda, y el Senador Jerry Buttimer, presidente del Senado de Irlanda.
Centro de Convenciones de Dublín (CCD) - The Liffey, 1° piso

Viernes 29 de septiembre de 2023

- 8:30-10:00 **Reunión de los Secretarios Generales**
Wicklow Hall 2, 2° piso
- 10:00-12:15 **Tema 3: Igualdad y diversidad en la representación pública: la participación de jóvenes, mujeres y grupos étnicos y sociales como miembros del parlamento**
The Forum, planta baja
- Oradores principales:
- Sra. Urška KLAKOČAR ZUPANČIČ, Presidenta de la Asamblea Nacional (Državni Zbor), Eslovenia
 - Sr. Birgir ÁRMANNSSON, Presidente del Parlamento (Alþingi), Islandia
 - Sra. Eliane TILLIEUX, Presidenta de la Cámara de Representantes, Bélgica
- Debate
- 12:15 - **Sesión de clausura**
- 13:15-15:00 - Almuerzo ofrecido por el Sr. Tiny Kox, Presidente de la Asamblea Parlamentaria (*Restaurante Fallon & Byrne, 11-17 Exchequer Street, Dublín 2*)
- Tarde Programa Social - Visitas a Museos (revisar información práctica)





III. Conferencia Europea de Presidentes de Parlamento





CONFERENCIA EUROPEA DE PRESIDENTES DE PARLAMENTO

Antecedentes

En 1975 se reunieron por primera vez en París, Francia, los Presidentes de las Asambleas Parlamentarias europeas, el Presidente de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa y el Presidente de la Asamblea de la Comunidad Europea.

En esa ocasión, los participantes consideraron que este tipo de encuentros eran positivos y desearon contribuir al reforzamiento de una conciencia europea en sus respectivos países, así como al estudio de los problemas que se estaban presentando en el proceso de adaptación de las democracias representativas a las nuevas condiciones del mundo moderno.

La frecuencia de las conferencias¹, cada dos años, permitió al Parlamento Europeo organizar otras reuniones concentradas específicamente en temas relacionados con la Comunidad Europea y restringirlos únicamente a los Presidentes de los Estados miembros de la Unión Europea.

Actualmente, en la Conferencia no sólo participan los Presidentes de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa y del Parlamento Europeo, también concurren Presidentes de Parlamentos de los Estados miembros de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, Observadores Permanentes (Canadá, México e Israel), Socios para la Democracia (Marruecos, la Autoridad Nacional Palestina, Jordania y Kirguistán), así como otras asambleas parlamentarias regionales e invitados especiales.

¹ Roma, Italia (1975), Bonn, Alemania (1976), Viena, Austria (1977), La Haya, Países Bajos (1978), Madrid, España (1980), Londres, Reino Unido (1982), Copenhague, Dinamarca (1984), Lisboa, Portugal (1986), Berna, Suiza (1988), Bruselas, Bélgica (1990), Estrasburgo, Francia (1992), La Haya, Países Bajos (1994), Budapest, Hungría (1996), Estocolmo, Suecia (1998), Estrasburgo, Francia (2000), Zagreb, Croacia (2002), Estrasburgo, Francia (2004), Tallin, Estonia (2006), Estrasburgo, Francia (2008), Limassol, Chipre (2010), Estrasburgo, Francia (2012), Oslo, Noruega (2014), Estrasburgo, Francia (2016) y (2019), y Atenas, Grecia (2021).

REGLAMENTO DE LA CONFERENCIA EUROPEA DE PRESIDENTES DE PARLAMENTO

1. La Conferencia está organizada bajo los auspicios de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa.
2. La Conferencia se reúne normalmente cada 2 años. El lugar de las sesiones se alterna, en principio, entre Estrasburgo y la capital de un Estado miembro del Consejo de Europa.
3. La Conferencia se compone de los Presidentes de Parlamento de los Estados miembros del Consejo de Europa, así como de sus homólogos de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa y del Parlamento Europeo.
4. Los Presidentes de los Parlamentos de los países que tienen estatuto de invitado especial, de observador y de socio para la democracia ante la Asamblea Parlamentaria son invitados en calidad de observadores.
5. Otras asambleas parlamentarias pueden ser invitadas por el país o asamblea que es anfitrión de la Conferencia para asistir a las sesiones en calidad de observadores.
6. La Presidenta o el Presidente del Parlamento o Asamblea que recibe a la Conferencia asumirá la Presidencia de la misma. La Presidenta o el Presidente del Parlamento o Asamblea que fue sede la Conferencia anterior asumirá la Vicepresidencia.
7. La Presidente o el Presidente de la Conferencia abre, suspende y cierra las sesiones; ella/él debe dirigir los trabajos de la Conferencia, velar que el reglamento sea respetado y dar la palabra a los oradores. Sobre estos puntos, sus decisiones se imponen y se aceptan sin discusión.
8. La Conferencia adopta una orden del día sobre la base de un proyecto de orden del día provisional establecido por la Presidenta o el Presidente de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa teniendo en cuenta las propuestas realizadas por los miembros de la Conferencia.
9. Normalmente, las Conferencias no adoptan resoluciones. Sin embargo, cualquier proyecto de resolución u otros textos pueden ser adoptadas por consenso. Los proyectos de texto deben presentarse por escrito, en inglés o francés, y deben ser depositados ante el secretariado de la Conferencia por lo menos cuatro semanas antes de la apertura de la Conferencia. En caso de

enmiendas, debe aplicarse el Reglamento de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa.

10. Sólo los Presidentes tienen el derecho a expresarse. Un vicepresidente designado para sustituir a un Presidente que no esté participando en la Conferencia, tiene el derecho a expresarse
11. **Cada delegado dispone de un tiempo para hablar de cinco minutos.**
12. Los Presidentes que no puedan tomar la palabra por falta de tiempo pueden remitir el texto de su discurso para que éste sea incluido en las actas de la Conferencia.
13. El procedimiento de registro de los oradores para el debate es el siguiente:
 - a) El registro de la lista de oradores estará abierto a partir de la recepción de la carta de invitación enviada por el país o la Asamblea que recibe la Conferencia. La solicitud para figurar en la lista de oradores debe estar dirigida al secretariado de la Conferencia.
 - b) Antes de la apertura de la Conferencia, el secretariado debe determinar mediante un sorteo público el orden de los oradores que se hayan registrado hasta ese momento. La lista debe hacerse pública tan pronto como sea posible después del sorteo para que los delegados tengan conocimiento del momento en que serán llamados para dirigirse a la Conferencia.
 - c) Los oradores que se registren después del sorteo se añadirán a la primera lista en el orden en que se han registrado.
 - d) Se publicará una lista revisada de oradores a su debido tiempo.
14. Los delegados pueden cambiar su lugar en la lista con otros delegados. Se solicita que informen al secretariado de la Conferencia sobre estos cambios.
15. En referencia a una cuestión de procedimiento, los oradores no pueden ser interrumpidos por otro delegado. La Presidenta o el Presidente debe decidir en el momento y sin discusiones sobre cualquier cuestión de procedimiento.
16. Un orador que desee hacer una declaración personal en respuesta a un orador precedente debe ser escuchado en el momento en que la Presidenta o el Presidente lo juzgue oportuno. No puede haber un debate sobre una declaración personal.



17. La Secretaria General o el Secretario General del Parlamento o Asamblea que recibe la Conferencia es responsable de la organización del secretariado de la Conferencia.
18. El acta resumida de la Conferencia, en inglés y francés, será publicada después de la Conferencia con todas las enmiendas eventualmente solicitadas por los oradores.
19. Para cualquier otra cuestión que no esté cubierta por este reglamento, se aplica el Reglamento de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa.

DISPOSICIONES RELATIVAS A LA ATRIBUCIÓN DE LOS ASIENTOS Y USO DE PALABRA

Esta Conferencia reúne a los Presidentes de Parlamentos de los Estados miembros del Consejo de Europa y a los Presidentes de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, del Parlamento Europeo y de otras asambleas interparlamentarias.

Solamente los Presidentes, o en su ausencia, un vicepresidente, tendrán derecho al uso de la palabra, incluidos los observadores. En conformidad con la práctica establecida, la duración de cada intervención oral estará limitada a cinco minutos para permitir el uso de la palabra a todos aquellos que deseen hacerlo.

Los Presidentes del Parlamento que gozan del estatuto de invitado especial, de observador (Canadá, Israel y México) y de socio para la democracia (Jordania, Kirguistán, Marruecos y la Autoridad Nacional Palestina) ante la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, así como los Presidentes de la Asamblea Parlamentaria de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE - AP), de la Unión Interparlamentaria (UIP), de la Asamblea Parlamentaria de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN - AP), del Consejo Nórdico, de la Asamblea Parlamentaria de la Cooperación Económica del Mar Negro (PABSEC), de la Asamblea de Benelux, de la Asamblea Parlamentaria del Mediterráneo (APM), de la Unión por el Mediterráneo (UPM), de la Conferencia de Parlamentarios del Mar Báltico (BSPC), el Parlamento Latinoamericano (Parlatino) y del Parlamento Panafricano son invitados a la Conferencia en calidad de observadores. Los Presidentes de los Parlamentos de Argelia, Kazajstán, Uzbekistán, Tayikistán, Túnez, Turkmenistán y Uzbekistán también son socios de esta Conferencia.

La interpretación simultánea será proporcionada en los idiomas de trabajo de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa.²

Las delegaciones que deseen hacer una declaración escrita sobre una parte o la totalidad de los temas de discusión pueden enviar su texto de tres a cinco páginas (en francés o inglés) al secretariado de la Conferencia, de preferencia en formato electrónico (en formato Word), antes de la apertura de la Conferencia.

En el hemiciclo, los asientos estarán reservados a las delegaciones nacionales de acuerdo con la siguiente fórmula: tres asientos para los Parlamentos unicamerales y seis para los Parlamentos bicamerales. Si las delegaciones incluyen -como sería deseable- a los Presidentes de las delegaciones nacionales ante la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, un asiento adicional

² Actualmente: inglés, francés, alemán e italiano.



puede ser reservado para ellos con una solicitud previa al secretariado. A todas las demás delegaciones se les asignarán tres asientos.





IV. El Consejo de Europa





<p>Origen El Consejo de Europa se fundó en 1949.</p> <p>¿Qué es la APCE? Es considerada la Asamblea Parlamentaria internacional establecida con base en un acuerdo intergubernamental más antigua. Es uno de los dos órganos estatutarios del Consejo de Europa, organización dedicada a proteger los derechos humanos, la democracia pluralista y el estado de derecho; la consolidación de la estabilidad democrática en Europa apoyando la reforma política, legislativa y constitucional.</p> <p>*No es parte de las instituciones de la Unión Europea.</p>	<p>Objetivos</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Compartir y reforzar la democracia pluralista. ❖ Proteger y mejorar el respeto a los derechos humanos y a las libertades individuales. ❖ Buscar soluciones a los problemas de la sociedad. ❖ Favorecer la toma de consciencia de la identidad cultural europea. ❖ Ampliar la cooperación entre los miembros en los ámbitos social, cultural, científico, jurídico y administrativo. 	<p>Temas que trata la APCE³</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Desarrollo de la diversidad y la identidad cultural de Europa ❖ Discriminación contra las minorías ❖ Xenofobia ❖ Intolerancia ❖ Terrorismo ❖ Tráfico de personas ❖ Crimen organizado ❖ Corrupción ❖ Crimen cibernético ❖ Violencia contra los niños ❖ Democracia ❖ Equidad de género ❖ Desarrollo Sostenible ❖ Migración 		
<p>Países Miembros⁴ (46)</p> <p>Miembros fundadores: Bélgica, Francia, Luxemburgo, Países Bajos, Reino Unido, Dinamarca, Noruega, Irlanda, Italia, Suecia, Grecia, Turquía, Alemania.</p> <p>Miembros incorporados posteriormente: Islandia, Austria, Chipre, Suiza, Malta, Portugal, España, Liechtenstein, San Marino, Finlandia, Hungría, Polonia, Bulgaria, Eslovenia, Estonia, Lituania, la República Checa, Eslovaquia, Rumanía, Andorra, Letonia, Moldova, Albania, Ucrania, la ex-República Yugoslava de Macedonia, Croacia, Georgia, Azerbaiyán, Armenia, Bosnia-Herzegovina, Serbia, Mónaco y Montenegro.</p> <p>Países Observadores: México, Canadá e Israel.</p> <p>Países con estatus de socios para la democracia: Kirguistán, Jordania, Marruecos y Palestina.</p>	<p>Comisiones</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Asuntos Políticos y Democracia ❖ Asuntos Jurídicos y Derechos Humanos ❖ Asuntos Sociales, Salud y Desarrollo Sostenible ❖ Migración, Refugiados y Personas Desplazadas ❖ Cultura, Ciencia, Educación y Medios de Comunicación ❖ Igualdad y No Discriminación ❖ Comisión de Cumplimiento de Obligaciones y Compromisos de los Estados Miembros del Consejo de Europa (Comisión de Seguimiento) ❖ Reglamento, Inmidades y Asuntos Institucionales ❖ Elección de Jueces para el Tribunal Europeo de Derechos Humanos 	<table border="1"> <tr> <td>Idiomas Oficiales⁵ Inglés y francés</td> <td>Sede Estrasburgo, Francia</td> </tr> </table>	Idiomas Oficiales⁵ Inglés y francés	Sede Estrasburgo, Francia
Idiomas Oficiales⁵ Inglés y francés	Sede Estrasburgo, Francia			
	<p>Presidente de la APCE</p> <p>Sr. Tiny Kox Desde enero de 2022</p>	<p>México en la APCE</p> <p>El Congreso Mexicano tiene estatuto de observador permanente desde el 4 de noviembre de 1999.</p>		

³ La Asamblea no aborda temas económicos, sin embargo, revisa los informes de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD).

