



Centro de Estudios Internacionales "Gilberto Bosques"

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)

Seminario Parlamentario de Alto Nivel

París, Francia

5-7 de Febrero de 2014

Serie

Europa

38



SEMINARIO PARLAMENTARIO DE ALTO NIVEL DE LA OCDE

**5 – 7 de febrero de 2014
París, Francia**

Serie Europa

N° 38

SEMINARIO PARLAMENTARIO DE ALTO NIVEL DE LA OCDE

5-7 DE FEBRERO DE 2014

CENTRO DE CONFERENCIAS DE LA OCDE.

PARÍS, FRANCIA

Índice

I. Resumen Ejecutivo	5
II. Objetivos de la Delegación del Senado	9
III. Información General.	11
IV La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos	13
II. Proyecto de Programa.	15
III. Perfiles	
• Sr. José Ángel Gurría, Secretario General de la OCDE.	17
• Sr. Pier Carlo Padoan, Secretario General Adjunto de la OCDE.	19
• Sr. Anthony Gooch, Director de Relaciones Exteriores y Comunicación de la OCDE.	20
• Sr. Petras Austrevicius, Presidente de la Comisión de Economía y Seguridad de la Asamblea Parlamentaria de la OTAN.	21
• Sr. Simon Upton, Director de Medio Ambiente de la OCDE.	23
• Sr. Adrian Blundell-Wignall, Director Adjunto y Asesor Especial del Secretario General sobre Mercados Financieros de la OCDE.	24
• Notas Recientes sobre la Relación México-OCDE	25
IV. Documentos de Apoyo para la Temática del Foro	
La Situación Económica, Social y Financiera.	
• Situación Económica, Social y Financiera de México	29
• Perspectivas Económicas Mundiales: Estrategia para la Normalización de las Políticas en Países de Ingresos Altos. Resumen Ejecutivo. Banco Mundial. Enero de 2014.	32
• Perspectivas Económicas de América Latina 2014. Logística y Competitividad para el Desarrollo. Resumen Ejecutivo. OCDE/CEPAL/Banco de Desarrollo de América Latina.	36

Estableciendo un Precio a las Emisiones de CO₂.

- México ante las Emisiones de CO₂ 49
- Precios Efectivos del Carbono de la OCDE 52

Panorama Mundial de la Energía

- Perspectivas de la Energía en México 57
- World Energy Outlook 2013. OCDE/Agencia Internacional de Energía. 60

Panorama de Habilidades de la OCDE y Examen PISA

- Panorama de Habilidades México 73
- Panorama de la Educación 2013. Indicadores de la OCDE. Resumen en Español. 77
- Programa para la evaluación internacional de alumnos (PISA). Resultados 2012. Conclusiones. 80
- Panorama de la Educación 2013. Nota País. México 83

Cooperación para el Desarrollo Post-2015

- Cooperación para el Desarrollo para después del 2015 (México) 91
- Resumen Ejecutivo del Informe: Una Nueva Alianza Mundial: Erradicar La Pobreza y Transformar las Economías a través del Desarrollo Sostenible. Informe del Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda de Desarrollo Post-2015. Naciones Unidas 2013. 96
- Más allá de los Objetivos de Desarrollo del Milenio: Hacia una contribución de la OCDE a la Agenda Post-2015. 102

Abordar la Demencia: Hacia un Nuevo Modelo de Innovación

- La Demencia en México 123
- Abordar la demencia: La Respuesta de la OCDE 125

Primera Reunión del Grupo Parlamentario sobre Asuntos Fiscales de la OCDE

- La Actual Política Tributaria de México 137
- Estadísticas Tributarias en América Latina. 1990 – 2010. Nota de País: México. 140
- La Política Tributaria Puede Ayudar a los Países a Solucionar el Problema de la Deuda. Fondo Monetario Internacional (FMI). 143

**SEMINARIO PARLAMENTARIO DE ALTO NIVEL DE LA OCDE
5-7 DE FEBRERO DE 2014**

**CENTRO DE CONFERENCIAS DE LA OCDE.
PARÍS, FRANCIA**

RESUMEN EJECUTIVO

En el 2003, la OCDE creó un programa de seminarios parlamentarios de alto nivel con el objetivo de difundir su trabajo entre los legisladores, así como de obtener el punto de vista de los mismos sobre el análisis de las políticas llevadas a cabo por la Organización. Ésta considera que los parlamentarios son el corazón de los sistemas democráticos, por su papel fundamental en la adopción de leyes y en el control del gasto público.

La OCDE también extiende invitaciones de manera regular a los parlamentarios a su Foro anual, considerado el evento más importante del año.

Adicionalmente a los seminarios, la OCDE integró una Red de Parlamentarios, en 2011, dirigida a facilitar el diálogo y a mejorar la eficacia de los flujos de información entre la OCDE y los parlamentos. El objetivo es informar a los parlamentarios sobre el trabajo de la Organización, identificar oportunidades de cooperación así como los temas que desearían se incluyan en el programa de seminarios parlamentarios de alto nivel.

Desde hace algún tiempo, la OCDE mantiene relaciones también con los miembros de la Asamblea Parlamentaria de la OTAN y de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa. Esto se enmarca en una tendencia general a incrementar la transparencia institucional.

En el Seminario Parlamentario que tendrá lugar del 5 al 7 de febrero de 2014, se abordarán temas como: la situación económica social y financiera; el establecimiento de un precio a las emisiones de CO₂; el panorama energético mundial; el panorama sobre las perspectivas y habilidades de los adultos y el Programa para la Evaluación Internacional de los Alumnos (PISA); la cooperación para el desarrollo después de 2015; un nuevo modelo de tratamiento de la demencia; y cuestiones tributarias.

En relación con el primer tema que se abordará en el Seminario, “Situación económica social y financiera” cabe señalar que México inició un proceso de reformas, muchas de ellas en materia constitucional, que en un segundo momento deberán culminar con leyes secundarias que instrumenten a aquéllas.

Se prevé que para 2014 y derivado de muchas de estas reformas y aunado a una mayor recuperación de la economía estadounidense, México atraerá mayor flujo de capitales y se espera que tenga un crecimiento de alrededor de 3.7 por ciento de acuerdo al Banco de México. Sin embargo, se contempla la

interposición de recursos jurisdiccionales en algunas de ellas, como la energética, esperando, en todo caso, lo que determine el Poder Judicial al respecto.

Para la economía global, las proyecciones de crecimiento, según la OCDE, se incrementarán de 2.4% en 2013, a 3.4% en 2014.

En Estados Unidos la recuperación está más avanzada ya que el PIB ha crecido en estos diez últimos meses. En la zona euro, el desarrollo es positivo desde el segundo trimestre de 2013. China, por su parte, crecerá con más lentitud a mediano plazo que en el pasado reciente. La economía de Japón tiene un repunte importante pero este crecimiento puede verse afectado en razón de su política fiscal.

Para Latinoamérica, el panorama se presenta complejo debido a la reducción del volumen comercial, la moderación de los precios de las materias primas y la incertidumbre en las condiciones financieras y monetarias globales.

Con respecto al segundo tema del Foro “Estableciendo un precio a las emisiones de CO₂” México ha hecho esfuerzos importantes en el combate al cambio climático estableciendo una serie de leyes e instituciones como la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (creada en 2005 en México) y la Ley General de Cambio Climático en junio de 2012. También puso en marcha la Estrategia Nacional contra el Cambio Climático en el 2007 y el Programa Especial de Cambio Climático (PECC) en el 2009.

También se analizará el panorama energético mundial como tercer tema. En ese contexto, México debe promover su seguridad energética. Ello a través de la mayor producción de petróleo además de buscar fuentes alternativas de energía en el marco de un aprovechamiento sustentable de los recursos naturales. En materia energética, México enfrenta la necesidad de desarrollar tecnología, infraestructura y modernizar el sector para seguir compitiendo en el mercado internacional y cubrir su propia demanda interna con precios más accesibles.

Los elevados precios del petróleo, las persistentes diferencias del precio del gas y la electricidad entre regiones, y los crecientes déficits comerciales en productos energéticos en numerosos países harán que se preste mayor atención a la relación entre la energía y la economía en general. Así, para el 2020, China se convertirá en el principal importador de petróleo e India el principal importador de carbón. Por su parte, Brasil, está destinado a convertirse en uno de los principales exportadores de petróleo y líderes mundiales de producción de energía.

Para el cuarto tema, “Panorama sobre las perspectivas y habilidades de los adultos y el Programa para la Evaluación Internacional de los Alumnos (PISA)”, México obtuvo conclusiones importantes en la Evaluación 2013 de PISA como el hecho de que nuestro país ha aumentado su rendimiento promedio en matemáticas y lectura, que se ha enfocado a la mejora de la calidad educativa y el fortalecimiento de una cultura de evaluación, y que las diversas reformas

en el ámbito de la educación han ido en la dirección correcta de otorgar cobertura universal a los niños y jóvenes. No obstante, en este rubro, México sigue ubicándose en los últimos lugares en esta prueba entre los países miembros de la OCDE.

Esta evaluación del PISA mide no solamente si los alumnos pueden reproducir el conocimiento, sino qué tan bien lo pueden usar y aplicar en contextos no familiares, tanto dentro como fuera de la escuela.

En lo que se refiere al quinto tema “La cooperación para el desarrollo para después de 2015” es de destacarse la creación en México de la Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo de 2011 que dota a nuestro país de instrumentos para la programación, promoción, concertación, etc., de acciones y programas de cooperación internacional. Igualmente, ha logrado ciertos avances en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, por ejemplo en la cobertura universal en la enseñanza primaria y en la eliminación de la inequidad entre hombres y mujeres en los ámbitos educativo, laboral y de representación política.

Asimismo debe señalarse que México se encuentra participando en el proceso para la definición de la Agenda de Desarrollo post-2015 con los otros miembros de la ONU.

En materia internacional, la OCDE afirma que en los trece años transcurridos desde el inicio del milenio, se ha asistido a la más rápida reducción de la pobreza en la historia de la humanidad. Existen 500 millones de personas menos viviendo por debajo de la línea de pobreza internacional establecida a 1.25 dólares estadounidenses al día, las tasas de mortalidad han disminuido en más de un 30%, entre otros avances.

Asimismo, la OCDE considera que la agenda post-2015 debe ser una agenda universal que requiere dar impulso a cinco ejes: a) No olvidar a nadie; b) Colocar el desarrollo sostenible en el centro de la agenda; c) Transformar las economías para crear empleo y crecimiento inclusivo; d) Construir paz e instituciones eficaces, abiertas y responsables para todos; e) Forjar una nueva alianza mundial; f) De la visión a la acción.

“Abordando la demencia: hacia un nuevo modelo de innovación” es un tema que ha empezado a tratarse con mayor conciencia en nuestro país toda vez que afecta actualmente a alrededor de 800 mil mexicanos. De esta manera, México ha establecido para los siguientes años una Estrategia de Lucha en contra de la Enfermedades Mentales enfocándose a aspectos como la atención y reinserción integral de los pacientes, el fortalecimiento de del diagnóstico de los trastornos mentales, el fortalecimiento de la cobertura de atención entre otros.

La OCDE afirma que es tiempo de tomar pasos y decisiones para lidiar con el costo humano, social y económico de esta enfermedad que afecta principalmente a la gente mayor. Existe toda una serie de aspectos alrededor de una enfermedad como la demencia que deben abordarse como el costo

económico para las familias y las economías de los países, los cuidadores familiares, creación de bases de datos, la cooperación, entre otros.

Finalmente, en el tema de la tributación, México ha establecido su compromiso con la estabilidad macroeconómica fortaleciendo la capacidad financiera del Estado, mejorando la equidad del sistema tributario, promoviendo la formalidad, fortaleciendo el federalismo fiscal, etc.

El Fondo Monetario Internacional señala que la aplicación de políticas tributarias más equilibradas y equitativas puede aumentar los ingresos fiscales y mejorar las perspectivas de crecimiento. Se indica que las reformas tributarias deben implementarse en tiempos de bonanza económica, cuando pueden utilizarse los ingresos fiscales elevados para compensar a los perdedores de la reforma. En cualquier caso, las reformas tributarias son cada vez más necesarias en un contexto marcado por la debilidad del crecimiento de las economías.

**SEMINARIO PARLAMENTARIO DE ALTO NIVEL DE LA OCDE
5-7 DE FEBRERO DE 2014**

**CENTRO DE CONFERENCIAS DE LA OCDE.
PARÍS, FRANCIA**

OBJETIVOS DE LA DELEGACIÓN MEXICANA

En este Seminario el objetivo general es Intercambiar opiniones entre parlamentarios y expertos de la OCDE sobre temas de la agenda de la Organización y en los cuales, cotidianamente elabora análisis y emite recomendaciones.