⁴ Belarús es el único país europeo no miembro; ha presentado candidatura para solicitar su ingreso sin que por el momento ésta haya sido aceptada.

El 16 de marzo de 2022, Rusia fue expulsada del Consejo de Europa por la invasión a Ucrania.

⁵ La Asamblea tiene también como lenguas de trabajo: alemán e italiano.

EL CONSEJO DE EUROPA⁶

El Consejo de Europa es una organización intergubernamental dedicada a proteger los Derechos Humanos, la democracia pluralista y el estado de derecho. **No es parte de las instituciones de la Unión Europea.**

Tiene su sede en Estrasburgo, Francia y agrupa a 46 países: Bélgica, Francia, Luxemburgo, Países Bajos, Reino Unido, Dinamarca, Noruega, Irlanda, Italia, Suecia, Grecia, Turquía, Alemania (miembros fundadores), Islandia, Austria, Chipre, Suiza, Malta, Portugal, España, Liechtenstein, San Marino, Finlandia, Hungría, Polonia, Bulgaria, Eslovenia, Estonia, Lituania, la República Checa, Eslovaquia, Rumania, Andorra, Letonia, Moldova, Albania, Ucrania, la ex-República Yugoslava de Macedonia, Croacia, Georgia, Azerbaiyán, Armenia, Bosnia-Herzegovina, Serbia, Mónaco y Montenegro. Belarús es el único país europeo no miembro; ha presentado candidatura para solicitar su ingreso sin que por el momento ésta haya sido aceptada.⁷ El 16 de marzo de 2022, Rusia fue expulsada del Consejo de Europa por la invasión a Ucrania.

El Consejo de Europa está integrado por un Comité de Ministros, una Asamblea Parlamentaria y un Congreso de Autoridades Locales y Regionales.

Aun cuando únicamente pueden ser miembros de pleno derecho Estados europeos, el Consejo de Europa ha aceptado la participación de Estados extrarregionales en calidad de observadores: Estados Unidos, Canadá, Santa Sede, Japón y **México** en el Consejo de Ministros; y Canadá, Israel y **México** en la Asamblea Parlamentaria. En ésta también participan el parlamento de Marruecos, la Autoridad Nacional Palestina y los parlamentos de Kirguistán y de Jordania con el estatuto de *socio para la democracia*.

Los objetivos principales del Consejo de Europa son:

- Compartir y reforzar la democracia pluralista.
- Proteger y mejorar el respeto a los derechos humanos y a las libertades individuales.
- Buscar soluciones a los problemas de la sociedad (intolerancia, medio ambiente, drogas, entre otros).
- Favorecer la toma consciencia de la identidad cultural europea.

⁶ Nota elaborada por el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques del Senado.

⁷ La Asamblea Nacional de Belarús tenía estatus de invitado especial hasta que le fue suspendido el 13 de enero de 1997, debido a que no atendió las observaciones sobre la elección presidencial. Desde 1994 se han llevado a cabo cuatro elecciones, Alexander Lukashenko es presidente desde ese año.

- Ampliar la cooperación entre los miembros en los ámbitos social, cultural, científico, jurídico y administrativo.

Los temas económicos no son de su competencia, pero la Asamblea Parlamentaria revisa los informes anuales de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD).

El Consejo de Europa cuenta con un acervo de más de 200 tratados, convenciones, cartas y códigos. La mayoría de las convenciones tienen disposiciones para la firma de los Estados no miembros, que pueden acceder a los instrumentos a invitación del Comité de Ministros.

La firma y la ratificación de la Convención Europea de los Derechos Humanos son obligatorias para cualquier Estado que pretenda acceder al Consejo de Europa. Esta convención es uno de los pilares del organismo, y es reforzada por la Corte Europea de los Derechos Humanos, institución permanente desde el 1 de noviembre de 1998.

Comité de Ministros

Es la instancia de decisión del Consejo de Europa, representa directamente a los gobiernos de los Estados miembros y está compuesto por los 46 Ministros de Asuntos Exteriores o, en su defecto, por los Representantes Permanentes de los gobiernos ante el Consejo, quienes tienen el mismo poder de decisión que los Ministros y se reúnen por lo menos una vez al mes. Se reúne dos veces al año en el nivel ministerial –en abril o mayo, y en noviembre. El trabajo cotidiano del Comité es desarrollado por los Representantes Permanentes.

Actualmente, la presidencia del Comité la tiene Islandia, hasta mayo de 2023.

Asamblea Parlamentaria (APCE)

La Asamblea Parlamentaria es el órgano deliberante del Consejo de Europa, y emite recomendaciones al Comité de Ministros. Cuenta con 306 integrantes. Las principales agrupaciones políticas de Europa están representadas en el seno de la Asamblea: Grupo de los Socialistas, Demócratas y Verdes; Grupo del Partido Popular Europeo/Demócratas-Cristianos; Grupo de los Conservadores Europeos y Alianza Democrática; Grupo Alianza de Liberales y Demócratas por Europa, y Grupo de la Izquierda Unitaria Europea. Se reúne cuatro veces al año en sesión plenaria.



Esta Asamblea es considerada como la más antigua asamblea parlamentaria internacional con composición plural y democrática establecida con base en un tratado intergubernamental.

La APCE tiene las siguientes comisiones de trabajo: Asuntos Políticos y Democracia; Asuntos Jurídicos y Derechos Humanos; Asuntos Sociales, de Salud y Desarrollo Sostenible; Migración, Refugiados y Personas Desplazadas; Cultura, Ciencia, Educación y Medios de Comunicación; Igualdad y No Discriminación; Cumplimiento de Obligaciones y Compromisos de los Estados miembros del Consejo de Europa (Comisión de Seguimiento); Elección de Jueces para el Tribunal Europeo de Derechos Humanos; y Reglamento, Inmunidades y Asuntos Institucionales. Los observadores pueden participar en las primeras seis de la lista con previa solicitud.

En cada sesión plenaria, la Asamblea adopta resoluciones y recomendaciones, así como opiniones sobre proyectos de tratados o convenios promovidos por el Consejo de Europa.



SEÑOR TINY KOX
PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA PARLAMENTARIA DEL CONSEJO DE
EUROPA (APCE)

Experiencia Política

- Miembro del Partido Socialista de los Países Bajos desde 1975.
- Miembro del Comité Ejecutivo del Partido Socialista de los Países Bajos, 1981.
- Líder del grupo del Consejo Municipal de Tilburg del Partido Socialista, 1982 – 1999.
- Secretario General del Partido Socialista, 1993 – 2003.
- Líder del Partido Socialista en el Senado de los Países Bajos desde el 2003.
- Miembro de la delegación de los Países Bajos en la Asamblea Parlamentaria de la OTAN, 2003 – 2010.
- Miembro de la Delegación de los Países Bajos en la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa desde el 2003.
- Presidente del grupo Izquierda Unitaria Europea en la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, 2007 - 2022.
- Presidente del Comité *ad hoc* de la APCE para observar las elecciones parlamentarias en Bosnia y Herzegovina, 2010 y 2014.
- Vicepresidente de la APCE (2011 – 2012 y 2012 – 2013).
- Presidente del Comité *ad hoc* de la APCE para observar las elecciones parlamentarias en la Federación de Rusia, 2011.
- Presidente del comité *ad hoc* de la APCE para observar las elecciones presidenciales de la Federación de Rusia, 2012.
- Ponente de la APCE en *Las administraciones públicas europeas en proceso de cambio: ¿Una amenaza al servicio público?*, 2014
- Ponente de la APCE en *Evaluación de la asociación para la democracia con respecto al Consejo Nacional Palestino*, 2014.
- Presidente del Comité *ad hoc* de la APCE para observar las elecciones parlamentarias en Turquía, 2015.
- Ponente de la APCE en *Combatiendo el terrorismo internacional mientras se protegen los estándares y valores del Consejo de Europa*, 2016.
- Ponente de la APCE en *Defendiendo el acervo del Consejo de Europa: preservar 65 años de fructífera cooperación intergubernamental*, 2017.



- Ponente de la APCE en *El cumplimiento de las obligaciones y compromisos de Bosnia y Herzegovina*, 2018.
- Ponente de la APCE en *El rol y misión de la Asamblea Parlamentaria: principales retos para el futuro*, 2019.
- Presidente del Comité *ad hoc* de la APCE para observar las elecciones parlamentarias en Georgia, 2020.
- Relator General de la APCE para el presupuesto y programa intergubernamental, 2020 - 2022.
- Ponente de la APCE en *Presupuestos y prioridades del Consejo de Europa para el periodo 2022 – 2025*, 2021.
- Ponente de la APCE en *Directrices sobre el alcance de las inmunidades parlamentarias que disfrutaban los miembros de la Asamblea Parlamentaria*, 2021.

Experiencia Profesional

- Centro Jurídico Tilburg, 1975 -1982.
- Jefe de Edición de Tribune, la revista para miembros del Partido Socialista, 1981 – 1994.

Fecha y lugar de nacimiento: 1953 en Zeelst, Países Bajos.

Twitter: @PACE_President



ESTATUTO DE OBSERVADOR PERMANENTE EN LA ASAMBLEA PARLAMENTARIA

La Regla 63 sobre Procedimientos de la Asamblea estipula que la Asamblea puede admitir como observadores permanentes a representantes de Estados no miembros del Consejo de Europa, que acepten los principios de la democracia, el estado de derecho, el respeto a los derechos humanos y las libertades fundamentales, y que manifiesten su intención de cooperar con el Consejo de Europa.

La Asamblea fija un número de miembros de las delegaciones de observadores. Éstas deben reflejar el equilibrio político en el seno de sus Parlamentos y considerar un equilibrio de género.

Los observadores pueden estar presentes en la Asamblea y tienen el derecho a tomar la palabra con la autorización del Presidente de la Asamblea, pero no tienen derecho a voto. Asimismo, pueden participar, previa solicitud, en reuniones de las comisiones, salvo aquellas que se convoquen específicamente con carácter privado. No pueden participar en las reuniones de las Comisiones de Reglamento, Inmidades y Asuntos Institucionales; y de Seguimiento. Pueden firmar propuestas de resolución y de recomendación, así como declaraciones escritas; sin embargo, sus firmas no son consideradas en el conteo de firmas necesarias. También pueden participar en los trabajos de los Grupos Políticos de acuerdo con modalidades establecidas por los mismos.

Los países con estatuto de observadores en la Asamblea son: Israel (desde 1957) con tres asientos (más tres suplentes), Canadá (desde mayo de 1997) con 6 asientos (seis titulares y seis suplentes), y México (desde noviembre de 1999) con 6 asientos (seis titulares y seis suplentes).

La Santa Sede ha acreditado a un observador permanente desde el 7 de marzo de 1970 y mantiene relaciones privilegiadas con el Consejo de Europa.

En 2009, la Asamblea aprobó el estatuto de *socio para la democracia*, que otorgó en 2011 a Marruecos (6 representantes y seis suplentes) y al Consejo Nacional Palestino (tres representantes y tres suplentes), en 2014 al Parlamento de Kirguistán (tres representantes y tres suplentes) y en enero de 2016 a Jordania (tres representantes y tres suplentes).





V. Lista Preliminar de Participantes en la Conferencia Europea de Presidentes de Parlamento



Título	Nombre	País	Órgano al que pertenece	Función
Sr.	Genci GJONCAJ	ALBANIA	Parlamento de Albania	Secretario General
Srta./Sra.	Lindita NIKOLLA	ALBANIA	Asamblea Albanesa	Presidenta
Sr.	Messaoud GUESRI	ARGELIA	Asamblea Popular Nacional de Argelia	Vicepresidente
Sr.	Josep HINOJOSA	ANDORRA	Consejo General de Andorra	Secretario General
Sr.	Carles ENSENYAT	ANDORRA	Consejo General de Andorra	Presidente
Sr.	Alen SIMONYAN	ARMENIA	Asamblea Nacional de la República de Armenia	Presidente
Sr.	Wolfgang SOBOTKA	AUSTRIA	Consejo Nacional de Austria	Presidente
Sr.	Harald DOSSI	AUSTRIA	Parlamento de Austria	Secretario General
Srta./Sra.	Claudia ARPA	AUSTRIA	Consejo Federal de Austria	Presidenta
Sr.	FARID HAJIYEV	AZERBAIYÁN	Asamblea Nacional de Azerbaiyán	Secretario General
Srta./Sra.	SAHIBA GAFAROVA	AZERBAIYÁN	Asamblea Nacional de Azerbaiyán	Presidenta
Srta./Sra.	Agnija ANTANOVICA	ASAMBLEA BÁLTICA	Asamblea Báltica	Secretaria General
Sr.	Janis VUCANS	ASAMBLEA BÁLTICA	Asamblea Báltica	Vicepresidente
Sr.	Alberik GORIS	BÉLGICA	Cámara de Representantes de Bélgica	Secretario General
Srta./Sra.	Liliane TILLIEUX	BÉLGICA	Cámara de Representantes de Bélgica	Presidenta
Srta./Sra.	Stéphanie D'HOSE	BÉLGICA	Senado de Bélgica	Presidenta
Sr.	Gert VAN DER BIESEN	BÉLGICA	Senado de Bélgica	Secretario General
Sr.	Marin VUKOJA	BOSNIA Y HERZEGOVINA	Cámara de Representantes del Parlamento de Bosnia y Herzegovina	Secretario General
Sr.	Imamović MIRZA	BOSNIA Y HERZEGOVINA	Asamblea Parlamentaria de Bosnia y Herzegovina	Secretario General
Sr.	Marinko ČAVARA	BOSNIA Y HERZEGOVINA	Cámara de Representantes de la Asamblea Parlamentaria	Presidente
Sra.	Gordana ŽIVKOVIĆ	BOSNIA Y HERZEGOVINA	Cámara de Pueblos de la Asamblea Parlamentaria	Secretaria General
Sr.	Bodo BAHR	BSPC (Conferencia Parlamentaria del Mar Báltico)	Conferencia Parlamentaria del Mar Báltico	Secretario General
Sr.	Rosen ZHELYAZKOV	BULGARIA	Asamblea Nacional de Bulgaria	Presidente

Sra.	Marija PEJČINOVIĆ BURIC	CONSEJO DE EUROPA	Consejo de Europa	Secretaria General
Sra.	Tasoula JERONYMIDES	CHIPRE	Cámara de Representantes de Chipre	Secretaria General
Sra.	Annita DEMETRIOU	CHIPRE	Cámara de Representantes de Chipre	Presidenta
Sr.	Martin PLÍŠEK	REPÚBLICA CHECA	Cámara de Diputados del Parlamento de la República Checa	Secretario General
Sra.	Markéta PEKAROVÁ ADAMOVÁ	REPÚBLICA CHECA	Cámara de Diputados del Parlamento de la República Checa	Presidenta
Sr.	Jeppe SOE	DINAMARCA	Folketinget - Parlamento de Dinamarca	Vicepresidente
Sr.	Antero HABICHT	ESTONIA	Riigikogu - Parlamento de Estonia	Secretario General
Sr.	Lauri HUSSAR	ESTONIA	Riigikogu - Parlamento de Estonia	Presidente
Sr.	Jussi HALLA-AHO	FINLANDIA	Parlamento de Finlandia	Presidente
Sra.	Pia KAUMA	FINLANDIA	Parlamento de Finlandia	Presidenta de la OSCE PA
Sr.	Damien CHAMUSSY	FRANCIA	Asamblea Nacional de Francia	Secretario General
Sra.	Yaël BRAUN-PIVET	FRANCIA	Asamblea Nacional de Francia	Presidenta
Sra.	Ruxandra POPA	FRANCIA	Asamblea Parlamentaria de la OTAN	Secretaria General
Sra.	Joëlle GARRIAUD-MAYLAM	FRANCIA	Asamblea Parlamentaria de la OTAN	Presidenta
Sra.	Ketevan KVINIKADZE	GEORGIA	Parlamento de Georgia	Secretaria General
Sr.	Shalva PAPUASHVILI	GEORGIA	Parlamento de Georgia	Presidente
Srta./Sra.	Aydan ÖZOĞUZ	ALEMANIA	Parlamento federal de Alemania	Vicepresidenta
Sr.	Georgios MYLONAKIS	GRECIA	Parlamento Helénico	Secretario General
Sr.	Ioannis PLAKIOTAKIS	GRECIA	Parlamento Helénico	Vicepresidente
Sr.	Csaba HENDE	HUNGRÍA	Asamblea Nacional de Hungría	Vicepresidente
Sra.	Ragna ARNADOTTIR	ISLANDIA	Parlamento nacional de Islandia.	Secretaria General
Sr.	Birgir ARMANNSSON	ISLANDIA	Parlamento nacional de Islandia.	Presidente
Sr.	Amir OHANA	ISRAEL	Parlamento de Israel.	Presidente
Sr.	Ignazio LA RUSSA	ITALIA	Senado	Presidente
Sr.	Toniato FEDERICO SILVIO	ITALIA	Senado	Vice Secretario General

Sr.	Sergio PIAZZI	ITALIA	Asamblea Parlamentaria del Mediterráneo	Secretario General
Sr.	Lorenzo FONTANA	ITALIA	Cámara de Diputados	Presidente
Sr.	Fabrizio CASTALDI	ITALIA	Cámara de Diputados	Secretario General
Dr.	Ahmad KHALAILEH	JORDANIA	Cámara de Representantes de Jordania	Vicepresidente
Srta./Sra.	Lelde RAFELDE	LETONIA	Parlamento de Letonia.	Secretaria General
Sr.	Albert FRICK	LIECHTENSTEIN	Parlamento	Presidente
Sr.	Vytautas MITALAS	LITUANIA	Parlamento de la República de Lituania	Vicepresidente
Sr.	Modestas GELBŪDA	LITUANIA	Parlamento de la República de Lituania	Secretario General
Sr.	Mars DI BARTOLOMEO	LUXEMBURGO	Cámara de Diputados de Luxemburgo	Vicepresidente
Dr.	Anglu FARRUGIA	MALTA	Parlamento de Malta	Presidente
Srta./Sra.	Ana Lilia RIVERA RIVERA	MÉXICO	Senado	Presidenta
Sra.	Blanca ALCALÁ	MÉXICO	Cámara de Diputados	Vicepresidenta
Srta./Sra.	Brigitte BOCCONE-PAGES	MÓNACO	Consejo Nacional	Presidenta
Sr.	Jean-Louis GRINDA	MÓNACO	Consejo Nacional	Vicepresidente
Sr.	El Assad ZEROUALI	MARRUECOS	Cámara de Consejeros del Reino de Marruecos	Secretario General
Sr.	Ennam MAYARA	MARRUECOS	Asamblea Parlamentaria del Mediterráneo	Presidente
Sr.	El Assad ZEROUALI	MARRUECOS	Cámara de Consejeros del Reino de Marruecos	Secretario General
Sr.	Remco NEHMELMAN	PAÍSES BAJOS (NETHERLANDS)	Senado	Secretario General
Sr.	Geert Jan HAMILTON	PAÍSES BAJOS (NETHERLANDS)	Cámara de Representantes	Secretario General
Sr.	Jan Anthonie BRUIJN	PAÍSES BAJOS (NETHERLANDS)	Senado	Presidente
Srta./Sra.	Vera BERGKAMP	PAÍSES BAJOS (NETHERLANDS)	Cámara de Representantes	Presidenta
Srta./Sra.	Kristina HAFoss	CONSEJO NÓRDICO (NORDIC COUNCIL)	Secretariado del Consejo Nórdico	Secretaria General
Sr.	Asphjell JORODD	CONSEJO NÓRDICO (NORDIC COUNCIL)	Presidium del Consejo Nórdico	Presidente
Srta./Sra.	Cvetanka IVANOVA	MACEDONIA DEL NORTE (NORTH MACEDONIA)	Asamblea de la República de Macedonia del Norte	Secretaria General

Sr.	Talat XHAFERI	MACEDONIA DEL NORTE (NORTH MACEDONIA)	Asamblea de la República de Macedonia del Norte	Presidente
Sr.	Kyrre GRIMSTAD	NORUEGA (NORWAY)	Stortinget (Parlamento de Noruega)	Secretario General
Sr.	Svein HARBERG	NORUEGA (NORWAY)	Stortinget (Parlamento de Noruega)	Vicepresidente
Sr.	Gustavo PALLARES	OSCE PA (ORGANIZACIÓN PARA LA SEGURIDAD Y LA COOPERACIÓN EN EUROPA)	Asamblea Parlamentaria de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa	Subsecretario General
Sr.	Roberto MONTELLA	OSCE PA (ORGANIZACIÓN PARA LA SEGURIDAD Y LA COOPERACIÓN EN EUROPA)	Asamblea Parlamentaria de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa	Secretario General
Srta./Sra.	Pia KAUMA	OSCE PA (ORGANIZACIÓN PARA LA SEGURIDAD Y LA COOPERACIÓN EN EUROPA)	Asamblea Parlamentaria de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa	Presidenta
Sr.	Asaf HAJIYEV	PABSEC (ASAMBLEA PARLAMENTARIA DEL MAR NEGRO)	PABSEC (Asamblea Parlamentaria del Mar Negro)	Secretario General
Sr.	Moussa HADID	PALESTINA	Consejo Nacional Palestino	Vicepresidente
Sr.	Adam NIEMCZEWSKI	POLONIA (POLAND)	Senado de la República de Polonia	Secretario General
Sr.	Tomasz GRODZKI	POLONIA (POLAND)	Senado de la República de Polonia	Presidente
Sr.	Albino DE AZEVEDO SOARES	PORTUGAL	Asamblea de la República de Portugal	Secretario General
Sr.	Augusto SANTOS SILVA	PORTUGAL	Asamblea de la República de Portugal	Presidente
Sr.	Igor GROSU	REPÚBLICA DE MOLDOVA	Parlamento	Presidente
Sr.	Alfred - Robert SIMONIS	RUMANIA (ROMANIA)	Cámara de Diputados de Rumania	Presidente
Sra.	Silvia-Claudia MIHALCEA	RUMANIA (ROMANIA)	Cámara de Diputados de Rumania	Secretaria General
Sr.	Mario-Ovidiu OPREA	RUMANIA (ROMANIA)	Senado	Secretario General
Sr.	Nicolae-Ionel CIUCĂ	RUMANIA (ROMANIA)	Senado	Presidente