Como uno de los objetivos de la delegación mexicana, sería recomendable establecer contacto con la delegación chilena que asista a este Seminario con el objetivo de conocer la experiencia del parlamento de ese país respecto al convenio de cooperación con la OCDE para la evaluación de leyes, orientado a conocer cómo ha operado la norma al ser aplicada, si ha alcanzado sus objetivos, si ha sido eficaz o si, por el contrario, ha quedado obsoleta como resultado de la dinámica de la sociedad. El primer proyecto de ley que se evaluó con base en ese convenio fue la Ley de Donantes de Órganos.

Con base en lo anterior, explorar la conveniencia de plantear una cooperación en el mismo sentido con la OCDE.

El Secretario General ha ofrecido a senadores mexicanos de la presente Legislatura, la experiencia de su Organización en diversos asuntos, particularmente en forma de análisis relacionados con temas o proyectos legislativos concernientes a las reformas estructurales (Estrasburgo, octubre de 2012 y octubre de 2013, en el marco del debate de las actividades de la OCDE por parte de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa). Esta es una ocasión oportuna para establecer canales y formas de concretar esa cooperación toda vez que se prevé que en el periodo ordinario que inicia en febrero, el Congreso inicie el proceso de discusión de las leyes secundarias en materia de energía, y telecomunicaciones, temas estudiados por la OCDE.

INFORMACIÓN GENERAL

Sede del Seminario Parlamentario de Alto Nivel de la OCDE

- **Centro de Conferencias de la Organización de la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)**

Dirección: 2, rue André Pascal.
75775, París Cedex 16
Tel: 01 45 24 82 00

Funcionarios de contacto de la OCDE

- **Sede la Misión de México ante la OCDE**

Representante Permanente:

Emb. Dionisio Pérez-Jácome Friscione
8, Rue de Berri, 75008, Paris, Francia
Diferencia de Horario: + 7 hrs
Tel: (33) 156-59-29-29

• **Embajada de México en Francia**

Jefe de Misión: Emb. Agustín García-López Loaeza
Dirección: 9, rue de Longchamp, 75116, París
Horario: Lunes a viernes de 9 a.m. a 6 p.m.
Teléfono: 33 (0)1 53 70 27 70
Fax: 33 (0)1 47 55 65 29
Correo electrónico: embfrancia@sre.gob.mx

TIPO DE CAMBIO	
MONEDA	EQUIVALENCIA
1 euro	18.3619 pesos mexicanos (MXN)
1 peso mexicano	0.0545 euros (EUR)
1 euro	1.3673 dólares (USD)
1 dólar (USD)	0.7319 euros (EUR)

Tipo de cambio al 27 de enero de 2014.

Temperatura promedio de la semana del 3 al 9 de febrero de 2014

Lunes 03 Febrero	Martes 04 Febrero	Miércoles 05 Febrero	Jueves 06 Febrero	Viernes 07 Febrero	Sábado 08 Febrero	Domingo 09 Febrero
						
8° 0°	8° 3°	9° 2°	10° 2°	11° 3°	12° 5°	12° 6°
38 km/h SE 0 mm	0 km/h SE 2 mm	17 km/h SE 0 mm	24 km/h SE 0 mm	41 km/h SE 0 mm	39 km/h S 0.3 mm	46 km/h SW 2 mm

Fuente: www.meteored.mx

LA ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS

*Nota Informativa*¹

La Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), con sede en París, Francia, fue creada en 1961², con el objetivo reforzar la economía de sus miembros, mejorar su eficiencia, afinar los sistemas de mercado, ampliar el libre comercio y contribuir al desarrollo tanto de los países industrializados como de los países en desarrollo.

La OCDE es un foro gubernamental de discusión, desarrollo y mejoramiento de las políticas económicas y sociales. En el marco de la OCDE, los miembros comparan experiencias, analizan soluciones a problemas comunes y trabajan para coordinar las políticas internas e internacionales. Las discusiones llevan a acuerdos, por ejemplo, para establecer códigos para el libre flujo de capitales y servicios o para combatir el cohecho, y sobre todo, proveen información precisa sobre una gama amplia de políticas públicas y sobre el impacto de las políticas nacionales en la comunidad internacional.

La OCDE está integrada por 34 miembros: Alemania (1961), Australia (1971), Austria (1961), Bélgica (1961), Canadá (1961), República Checa (1995), Chile (2010), Dinamarca (1961), Finlandia (1969), Francia (1961), Eslovenia (2010), Estonia (2010), Grecia (1961), Hungría (1996), Islandia (1961), Israel (2010), Irlanda (1961), Italia (1961), Japón (1964), Corea (1996), Luxemburgo (1961), **México (1994)**, Países Bajos (1961), Nueva Zelandia (1973), Noruega (1961), Polonia (1996), Portugal (1961), España (1961), República Eslovaca (2000), Suecia (1961), Suiza (1961), Turquía (1961), Reino Unido (1961), Estados Unidos (1961).

La membresía está limitada al compromiso con la economía de mercado y la democracia pluralista.

Secretariado.

El Secretariado se encarga de recolectar estadísticas, monitorear tendencias, analizar y pronosticar desarrollos económicos, investigar cambios sociales o patrones en el comercio, el medio ambiente, la agricultura, la tecnología, los impuestos, etcétera. Gran parte de la investigación y el análisis es publicada.

El Secretariado está conformado por 2,500 personas, entre ellos economistas, científicos y abogados. Está encabezado por un Secretario General, que

¹ Elaborada por el Centro de Estudios Internacionales "Gilberto Bosques" del Senado de la República.

² Su antecedente fue la Organización para la Cooperación Económica Europea (OEEC, por sus siglas en inglés), formada para administrar la ayuda estadounidense y canadiense para la reconstrucción de Europa después de la Segunda Guerra Mundial en el marco del Plan Marshall.

también preside el Consejo, sirviendo de vínculo entre las delegaciones nacionales y el Secretariado.

Comités.

Existen alrededor de 250 comités, grupos de trabajo y grupos de expertos, en temas de comercio, gestión pública, asistencia al desarrollo y mercados financieros, entre otros.

El Consejo es el comité principal y tiene poder de decisión. Está integrado por un representante de cada país miembro, así como por un representante de la Comisión Europea. Se reúne de manera regular en el nivel de embajadores para señalar directrices para el trabajo de la organización, y una vez al año en el nivel ministerial, cuando los Ministros de Relaciones Exteriores y Finanzas presentan cuestiones importantes y señalan prioridades del trabajo de la organización para el siguiente año.

5. México en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos.

México ingresó a la Organización en mayo de 1994. Su acercamiento con el foro se dio a raíz de las reformas económicas emprendidas a partir de 1985, compatibles con los planteamientos de la OCDE, en particular, con los Códigos de Liberalización de Movimientos de Capital y de Inversiones. Cabe señalar que el ingreso de México a la OCDE se dio a más de 20 años de la última adhesión (Nueva Zelanda).

La participación de México en la OCDE ha significado la incorporación de la perspectiva de un país en desarrollo en los análisis de la organización, lo que ha llevado a la reformulación de ciertas actividades del organismo así como de su enfoque tradicional en temas como medio ambiente, inversión, cohesión social, educación, y empleo.

5 al 7 de febrero
Centro de Conferencia de la OCDE (París)
SEMINARIO PARLAMENTARIO INTERNACIONAL DE LA OCDE

5 de febrero

Este Seminario se llevará a cabo conjuntamente con la reunión anual de la Asamblea Parlamentaria de la OTAN en la OCDE

El seminario está abierto a los representantes del gobierno de la rama parlamentaria/legislativa. Ofrece una oportunidad para los miembros del Parlamento para intercambiar opiniones con sus colegas y expertos de la OCDE sobre una serie de temas claves. Los funcionarios son muy bienvenidos.

Presidente **Anthony Gooch**, Director de Comunicación y Asuntos Públicos, OCDE

8:30-9:00 Llegada de los participantes y café matutino

9:00-10:30 Una conversación con **Angel Gurría**, Secretario General, OCDE, con observaciones de **Petras Austrevicius**, Presidente, Comisión de Seguridad y Económico, Asamblea Parlamentaria de la OTAN.

10:30-10:45 Receso para el café

10:45-12:30 La situación económica social y financiera
Pier Carlo Padoan, Subsecretario – General y Economista Jefe, **Adrian Blundell-Wignall**, Subdirector, Asesor Especial para el Secretariado General para el Mercado Financiero, OCDE, y **Paul Swaim**, Economista de Alto Nivel, Dirección de Empleo, Asuntos Sociales y Laborales.

12:30-14:00 Almuerzo para los Parlamentarios, co-organizada por la OCDE y la Asamblea Parlamentaria de la OTAN
Sala Roger Ockrent, Château de la Muette

14:00-15:15 **Estableciendo un precio a las emisiones de CO2**
Simon Upton, Director de Medio Ambiente, OCDE
Nils Axel Braathen, Administrador Principal, División de Información y Desempeño Ambiental, Dirección de Medio Ambiente, OCDE

15:15-16:45 **Perspectivas del Mundo Energético**
Faith Birol, Economista en Jefe, Agencia de Energía Internacional

16:45-18:00 **Perspectivas y Habilidades de la OCDE y PISA**
Andreas Schleicher, Sub-Director y Asesor Especial sobre

Políticas de Educación para la Secretaría General,
Dirección para la Educación y Capacitación, OCDE.
18:00-19:30 Cocktail de recepción con los Embajadores de la OCDE

6 de febrero

SEMINARIO PARLAMENTARIO INTERNACIONAL DE LA OCDE

Conjuntamente con la reunión anual de la Asamblea Parlamentaria de la OTAN
en la OCDE

8:30-9:00 Llegada de los participantes y café
9:00-10:15 **Cooperación para el desarrollo para después de 2015**
Erik Solheim, Presidente, Comité de Ayuda al Desarrollo
(CAD), OCDE
10:10-11:30 **Abordando la demencia: hacia un nuevo modelo de
innovación.**
Mark Pearson, Subdirector, Dirección para el Empleo,
Asuntos Sociales y Laborales, OCDE
Dirk Pilat, Subdirector, Dirección para la Ciencia,
Tecnología e Industria, OCDE.
11:30-14:30 **Primera reunión del Grupo Parlamentario de la OCDE
sobre Asuntos de Tributación**
Grace Perez- Navarro, Subdirectora, Centro para las
Políticas Fiscales y Administración, OCDE
Se servirá un pequeño almuerzo.
14:30-18:00 Reuniones bilaterales con expertos de la OCDE y
delegaciones de los países miembros de la OCDE (según lo
requerido)

7 de febrero

Todo el día Reuniones bilaterales con los expertos y delegaciones de los
países miembros de la OCDE (según lo requerido).

INFORMACIÓN PRÁCTICA

Dirección del Seminario: Centro de Conferencias de la OCDE, 2, Rue André
Pascal, 75775 París Cedex 16, France.

Tel: 33 (0)1 45 24 82 00

www.oecd.org/conferencecentre

Idiomas del Seminario: Habrá interpretación simultánea en inglés y francés.



Sr. José Ángel Gurría
Secretario General de la OCDE

Actividades profesionales y políticas:

Desempeñó los cargos de Secretario de Relaciones Exteriores de México de diciembre de 1994 hasta enero de 1998 y de Secretario de Hacienda y Crédito Público de enero de 1998 a diciembre de 2000.

Tomó posesión del puesto como Secretario General de la OCDE el 1 de junio del 2006. Ha reforzado el rol de esta organización como centro global para el diálogo y la discusión de políticas económicas y al mismo tiempo ha llevado a cabo un proceso interno de reforma y modernización.

La OCDE lo ratificó como Secretario General para un segundo período de cinco años a partir de la finalización de su primer mandato que concluyó el 1 de junio de 2011.

Bajo su liderazgo, la OCDE comenzó discusiones de incorporación con Chile, Estonia, Israel, Rusia y Eslovenia. Asimismo, ha estrechado los lazos de trabajo con economías emergentes como Brasil, China, India, Indonesia y Sudáfrica, con la posibilidad de que éstos puedan convertirse en países miembros en un futuro.

Participa activamente en varios organismos internacionales sin fines de lucro, entre ellos, el Ayuntamiento para la Población, con sede en Nueva York y el Centro de Desarrollo Global en Washington. Presidió la Comisión Internacional para el Financiamiento del Agua para Todos, un tema en el cual continúa involucrado. Es miembro activo del Consejo de Asesoría de Gobernadores del Centro para la Innovación de la Gobernabilidad Internacional, con sede en Canadá.

Recibió el premio del “Globalista del Año” que le otorgó el Consejo Internacional Canadiense en reconocimiento por sus esfuerzos como ciudadano del mundo promoviendo el transnacionalismo, la inclusión y la conciencia global.

Estudios:

- Licenciatura en Economía por la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).
- Maestría en Economía por la Universidad de Leeds, Reino Unido.

Datos personales:

- Nació el 8 de mayo de 1950 en Tampico, México.

Actividades recientes:

El Secretario General de la OCDE visitó México del 6 al 10 de enero de 2014. Felicitó al Secretario de Hacienda, Luis Videgaray, por su reconocimiento como Secretario de Finanzas del Año 2014 otorgado por la revista “The Banker”. Ambos firmaron el Memorándum de Entendimiento para la Implementación del Programa Tributario Multilateral sobre el Centro Multilateral de Impuestos de la OCDE en México que tiene como objetivo fomentar la capacitación especializada en materia fiscal para funcionarios mexicanos y también para aquellos provenientes de países de América Latina y El Caribe que no son miembros de la OCDE.

También participó en el Seminario “Perspectivas macroeconómicas 2014”, organizado por el ITAM, con la ponencia “Reformas Estructurales y Perspectivas Económicas para el 2014” en la que resaltó que la economía enfrenta cuatro retos: un crecimiento débil y disparejo; una crisis laboral y social; un incremento de las desigualdades sociales; y la creciente pérdida de confianza en los gobiernos.

Consideró que en este contexto México sobresale por su intenso proceso de reformas estructurales en materia laboral, educativa y energética, así como por su posición macroeconómica, finanzas públicas estables y deuda moderada (por debajo de 50% del PIB). Enfatizó que la infraestructura de la información es un elemento fundamental para aumentar la competitividad y la innovación, mientras que la reforma a las telecomunicaciones generaría en México una mayor eficiencia en todas las actividades productivas.

Desde su perspectiva, la reforma fiscal daría viabilidad a las otras reformas, pues la baja recaudación de impuestos debilita la capacidad del Estado mexicano para brindar servicios públicos de calidad y proveer mejores esquemas de seguridad social. Por otra parte, la reforma financiera y su impacto en la competencia bancaria y el mejoramiento del acceso al crédito, puede transformar a las PYMEs mexicanas en uno de los principales motores de crecimiento incluyente.

Concluyó que el gran desafío de México es la implementación de las reformas, por lo cual se debe poner énfasis tanto en la capacidad humana e institucional como en el funcionamiento del Estado de derecho.



Sr. Pier Carlo Padoan
Secretario General Adjunto de la OCDE.

- Secretario General Adjunto de la OCDE desde el 1 de junio de 2007.
- Director de la División de Economía de la OCDE desde el 1 de diciembre de 2009.
- Director Adjunto de Finanzas de la OCDE ante el G-20.
- Es responsable de dirigir las iniciativas relacionadas con Respuesta Estratégica, el Crecimiento Verde y la Innovación de dicha Organización.
- De 2001 a 2005, trabajó en el Fondo Monetario Internacional (FMI) como responsable de atender asuntos relacionados con Grecia, Portugal, San Marino, Albania y Timor del Este. Se desempeñó también como miembro de la Junta de Gobernadores y presidió varias de sus comisiones. Durante su mandato en el FMI también estuvo a cargo de la Coordinación Europea.
- De 1998 a 2001, se desempeñó como Asesor Económico de dos Primeros Ministros italianos, Massimo D'Alema y Giuliano Amato, estando a cargo de las políticas económicas internacionales.
- Fue el responsable de coordinar la posición de Italia en las negociaciones de la Agenda 2000 sobre el presupuesto de la Unión Europea (UE), la Agenda de Lisboa, el Consejo Europeo, reuniones bilaterales, y las Cumbres del G8.
- Es de nacionalidad italiana, y antes de unirse a la OCDE fue Profesor de Economía en la Universidad La Sapienza de Roma, y Director de la Fundación *Italianieuropei*, un centro de estudios enfocado en cuestiones económicas y sociales.
- Ha sido consultor del Banco Mundial, de la Comisión Europea y del Banco Central Europeo.

Noticias recientes:

La Comisión de Asuntos Constitucionales del Senado de Italia votó el dictamen a favor de nombrar al Sr. Padoan como Presidente del Instituto Nacional de Estadística de Italia –Istat-. (22/01/2014).

El Sr. Pier Carlo Padoan participó en la Conferencia de Riesgo País 2014 del Grupo de Coface, celebrada en París, Francia, y resaltó que el reto de lograr el crecimiento sostenido de la zona euro se encuentra condicionado a la implementación de reformas estructurales integrales, las correcciones en el sistema crediticio y la disciplina fiscal que evite un incremento de la deuda (21/01/2014).



Sr. Anthony Gooch

Director de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE

Actividades profesionales:

- Fue nombrado Director de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE en abril de 2008. Antes dirigió las operaciones de la Comisión Europea de Diplomacia Pública y de los Medios de Comunicación en Reino Unido, promoviendo las principales iniciativas de política mundial sobre cuestiones como el cambio climático.
- Entre 2003 y 2006, se estableció en Washington para encabezar las operaciones de la Comisión Europea de Diplomacia Pública y de los Medios de Comunicación en Estados Unidos, centrándose en las relaciones comerciales entre la Unión Europea y los Estados Unidos, los casos de competencia, tales como el de Microsoft, las iniciativas mundiales de la Unión Europea (UE) sobre el medio ambiente y la energía, las negociaciones bilaterales de Cielos Abiertos y los temas de seguridad nacional.
- De 2002 a 2003 fue Profesor invitado de la Unión Europea en la Universidad del Sur de California.
- Entre 1999 y 2002 actuó como Portavoz y Asesor Especial en materia de Comercio de la Unión Europea del entonces Jefe Negociador Comercial, Comisario Pascal Lamy.
- De 1995 a 1999, se especializó en las relaciones de la UE con América Latina, coordinando al grupo de negociación de la UE para asegurar un acuerdo mundial y el Tratado de Libre Comercio con México. Antes de incorporarse a la Comisión Europea trabajó para una consultoría estratégica de los asuntos públicos de la UE y como periodista independiente.

Estudios:

- Postgrado en Ciencia Política y Relaciones Internacionales por el Instituto de Estudios Políticos de París.
- Maestría en Historia Moderna en la Universidad de Cambridge.



Petras Austrevicius
Presidente de la Comisión de Economía y Seguridad de la Asamblea
Parlamentaria de la OTAN

Actividad Profesionales y políticas

Comenzó su actividad profesional como Junior de Investigación en Instituto de Ciencias Económicas de la Academia de Lituania. Posteriormente, fue el asesor principal del Ministro de Relaciones Exteriores de 1986 hasta 1991 y Jefe de la División Nórdica Unidos hasta 1992.

Embajador de Lituania en Finlandia (1993-1994).

Fue Director General del Comité Europeo dependiente de la República de Lituania y Negociador Jefe para la adhesión de Lituania a la Unión Europea.

Durante el periodo de 2001 hasta el 2004 desempeñó varios cargos como ser Profesor del Instituto de Relaciones Internacionales y Ciencias Políticas de la Universidad de Vilna y Diputado Canciller del Gobierno de Asuntos de la Unión Europea

En cuanto a su carrera política durante el periodo de 2004 al 2008 ha sido Diputado miembro del Seimas (Parlamento) en la Delegación en la Asamblea Parlamentaria de la OTAN; Miembro del Movimiento de los liberales del Grupos Políticos, Miembro suplente de la Delegación Seimas a la Asamblea Parlamentaria de la OTAN; Vicepresidente de la Comisión de Asuntos Europeos; y Miembro del Comité de Asuntos Exteriores.

Desde el 2012 es miembro del Movimiento de los liberales de la República de Lituania, Vicepresidente del Consejo de los Seimas y Vicepresidente de la Comisión de Asuntos Europeos.

Por otro lado ha realizado actividades académicas como la Co-fundación del Instituto de Libre Mercado de Lituania y el Instituto de pensamiento liberal; iniciador y promotor de los movimientos públicos Economía del Conocimiento foro para personas y animales.

Ha recibido diversos premios tales como la Medalla para conmemorar la adhesión de Lituania a la UE y la OTAN (2004), la Cruz de Comendador de la Orden del lituano Gran Duque Gediminas, insignia conmemorativa otorgada en las ocasiones del 750 aniversario de la coronación de Mindaugas cum Rey de Lituania; el Premio Nacional de (1998), y el Premio Nacional de Francia (2003).

Estudios:

- Licenciado en Economía por la Universidad Vilna, Lituania.

Datos Personales:

- Nació el 16 de Mayo de 1963 en Juodšiliai, Distrito Vilna, Lituania

Actividades Recientes

El 24 de enero de 2014, el Dip. Petras Austrevicius presentó su solidaridad pacífica con el pueblo ucraniano quien lucha por cambios sustantivos con respecto a las recientes olas de violencia en la capital.



Simon Upton
Director de la Dirección de Medio Ambiente de la OCDE

Actividad Profesionales y Políticas

El Sr. Simon Upton comenzó su carrera política como diputado en el Parlamento de Nueva Zelanda en 1998 y 2000 como miembro del Partido Nacional. Posteriormente, desempeño durante nueve años labores como Ministro a cargo de las carteras de Medio Ambiente, Investigación, Bioseguridad, Salud y Servicios Públicos.

En 1998 se convirtió en Presidente de la Mesa Redonda sobre el Desarrollo Sostenible, y presidió la 7ª Sesión de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.

En 1998 participo en la Reunión de la OCDE de Ministros del Medio Ambiente.

Cuando se retiró de la vida política en el 2000, asumió la Presidencia de tiempo completo de la Mesa Redonda de Desarrollo Sostenible de la OCDE hasta 2005. Posteriormente, continuó realizando esta función de tiempo parcial y regresó al sector privado y ejerció como Profesor Visitante en la Universidad de Otago.

Estudios:

- Licenciado en Literatura Inglesa, música y derecho de la Universidad de Auckland, Nueva Zelandia
- Maestro en Filosofía Política por al Universidad de Oxford, Reino Unido

Datos Personales:

- Nació en febrero de 1958 en Nueva Zelandia.

Actividades recientes

Escribió en junio del 2013 el artículo *“Evitar la muerte por el diesel”* donde pone de manifiesto la relación peligrosa que existe entre la contaminación del aire con la salud pública y cómo es que deberían implementarse los instrumentos de la política con respecto a la reducción del carbono producido por las industrias por medio de anunciar la introducción gradual de un aumento significativo en las tasas de impuestos sobre el gasóleo.



Adrian Blundell-Wignall
Director Ajunto y Asesor Especial del Secretario General sobre Mercados Financieros de la OCDE

Actividad Profesionales y políticas

En 1991, el Dr. Adrian Blundell- Wignall tomó el cargo de Jefe del Departamento de Investigación del Banco de Reserva de Australia. Asimismo, ha sido Vice-presidente Ejecutivo, de la jefatura de Asignación de Activos, Gestión de Fondos de BT y Jefe de Superposiciones, derivados y productos apalancados en la Gestión de Bankers Trust Funds.

En el 2002 asumió el cargo de Director de Citigroup (Australia) y Jefe de la Estrategia de Investigación sobre la Renta Variable.

Desde el 14 de febrero de 2007 es el Asesor Especial del Secretario General sobre los Mercados Financieros y el Director Adjunto de la Dirección de Asuntos Financieros y Empresariales (DAF) de la OCDE.

Ha desempeñado los cargos también en: el Departamento de Economía de la OCDE, el Banco de la Reserva de Australia y el Consejo Asesor de Planificación Económica de Australia.

Además es fundador y presidente de una fundación benéfica (Fundación Anika) que consiste en invertir un fondo para otorgar becas en un área crítica a la asistencia sanitaria.