Sr.	Vasile-Daniel SUCIU	RUMANIA (ROMANIA)	Cámara de Diputados de Rumania	Vicepresidente
Sra.	Elvira KOVACS	SERBIA (SERBIE)	Asamblea Nacional de la República de Serbia	Vicepresidenta
Srta./Sra.	Ursula ZORE TAVCAR	ESLOVENIA (SLOVENIA)	Asamblea Nacional de Eslovenia	Secretaria General
Srta./Sra.	Urska KLAKOCAR ZUPANCIC	ESLOVENIA (SLOVENIA)	Asamblea Nacional de Eslovenia	Presidenta
Sr.	Kenneth G. FORSLUND	SUECIA (SWEDEN)	Riksdag (Parlamento de Suecia)	Vicepresidente
Sra.	Maja Regula RINIKER	SUIZA (SWITZERLAND)	Consejo Nacional de Suiza	2ª Vicepresidenta
Sr.	Talip UZUN	TÜRKIYE	Gran Asamblea Nacional de Türkiye (GNAT)	Secretario General
Sr.	Numan KURTULMUŞ	TÜRKIYE	Gran Asamblea Nacional de Türkiye (GNAT)	Presidente
Dr.	Viacheslav SHTUCHNYI	UCRANIA (UKRAINE)	Rada Suprema de Ucrania	Secretario General
Sr.	Ruslan STEFANCHUK	UCRANIA (UKRAINE)	Rada Suprema de Ucrania	Presidente
Sr.	Markiiian LUBKIVSKYI	UCRANIA (UKRAINE)	Rada Suprema de Ucrania	Subsecretario General
Srta./Sra.	Chloe MAWSON	REINO UNIDO (UNITED KINGDOM)	Cámara de los Lores, Parlamento del Reino Unido	Subsecretaria General / Asistente de Secretaría
Sr.	Tom GOLDSMITH	REINO UNIDO (UNITED KINGDOM)	Cámara de los Comunes, Parlamento del Reino Unido	Secretario General
Sr.	Rt Hon Sir Lindsay HOYLE MP	REINO UNIDO (UNITED KINGDOM)	Cámara de los Comunes, Parlamento del Reino Unido	Presidente
Sr.	John LORD MCFALL OF ALCLUI	REINO UNIDO (UNITED KINGDOM)	Cámara de los Lores, Parlamento del Reino Unido	Presidente





VI. Oradores Principales





ORADORES PRINCIPALES



Sr. Sean Ó Fearghail

Presidente de la Cámara de Representantes de Irlanda



@SOFearghail_TD



Sr. Jerry Buttimer

Presidente del Senado de Irlanda



@jerrybuttimer



Sra. Catherine Connolly

Vicepresidenta de la Cámara de Representantes de Irlanda



@catherinegalway



Sra. Marija Pejčinović Burič

Secretaria General del Consejo de Europa

País: Croacia



@MarijaPBuric



Sr. Ruslan Stefanchuk

Presidente del Parlamento de Ucrania



@r_stefanchuk



Sir Lindsay Hoyle

Presidente de la Cámara de los Comunes del Reino Unido



@CommonsSpeaker
@LindsayHoyle_MP



Sra. Eliane Tillieux

Presidenta de la Cámara de Representantes de Bélgica



@elianetillieux



Sra. Yael Braun-Pivet

Presidenta de la Asamblea Nacional de Francia



@YaelBRAUNPIVET



Sr. Augusto Ernesto Santos Silva

Presidente de la Asamblea de la República de Portugal



@ASantosSilvaPAR



Sr. Lauri Hussar

Presidente del parlamento de Estonia



@Riigikogu



Sra. Urška Klakočar Zupančič

Presidenta de la Asamblea Nacional de Eslovenia



@kloakocar



Sr. Birgir Ármannsson

Presidente del Parlamento de Islandia



@Althingi





VII. Documentos de Trabajo (Traducciones libres al español elaboradas en el Centro de Estudios Internacionales Gilberto Bosques del Senado de la República)





**Tithe an
Oireachtais**
Houses of the
Oireachtas



DISCURSO DE ODIOS Y AMENAZAS DE VIOLENCIA CONTRA REPRESENTANTES ELECTOS

Evento previo a la Conferencia Europea de Presidentes de Parlamento

Fecha y hora: 28 de septiembre de 2023 de 10.00 a 10.45 a.m.

Lugar: Wicklow Hall 2, Centro de Convenciones, Dublín, Irlanda.

Antecedentes:

- El discurso de odio y las amenazas de violencia contra representantes electos, tanto en línea como fuera de línea, son una preocupación creciente y un desafío serio para el correcto funcionamiento de nuestras sociedades democráticas. Los incidentes, que van desde el abuso verbal y el acoso, la intimidación, los ataques físicos y los crecientes intentos de asesinato, representan una amenaza directa para el adecuado funcionamiento del gobierno democrático, la participación ciudadana, la seguridad pública y la estabilidad política.
- Los actos de discurso de odio y las amenazas de violencia contra representantes electos contribuyen a crear un ambiente de miedo y pueden disuadir a las personas de ingresar al servicio público o participar en procesos políticos. En última instancia, pueden dar lugar a una disminución en la calidad y diversidad de los procesos democráticos, socavar la confianza pública en este sentido y sofocar el debate y las opiniones diversas.
- Una combinación de polarización política, extremismo ideológico, desencanto, insatisfacción y descontento con los sistemas y procesos políticos, el auge de las noticias falsas, la cobertura mediática irresponsable, contribuyen a un ambiente que cada vez fomenta más la hostilidad e incita a actos de discurso de odio y amenazas de violencia hacia los representantes electos. Si bien es difícil establecer estadísticas precisas a nivel global, los casos documentados de todo el mundo destacan la omnipresencia de este problema. El tiroteo a la Representante de los Estados Unidos, Gabrielle Giffords, en Arizona en 2011, el asesinato de los parlamentarios británicos Jo Cox en 2016 y Sir David Amess en 2021, y el ejemplo más reciente de un ataque incendiario contra el alcalde de Saint-Brevin-les-Pins en Francia, han enviado ondas de choque en todo el mundo y han demostrado el impacto devastador de la violencia política. Tales eventos terribles han llevado a

discusiones serias no solo sobre la necesidad de mejorar las medidas de seguridad para los representantes electos, sino, lo que es más importante, la necesidad de aumentar la civilidad en el discurso público, la importancia de fomentar el respeto y la comprensión entre los oponentes políticos.

- Este evento tiene como objetivo examinar las causas subyacentes del discurso de odio y las amenazas de violencia contra los representantes electos, sus consecuencias y las posibles estrategias para prevenirlos y abordarlos, garantizar la protección de los procesos democráticos y proteger a las personas que los respaldan.

Palabras de apertura por parte del Cathaoirleach (Presidente), Senador Jerry Buttimer.

Discusión temática con la participación de:

- ▶ **Nóirín O'Sullivan**, Secretaria General Adjunta de las Naciones Unidas para Seguridad y Protección, ex Comisionada de la Garda Irlandesa.
- ▶ **Hannah Philips**, Gerente de Investigación y Políticas, Fundación Jo Cox.
- ▶ **Carola Gunnarsson**, Enviada Especial de las Ciudades y Gobiernos Locales Unidos para la Libertad, Solidaridad y la lucha contra la violencia hacia líderes políticos locales.

MODERADORA:

- ▶ Flor MacCarthy, Periodista y Locutora.

Intercambio con la audiencia (Preguntas y Respuestas - Q&A)
Comentarios finales.

Este es un evento cerrado; no se permite la grabación. Se aplican las reglas de Chatham House.

Se ofrece interpretación en inglés y francés.



Conférence européenne des **Présidents et Présidents de Parlement**
European Conference of **Presidents of Parliament**

Dublin, 28-29 septembre 2023 / 28-29 September 2023



4 de julio de 2023

Consecuencias de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y el rol de los parlamentos nacionales en la reconstrucción de Ucrania

Documento informativo

Nosotros, los líderes de Europa, nos hemos reunido para unirnos alrededor de nuestros valores y en contra de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, una flagrante violación del derecho internacional y de todo por lo que luchamos. (...)

Expresamos nuestro pleno apoyo a Ucrania y su población. Estaremos con Ucrania por el tiempo que sea necesario. Sin rendición de cuentas, no puede existir una paz duradera y apoyamos los principios por una paz justa y duradera, como fue mencionado por el Presidente Zelensky en su fórmula para la paz. Como consecuencia, reafirmamos la necesidad de una respuesta legal internacional para todas las víctimas, así como para el Estado de Ucrania. (...)

Apoyaremos los esfuerzos para la reconstrucción de Ucrania, incluyendo la financiación y la implementación del Plan de Acción del Consejo de Europa “Resiliencia, Recuperación y Reconstrucción”, y nos comprometemos a usar todos los medios a disposición dentro del Consejo de Europa, incluyendo el Banco de Desarrollo del Consejo de Europa (CEB).

***Declaración de Reikiavik,
4º Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno del Consejo de Europa***

Introducción

La Guerra de agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania ha forjado un nuevo lazo entre las democracias a favor de Ucrania. La cuarta conferencia de Jefes de Estado y Gobierno del Consejo de Europa, llevada a cabo en Reikiavik el 16 y el 17 de mayo de 2023, ha sido una declaración de unidad entre los miembros y alrededor de los valores comunes.

¿Cómo pueden contribuir los parlamentos a hacer realidad los compromisos asumidos por los líderes europeos en Reikiavik?

Apoyando a Ucrania

Los daños que la Federación de Rusia está infligiendo a Ucrania son asombrosos. El total de los daños directos de guerra se estima en más de 135.000 millones de dólares y afecta a infraestructuras de vivienda, civiles, energéticas e industriales. Ucrania está gravemente contaminada por minas terrestres y restos explosivos de guerra. Los daños medioambientales son cuantiosos, con graves consecuencias para la salud y la economía. El patrimonio cultural está en el punto de mira, en un intento de Rusia de borrar la identidad nacional ucraniana. La inseguridad alimentaria es un problema en todo el país.

La guerra de agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania ha desencadenado el mayor movimiento de población en Europa desde la Segunda Guerra Mundial y una de las emergencias humanitarias de más rápido crecimiento jamás registradas. Más de 8 millones de personas han abandonado Ucrania a causa de la agresión, mientras que otros 8 millones se han visto desplazados dentro del país, algunos más de una vez. Más de 9,000 civiles han perdido la vida desde el comienzo de la invasión a gran escala, mientras que más de 15,000 han resultado heridos.

Para hacer frente a estos enormes desafíos, los países vecinos han hecho un esfuerzo considerable para adoptar rápidamente medidas para proporcionar alojamiento, alimentos, dinero en efectivo y escolarización a las personas que huyen de Ucrania, además de ayuda a las familias que las acogen.

A medida que la guerra sigue haciendo estragos, sigue siendo necesaria la asistencia financiera, la ayuda médica y los programas de expertos para satisfacer las necesidades de quienes se encuentran en una situación vulnerable, las víctimas de traumas, las víctimas de tortura y violencia sexual, las personas con discapacidad y los ancianos. Deben desarrollarse programas específicos para apoyar a los niños, incluidos los que han sido deportados a la fuerza y alejados de sus familias.

El esfuerzo de reconstrucción no debe limitarse a reconstruir las infraestructuras de Ucrania, sino que debe sentar las bases de una Ucrania más fuerte, resistente y democrática. Los principios de "reconstruir mejor" deben aplicarse a todos los sectores, desde la energía a la vivienda, pasando por la agricultura y la sanidad. También deberían aplicarse a la gobernanza democrática, y el Consejo de Europa está especialmente bien situado para ayudar en este aspecto.

En diciembre de 2022, el Comité de Ministros adoptó un Plan de Acción de 50 millones de euros para Ucrania: "Resiliencia, Recuperación y Reconstrucción" 2023-2026. El principal objetivo del Plan de Acción es contribuir a la estabilidad, la

seguridad y la prosperidad de Ucrania, atendiendo a las necesidades inmediatas, a medio plazo, en tiempos de guerra y, posteriormente, durante el período de posguerra, en los ámbitos en los que el Consejo de Europa tiene experiencia y valor añadido. Es de suma importancia que los Estados miembros del Consejo de Europa contribuyan a este Plan de Acción y faciliten recursos para garantizar la resistencia democrática de Ucrania a largo plazo.

Tras la aprobación unánime de la Verjovna Rada [Parlamento] de la ley que permite al país adherirse al Banco de Desarrollo del Consejo de Europa (CEB), el Banco operará en Ucrania centrándose especialmente en sectores sociales como la sanidad y la vivienda, desplegando su experiencia como el banco multilateral de desarrollo más antiguo de Europa. Esto es especialmente importante, ya que las necesidades han aumentado en estos sectores debido a los recientes atentados contra infraestructuras críticas.

El Marco Estratégico 2023-2027 del Banco prevé un volumen de operaciones de unos 200 millones de euros este año, que aumentará gradualmente hasta unos 400 millones de euros anuales en 2027. Es de vital importancia que los Estados miembros del Banco de Desarrollo del Consejo de Europa suscriban rápidamente la ampliación de capital, aprobada en 2022, para dotar al Banco de los medios necesarios para proseguir su apoyo a Ucrania y a los países vecinos que acogen a ucranianos que huyen de la guerra.

Garantizar la rendición de cuentas de la Federación de Rusia

Apoyar a Ucrania significa también garantizar la rendición de cuentas de la Federación de Rusia, sus dirigentes, sus militares, sus apoderados y las empresas militares privadas o grupos paramilitares que actúan en su nombre por sus acciones reprobables. Desde el comienzo de la agresión a gran escala, se han documentado crímenes de guerra y violaciones del derecho internacional humanitario de máxima gravedad.

El establecimiento del Registro de Daños y Perjuicios Causados por la Agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania es el resultado más importante de la IV Cumbre de los Estados Miembros del Consejo de Europa y representa un hito en los esfuerzos multilaterales para garantizar la rendición de cuentas de la Federación de Rusia. El hecho de que adopte la forma de un Acuerdo Parcial Ampliado y, como tal, esté abierto a cualquier país del mundo, aumenta su relevancia política. Los parlamentos nacionales deberían adoptar todas las medidas necesarias para garantizar que el registro sea rápido y plenamente operativo, y para animar al mayor número posible de países a adherirse a él.

En línea con los compromisos políticos asumidos por los Jefes de Estado y de Gobierno en Reikiavik, los parlamentos nacionales deberían poner su peso político al servicio del establecimiento de un mecanismo internacional de compensación que

permita utilizar los activos confiscados a Rusia para pagar los daños de guerra. También deberían proseguir sus esfuerzos con vistas a la creación de un Tribunal Especial para el Crimen de Agresión que procese a los dirigentes políticos y militares de la Federación de Rusia.

Apoyar el multilateralismo basado en normas frente a los crecientes riesgos de seguridad

La guerra de agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania ha introducido al mundo en un nuevo entorno de seguridad plagado de riesgos. El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas ve mermada su capacidad para mantener la paz y la seguridad internacionales. El nuevo contexto geopolítico también repercute negativamente en el funcionamiento de los mecanismos multilaterales destinados a prevenir y resolver conflictos, incluidos los establecidos bajo los auspicios de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE).

Al mismo tiempo, los dirigentes rusos han pronunciado, en diversas ocasiones, amenazas de guerra nuclear y el riesgo de accidentes nucleares en la central nuclear de Zaporíyia es elevado. Rusia ha desplegado armas nucleares tácticas en Belarús y se ha retirado del Tratado sobre Fuerzas Armadas Convencionales en Europa (FACE), piedra angular de la arquitectura de seguridad europea. También ha ampliado los límites de lo que puede utilizarse como arma, desde los migrantes, la energía, el apalancamiento económico, la captura de élites o el ecocidio, ampliando el concepto y los objetivos de su guerra híbrida.

Un reto de seguridad de tal magnitud y complejidad no puede abordarse sin cooperación internacional, también a nivel interparlamentario. El Consejo de Europa debería reforzar su papel de organismo internacional de normalización en los ámbitos fundamentales del Estado de Derecho, la democracia y los derechos humanos. Su Asamblea Parlamentaria debería intensificar el diálogo con los parlamentos nacionales y las asambleas internacionales, también con vistas a desarrollar una mayor resistencia frente a las amenazas, reforzando la alerta temprana, la prevención y la reacción rápida.

Preguntas para la discusión

- ¿Cómo pueden los parlamentos nacionales apoyar el proceso de reconstrucción de la infraestructura civil ucraniana?
- ¿Cómo pueden contribuir los parlamentos nacionales a reforzar la seguridad democrática y la resistencia de Ucrania?
- ¿Qué se puede hacer para apoyar a la Rada Suprema y reforzar su capacidad institucional, ahora y en el período de transición que seguirá al fin de las hostilidades?
- ¿Cómo pueden los parlamentos nacionales apoyar la conservación y reconstrucción del patrimonio cultural ucraniano?

- ¿Cómo pueden los parlamentos nacionales sensibilizar y contribuir al desarrollo de programas específicos para ayudar a satisfacer las necesidades de las personas vulnerables, incluidos los niños y las víctimas de tortura y violencia sexual?
- ¿Qué pueden hacer los parlamentos nacionales para garantizar que se establezca y entre en funcionamiento lo antes posible un sistema global de rendición de cuentas de la Federación de Rusia?
- ¿Cómo puede la Asamblea Parlamentaria colaborar mejor con los parlamentos nacionales para promover el multilateralismo basado en normas?
- ¿Cómo puede el Consejo de Europa contribuir mejor a la seguridad democrática en Europa?

Apéndice: Documentos de referencias clave

Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa

Resolución 2506 (2023) “Consecuencias políticas de la Guerra de Agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania”

Resolución 2495 (2023) “Deportaciones forzadas y transferencias forzadas de niños ucranianos y otros civiles a la Federación de Rusia o a territorio ucraniano temporalmente ocupado por Rusia: creando condiciones para su retorno seguro y detener estos crímenes, así como castigar a los perpetradores”

Resolución 2482 (2023) “Aspectos legales y de derechos humanos de la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania”.

Resolución 2448 (2022) “Consecuencias humanitarias y los desplazamientos internos y externos en conexión con la Agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania”

Resolución 2473 (2022) “Fortaleciendo el rol del Consejo de Europa como una piedra angular para la arquitectura política europea”

Resolución 2444 (2022) “Desafíos recientes para la seguridad en Europa: ¿Qué rol tiene el Consejo de Europa?”

Consejo de Europa

4° Conferencia del Consejo de Europa, Unidos alrededor de nuestros valores-Declaración de Reikiavik, 2023. Plan de Acción para Ucrania “Resiliencia, Recuperación y Reconstrucción” 2023-2026 Ucrania se une al Banco de Desarrollo del Consejo de Europa.



Conférence européenne des **Présidentes et Présidents de Parlement**
European Conference of **Presidents of Parliament**

Dublin, 28-29 septembre 2023 / 28-29 September 2023



6 de julio de 2023

Los desafíos para la democracia representativa en tiempos volátiles

Documento informativo

“Consideramos la democracia como la única manera en la que se puede asegurar que todos puedan vivir en una sociedad pacífica, próspera y libre. Cumpliremos con nuestras obligaciones estipuladas bajo el derecho internacional. Queremos prevenir y resistir el retroceso democrático en nuestro continente, incluso en situaciones de emergencia, crisis y conflictos armados, estaremos firmes contra las tendencias autoritarias al mejorar nuestros compromisos compartidos como miembros del Consejo de Europa”.

***Principios de la Democracia de Reikiavik,
4º Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno del Consejo de Europa***

Introducción

El concepto de democracia representativa es la piedra angular de la gobernanza moderna. Provee un marco para la participación ciudadana, la decisión política y la rendición de cuentas. Con el incremento de la volatilidad y la transformación de la sociedad, la democracia representativa se enfrenta a desafíos interactivos, complejos y multifacéticos.

¿Qué se puede hacer para proteger los principios de la democracia representativa de cara a los desafíos mientras se asegura que se mantenga a la altura de los cambios?

Cambios de tecnología y sociales

Uno de los principales desafíos asciende de las evoluciones de la dinámica de la opinión pública y las expectativas de los ciudadanos. El desarrollo de las tecnologías de comunicación modernas ha cambiado la manera en la que se expande la información. Mientras las plataformas digitales han empoderado a los individuos para expresar sus visiones más fácilmente, esto ha llevado a una fragmentación en el discurso público.

Al mismo tiempo, el ascenso de las redes sociales ha amplificado la expansión de la desinformación y ha contribuido a la polarización de las sociedades. La creciente individualización de las preferencias y la tendencia a largo plazo del abandono

ideológico de la población se reflejan en el descenso general de la participación electoral y la disminución de la afiliación a los partidos políticos. La desilusión y la desconexión entre los ciudadanos y sus instituciones representativas han agravado aún más estas tendencias.

Los partidos políticos se están tratando de adaptar y buscan nuevas maneras de interaccionar con los ciudadanos. Sin embargo, la política en línea, la publicidad política y la microfinanciación plantean una serie de interrogantes sobre la protección de datos, la transparencia y la forma de hacer política en la era digital.

En respuesta a la evolución de las tecnologías digitales y su omnipresencia en nuestras sociedades, la democracia necesita ser equipada para reducir los riesgos y aumentar las oportunidades. Asegurar elecciones libres y justas, garantizar el discurso político significativo y regular las campañas políticas son puntos fundamentales para la democracia representativa.

Interferencia Extranjera

Los desafíos inherentes a los que se enfrentan nuestras sociedades son exacerbados por factores externos. La injerencia extranjera es la actividad deliberada y encubierta emprendida por un Estado extranjero para influir en los procesos democráticos y políticos nacionales. Aunque la injerencia extranjera puede adoptar distintas formas, a menudo se dirige a la población en general y se apoya en las redes sociales para difundir desinformación, fomentar divisiones y acentuar las tensiones presentes en las sociedades.

En tiempos recientes, existen numerosos ejemplos de esta injerencia en el contexto de las campañas electorales con riesgos obvios de dañar la integridad del proceso electoral y la legitimidad en los resultados posteriores.

Desarrollar la resiliencia de la sociedad y promover una mayor concienciación y educación digital entre la población forman parte de las herramientas para combatir esta amenaza. Al mismo tiempo, cualquier legislación introducida para contrarrestar la injerencia extranjera debe ser coherente con los valores fundamentales y defender la protección de los derechos humanos.

Elecciones, confianza y seguridad

Las elecciones libres y justas son la piedra angular de la democracia representativa. Abordar el descenso de la participación electoral, garantizar que el electorado pueda formarse libremente una opinión sin manipulación, proteger la integridad del proceso electoral y garantizar el pleno cumplimiento de las normas internacionales y las mejores prácticas, son condiciones previas cruciales para la legitimidad de los órganos electos.

Asegurar la legitimidad y la fiabilidad de las instituciones públicas es esencial para lograr la confianza de los ciudadanos en el sistema político. Por esta razón, es

importante mejorar y proteger el carácter democrático de las elecciones y reforzar la unión entre la expresión de la gente y los resultados de las votaciones.

Sin embargo, la confianza de la ciudadanía no depende solo sobre cómo los parlamentarios son electos, también en cómo trabajan y se comportan. Las instituciones representativas deben ser ejemplares en la asimilación de valores y culturas. Deben respetar el papel, las competencias y las prerrogativas de cada una, al tiempo que se adhieren a las normas éticas más estrictas.

Dentro del crecimiento del fenómeno que trae graves preocupaciones, los miembros del parlamento han sido víctimas de discursos de odio, amenazas a su seguridad y la violencia directa. Algunos de ellos han sido asesinados. El discurso de odio contra las mujeres en la política es particularmente extendido. Como se mencionó en las Conclusiones de la Conferencia de Presidentes de Parlamento del 2021, la cual se llevó a cabo después del asesinato de Sir David Amess, miembro del Parlamento del Reino Unido, los parlamentarios deberían de estar seguros y tener la capacidad de continuar con sus deberes, sirviendo a sus constituyentes sin caer en el miedo: “No podemos dejar que los ataques estén bloqueando el camino de la democracia”.

Maneras innovadoras de participación ciudadana

Aunque las elecciones libres y justas son el elemento constitutivo por el que los ciudadanos participan en la democracia representativa, en los últimos años se han explorado enfoques innovadores de la participación política.

Al adoptar la tecnología mediante herramientas y plataformas digitales, por ejemplo, las instituciones públicas pueden mejorar la transparencia, fomentar el diálogo y reducir la distancia entre los ciudadanos y los representantes electos. La creación de canales de participación en línea también puede conducir a un mayor compromiso activo de los jóvenes, lo que es importante para que las instituciones representativas puedan diseñar políticas que incorporen la perspectiva de la juventud y tengan en cuenta la sostenibilidad a largo plazo.

Además, involucrar a los ciudadanos en los procesos de toma de decisiones a través de formas deliberativas y participativas de democracia puede complementar la democracia representativa y mejorar la calidad y la apropiación de la toma de decisiones públicas.

La sociedad civil puede desempeñar un papel esencial no solo en la deliberación pública y el diseño de políticas, sino también en la contribución a la rendición de cuentas de las instituciones representativas. Por lo tanto, una democracia representativa vibrante y fuerte requiere un entorno seguro y propicio en el que la sociedad civil pueda operar libre de obstáculos, inseguridad y violencia.

Incertidumbre económica

Las incertidumbres económicas han resultado en mayores desigualdades económicas, una mayor inseguridad laboral y en una inequidad en la distribución de recursos. Estas disparidades socioeconómicas pueden agrandarse entre los representantes electos y las personas a las cuales representan, exacerbando las disparidades regionales dentro del continente.