Estudios:

- Doctorado en Economía por la Universidad de Cambridge, Reino Unido

Datos Personales:

- Nació en Australia

Actividad recientes

Recientemente ha escrito diversos artículos de análisis con respecto a al crisis económica tales como: Modelos de negocio del Banco, y la Emisión Separación en noviembre del 2013, Modelos de negocio de Banco y el Sistema de Basilea: La complejidad y la ínter conectividad y los controles de capital sobre los flujos, la crisis financiera mundial y el crecimiento económico: Evidencia para las economías emergentes

NOTICIAS RECIENTES SOBRE LA RELACIÓN MÉXICO-OCDE

- El Presidente Enrique Peña y el Sr. Gurría firmaron un Acuerdo Marco de Cooperación, durante el Foro Económico Mundial en Davos, Suiza, cuyo objetivo es permitir a México realizar una evaluación constante de los resultados de las reformas aprobadas en 2013 y así alinear la cooperación y asistencia de la OCDE. (24 de enero de 2014).
- La OCDE proyecta que la aplicación de políticas públicas orientadas a privilegiar el transporte público, en lugar de los vehículos privados, reduciría hasta 34% las emisiones de CO2 en América Latina dentro de un periodo de 40 años. El documento “Panorama de Transporte de la OCDE” señala que en 2050 la actividad mundial de transporte de pasajeros y mercancías será entre dos y cuatro veces mayor que en 2010 que tendría por consecuencia un aumento de los gases contaminantes entre 30% al 170% a nivel mundial. (23/01/2014).
- El Director del Departamento de las Américas de la OCDE, Christian Daude, declaró que México tiene un margen importante para elevar su recaudación al ampliar su base tributaria, tanto en el IVA o en el ISR. El Informe “Estadísticas Tributarias en América Latina”, elaborado por dicha Organización, señala que la recaudación por IVA como porcentaje del PIB en México durante 2012 fue de 3.75%, mientras que el promedio de 18 economías de Latinoamérica fue de 6.3%. Agrega que nuestro país es de las economías con la recaudación más débil, tan sólo superado por Panamá con el 3.3%. Uruguay, Argentina, Brasil y Chile tienen tasas superiores al 8% (21/01/2014).
- La OCDE prevé un crecimiento económico para México de 3.8% en 2014 como resultado de las reformas estructurales aprobadas en 2013. El Sr. Gurría aseguró que el beneficio del paquete de reformas logrará su pleno impacto entre 12 y 36 meses. También destacó que 2014 inicia con más de 200 millones de desempleados a nivel mundial, de los cuales, 75% son jóvenes. (9/01/2014).

1. La Situación Económica, Social y Financiera.

SITUACIÓN ECONÓMICA, FINANCIERA Y SOCIAL DE MÉXICO

El proceso de reformas estructurales que comenzó México en varias materias en 2013 pretende seguir su dinámica en 2014, en particular, mediante la discusión y, eventual, aprobación de las leyes secundarias por el Poder Legislativo. Las reformas en materia laboral, educativa, de telecomunicaciones, de competencia económica, fiscal y energética tienen como denominador común lograr el incremento en la productividad del país.

Con respecto a la reforma energética, esta tiene como objetivo el incremento en los próximos años de la producción de hidrocarburos, considerando que México no ha superado la producción de 2.5 millones de barriles diarios en los últimos años y que es una cuestión que tiene un impacto directo en la solidez de las finanzas públicas mexicanas.

En este sentido, destaca la creación del Fondo del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo para administrar ingresos provenientes del petróleo y contribuir al fortalecimiento de las finanzas nacionales con una visión de largo plazo.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) ha reconocido que si bien 2013 fue un año de crecimiento económico y creación de empleos, aún se está por debajo de las necesidades de crecimiento y potencial de la economía mexicana.

Con respecto al crecimiento de la economía mexicana, la SHCP estableció la meta en 2014 de lograr un crecimiento de 3.9%, mientras que la OCDE lo fijó en 3.8%.

Las causas del bajo crecimiento tuvieron principalmente su origen en: 1) La desaceleración del entorno externo que comenzó a mediados de 2012 y que se reactivó en la última parte del año 2013, en particular, en Estados Unidos, lo que a su vez generó una disminución en el dinamismo de las exportaciones manufactureras; 2) El gasto público; y 3) Los problemas estructurales en el sector de la construcción y, particularmente, el sector de la vivienda.

Con respecto al sector externo, las exportaciones no petroleras y aquellas provenientes de la industria manufacturera entre 2012-2013, no mostraron signos de crecimiento, debido a la desaceleración o contracción de la economía de Estados Unidos.

Sin embargo, para 2014, las perspectivas acerca de la dinámica de la economía estadounidense permiten considerar la posible recuperación de la industria nacional manufacturera.

La expectativa en la mejora de la economía norteamericana se fundamenta en los siguientes elementos: 1) el consumo privado seguiría recuperándose reflejando la mejoría de la situación en el mercado laboral, buenas condiciones de acceso al crédito y la mejoría en el balance de los hogares; 2) la inversión

privada continuaría acelerándose por un entorno de financiamiento más propicio, la recuperación del mercado de vivienda y el fortalecimiento de la posición financiera de las empresas; y, 3) la política fiscal sería menos restrictiva que la observada en 2013.

En México, se espera que en 2014 la demanda externa se acelere como reflejo del mayor crecimiento esperado para la producción industrial estadounidense y por la expectativa de un mayor dinamismo de la economía global en general. De esta manera, es previsible que la producción de manufacturas y de los servicios más relacionados con el comercio exterior registre una expansión mayor que la proyectada para 2013. En cuanto a los componentes de la demanda interna, de igual manera se estima un mejor desempeño que el observado en 2013, debido a que se prevé una aceleración en la generación de empleos, un incremento elevado del crédito, un aumento en la inversión pública y una mayor confianza de los consumidores y productores. Lo anterior se traduciría en un mejor desempeño en los sectores de la construcción y los servicios menos conectados con el sector externo.

Se estima que durante 2014 el valor real del PIB de México registre un crecimiento anual de 3.9 por ciento. Cabe señalar que los analistas del sector privado encuestados por el Banco de México esperan un crecimiento similar (3.74 por ciento), de acuerdo con la encuesta de agosto de 2013.

El panorama económico para 2014 en México es consistente con una inflación general que se encuentre dentro del objetivo del Banco de México de 3 por ciento más un intervalo de variabilidad de un punto porcentual. Asimismo, este escenario implica un déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos de 21.5 mmd, el cual sería equivalente a 1.5 por ciento del PIB. Se proyecta que el flujo de IED financiará totalmente ese déficit en cuenta corriente.

Por otro lado, se prevé que durante 2014 se incrementará el flujo de capitales hacia México. Lo anterior estará relacionado con la mejoría en las perspectivas de mediano plazo para la economía mexicana, que sería un resultado de las reformas estructurales impulsadas por el Gobierno Federal. En este sentido, se prevé una apreciación del tipo de cambio peso-dólar estadounidense con respecto al registrado en 2013. La encuesta del Banco de México, publicada el 2 de septiembre de 2013, señala que los analistas del sector privado pronostican que el tipo de cambio se ubicará en 12.7 pesos por dólar al cierre de 2013 y en 12.5 pesos por dólar a finales de 2014.

En relación al tema social y de acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, durante el período 2010 a 2012, disminuyó en México la proporción de población en pobreza multidimensional, pues pasó de 46.1% a 45.5 por ciento. El número promedio de carencias sociales de la población en pobreza multidimensional se redujo de 2.6 en 2010 a 2.4 en 2012.

Para ese mismo período, el porcentaje de personas en pobreza extrema se redujo en 1.5 millones de personas, pasó de 13.0 millones en 2010 a 11.5 millones en 2012.

El derecho social al que menos acceso tiene la población mexicana es la seguridad social, ya que la población con esta carencia aumentó de 60.7% en 2010 a 61.2% en 2012.

De acuerdo con el organismo, diez entidades federativas concentran el 74.7% de la población en pobreza extrema. Chiapas es la entidad con mayor proporción de pobres extremos 14.1 por ciento.

El Plan Nacional de Desarrollo 2012-2018 señala que se pondrá especial énfasis en proveer una red de protección social que garantice el acceso al derecho a la salud a todos los mexicanos y evite que problemas inesperados de salud o movimientos de la economía, sean un factor determinante en su desarrollo. Una seguridad social incluyente abatirá los incentivos a permanecer en la economía informal y permitirá a los ciudadanos enfocar sus esfuerzos en el desarrollo personal.

Por tanto, las políticas públicas en este rubro están enfocadas a promover la portabilidad de derechos, ofrecer un soporte universal a las personas adultas mayores y proveer respaldo ante pérdidas importantes de fuentes del ingreso, así como a ampliar esquemas de protección de manera temporal para evitar que los hogares caigan en la pobreza, fomentando la corresponsabilidad y la incorporación a los procesos productivos formales de la economía.

El Sistema de Seguridad Social Universal que se ha establecido como referente para estos próximos años incorpora: El acceso universal a los servicios de salud; Pensión para los adultos mayores de 65 años que no cuenten con un sistema de ahorro para el retiro o pensión del IMSS o ISSSTE; Un seguro de desempleo y; Un seguro de Vida para Jefas de Familia.

PERSPECTIVAS ECONÓMICAS MUNDIALES: ESTRATEGIA PARA LA NORMALIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS EN PAÍSES DE INGRESOS ALTOS.³

Resumen Ejecutivo

Enero de 2014

Las proyecciones indican que el crecimiento mundial se incrementará de 2,4% en 2013 a 3,2% este año, para luego estabilizarse en 3.4% y 3.5% en 2015 y 2016, respectivamente. Gran parte de la aceleración inicial reflejará el repunte del crecimiento en los países de ingresos altos, que luego de varios años de extrema debilidad e incluso franca recesión parecen finalmente estar emergiendo de la crisis financiera mundial.

Entre las tres economías principales de ingresos altos (Estados Unidos, la zona del euro y Japón), la recuperación está más avanzada en Estados Unidos, donde el PIB ha crecido durante los últimos 10 trimestres. En la zona del euro, el desarrollo es positivo desde el segundo trimestre de 2013. Sin embargo, el crecimiento general perdió velocidad durante el tercer trimestre y es posible esperar una inestabilidad similar en los próximos períodos antes que se consolide el repunte. En Japón, grandes dosis de estímulo fiscal y monetario han provocado una fuerte reactivación cíclica que requerirá reformas estructurales para mantenerse. Se espera un alza de 2.2% del PIB en 2014 (desde el 1.3% en 2013) en las economías de ingresos altos, para luego incrementarse a 2.4% tanto en 2015 como en 2016.

Aunque el avance de los países en desarrollo fue relativamente moderado en 2013 (estimado en 4.8%), se ha estado afirmando en los últimos meses. En parte, esto se debe al fortalecimiento del crecimiento en los países de ingreso alto, pero también a la recuperación luego del debilitamiento previo en las grandes economías de ingresos medios, como India y China. En general, se proyecta que la actividad económica en las naciones en desarrollo aumente en 5.3% este año y en 5.5% y 5.7% en 2015 y 2016, respectivamente. Aunque estas tasas son unos 2.2 puntos porcentuales inferiores al nivel que tenían en el período de auge que precedió a la crisis, no hay motivos para preocuparse. En su gran mayoría, el fuerte crecimiento durante 2003-07 reflejaba un auge cíclico que era insostenible. Solo la mitad del punto porcentual de desaceleración del crecimiento que se espera en el periodo 2013-16 se debe al menor potencial de crecimiento en los países en desarrollo.

Al examinar las tendencias regionales, se desprende que el crecimiento se mantendrá plano en torno al 7.2% en Asia Oriental y el Pacífico este año (7.1% en 2015 y en 2016). Por su parte, se proyecta que el producto en las economías en desarrollo de Europa y Asia central se fortalecerá lentamente de 3.4% en 2013 a 3.5% este año, para ir aumentando gradualmente hasta 3.8%

³ El Resumen Ejecutivo se encuentra disponible en la página del Banco Mundial: http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/GEP/GEP2014a/ExecSummary_GEP_Jan2014_Sp.pdf

en 2016. En América Latina y el Caribe, se prevé que el PIB se incrementará en un modesto 2.9% este año, consolidándose en 3.7% en 2016. El producto en Oriente Medio y Norte de África se mantiene estancado debido a los disturbios sociales y políticos. Aunque se pronostica una aceleración del crecimiento de la región de 2.8% este año a 3.6% en 2016, dicho avance no será lo suficientemente sólido para reducir el desempleo subyacente y la capacidad ociosa de manera considerable. Por su parte, la actividad de Asia meridional repuntará de un modesto crecimiento de 4.6 en 2013 a 5.7% este año y a 6.3% y 6.7% en 2015 y 2016, respectivamente. También se espera que el crecimiento de África al sur del Sahara se afirme en 5.3% en 2014, y aumente a 5.5% en 2016, impulsado por flujos de inversión sólidos y constantes.

Durante este año se dará inicio a la remoción de la política de flexibilización cuantitativa (QE, por sus siglas en inglés) en Estados Unidos. El escenario más probable en este caso es que la reducción siga una trayectoria relativamente ordenada y que las tasas de interés global aumenten lentamente para recién llegar a 3.6% a mediados de 2016. Se espera que la restricción ordenada de las condiciones financieras tengan un impacto modesto sobre la inversión y el crecimiento de los países en desarrollo, mientras que las proyecciones indican que los flujos de capital hacia los países en desarrollo se reducirán de 4,6% del PIB de los países en desarrollo en 2013 a 4,1% en 2016, a medida que los inversionistas aprovechen el alza del rendimiento en las economías de ingresos altos.