Cuando una porción significativa de la población se siente abandonada, marginalizada, o económicamente desfavorecida, puede llevar a disturbios y una pérdida de esperanza en la democracia representativa para abordar sus preocupaciones de manera efectiva.

La rendición de cuentas y la capacidad de respuesta a estas incertidumbres económicas son aún más complejas como resultado de la globalización. De igual manera, la respuesta a la pandemia del virus Covid-19 y las amplias consecuencias económicas de la guerra de agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania las han tensado aún más.

Retroceso democrático y tendencias autoritarias

La democracia ha estado sufriendo de un retroceso a nivel mundial y Europa no ha sido inmune a esta tendencia. En años recientes, la erosión de las salvaguardas democráticas -un debilitamiento de los controles y equilibrios, del rol de la oposición y el respeto al Estado de derecho, junto con la limitación del ejercicio de derechos políticos y civiles, así como de libertades- ha progresado al mismo tiempo que los ciudadanos pierden la confianza en las instituciones democráticas.

Populistas, nacionalistas, etno-centristas y tendencias autoritarias se han desarrollado en el terreno fértil creado por las ansiedades de la sociedad y se han reflejado en los resultados electorales en un número de Estados Miembro del Consejo de Europa.

En la reunión de Reikiavik, los Jefes de Estado y Gobierno han tomado una postura firme contra el retroceso democrático, incluyendo en las situaciones de emergencia, crisis y conflictos armados, y prometieron que se mantendrían firmes contra las tendencias autoritarias al mejorar sus compromisos como miembros del Consejo de Europa.

Preguntas para la discusión

- ¿Cuáles son los retos y oportunidades asociados al auge de las plataformas de medios sociales?
- En un contexto de cambios sociales y tecnológicos, ¿qué pueden hacer los parlamentos nacionales para responder mejor a las expectativas de los ciudadanos?

- Ante las crecientes disparidades socioeconómicas y la incertidumbre económica, ¿cómo pueden las democracias seguir siendo representativas e inclusivas?
- ¿Qué pueden hacer los parlamentos para aumentar la confianza de los ciudadanos?
- ¿Cuál es el legado de la pandemia de Covid-19 en el funcionamiento de las instituciones representativas?
- ¿Cómo pueden los parlamentos responder eficazmente a las tendencias de retroceso democrático y proteger los valores democráticos?
- ¿Cómo salvaguardan los parlamentos nacionales sus propias prácticas frente a injerencias extranjeras o malignas?
- ¿Qué se puede hacer para atajar el fenómeno de la incitación al odio y los delitos motivados por el odio contra los representantes electos? ¿Cómo garantizar su seguridad?
- ¿Qué papel pueden desempeñar los parlamentos para fomentar el compromiso ciudadano y la participación política? ¿Cómo pueden estos esfuerzos facilitar un mayor compromiso de los jóvenes?
- ¿Qué mecanismos específicos, cuotas u otras medidas podrían introducir o haber introducido los parlamentos para garantizar la representación de los jóvenes?

Apéndice: Referencia a documentos clave

Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa

Resolución 2444 (2022), Desafíos recientes a la seguridad en Europa: ¿qué rol juega el Consejo de Europa?

Resolución 2437 (2022), Resguardando y promoviendo la democracia genuina en Europa.

Resolución 2341 (2020), La necesidad de una gobernanza democrática en inteligencia artificial.

Resolución 2326 (2020), ¿Democracia hackeada? ¿Como responder?

Consejo de Europa

4° Conferencia del Consejo de Europa, Unidos alrededor de nuestros valores- Declaración de Reikiavik, 2023.

Secretario General del Consejo de Europa, Reporte del estado de la democracia, derechos humanos y el Estado de derecho, “Una invitación a volver a comprometerse con los valores y los estándares del Consejo de Europa”, 2023.

Secretario General del Consejo de Europa, Reporte anual, “Hacia delante”, 2022.



Conférence européenne des **Présidents et Présidents de Parlement**
European Conference of **Presidents of Parliament**

Dublin, 28-29 septembre 2023 / 28-29 September 2023



6 de julio de 2023

Igualdad y diversidad en la representación pública: la participación de jóvenes, mujeres y grupos étnicos y sociales como miembros del parlamento

Documento informativo

La dignidad y la igualdad son la base de las sociedades europeas modernas. Reconocemos la necesidad de garantizar la igualdad y combatir cualquier tipo de discriminación y el importante papel que desempeña la Organización en este sentido. Por lo tanto, nos comprometemos a fortalecer el trabajo para transitar hacia sociedades inclusivas sin marginación, exclusión, racismo e intolerancia. En este sentido, utilizaremos un enfoque interseccional en el trabajo del Consejo de Europa para abordar las múltiples discriminaciones que enfrentan las personas y grupos en situaciones vulnerables y marginadas.

Recordamos que la igualdad de género y la participación plena, igual y efectiva de las mujeres en los procesos de toma de decisiones públicas y privadas son esenciales para el Estado de derecho, la democracia y el desarrollo sostenible.

Declaración de Reikiavik, 4º Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno del Consejo de Europa

Asegurar la PARTICIPACIÓN PLENA, IGUAL Y SIGNIFICATIVA EN LA VIDA POLÍTICA Y PÚBLICA para todos, en particular para mujeres y niñas, libres de violencia, miedo, acoso, discurso de odio y crímenes de odio, así como de discriminación basada en cualquier motivo.

Principio 10, Principios de Reikiavik para la Democracia

Introducción

En toda Europa, grandes partes del electorado carecen de confianza en las instituciones elegidas. Los parlamentos son criticados por estar distantes, no entender las preocupaciones reales de las personas y no ser representativos de la población. Las mujeres, las personas con discapacidades, las minorías visibles, las

jóvenes y los jóvenes, las personas con antecedentes de inmigración y las personas LGBTI aún están pobremente representadas en la política a nivel local, regional, nacional y europeo. Los parlamentos también deben ser lugares donde todos los representantes se sientan seguros e iguales, y donde puedan expresarse sin ser objeto de discriminación, hostilidad o estigmatización.

El Consejo de Europa ha alentado constantemente la participación plena y significativa de todos en la vida pública, con énfasis particular en los jóvenes y las mujeres, así como en grupos étnicos y sociales subrepresentados y minorías. Las recomendaciones de la Asamblea Parlamentaria a los parlamentos sobre cómo aumentar su representatividad a través de un alcance y acción positivos incluyen llamados a un trato igualitario, prácticas inclusivas y la eliminación del sexismo, el racismo y la discriminación en los parlamentos, así como la adaptación de la infraestructura, patrones de trabajo y métodos para permitir una amplia participación que acomode la diversidad.

¿Qué pueden hacer los parlamentos para cumplir con los compromisos asumidos en la Cumbre de Reikiavik y garantizar una representación más inclusiva y diversa en los parlamentos nacionales?

Las mujeres como legisladoras y líderes políticas

La participación igualitaria de las mujeres en los parlamentos a nivel nacional y local es crucial para mejorar la naturaleza representativa, la responsabilidad y la calidad de las democracias, y la inclusividad de nuestras democracias es esencial para su gobernanza sostenible. El décimo y último Principio de Reikiavik para la Democracia adoptado en la Cuarta Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno en mayo de 2023 hace eco del trabajo de la Asamblea Parlamentaria sobre la participación igualitaria, que condujo a textos adoptados como la Resolución 2386 (2021) sobre el fortalecimiento de la participación de las mujeres de grupos subrepresentados en la toma de decisiones políticas y públicas. Debería darse un nuevo enfoque a esta dimensión de la igualdad, en cooperación con otras organizaciones internacionales, como recomendaron los Jefes de Estado y de Gobierno en la Cuarta Cumbre.

La eliminación del sexismo y la discriminación de género en los parlamentos sigue siendo una necesidad urgente: el estudio conjunto de la Asamblea Parlamentaria con la Unión Interparlamentaria en 2018 reveló en qué medida las mujeres en los parlamentos están más expuestas que los hombres a la violencia física y psicológica, problemas que a menudo se ven agravados por otros obstáculos, como la maternidad y el cuidado familiar, que recaen más en las mujeres. La campaña #NoEnMiParlamento contra el sexismo lanzada en 2018 por la ex Presidenta de la Asamblea, Liliane Maury Pasquier, fue parte del seguimiento a este trabajo.

Desvinculación de los jóvenes

La falta de confianza en el trabajo de los parlamentos ya señalada anteriormente se acentúa en los jóvenes europeos. La percepción de inacción (o progreso demasiado lento) en cuestiones de interés para las generaciones presentes y futuras, como la protección del medio ambiente y la promoción de sociedades más justas y equitativas, aumenta la frustración y el consiguiente desinterés demostrado por una gran mayoría de la juventud de hoy. La participación política es ejercida por una minoría muy pequeña de jóvenes, a menudo polarizada hacia los extremos, y las actividades se llevan a cabo a menudo en oposición abierta a las instituciones establecidas.

Participación de las minorías

El Artículo 15 del Convenio Marco del Consejo de Europa para la Protección de las Minorías Nacionales obliga a los Estados Miembros a garantizar la participación efectiva de las personas pertenecientes a minorías nacionales en los asuntos públicos. En informes recientes, el Comité Asesor sobre el Convenio Marco ha observado que, en muchos Estados, a las minorías nacionales se les garantiza la participación institucionalizada en la toma de decisiones, ya sea directamente a través de escaños asignados en el parlamento, o indirectamente a través de mecanismos consultivos, o ambos. Se deben promover las buenas prácticas en este campo, ya que la participación efectiva de las minorías en los asuntos públicos es tanto una obligación de derechos humanos como una fuerte garantía de seguridad democrática.

Las personas LGBTI siguen estando significativamente subrepresentadas en la política, y esto es aún más evidente en el caso de las personas trans y las mujeres pertenecientes a la comunidad LGBTI. Muchas personas LGBTI que participan activamente en la política se sienten inseguras al ser abiertas sobre su orientación sexual, identidad de género o características sexuales, debido a los altos niveles de discurso de odio, amenazas y actos de violencia que pueden ser dirigidos contra ellas.

Los partidos políticos y los parlamentos, con demasiada frecuencia, no están adaptados para la participación de personas con discapacidades. Aunque a menudo se hacen esfuerzos para hacer que los edificios públicos sean más accesibles para personas con movilidad reducida, el lenguaje de señas se utiliza raramente en los parlamentos nacionales, por ejemplo, y se debe hacer mucho más para permitir la participación efectiva de personas con discapacidades visuales. La legislación y el funcionamiento de las instituciones públicas también deben estar disponibles en versiones de fácil lectura. La inclusión en la vida política de personas con discapacidades debe entenderse de manera integral y abordarse en todos los niveles, desde los partidos políticos hasta las instituciones públicas y los parlamentos.

Según las respuestas de más de 30 parlamentos a un cuestionario sobre "Promoción de la participación inclusiva en la vida parlamentaria y política" presentado en 2022 por la Asamblea a través del Centro Europeo de Investigación y Documentación Parlamentaria (CEIDP), los parlamentarios son conscientes de la necesidad de prácticas inclusivas y de infraestructuras como un requisito democrático y han tomado ciertas medidas, aunque es difícil recopilar datos concretos sobre medidas y resultados. La mayoría de los parlamentos nacionales tienen un código de conducta para los parlamentarios con disposiciones generales que prohíben prácticas discriminatorias, así como pautas éticas sobre comportamiento respetuoso, pero muy pocos mencionan explícitamente el sexismo o el acoso sexual. En la mayoría de los parlamentos nacionales, hay un órgano u oficial encargado de la implementación y monitoreo de prácticas no discriminatorias. En general, los encuestados consideraron que "mucho queda por hacer a nivel social más amplio" y que "la política, las tradiciones y costumbres" son obstáculos.

Caminando hacia adelante

Ha llegado el momento de adoptar un enfoque holístico y abordar los temas de diversidad, igualdad e inclusión de manera integral, con el fin de asegurarnos de que los parlamentos y otras instituciones electas reflejen plenamente la compleja diversidad de las sociedades europeas. Mayor diversidad en la política sería beneficiosa para el sistema político en su conjunto, mejorando su legitimidad democrática y representatividad. También contribuiría a prevenir y combatir la discriminación y los estereotipos negativos en toda la sociedad al establecer buenos ejemplos.