A la fecha, las reacciones de los mercados al anuncio y a los primeros días de la reducción han sido moderadas. No obstante, si respondieran pronunciadamente a medida que avance el proceso, los impactos en los países en desarrollo podrían ser mucho más marcados, especialmente en las economías de ingresos medios y en aquellas vulnerables en términos financieros. Si los mercados elevaran con mayor rapidez las tasas de interés a largo plazo, podrían desencadenar un ajuste rápido y desordenado de las carteras. En ese caso, las corrientes hacia los países en desarrollo podrían debilitarse drásticamente, tal como sucedió en el verano de 2013. Los flujos de capital privado hacia esas naciones podrían reducirse entre 50% y 80% durante varios meses y provocar la caída de hasta 1.2% del PIB respecto de la línea base en los países de ingreso medio. Las economías que más arriesgan en este escenario son las que tienen grandes déficits en cuenta corriente y aquellas que han experimentado alzas considerables en el financiamiento bancario durante los últimos años de bajas tasas de interés.

El fortalecimiento del comercio proporcionará un importante impulso

Mientras las condiciones financieras más restrictivas actuarán en contra de los países en desarrollo, el aumento de la demanda en los países de ingresos altos debería tener el efecto contrario. Durante los últimos años, el comercio mundial se ha visto debilitado, tanto a causa de la floja demanda general en los países de ingresos altos como debido a cambios en su composición, donde un gasto público menos generador de comercio estaría desplazando las categorías sensibles a las importaciones, como la inversión. A medida que repunte la

inversión y la demanda de los consumidores en los países de ingresos altos, se espera que se acelere el comercio mundial (y las exportaciones de los países en desarrollo) y aumente 4.6% este año antes de fortalecerse aún más en torno al 5.2% en 2016.

La contribución del sector externo a los ingresos y la demanda de los países en desarrollo seguirán siendo moderadas por los menores precios de los productos básicos. Entre sus niveles máximos de comienzos de 2011 y las recientes bajas de noviembre de 2013, los precios reales de la energía y de los alimentos han disminuido en 9% y 13%, respectivamente, mientras que aquellos de los metales y los minerales cayeron en más de 30%. Se proyecta que estas presiones a la baja sobre los precios de los productos básicos persistirán por un tiempo, en parte como reflejo de la futura llegada de oferta adicional. En general, los riesgos de los precios se mantienen sesgados a la baja en los mercados de productos básicos.

Las perspectivas para los países en desarrollo son ambivalentes, donde las restricciones por el lado de la oferta serán un desafío crucial en materia de políticas en Asia Oriental y el Pacífico (sin incluir a China) y América Latina y el Caribe. Esta situación mantendrá el crecimiento más bien en línea con el potencial. Por su parte, se espera que el PIB de China se mantenga sin cambios en 2014, en 7.7% para disminuir a 7.5% durante los próximos dos años, como reflejo del despalcamiento y la menor dependencia en la inversión inducida por las políticas.

En África al sur del Sahara, se proyecta que la sostenida sólida inversión en los sectores de recursos e infraestructura estimule el crecimiento a mediano plazo, pese a los efectos negativos en los ingresos que genera la caída en los precios de los productos básicos. Por su parte, Europa en desarrollo debería salir beneficiada por la recuperación de Europa de ingresos altos debido a sus estrechos vínculos comerciales y financieros con la zona del euro, aunque la desaceleración de Rusia (ahora clasificado como país de ingreso alto) genera una nueva incertidumbre para Asia central en desarrollo.

El crecimiento en Asia meridional parece estar recuperándose y se proyecta un lento aceleramiento de esta tendencia, principalmente como reflejo del crecimiento más fuerte de India y una implementación gradual de reformas estructurales en toda la región. Las perspectivas para los países en desarrollo de Oriente Medio siguen siendo magras como reflejo de las permanentes tensiones sociales y políticas que han debilitado la solidez macroeconómica y han exacerbado los graves desafíos estructurales heredados del período previo a la Primavera árabe.

El restablecimiento del equilibrio, la racionalización y las reformas serán mucho más difíciles de implementar que los estímulos

Los países en desarrollo respondieron a la crisis financiera mundial ofreciendo estímulo fiscal y monetario. Sin embargo, dado que los déficits del sector público y en cuenta corriente alcanzan o incluso superan el 3% del PIB en la

mayoría de los países, el margen para la aplicación de tales medidas ha disminuido enormemente.

Dado los riesgos que enfrentan los países en desarrollo, las autoridades a cargo de formular políticas deben plantearse en este momento cómo responderían a una restricción considerable de las condiciones financieras mundiales. Los países con políticas de estabilización adecuadas y confianza de los inversionistas podrán recurrir a mecanismos de mercado y políticas prudentes y macroeconómicas contracíclicas para enfrentar la disminución de los flujos. En otros casos donde el espacio para maniobrar es limitado, los países pueden verse obligados a aplicar políticas fiscales restrictivas para reducir las necesidades de financiamiento o aumentar las tasas de interés para estimular la entrada adicional de flujos. Donde existan reservas externas suficientes, estas se pueden utilizar para moderar el ritmo de los ajustes al tipo de cambio, mientras que la flexibilización de las regulaciones a la entrada de capitales y los incentivos a la inversión extranjera directa podrían ayudar a normalizar el ajuste. Por último, con el mejoramiento de las perspectivas de crecimiento a largo plazo, las agendas de reforma creíbles pueden ser muy útiles en cuanto a mejorar la confianza de los inversionistas y del mercado. Esto podría dar inicio a un círculo virtuoso de mayor inversión, incluida inversión externa, y crecimiento del producto a mediano plazo.

PERSPECTIVAS ECONÓMICAS DE AMÉRICA LATINA 2014 LOGÍSTICA Y COMPETITIVIDAD PARA EL DESARROLLO.⁴

PRÓLOGO

El informe Perspectivas económicas de América Latina ofrece un panorama económico regional, así como un análisis de temas relevantes para el desarrollo económico y social de la región. Desde su comienzo, cuando la primera edición del informe fue lanzada en el marco de la Cumbre Iberoamericana en noviembre de 2007 en Santiago de Chile, el informe ha brindado una nueva herramienta que contextualiza el desempeño latinoamericano respecto al de otros países y regiones del mundo, ofreciendo algunas experiencias y buenas prácticas a los policy makers de la región.

Desde 2011, el informe se publica conjuntamente con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas (CEPAL) y cada edición se vincula al tema económico de la Cumbre Iberoamericana, organizada anualmente por los gobiernos de Iberoamérica y la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). A partir de esta edición, la CAF, banco de desarrollo de América Latina, se ha unido al equipo de autores. Esta edición será lanzada en la Cumbre Iberoamericana de Panamá durante el 17 y 18 de octubre de 2013.

En esta séptima edición la estructura del informe ha evolucionado. El libro presenta tres capítulos de temas que se mantendrán en futuras ediciones que son el panorama macroeconómico, América Latina frente al desplazamiento de la riqueza mundial, y el desarrollo productivo para el cambio estructural. Además, el enfoque temático especial del último capítulo, de acuerdo con el tema elegido para la Cumbre Iberoamericana de este año, proporciona un análisis del desempeño logístico de la región y su impacto en la competitividad.

RESUMEN EJECUTIVO

Las condiciones macroeconómicas resultan menos favorables para la región: Tras una década de crecimiento sólido, las perspectivas económicas para América Latina y el Caribe se presentan complejas, principalmente como consecuencia de tres factores: la reducción en el volumen comercial, la moderación de los precios de las materias primas y la incertidumbre en las condiciones financieras y monetarias globales. Esto es consecuencia del débil crecimiento económico de la zona euro, del menor dinamismo de la economía china y del impacto de un eventual endurecimiento de la política monetaria de los Estados Unidos. Si bien el aumento de la demanda interna podría compensar en parte la pérdida de impulso de la demanda externa, muchas de las economías latinoamericanas están convergiendo hacia su PIB potencial después de una fase expansiva del ciclo económico, por lo que un aumento en los estímulos a la demanda interna podría generar mayores desequilibrios. Al

⁴ El Informe completo se encuentra disponible:
<http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/2/51612/Perspectivaseconomicas2014.pdf>

mismo tiempo, experiencias anteriores de la región apuntan a la necesidad de monitorear la expansión del crédito y la sostenibilidad del gasto público.

El deterioro de las perspectivas de crecimiento acentúa los retos estructurales que enfrenta América Latina: En 2011 las exportaciones de materias primas representaron 60% del total de exportaciones de la región, comparado con 40% en 2000. El valor de las exportaciones de la región creció durante la pasada década, pero la mitad de dicho aumento se debió al incremento en los precios y no al crecimiento en el volumen de las exportaciones, a diferencia de lo sucedido durante la década de los noventa. Al mismo tiempo, el aumento en las exportaciones de materias primas ha significado la sustitución de bienes nacionales por importaciones, desacelerando la producción manufacturera de la región.

Dichos retos se presentan en momentos en que se consolida una nueva “clase media” en la región: La pasada década fue testigo de una reducción sustancial de la pobreza y una disminución de la desigualdad. Asimismo, registró el surgimiento de una “clase media” que plantea nuevos retos para los hacedores de políticas de la región, al demandar servicios públicos eficientes y de calidad. Este segmento también exige más empleos de calidad y la adopción de políticas que promuevan una mayor productividad.

América Latina requiere también aumentar sus ingresos fiscales: La creciente demanda por servicios públicos requiere que los gobiernos destinen cada vez mayores recursos a mejorar la infraestructura, los cuales deberán ser financiados con ingresos fiscales. Conseguir este objetivo requerirá reformas fiscales y la creación de instituciones que permitan monitorear el gasto y dirigirlo hacia proyectos de alto rendimiento que fortalezcan la confianza y legitimen, a su vez, el aumento en la recaudación fiscal.

La región debe afrontar los desafíos y aprovechar las oportunidades que ofrecen las economías asiáticas: El dinamismo de las economías emergentes en Asia supone un desafío para la competitividad de la industria manufacturera de América Latina y el Caribe; pero al mismo tiempo ofrece nuevas oportunidades de negocios, en la medida que los países asiáticos experimentan un cambio en sus estructuras productivas. Sin embargo, para aprovechar estas oportunidades, la región requiere poder diversificar sus exportaciones y buscar capturar mayor valor agregado.

Las reformas deben también buscar mejorar la productividad: La innovación tecnológica resulta clave para promover el necesario cambio estructural, que favorezca la diversificación, incremente la productividad y reduzca las brechas tecnológicas en la región. Los países latinoamericanos deben evitar que la excesiva concentración en exportaciones de materias primas se convierta en una barrera para la adopción de nuevas tecnologías. Al mismo tiempo, necesitan aprovechar los recursos generados por el sector exportador para avanzar en la adopción de una estructura productiva basada en el conocimiento y con mayor contenido tecnológico. La transición también ayudará a mejorar las oportunidades de empleo para las clases medias emergentes, y afianzará las perspectivas de crecimiento a futuro de la región.

La política industrial es un elemento clave para promover la modernización económica: La experiencia de las economías emergentes asiáticas y de los países desarrollados de la OCDE puede resultar útil para diseñar una nueva política industrial para la región. Para ello América Latina necesita instituciones sólidas y mayor capacidad para implementar políticas que faciliten una especialización basada en el conocimiento, y que permitan a los países latinoamericanos moverse hacia arriba en las cadenas de valor y obtener un mayor valor agregado. Los países de la región deben evitar cuellos de botella, permitir un flujo eficiente de bienes y servicios, adoptar procedimientos aduaneros más simples, y mejorar su logística.

Una mejora en el desempeño logístico puede ayudar a promover un cambio estructural en la región: En América Latina 57% de las exportaciones son productos perecederos o intensivos en logística. En los países de la OCDE esta proporción es del 17%. Al mismo tiempo, los costos de flete, especialmente a destinos intra-regionales, son elevados como consecuencia de la baja eficiencia y calidad del transporte. Estos retos logísticos afectan la competitividad de la región y debilitan los esfuerzos por alcanzar un crecimiento económico sostenible. Por ejemplo, mejoras en logística podrían ayudar a mejorar la productividad laboral en aproximadamente 35%.

Las mejoras logísticas aumentan la competitividad: Los gastos de transporte entre Estados Unidos y sus socios comerciales representan en promedio el doble de los costos arancelarios. Para América Latina estos gastos son casi nueve veces superiores. A pesar de los esfuerzos por promover acuerdos de libre comercio y facilitar el intercambio de bienes y servicios, aún existe un amplio margen para reducir los costos logísticos. Las mejoras permitirán reposicionar a los países latinoamericanos en las cadenas globales de valor. Asimismo, pueden facilitar que las pymes participen en el sector exportador, al facilitar su encadenamiento productivo como resultado de los menores costos de transacción.

La región requiere implementar soluciones en el corto plazo para reducir los costos de transporte: Mejores carreteras, ferrocarriles, puertos y aeropuertos son esenciales para mejorar la logística. Sin embargo, la planificación y ejecución de este tipo de proyectos requiere de tiempo y recursos. Por ello, se debe también aprovechar las opciones para mejorar el transporte de bienes y servicios utilizando la infraestructura existente. Estas soluciones “blandas” pueden incluir el desarrollo de políticas de logística integradas que promuevan la provisión de servicios modernos de almacenamiento, procesos aduaneros y de certificaciones eficientes, un mejor uso de las tecnologías de información y de las comunicaciones, así como el fomento de una mayor competencia en el sector de transporte.

PANORAMA GENERAL

El escenario externo se presenta menos favorable para la región debido a una reducción en el volumen del comercio global, la moderación en los precios de las materias primas y una mayor incertidumbre en torno a las condiciones financieras internacionales.

El débil desempeño económico de la zona euro, el menor dinamismo de la economía china –que afecta principalmente el precio de los metales y minerales- y el impacto que la normalización de la política monetaria en Estados Unidos tendrá sobre los mercados de capitales internacionales, afectan en forma directa a las economías latinoamericanas: Primero, se anticipa una menor demanda para los bienes y servicios exportados por la región, debido a la moderación en el crecimiento del comercio mundial. Segundo, mientras que el precio de las importaciones ha permanecido estable, los precios de las principales materias primas exportadas por América Latina y el Caribe han cedido terreno desde 2012. Ello ha contribuido al deterioro del balance externo, que aunque inferior al registrado en los años 90, muestra una creciente heterogeneidad. En un extremo se ubican los países exportadores de hidrocarburos, que mantienen superávits de cuenta corriente, mientras que del otro lado están las economías centroamericanas y caribeñas, que son importadoras netas de materias primas y mantienen déficits en cuenta corriente por encima de 10% del PIB. Finalmente, un futuro endurecimiento de la política monetaria en Estados Unidos encarecerá progresivamente el financiamiento externo y previsiblemente reducirá los flujos de capitales hacia la región, lo que incrementará el nivel de incertidumbre y la volatilidad en los mercados de capitales.

Si bien un aumento en la demanda interna podría compensar en parte la desaceleración de la demanda externa, muchas de las economías latinoamericanas están convergiendo a su PIB potencial después de una fase expansiva del ciclo económico.

Aunque algunas economías latinoamericanas cuentan con el espacio fiscal y monetario necesario para aplicar estímulos adicionales a su demanda interna, a fin de compensar cualquier choque externo de carácter transitorio, el escenario de desaceleración económica que enfrenta la región tiene un carácter más persistente y generalizado que dificulta este tipo de intervenciones. A ello se suma que varios países convergen hacia su PIB potencial desde una fase expansiva del ciclo económico, y algunos enfrentan también cuellos de botella por el lado de la oferta, lo que los hace susceptibles a enfrentar desequilibrios internos y externos en caso de mayores estímulos.

Episodios anteriores de inestabilidad económica en la región recuerdan la necesidad de ser vigilantes frente a la expansión del crédito interno y la evolución de los agregados fiscales.

El crédito ha crecido en forma acelerada en la mayor parte de los países de América Latina –medido como proporción de la economía- durante los últimos diez años, en particular en los sectores hipotecario y de consumo. Las autoridades deben monitorear su evolución, a fin de prevenir o mitigar posibles booms que terminen por generar desequilibrios internos y externos. Igualmente, las autoridades deben adoptar medidas para garantizar la solvencia del sistema financiero, evitando una excesiva toma de riesgo y limitando su prociclicidad. Por otra parte, si bien los niveles de endeudamiento actual son sostenibles a partir del escenario base de crecimiento, en varios

países latinoamericanos el espacio fiscal se ha reducido considerablemente. Esta divergencia entre saldos fiscales y nivel de endeudamiento resulta de una serie de factores, incluyendo la apreciación de las monedas y las bajas tasas de interés efectivas en relación con el crecimiento registrado del PIB. Por ello, resulta relevante diseñar e implementar reformas fiscales que permitan ampliar el espacio fiscal y adoptar medidas que garanticen un acceso continuo a niveles adecuados de liquidez, ya sea mediante la acumulación y uso de reservas internacionales, o bien, la contratación de líneas contingentes de crédito.

El actual contexto macroeconómico hace más evidente los retos estructurales que aún persisten, en particular el desequilibrio registrado entre el sector comercializable y no-comercializable de la economía.

Las exportaciones de materias primas representan 60% de las exportaciones totales de bienes de la región, en comparación con apenas 40% a principios de la década pasada (2000-10). A ello se suma que aproximadamente la mitad del aumento en el valor de las exportaciones de América Latina en la última década se debió al incremento en los precios de materias primas, a diferencia de los 90s, cuando el aumento se derivó principalmente de incrementos en los volúmenes exportados. Por otra parte, el excedente generado por la concentración de las exportaciones en un número limitado de materias primas contribuye también a una aceleración de las ventas internas que, frente al rezago de la producción industrial doméstica, resulta en un incremento de las importaciones. Ello produce una desaceleración de la producción manufacturera e incrementa el desequilibrio entre el sector comercializable y no-comercializable de la economía.

El reto de lograr un crecimiento sostenible y una mayor diversificación de la economía ocurre en momentos en que surge una nueva “clase media” en la región.

Después de una década de crecimiento que se vio acompañada de importantes reducciones en la pobreza y avances en los indicadores de desigualdad, la región ha visto surgir una “clase media”. Este segmento de la sociedad pasará del 55% del total de la población en 2010, al 78% en 2025 en las economías emergentes, con lo cual puede constituirse en un pilar fundamental para la profundización del desarrollo económico. Al mismo tiempo, una “clase media” emergente impondrá nuevas demandas por servicios públicos eficientes y de calidad a los hacedores de políticas de la región. Para atender dichas demandas será necesario aumentar el espacio fiscal, mediante reformas que mejoren los niveles de recaudación tributaria, y a través de la creación de instituciones que aseguren que los recursos públicos son destinados a proyectos con altas tasas de retorno social. Por otra parte, las deficiencias en infraestructura y logística de la región representan una restricción significativa al crecimiento económico que requerirá un esfuerzo financiero adicional y una mejora sustancial en la calidad del gasto público. Además de nuevas demandas por servicios públicos por parte de las clases medias de América Latina, las políticas públicas tienen que encontrar una senda de crecimiento que también traiga mejoras permanentes en la distribución autónoma del

ingreso. Es decir, la estructura económica tiene que crear oportunidades de más y mejores empleos, así como de una mayor productividad para sectores amplios de la sociedad que permitirían consolidar la “clase media” emergente.

Estas necesidades son aún más apremiantes en un contexto de inserción de América Latina al proceso de desplazamiento de la riqueza mundial, principalmente liderado por las economías asiáticas.

El contexto económico actual se caracteriza por un desplazamiento de la riqueza mundial hacia las economías emergentes. Esta transición es principalmente resultado de la modernización e incorporación en la economía mundial de China e India. La combinación del tamaño de estas economías con su crecimiento intenso y sostenido, y su fuerte demanda de recursos naturales, ha proporcionado un soporte al crecimiento en un gran número de economías emergentes y en vías de desarrollo. Mientras que a principios del siglo las economías que no pertenecían a la OCDE representaban 40% de la economía global, en 2010 esta proporción se incrementó a 49% y se espera que para 2030 alcance 57%. Ello contrasta fuertemente con la contribución de América Latina y el Caribe, que no ha superado el nivel registrado a principios de los años 90, y continúa siendo entre 8% y 9% de la economía global.

Las economías emergentes, incluidas las de América Latina, deben evitar caer en la trampa del ingreso medio, lo que a su vez contribuiría a satisfacer las necesidades de sus “clases medias”.

El aumento en el ingreso per cápita de las economías emergentes se apoya en factores que caracterizan al desarrollo económico en sus fases iniciales, tales como la urbanización, la transición demográfica, la reducción de la fuerza laboral empleada en la agricultura y el cierre de la brecha tecnológica. Al agotarse estas fuentes de desarrollo las economías frecuentemente registran un estancamiento en su ingreso per cápita, un fenómeno que se conoce como la trampa del ingreso medio. La aparición de dicho fenómeno constituye una fuente de vulnerabilidad para las “clases medias” emergentes, las cuales demandan más y mejores servicios públicos, y puede contribuir a reducir la movilidad social y a generar un entorno social más convulsivo.

El creciente dinamismo de las economías emergentes asiáticas en el desplazamiento de la riqueza mundial representa un desafío para la competitividad de muchas industrias manufactureras de la región.

El patrón de desarrollo de China combina elementos tales como la dotación de factores, escala y productividad, que favorecen notablemente la competitividad de su industria manufacturera. Por su parte, América Latina enfrenta problemas sistemáticos para elevar sus niveles de productividad como resultado de limitaciones propias de su modelo de desarrollo, desde la heterogeneidad estructural hasta la baja tasa de ahorro. La competencia creciente de las economías emergentes asiáticas exacerba el impacto de estas limitaciones, y contrarresta algunas de las ventajas naturales con que cuentan algunos países latinoamericanos, por ejemplo su proximidad geográfica a Estados Unidos. Esta tendencia hacia a la desindustrialización en América Latina, causada tanto

por factores endógenos como exógenos, puede ser contrarrestada mediante el desarrollo de nuevas capacidades para producir bienes cada vez más sofisticados.

Al mismo tiempo, los cambios en la estructura productiva de las economías asiáticas ofrecen nuevas oportunidades comerciales para América Latina.

En la medida en que las economías emergentes experimentan una convergencia en su nivel de ingresos, sus estructuras productivas comienzan a orientarse hacia bienes de mayor sofisticación, y aumentan sus importaciones por bienes intensivos en mano de obra. Como resultado, se presentan nuevas oportunidades comerciales para aquellos exportadores latinoamericanos que más padecieron la apertura económica de China e India. Una manera de estimar el potencial de los países de la región para aprovechar estas oportunidades es analizando el grado de diversificación de sus economías, medido como el número de sectores donde el país posee ventajas comparativas reveladas. El otro factor a considerar es el nivel de conectividad de la canasta exportadora del país, que mide la probabilidad de que la producción de un bien permita producir otro tecnológicamente relacionado. En este sentido, la conectividad se estima como una variable “proxy” de la proximidad, densidad, y número de conexiones que existen entre dos productos. América Latina sigue teniendo rendimientos crecientes potenciales, tanto en el grado de diversificación como en la conectividad de su canasta exportadora. Lo anterior representa una oportunidad para que la región se inserte en nuevas cadenas globales de valor y avance en lograr una transformación estructural, buscando la exportación de bienes cada vez más sofisticados y cuya elaboración facilite, a su vez, el desarrollo de otros productos para exportación.

América Latina necesita diversificar sus exportaciones, mediante la profundización del mercado regional y la captura de un mayor valor agregado.

Dos opciones de política, y no excluyentes entre ellas, podrían favorecer la diversificación exportadora en un contexto en el que es especialmente difícil competir en precios con los grandes productores de manufacturas asiáticos. Una primera estrategia es la profundización del comercio intrarregional, que sigue siendo muy reducido comparado con el de otras regiones. Por ejemplo, se podría aumentar el comercio entre América Central y del Sur, así como entre los países del Mercosur y los de la Comunidad Andina, aprovechando que sus cuadros exportadores son divergentes. Dado que el comercio intrarregional es dominado por bienes con mayor valor agregado, particularmente el comercio intra-industrial de manufacturas, un aumento en los intercambios también ayudará a fortalecer el proceso de diversificación de la oferta exportadora de la región. Una segunda estrategia consiste en buscar capturar un mayor valor agregado en los intercambios comerciales. En efecto, la fragmentación geográfica del proceso productivo, y la aparición de las cadenas globales de valor como paradigma del modelo de organización, han cambiado las reglas de la diversificación. Actualmente, estas redes permiten a

los países especializarse en actividades concretas del proceso productivo, sin necesidad de asumir todos los pasos necesarios para la producción final del bien. Adicionalmente, en América Latina los servicios aparentan ser, en el caso de algunas industrias de manufacturas y de productos primarios, como otra fuente potencial de valor agregado.

Asimismo, la región requiere fortalecer su productividad para alcanzar una mayor sofisticación y diversificación de su estructura productiva.