En este esfuerzo, cuando se trata de una representación de género más equitativa, la responsabilidad de fomentar la participación no debe recaer únicamente en las mujeres, sino en toda la sociedad. Las instituciones y los partidos políticos deben crear espacios para que las mujeres participen y se comprometan. También es responsabilidad de los hombres permitir y promover el cambio, y mostrarse como aliados de la igualdad de género. Se necesitan cambios estructurales profundos para garantizar una mayor participación, igualdad e inclusión en la toma de decisiones políticas y públicas. Estos comienzan con adaptaciones infraestructurales pequeñas, como salas de estar y guarderías en los parlamentos, que permiten a los parlamentarios y al personal legislativo lograr un equilibrio entre el trabajo legislativo y las responsabilidades familiares, y continúan con modificaciones en los procedimientos participativos a través de la facilitación de la votación de diversas maneras, incluyendo el momento y las asociaciones.

Las redes de parlamentarios son una fuerte influencia para el cambio positivo y se necesitan líderes para inspirar y promover el progreso. La Alianza Parlamentaria contra el Odio recientemente adoptó la Carta de Partidos Políticos para una Sociedad No Racista e Inclusiva, para alentar a los partidos políticos a comprometerse públicamente y de manera visible a abolir el racismo y la desigualdad de sus filas.

Preguntas para la discusión:

- ¿Cómo pueden los parlamentos nacionales fomentar un entorno positivo para una representación igualitaria y diversa?
- ¿Qué se puede hacer para implementar códigos de conducta y pautas sobre el respeto y tratamiento inclusivo en los parlamentos?
- ¿Qué se debe hacer para fomentar una mejor representación a nivel de base como un enfoque "desde abajo hacia arriba"?
- ¿Qué más debería hacer el Consejo de Europa, y en particular la Asamblea Parlamentaria, para promover una participación más inclusiva en todos los niveles?

Apéndice: documentos clave de referencia

Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa:

Resolución 2443 (2022) "El papel de los partidos políticos en fomentar la diversidad e inclusión: una nueva carta para una sociedad no racista".

Carta revisada de los partidos políticos europeos para una sociedad no racista e inclusiva (Apéndice del Doc.15535).

Resolución 2394 (2021) "Representación de género en la Asamblea Parlamentaria".

Resolución 2386 (2021) "Fortalecimiento de la participación de mujeres de grupos subrepresentados en la toma de decisiones políticas y públicas".

Resolución 2351 (2020) "La dimensión de género en la política exterior".

Resolución 2274 (2019) y Recomendación 2152 (2019) "Promoción de parlamentos libres de sexismo y acoso sexual".

Resolución 2222 (2018) "Promoción de la diversidad y la igualdad en la política".

Consejo de Europa:

4ta Cumbre del Consejo de Europa, Unidad en torno a nuestros valores - Declaración de Reikiavik, 2023.

Congreso de Autoridades Locales y Regionales:

Carta Europea Revisada sobre la Participación de Jóvenes en la Vida Local y Regional. Participación Juvenil.



Otros:

Investigación de la Unión Interparlamentaria sobre mujeres en la política.
Investigación de la Unión Interparlamentaria sobre participación juvenil.



VIII. Ficha Técnica de la República de Irlanda





REPÚBLICA DE IRLANDA FICHA TÉCNICA

-Actualizada al 9 de agosto de 2023-

Nombre oficial: República de Irlanda.

Capital: Dublín.

Día Nacional: 17 de marzo (Día de San Patricio).

Población: 5.185 millones de habitantes (Est. FMI, 2023).

Indicadores sociales (Est. CIA 2023):

- **Esperanza de vida:** 81.87 años.
- **Tasa de natalidad:** 12.08 nacimientos / 1,000 habitantes.
- **Tasa de mortalidad:** 6.74 muertes / 1,000 habitantes.

Superficie: 70, 273 km².

Límites territoriales: la isla de Irlanda se localiza en el noroeste de Europa en el Atlántico Norte, siendo la tercera más grande en ese continente. La República de Irlanda ocupa la mayor parte de la isla y limita con Irlanda del Norte que forma parte del Reino Unido. El país está bordeado al este por el mar de Irlanda, al sur por el mar Céltico y al oeste por el océano Atlántico.

División administrativa: Se divide en 28 condados y tres ciudades. Los condados son: Carlow, Cavan, Clare, Cork, Donegal, Dun Laoghaire-Rathdown, Fingal, Galway, Kerry, Kildare, Kilkenny, Laois, Leitrim, Limerick, Longford, Louth, Mayo, Meath, Monaghan, Offaly, Roscommon, Sligo, South Dublin, Tipperary, Waterford, Westmeath, Wexford y Wicklow. Las ciudades son: Cork, Dublin y Galway.

Idioma: el inglés (oficial) es el idioma de uso general y el irlandés (oficial) es hablado por 39.8% de la población.

Religión: católica (78.3%), Iglesia de Irlanda (2.7%), otras religiones cristianas (1.6%), ortodoxa (1.3%), musulmana (1.3%), otros credos (2.4%), población sin ninguna religión (9.8%) y sin especificar (2.6%).

Moneda: euro (miembro de la zona euro desde 1999).

Fuente: Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España, FMI y CIA World Factbook.

ESTRUCTURA DEL SISTEMA POLÍTICO

Forma de Estado: República parlamentaria.⁸ La República de Irlanda se rige por la Constitución de 1937.⁹

Poder Ejecutivo: el presidente (jefe de Estado) es elegido por voto popular y directo para un mandato de 7 años, con la posibilidad de reelegirse para un segundo período. La última elección se realizó el 26 de octubre de 2018. El primer ministro (jefe de Gobierno), también conocido como *taoiseach*, es nominado por la Cámara de Representantes (*Dáil Éireann*) y designado por el presidente.¹⁰

El gabinete es designado por el primer ministro, nombrado por el presidente y aprobado por la Cámara de Representantes. Desde el 11 de noviembre de 2011, el presidente es el Sr. Michael D. Higgins, reelecto en 2018 para cumplir un segundo mandato de siete años, hasta el 2025. A su vez, Leo Varadkar (Partido Fine Gael) ocupa el cargo de primer ministro, desde el 16 de diciembre de 2022.¹¹

Poder Legislativo: bicameral. El parlamento (*Oireáchtas*) se integra por el Senado (*Seanad Éireann*) y por la Cámara de Representantes (*Dáil Éireann*).¹²

El Senado está integrado por 60 escaños.¹³ De ellos, 43 son elegidos de forma indirecta por 5 paneles profesionales nominados por un colegio electoral; 11 son nombrados por el primer ministro y 6 son elegidos por 2 circunscripciones universitarias, 3 Universidad de Dublín y 3 Universidad de Irlanda. Su mandato es de cinco años.¹⁴ Las últimas elecciones para renovar la Cámara Alta se realizaron el 30 y 31 de marzo de 2020.¹⁵

En cuanto a su integración y en la teoría, el Senado no reconoce la pertenencia a ningún partido político. En la práctica, sin embargo, la composición de la Cámara Alta generalmente refleja la fuerza de los grupos políticos en la Cámara de Representantes (*Dáil Éireann*).¹⁶ El Senado es presidido, desde el 2022, por el senador Jerry Buttimer.¹⁷

⁸ Unión Europea. *Irlanda*. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3eOrGnl>

⁹ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Ficha Técnica. Irlanda*. Diciembre de 2022. Consultado el 7 de agosto de 2023 en la URL: <https://bit.ly/2yEJznC>

¹⁰ Central Intelligence Agency (CIA). *The World Factbook. Ireland*. Consultado el 7 de agosto de 2023 en la URL: <https://bit.ly/2KsBLIk>

¹¹ *Ídem*.

¹² *Ídem*.

¹³ Senado de Irlanda. *Seanad Éireann*. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2yzE1uU>

¹⁴ CIA. *The World Factbook. Ireland. Op. cit.*

¹⁵ Interparliamentary Union. *Ireland. Senate*. Consultado el 7 de agosto de 2023 en la URL: https://data.ipu.org/node/81/elections?chamber_id=13424

¹⁶ Senado de Irlanda. *Seanad Éireann. Op. cit.*

¹⁷ Senado de Irlanda. *Former Cinn Comhairle and Cathaoirligh*. Consultado el 7 de agosto de 2023 en la URL: <https://bit.ly/2yz3Riv>

La Cámara de Representantes está compuesta por 160 miembros, quienes son elegidos por voto directo y por un sistema de representación proporcional. Su mandato es de 5 años. Las últimas elecciones se realizaron el 8 de febrero de 2020.¹⁸ El representante Seán Ó Feargháil (Partido Fianna Fáil) es el presidente de la Cámara, desde 2020.¹⁹

Composición de la Cámara de Representantes ²⁰	
Partido	Escaños
Fianna Fáil	38
Sinn Féin	37
Fine Gael	35
Independiente	19
Partido Verde	12
Otros	8
Partido Laborista	6
Solidaridad	5
Total	160
Proporción de hombres y mujeres ²¹	
Hombres	123 (76.87%)
Mujeres	37 (23.13%)
Total	160 (100%)

Poder Judicial: el sistema judicial está integrado por el Tribunal Supremo de Irlanda, el Alto Tribunal, el Tribunal de Apelaciones, los tribunales de distrito y de circuito, y los tribunales penales.²²

CONTEXTO POLÍTICO

El 10 de abril de 1998, se firmaron los Acuerdos de Viernes Santo entre los gobiernos de Reino Unido y de la República de Irlanda que puso fin a un conflicto armado de treinta años en Irlanda del Norte entre unionistas protestantes y republicanos católicos. Los primeros pretendían continuar con la pertenencia a Reino Unido y los segundos buscaban la reunificación de la isla. Este instrumento aseguró el desarme de los grupos paramilitares; reconoció el idioma irlandés en Irlanda del Norte y la formación de un Ejecutivo autónomo en la región con un gobierno de coalición entre protestantes y católicos; y eliminó las trabas fronterizas

¹⁸ CIA. The World Factbook. Ireland. *Op. cit.*

¹⁹ Parlamento de Irlanda. *Ceann Comhairle*. Consultado el 7 de agosto de 2023 en la URL: <https://bit.ly/3cCLule>

²⁰ The Guardian. *Irish general election: full results*. 11 de febrero de 2020. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3awCiUI>

²¹ Interparliamentary Union. Ireland. Monthly ranking of women in national parliaments. Consultado el 7 de agosto de 2023 en la URL: <https://data.ipu.org/women-ranking?month=7&year=2023>

²² CIA. The World Factbook. Ireland. *Op. cit.*

entre Irlanda del Norte y la República de Irlanda, permitiendo la libre circulación de bienes y servicios.²³

En 2017, el partido conservador y demócrata-cristiano, Fine Gael, eligió a Leo Varadkar como sucesor del entonces primer ministro, Enda Kenny (2011-2017), tomando el relevo al frente de un gobierno de minoría que recibió el respaldo del principal partido opositor Fianna Fáil y de diputados independientes, los cuales insistieron en que era la mejor decisión para dar estabilidad al Ejecutivo y permitirle hacer frente a los desafíos derivados de la salida del Reino Unido de la Unión Europea (UE), también conocido como Brexit.²⁴

En las elecciones presidenciales celebradas en octubre de 2018, el jefe de Estado, Michael D. Higgins del Partido Laborista, fue reelegido para cumplir un segundo mandato de siete años, hasta el 2025.²⁵ Su campaña de reelección recibió el respaldo de agrupaciones como Fine Gael y Fianna Fáil.²⁶ Michael D. Higgins obtuvo el 55,8% de los votos; Peter Casey, independiente, el 23,3%; Sean Gallagher, independiente, 6,4 %, y Liadh Ni Riada (Sinn Féin) 6,4 %.²⁷

En enero de 2020, el primer ministro Leo Varadkar, periodo 2017-2020, anunció la convocatoria para celebrar elecciones generales anticipadas el 8 de febrero. En ese contexto, el Gobierno irlandés consideró favorables la celebración de los comicios debido a los niveles positivos de crecimiento de la economía irlandesa en la zona euro y las tasas de pleno empleo, así como otros factores negativos como la situación precaria de los servicios públicos, incluidos los de la salud, y el problema de la vivienda.²⁸

Otras medidas implementadas por el primer ministro Varadkar radicaron en impulsar una mayor liberalización del país y en apoyar la entrada en vigor de la legalización del aborto, así como su respaldo al matrimonio igualitario.²⁹

En cuanto a los resultados electorales del 8 de febrero de 2020 mostraron la ventaja del partido centrista, Fianna Fáil, encabezado por Micheál Martin, al alcanzar 38 de los 160 escaños de la Cámara de Representantes. Asimismo, el partido nacionalista Sinn Féin, antiguo brazo político del inactivo Ejército Republicano Irlandés (IRA, por