América Latina enfrenta una brecha externa, como resultado de la asimetría en capacidades tecnológicas de los países de la región con respecto a la frontera que fijan las mejores prácticas internacionales. Al mismo tiempo, experimenta una brecha interna como resultado de las diferencias en el nivel de productividad de distintos sectores y al interior de cada uno. En efecto, la baja productividad es uno de los principales factores que limita la creación de valor agregado y dificulta el poder alcanzar un crecimiento sostenido en la región. La brecha de productividad de la gran mayoría de los países de América Latina y el Caribe con respecto a los países más desarrollados continúa ampliándose, mientras que en el caso de los países asiáticos se ha reducido. Adicionalmente, la heterogeneidad entre los países de la región ha aumentado, al ampliarse los diferenciales de productividad. Para reducir la heterogeneidad estructural y aumentar la productividad, los países de la región requerirán de estructuras productivas más diversificadas, complejas y de mayor contenido tecnológico. Gran parte de los casos exitosos de convergencia en la región han estado asociados al impulso de nuevos sectores o actividades productivas. El cambio estructural es por tanto un elemento central para avanzar en la reducción de la brecha de productividad con el mundo desarrollado, y una condición indispensable para establecer las bases de un crecimiento más inclusivo.

La innovación tecnológica resulta un elemento clave para promover el cambio estructural y favorecer una dinámica virtuosa de crecimiento económico.

Los avances tecnológicos son uno de los factores clave para impulsar un cambio estructural. Existe una relación directa entre la difusión de tecnologías de uso general y el avance hacia un sistema productivo que sea diversificado y complejo. En América Latina dicha relación no está suficientemente desarrollada por el retraso que se registra en algunos ámbitos tecnológicos claves. La región puede utilizar las nuevas tecnologías para desarrollar sectores, actividades y mercados que promuevan un mayor crecimiento económico.

Algunos países de América Latina tienen estructuras productivas fuertemente concentradas en la exportación de materias primas.

Un gran número de países desarrollados cuya actividad económica estaba inicialmente concentrada en la exportación de recursos naturales, utilizaron

dicha dotación inicial de factores como base para desarrollar nuevos sectores y actividades productivas más sofisticadas. Estos países orientaron las rentas obtenidas de la exportación de recursos naturales, a través de una estrategia industrial y económica, hacia una estructura productiva más diversificada y con mayor contenido tecnológico y de conocimiento. América Latina enfrenta un rezago importante en los indicadores vinculados a la sofisticación de su producción, tales como el esfuerzo tecnológico, la intensidad de conocimientos y la adaptabilidad de sus exportaciones, que resultan fundamentales para promover un cambio estructural.

La transición en América Latina de un modelo basado en la exportación de recursos naturales a otro basado en el conocimiento e integrado a la economía mundial, generará mejoras en la calidad del empleo y apoyará la consolidación de una clase media emergente.

El estancamiento de la productividad en algunos de los países de la región implica que los aumentos registrados en la producción durante la pasada década son resultado únicamente de una mayor absorción de mano de obra. Un componente central del cambio estructural que América Latina consiste en transferir mano de obra de sectores de baja productividad, y que normalmente presentan altos niveles de informalidad, hacia actividades de mayor productividad y capaces de generar encadenamientos productivos y transferir conocimientos (spillovers). Se debe transformar la base productiva con el fin de generar empleos de calidad y promover nuevas actividades que requieran mayor intensidad tecnológica y de conocimientos.

El resurgimiento de la política industrial es un tema central en la nueva estrategia de desarrollo de las economías de América Latina y el Caribe.

Actualmente, los países en desarrollo han retomado interés en el diseño de políticas industriales, en buena medida como resultado de la exitosa experiencia de las economías asiáticas, que durante la mayor parte de su transformación económica han contado con el impulso y orientación del sector público. La recuperación de las políticas industriales en la región debe contar con plena legitimidad y un fuerte apoyo político. De lo contrario la región no podrá insertarse plenamente en la nueva revolución tecnológica, ni avanzar hacia un nuevo tipo de especialización basada en conocimientos y capacidades.

El desarrollo de la política industrial y el impulso de la productividad tienen que contar con mejoras de la logística, pilar fundamental del cambio estructural.

El concepto de logística engloba una diversidad de elementos fundamentales para la producción y el comercio, y se define como todos los servicios y procesos necesarios para transportar los bienes y servicios desde su punto de producción hasta el consumidor final. El costo y la calidad de la logística tienen implicaciones fundamentales para el crecimiento económico sostenible. Los análisis muestran que las mejoras en los servicios logísticos pueden potencializar sustancialmente la productividad laboral de la región. En efecto,

una vez que se controla por otras variables que afectan el desarrollo económico, la mejora del desempeño logístico está asociada en forma significativa a ganancias de productividad y a una mayor sofisticación de las exportaciones. En particular, el incremento de un escalafón del índice de logística implica una ganancia en productividad laboral de cerca del 35%.

Aunque América Latina ha realizado esfuerzos por ampliar el número de acuerdos de libre comercio, se necesita dedicar igual o mayor empeño en la adopción de políticas que permitan reducir los costos de logística.

Tomando como referencia las exportaciones hacia Estados Unidos, mientras que los costos de flete no alcanzan a duplicar los costos arancelarios para el total de los socios comerciales, esta relación es casi 9 veces superior para la región. A su vez, el comercio de partes y componentes es casi 50% más sensible a las mejoras en el desempeño logístico que el comercio de bienes finales. Por consiguiente, la mejora del desempeño logístico resulta fundamental para poder incorporar a las economías latinoamericanas en las cadenas globales de valor. La reducción de los costos logísticos también resulta un elemento esencial para fomentar el comercio intrarregional. Para ello, se necesita mejorar las prácticas de estandarización relativas a la regulación de transporte terrestre, así como desarrollar corredores viales y soluciones logísticas de conexión entre las ciudades y puertos en América Latina. Finalmente, una reducción de los costos logísticos favorece ante todo el comercio de las pymes, ya que por su tamaño no pueden internalizar todas las fases de producción y por tanto necesitan de un ambiente que reduzca los costos de transacción para facilitar las relaciones comerciales inter-firmas. Como consecuencia de la alta concentración del empleo y del PIB en estas empresas en América Latina, cualquier reducción en los costos logísticos repercutirá sustancialmente en mejorar la competitividad de la región.

La necesidad de mejorar el desempeño logístico es apremiante dado que la proporción de exportaciones intensivas en logística o sensibles al tiempo es tres veces más alta en América Latina que en los países de la OCDE.

La medición de intensidad logística en función del costo o tiempo invertido para cada sector permite cuantificar el impacto del desempeño logístico a nivel sectorial. La estructura de producción de América Latina muestra una sensibilidad al desempeño logístico muy superior a la de los países de la OCDE. En promedio, alrededor del 57% de las exportaciones totales de la región son sensibles al tiempo o intensivas en logística, mientras que el promedio para los países OCDE es del 17%. Como resultado del patrón de especialización de la región, existe una alta participación de recursos naturales intensivos en logística, tanto como de productos agrícolas y prendas de vestir sensibles al tiempo de transporte hacia su lugar de destino. Por consiguiente, los desafíos logísticos limitan fuertemente la competitividad de la región.

Adicionalmente, el déficit en infraestructura incide en un bajo desempeño logístico de la región.

El mayor rezago en infraestructura se observa en el sector de transporte, ya que en algunos países de América Latina los costos internos de transporte por contenedor se encuentran entre los más altos del mundo. En la región los costos logísticos representan entre el 18% y 35% del valor del producto frente a cerca del 8% en los países de la OCDE. El mayor rezago se presenta en el sistema de carreteras, ya que los estándares de la región están por debajo de los países de ingreso medio. Igualmente, la inadecuada oferta de transporte comodal en América Latina incrementa los costos logísticos hasta en un 57% y reduce la competitividad y capacidad de inserción internacional de la región.

La alta concentración del transporte en carreteras (15 veces superior que en Estados Unidos) frente a otras alternativas más eficientes, afecta también la complementariedad entre los diferentes modos de transporte en la región. Finalmente, la débil capacidad regulatoria e institucional registrada en el sistema de concesiones en América Latina impide a los gobiernos capturar todos los beneficios esperados de una mayor inversión privada en infraestructura.

Si bien la infraestructura de transporte es el principal factor que explica el bajo desempeño logístico, algunas soluciones “blandas” pueden reducir considerablemente los costos logísticos.

América Latina requiere adoptar un conjunto de políticas que permitan mejorar tanto los aspectos “blandos” como “duros” de la logística. Los componentes “duros” están asociados a la infraestructura de transporte, la cual, en el corto plazo y por los costos involucrados, resultará difícil transformar. Por ello, se requiere en paralelo mejorar los componentes “blandos”, ligados al fortalecimiento institucional y la mejora regulatoria, como parte de una política de logística integral que promueva la oferta de servicios modernos de almacenamiento, aumente la eficiencia de los procesos aduaneros y de certificación, e integre nuevas tecnologías de información y comunicación. Asimismo, se requieren acciones para promover una mayor competencia en el sector transporte. Estos elementos pueden servir para estimular el uso eficiente de la infraestructura disponible y minimizar los costos logísticos.

2. Establecer un Precio a las Emisiones de CO₂

MÉXICO ANTE LAS EMISIONES DEL CO₂

El calentamiento global está llegando a niveles preocupantes por lo que es necesario adoptar medidas para poder asegurar la estabilización de la temperatura ambiental. De acuerdo con la comunidad científica internacional, es indispensable que todos los países reduzcan, de manera conjunta y decidida, las emisiones de gases y compuestos de efecto invernadero para evitar que los efectos se agraven.

México es el decimosegundo emisor de gases de efecto invernadero del mundo, y el segundo de América Latina. Actualmente, el país está experimentando períodos más cálidos, más sequías, lluvias y huracanes e inundaciones más intensas. El cambio climático es un tema importante ya que si no se aborda, se prevé que la economía de México se reduzca entre un 3.5% y un 4%, y que sufra costos considerables de hasta el 6.2% del producto interno bruto⁵.

De acuerdo con las Evaluaciones de la OCDE sobre el Desempeño Ambiental: México 2013, en la última década, nuestro país ha fortalecido sus políticas e instituciones ambientales y ha aumentado la inversión pública en infraestructura relacionada con el medio ambiente por lo que se han logrado avances significativos en la mejora de la calidad de vida ambiental.

La intensidad de carbono de la economía mexicana aumentó entre 2000 y 2010, esto debido al crecimiento económico y demográfico, así como el aumento de la demanda de transporte. Sin embargo, las intensidades de carbono y de energía de México permanecen por debajo de la media de la OCDE.

La contaminación atmosférica es el principal reto ambiental del país. Desde el año 2005, México ha fortalecido su marco institucional, incrementado la asignación de recursos y promoviendo una mayor concientización del público. La Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (creada en 2005 en México) ha sido un impulsor clave para el desarrollo de políticas públicas al respecto. Desarrolló la Estrategia Nacional contra el Cambio Climático en el 2007 y el Programa Especial de Cambio Climático (PECC) en el 2009. Estos esfuerzos se consolidaron con la adopción de la Ley General de Cambio Climático en junio de 2012. Esta ley refrendó las metas de reducir las emisiones de GEI en 30% respecto al escenario para 2020, así como en 50% respecto a niveles de 2000 para 2050, ambas metas condicionadas a la prestación de asistencia financiera internacional.

México además ha apoyado los esfuerzos internacionales para hacer frente al cambio climático. En 2010, fue sede de la XVI Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, siendo pieza clave en las negociaciones que dieron pie a la adopción de los Acuerdos de Cancún. Como un país No-Anexo I, México no tiene metas vinculantes de

⁵ Información del Banco Mundial.

reducción de emisiones bajo el Protocolo de Kioto. No obstante, al adoptar metas voluntarias de reducción de emisiones para 2012, 2020 y 2050, ha sentado un precedente importante para los países desarrollados y en vías de desarrollo por igual. También ha destacado por haber presentado cinco Comunicaciones Nacionales ante la Convención, el único país No-Anexo I en hacerlo.

A partir de 2008, México adoptó legislaciones y programas para la promoción de fuentes renovables de energía, las cuales han resultado en un aumento de la capacidad instalada de energía eólica. En 2010, México logró el mayor crecimiento absoluto de inversión en energías renovables en América Latina. No obstante, aún hay gran potencial, y es preciso considerar que la participación de las energías renovables en la producción total de electricidad se redujo de 20% en 2000 a 18% en 2010, lo cual ayudaría a México a reducir su alta dependencia de los combustibles fósiles.

Si bien México tiene uno de los niveles más bajos de emisiones de CO₂ per cápita de la OCDE, la intensidad de carbono y de energía de su economía ha ido en aumento durante la última década.