²³ Sputnik. *El 'Viernes Santo' que se convirtió en un infierno para el Brexit*. 12 de abril de 2019. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3aqPNF6>

²⁴ RTVE. *Irlanda tendrá un nuevo primer ministro abiertamente gay y de origen indio*. 2 de junio de 2017. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2VTeqFd>

²⁵ Sputnik. *Presidente actual irlandés Higgins, reelegido para su segundo mandato*. 28 de octubre de 2018. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2RU0Tfp>

²⁶ The independent. *Irish presidential election 2018: Michael D Higgins on course to win second term with landslide vote*. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2KnwdPz>

²⁷ CIA. The World Factbook. Ireland. *Op. cit.*

²⁸ La Vanguardia. *Irlanda celebrará elecciones generales el próximo 8 de febrero*. 14 de enero de 2020. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2Shu9gr>

²⁹ BBC. *Irish general election profile: Leo Varadkar*. 6 de febrero de 2020. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bbc.in/2S0ZRhH>

sus siglas en inglés), consiguió 37 puestos, superando al partido Fine Gael del primer ministro Varadkar, el cual quedó rezagado al tercer lugar.³⁰

En junio de 2020, Micheál Martin, líder del partido Fianna Fáil, asumió el cargo de primer ministro de la República de Irlanda.³¹

Cabe resaltar que el actual Gobierno presenta un formato inédito: El partido Fianna Fáil y el Partido Fine Gael, los dos grandes partidos de centro, se han unido por primera vez desde la independencia de Irlanda en una coalición, a la que se unió el Partido Verde. De conformidad con el acuerdo de coalición, el primer ministro Micheál Martin (Fianna Fáil) fue reemplazado el 17 de diciembre de 2022 por el viceprimer ministro Leo Varadkar (Fine Gael), quien permanecerá en el cargo hasta el final de su mandato en enero de 2025.³²

Los principales temas de política interna de la coalición se enfocan en el acceso a la atención médica y la vivienda, sin embargo, la postura del partido Sinn Féin con respecto a la unificación de la isla ha causado tensión en el seno de dicho frente o coalición.³³ En la actualidad, Sinn Féin mantiene una creciente expectativa en el número de votantes.³⁴

Sinn Féin, es el partido más grande tanto en la República de Irlanda como en Irlanda del Norte, aunado al tema del Brexit y los cambios demográficos, el contexto político irlandés está dando lugar a debates más frecuentes sobre un posible referéndum de unificación irlandesa. Sin embargo, una votación real se considera plausible en un plazo de 5 a 10 años, con la mayoría todavía en contra en Irlanda del Norte.³⁵

POLÍTICA EXTERIOR

En términos de política exterior, Irlanda busca desempeñar un papel activo en el mundo y contribuir en los asuntos internacionales a través de una participación en las organizaciones e iniciativas multilaterales, centrándose en la promoción y protección de sus valores, intereses y bienestar económico del país y de su gente. Su agenda de temas incluye el mantenimiento de la paz y la seguridad, la protección de los derechos humanos, el compromiso con el derecho internacional, el desarme,

³⁰ France 24. *Los resultados legislativos transforman el tablero político en Irlanda*. 11 de febrero de 2020. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2Vsu9vV>

³¹ El Mundo. El centrista Micheál Martin, nuevo primer ministro de Irlanda. 27 de junio de 2020. Consultado el 7 de agosto de 2023 en la URL: <https://www.elmundo.es/internacional/2020/06/27/5ef78aa7fdddf62738b45b3.html>

³² France Diplomatie. *Présentation de l'Irlande*. Consultado el 7 de agosto de 2023 en la URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/irlande/presentation-de-l-irlande/>

³³ *Ídem*.

³⁴ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Ficha Técnica. Irlanda*. *Op. cit.*

³⁵ Compagnie française d'assurance pour le Commerce Extérieur (COFACE). *Irlande*. Consultado el 8 de agosto de 2023 en la URL: <https://www.coface.com/fr/Etudes-economiques-et-risque-pays/Irlande>

la política de neutralidad militar que implica que no es miembro de ninguna alianza en esta materia, la resolución de conflictos, la relación entre las mujeres, la paz y la seguridad, la cooperación para el desarrollo, y la protección a los civiles en la guerra urbana, entre otros.³⁶

En términos regionales, este país apoya los esfuerzos para impulsar la paz y la estabilidad en Medio Oriente y en el norte de África, además de profundizar sus relaciones con Asia Pacífico y mejorar sus vínculos económicos, políticos, culturales y sociales mediante la estrategia “Irlanda Global: Estrategia de Irlanda para África al 2025”.³⁷

En consecuencia, como parte del fortalecimiento de su política hacia África, Irlanda tiene la intención de abrir una embajada en Dakar en 2023 y una en Costa de Marfil para 2025. La ayuda irlandesa se centra, en particular, en los países africanos menos desarrollados y en zonas de conflicto.³⁸

Irlanda está comprometida con el mantenimiento de la paz y la seguridad, enfatizando que su política en esta área se basa en la Carta de las Naciones Unidas, en el reconocimiento del papel de su Consejo de Seguridad y en el compromiso común de los Estados miembros de la Unión Europea. Desde 1958, Irlanda ha sido la única nación que tiene una presencia continua en las operaciones de apoyo a la paz de este organismo, principalmente en el Medio Oriente. Sin embargo, después del final de la Guerra Fría, el personal irlandés también ha acudido a otras partes del mundo como mediadores.³⁹ En la actualidad, es uno de los mayores contribuyentes *per cápita* de tropas a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.⁴⁰

Históricamente neutral, Irlanda, antes de la invasión de Rusia a Ucrania, contaba con un modesto presupuesto en el tema de defensa. En 2023, su presupuesto de defensa alcanzará los 1.170 millones de euros, 67 millones de euros más con respecto al año 2022.⁴¹

En vista de esto, Irlanda tiene como tarea trabajar con los países con los cuales comparte intereses comunes en temas como la paz y la seguridad, el comercio y el desarrollo económico. De esta manera, ofrece una atención especial a su membresía en la Organización de las Naciones Unidas, la Unión Europea, el

³⁶ Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio de Irlanda. *International Priorities*. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2zpJ8hE>

³⁷ Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio de Irlanda. *Africa*. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3avKFiX>

³⁸ France Diplomatie. Présentation de l'Irlande. Op. cit.

³⁹ Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio de Irlanda. *International Security Policy*. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2Ku8jC4>

⁴⁰ Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio de Irlanda. *Irlanda. Naciones Unidas. Consejo de Seguridad 2021-2022*. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/2VxfrUw>

⁴¹ France Diplomatie. Présentation de l'Irlande. Op. cit.

Consejo de Europa y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE).⁴² Irlanda ingresó a la Unión Europea desde el 1 de enero de 1973 y a la zona del euro desde el 1 de enero de 1999. Este país negoció una cláusula de exclusión voluntaria del espacio Schengen.⁴³

Asimismo, Irlanda es un Estado miembro del Grupo de Australia⁴⁴, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), el Fondo Monetario Internacional, la Organización de Mundial del Comercio (OMC), entre otros.⁴⁵

Otro eje trascendental en la política exterior de Irlanda es su relación con Estados Unidos, Canadá, Australia, Nueva Zelanda y Reino Unido, estos países son destino de emigración y establecimiento de comunidades de un gran número de irlandeses.⁴⁶ Los lazos entre Estados Unidos e Irlanda son muy estrechos. Más de cuarenta millones de estadounidenses se reconocen de origen irlandés, el primer ministro de esta nación es tradicionalmente recibido en la Casa Blanca el 17 de marzo, día de San Patricio.⁴⁷

Igualmente, tiene un acercamiento especial con Alemania y Francia con quienes ha suscrito planes de acción conjunta.⁴⁸

Al mes de julio de 2023, Irlanda ha recibido 88,435 refugiados provenientes de Ucrania.⁴⁹

SITUACIÓN ECONÓMICA

De acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI), las reformas estructurales deben aumentar la productividad y reducir las desigualdades. En particular, las políticas de oferta de vivienda deben fortalecerse, aún más, con un enfoque en impulsar la productividad en el sector de la construcción y mejorar los procesos de planificación y permisos. Igualmente, el FMI proyecta que el Producto Interno Bruto

⁴² Departamento de Asuntos Exteriores y Comercio de Irlanda. *Our international partners*. Consultado el 22 de abril de 2020 en la URL: <https://bit.ly/3cl2tJf>

⁴³ Unión Europea. Irlanda. *Op. cit.*

⁴⁴ Grupo no oficial de países, establecido en 1985, que trata de asegurar que las exportaciones no contribuyan a desarrollar armas químicas o biológicas. Para mayor información, consultar australiagroup.net

⁴⁵ CIA. *The World Factbook*. *Op. cit.*

⁴⁶ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Ficha Técnica. Irlanda*. *Op. cit.*

⁴⁷ France Diplomatie. *Présentation de l'Irlande*. *Op. cit.*

⁴⁸ Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación de España. *Ficha Técnica. Irlanda*. *Op. cit.*

⁴⁹ CIA. *The World Factbook*. *Op. cit.*

(PIB) de Irlanda se ubicará en 5.6% en 2023 y tendrá una inflación en el mismo año de 5.0%.⁵⁰

Irlanda es una economía sólida en la Unión Europea, debido a sus exportaciones; entorno favorable hacia las empresas multinacionales; crecimiento del salario real en comparación con otros miembros de la OCDE; altos estándares de vida; y fuerte equidad y cohesión social; sin embargo, afronta el problema del envejecimiento en la mano de obra.⁵¹

Estructura del Producto Interno Bruto de Irlanda (2021):

- **Agricultura:** 1%.
- **Industria:** 37.6%.
- **Servicios:** 61.4%.

ONU, en la URL: <http://data.un.org/en/iso/ie.html>

Asimismo, los precios de la energía se mantendrán altos en 2023 desde una perspectiva histórica, siendo el petróleo y el gas natural las principales fuentes de energía en Irlanda. La inflación conducirá a una desaceleración del consumo interno en 2023, ya que se reducirá el ingreso disponible de los hogares, debido a un año consecutivo de caída del ingreso real.⁵²

Además, el comercio también se verá afectado, ya que los principales socios comerciales de Irlanda, el Reino Unido y la UE, experimentarán una recesión, o al menos un estancamiento económico, en 2023. Las exportaciones no son el único sector afectado; las importaciones descenderán debido a la disminución del poder adquisitivo de los hogares.⁵³

<p>Comercio exterior (Est. 2021):⁵⁴</p> <ul style="list-style-type: none"> • Exportaciones: 677 mil millones de dólares. • Importaciones: 477 mil millones de dólares. <p>Principales socios comerciales (2019):⁵⁵</p> <p>Exportaciones: Estados Unidos (28%), Bélgica (10%), Alemania (10%), Reino Unido (9%), China (5%), Países Bajos (5%).</p> <p>Importaciones: Reino Unido (31%), Estados Unidos (16%), Alemania (10%), Países Bajos (5%), Francia (5%).</p>	<p>Principales exportaciones:⁵⁶ vacunas y cultivos, medicamentos envasados, compuestos nitrogenados, circuitos integrados, mezclas perfumadas, instrumental médico.</p> <p>Principales importaciones:⁵⁷ aeronaves, computadoras, medicamentos empacados, petróleo refinado, cultivos médicos/vacunas.</p>
--	---

⁵⁰ International Monetary Fund (IMF). Ireland: 2022 Article IV Consultation-Press Release; Staff Report; and Informational Annex. Consultado el 8 de agosto de 2023 en la URL: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2022/07/07/Ireland-2022-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Informational-Annex-520463>

⁵¹ CIA. The World Factbook. Op. cit.

⁵² Compagnie française d'assurance pour le Commerce Extérieur (COFACE). Irlande. Consultado el 9 de agosto de 2023 en: <https://www.coface.com/fr/Etudes-economiques-et-risque-pays/Irlande>

⁵³ Ídem.

⁵⁴ CIA. The World Factbook. Op. cit.

⁵⁵ Ídem.

⁵⁶ Ídem.

⁵⁷ Ídem.





CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES
GILBERTO BOSQUES
DIPLOMACIA PARLAMENTARIA

Coordinadora General

Aliza Klip Moshinsky

Directora General

María Rosa López González

Colaboraron en la elaboración de este documento:

Miguel Venegas Ramírez

Alejandro Osornio Ramos

Andrés Santillán Reich

Ernesto San Román López