Hay que tomar en cuenta que, entre 2000 y 2010 la tasa de motorización se duplicó, debido a que existe un gran mercado de vehículos usados y baratos, la expansión urbana y la carencia de modos alternativos de transporte.

A finales de noviembre de 2013, la Bolsa Mexicana de Valores (BMV) lanzó la Plataforma Mexicana de Carbono, una iniciativa de mercado apoyada por la Embajada d Reino Unido en México, el Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), la Comisión Nacional Forestal (Conafor) y el Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC). Las líneas de acción de este proyecto son facilitar la difusión y el desarrollo de la compra-venta de bonos de carbono y al mismo tiempo apoyar iniciativas que promuevan un impacto ambiental positivo; y facilitar el encuentro entre organizaciones de la sociedad civil que desarrollen proyectos socio-ambientales con el público inversionista y las empresas que deseen realizar inversiones responsables.

De acuerdo con el presidente de la BMV, Luis Téllez la Plataforma se lanzó en el momento adecuado ya que la Reforma Fiscal que entró en vigor en el 2014 establece un impuesto al carbono y la posibilidad de pagar dicho impuesto a través de los Bonos de Carbono.

POLÍTICA INTERNA DE MÉXICO EN MATERIA DE CAMBIO CLIMÁTICO

- Como país no Anexo I de la Convención, México no está obligado a reducir sus emisiones pero sí debe elaborar inventarios y reportes de sus emisiones.
- México genera cerca del 1.5 % de las emisiones globales de GEI, ocupando el décimo cuarto lugar a nivel mundial y el segundo en América Latina después de Brasil.

- México estableció el 25 de abril de 2005 la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC), que se integra por siete Secretarías: Economía, Energía, SAGARPA, SCT, SEDESOL, SRE y SEMARNAT, recayendo en esta última la Presidencia y el Secretariado Técnico de la Comisión. La SHCP participa como invitada permanente.
- En mayo de 2007 México presentó la *Estrategia Nacional de Cambio Climático*, que define lineamientos para la elaboración de un *Programa Especial de Cambio Climático*, cuyas metas principales fueron anunciadas por el Presidente de la República el 5 de junio de 2009 durante la celebración del Día Mundial del Medio Ambiente en México.
- Mediante el Programa, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de agosto de 2009, nuestro país se compromete a reducir de manera unilateral la emisión de 50 millones de toneladas de bióxido de carbono por año hacia el 2012, así como a considerar opciones para lograr una mayor disminución hacia el 2020. Entre las metas del Programa destacan el impulso a la eficiencia energética y las energías renovables, mejorar la eficiencia de los vehículos, la reducción de la liberación y quema del gas asociado a los pozos petroleros, y el apoyo a la construcción de viviendas sustentables (Programa de Hipotecas Verdes), entre otros.
- Por otra parte, el “Estudio sobre la economía del cambio climático en México”, concluye que las pérdidas derivadas del cambio climático en nuestro país ascienden a más de seis puntos de nuestro Producto Interno Bruto. Es claro que la inacción tiene costos mucho mayores que la acción, toda vez que esta cifra representa varias veces más de lo que estamos invirtiendo para enfrentar el cambio climático.

PRECIOS EFECTIVOS DEL CARBONO⁶

Las comparaciones de precios efectivos que han asignado al carbono las políticas de diferentes sectores y países constituyen un valioso panorama de la rentabilidad de las políticas alternas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GHG, por sus siglas en inglés) y su posible impacto en la competitividad. El valor de este tipo de análisis se puso de manifiesto en el informe de la Comisión de Productividad de Australia llamado Carbon Emission Policies in Key Economies (entre a www.pc.gov.au/projects/study/carbon-prices/report) el cual influyó notablemente en la decisión del país de aplicar un sistema explícito de asignación de precio al carbono el 1 de julio de 2012.

La OCDE optó por desarrollar aún más este estudio al expandir la cobertura por país y sector, utilizando la misma metodología. La base de medición principal del estudio de Australia y del que aquí se presenta fue el costo neto que la sociedad paga por cada unidad de reducción inducida. Este enfoque permite calcular los costos para la sociedad de lograr los niveles actuales de reducción. Se asume que cualquier ingreso que se obtenga a partir de las políticas se destinará a otros buenos propósitos y no se contarán como costos para la sociedad.

Gran parte de las políticas que abarcaron los estudios de caso no se implementaron principalmente con la intención de limitar las emisiones de GHG: en muchos casos, ello ni siquiera estaba entre sus objetivos. Sin embargo, se consideró que las políticas tendrían un impacto en las emisiones. Es importante que al calcular su rentabilidad también se consideren los objetivos de las otras políticas.

En este informe se compara la situación posterior a la política con el panorama hipotético de que no hubiera habido política. Se abordan los incentivos relativos para disminuir las emisiones de carbono en 2010 dentro de los países estudiados, y entre éstos. A pesar de las limitaciones metodológicas y de disponibilidad de datos, las diferencias en la magnitud de los incentivos de reducción son suficientemente grandes para infundir un buen nivel de confianza en relación con las lecciones aprendidas de la rentabilidad de diferentes instrumentos de política para reducir las emisiones de GHG.

Generación de la electricidad Los cálculos disponibles van desde menos de cero a 800 euros por tonelada equivalente de CO₂ reducida. No obstante, en la mayoría de los países se encontraron precios del carbono de por lo menos 25 euros, lo cual indica incentivos relativamente importantes, explícitos o

⁶ OECD Multilingual Summaries. Effective Carbon Prices, Summary in Spanish. Dirección de URL: <http://www.oecd-ilibrary.org/docserver/download/9789264196964-sum-es.pdf?expires=1390330535&id=id&accname=guest&checksum=F4858B88B0CFA1FD2C24A13745984AEE>

implícitos, para disminuir algunas emisiones de carbono en este sector en cada uno de los países.

Los costos totales de reducción fueron de entre 0.01% y 0.05% del PIB en Australia, Chile, China, Corea, Estados Unidos, Francia y Japón. Los costos de reducción fueron (mucho) más altos en otros países como Alemania, Dinamarca, Estonia y Reino Unido. En Alemania representaron hasta una tercera parte de un punto porcentual del PIB.

Por mucho, los costos más elevados por tonelada de CO₂ reducida se asociaron con varios subsidios de capital y sistemas de tarifa regulada, ambos en términos de promedios calculados y valores máximos observados. Los costos más bajos por tonelada reducida fueron para los sistemas de comercio, lo que concuerda con la teoría económica clásica: un hecho que confirma las "sugerencias de libros de texto" de que los sistemas de comercio (y los impuestos al carbono de base amplia) son las herramientas de política más eficientes económicamente para mitigar el cambio climático. Esto sucede especialmente cuando los sistemas de comercio afrontan la externalidad ambiental tan directamente como sea posible, como en el sistema de comercio para las concesiones de emisiones de GHG.

Los precios calculados para el carbono en el sector de transporte terrestre también muestran una considerable variación. En algunos casos, los costos por tonelada equivalente de CO₂ reducida son muy altos, y llegan a sobrepasar los 1000 euros por tonelada para ciertas políticas relacionadas con la promoción de biocombustibles. En todas las regiones del mundo existen importantes subsidios para los biocombustibles. Sin embargo, se estimó que los costos de las políticas de biocombustibles en Dinamarca y Estados Unidos representarían alrededor del 0.1% del PIB. En contraste, hasta el momento el costo más bajo, por mucho, por tonelada de CO₂ reducida son los impuestos a los combustibles para vehículos.

Casi todos los precios del carbono calculados y relacionados con el sector de la pasta y el papel, y con el sector del cemento, son muy moderados, comparados con aquellos que se utilizan para la generación de electricidad, transporte terrestre y energía doméstica. El proyecto no se ha centrado en las motivaciones que subyacen en los enfoques de la política utilizados en diferentes países, pero un factor que podría contribuir a los moderados precios del carbono que enfrentan estos sectores es el temor perder competitividad a nivel internacional.

En muchos de los países estudiados, el sector doméstico se está enfrentando a importantes incentivos de reducción de GHG, mucho mayores a los 100 euros por tonelada equivalente de CO₂ en diversos casos. Los costos son particularmente elevados en relación con algunos sistemas de tarifa regulada y otros esquemas de subsidio.

En conclusión, se encontraron grandes diferencias en los precios efectivos del carbono:

- 1. Dentro de un sector específico, entre los países estudiados;
- 2. Entre los diferentes sectores, dentro de cada país;
- 3. Entre los diferentes tipos de instrumentos, entre todos los países estudiados.

En muchos aspectos, quizá los dos últimos hallazgos son los más importantes y fuertes. Hay muchas advertencias que deberían tenerse en cuenta cuando se analizan los cálculos. Sin embargo, aunque exista incertidumbre respecto a la "clasificación" de los precios del carbono dentro de un sector determinado de país a país, es muy poco probable que cualquier advertencia pueda "justificar" los últimos dos hallazgos, y éstos no parecen muy sensibles al año exacto de la investigación.

Además, es muy probable que los precios efectivos del carbón más bajo encontrados para los impuestos y los sistemas de comercio de emisiones de carbono comparados con otras categorías de instrumentos en muchos sectores estén relacionados con su mayor rentabilidad. Otros tipos de instrumentos sencillamente no son eficientes para disminuir las emisiones de CO₂, por lo que los costos medidos en toneladas de CO₂ reducidas tienden a ser muy elevados. En algunos casos (por ejemplo, subsidios para aislamiento térmico de casas), la disminución de emisiones de CO₂ no fue el principal objetivo de la política, así que es "injusto" sólo "juzgar" su "rendimiento" en términos de costos por tonelada de CO₂ reducida. Sin embargo, muchos otros instrumentos con precios efectivos de carbono muy elevados (por ejemplo, medidas para promover biocombustibles y otros recursos de energías renovables), la reducción de emisiones de carbono ha sido uno de los principales argumentos utilizados en debates públicos con el fin de que se implementen.

Es tan grande el reto que afronta la comunidad internacional en relación con el cambio climático que es poco probable que se solucione, a menos que los países instauren instrumentos de política que sean efectivos en la medida de lo posible. Este informe hace hincapié en que hay un amplio margen para mejorar en este respecto.

3. Panorama Mundial de la Energía

PERSPECTIVAS DE LA ENERGÍA EN MÉXICO

México tiene el doble reto de promover su desarrollo económico, garantizar la seguridad energética y superar la desigualdad y la pobreza, sin ignorar la exigencia de proteger sus recursos naturales. En este sentido, la Ley General de Cambio Climático en México consolidó el compromiso de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en 50% para el año 2050 respecto a los niveles del 2000.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2012-2018 reconoce que el mundo comienza a reducir la dependencia que tiene de los combustibles fósiles con el impulso del uso de fuentes de energía alternativas, lo que fomenta la innovación y el mercado de tecnologías, tanto en el campo de la energía como en el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.

El mismo PND expresa que es imperativo satisfacer las necesidades energéticas del país, identificando de manera anticipada los requerimientos asociados al crecimiento económico y extendiéndolos a todos los mexicanos, además de los beneficios que derivan del acceso y consumo de la energía.

El Objetivo 4.6. se refiere al abastecimiento de energía con precios competitivos, calidad y eficiencia a lo largo de la cadena productiva. En este sentido incluye dos estrategias y líneas de acción para asegurar, por un lado, el abastecimiento de petróleo crudo, gas natural y petrolíferos que demanda el país, y por otro el de energía eléctrica.

A nivel nacional, el PND destaca que:

- En México, la producción de energía primaria registró una disminución promedio anual de 0.3% entre 2000 y 2011, mientras que el consumo de energía creció a un promedio anual de 2.1% en el mismo periodo. Reconoce que se deben redoblar los esfuerzos para que el país siga siendo superavitario en su balanza de energía primaria más allá del año 2020.
- El nivel de producción (2.54 millones de barriles diarios) y el volumen de exportaciones de petróleo crudo observados al cierre de 2012 fueron los menores desde 1990.
- La capacidad para detonar nuevos proyectos de inversión en campos no convencionales, como los de aguas profundas y los de lutita (shale, por su nombre en inglés), ha sido limitada y por tanto se requiere un nuevo marco institucional que permita al Estado aumentar su capacidad para producir energía más barata y de manera más eficiente, a fin de asegurar el abasto para la economía.
- La capacidad de producción y refinamiento de petrolíferos en el país ha disminuido en los últimos años. En contraste, la demanda nacional de gasolinas y diesel ha aumentado como resultado del incremento del parque vehicular, las necesidades de transporte y los menores precios de las gasolinas respecto de sus referencias internacionales. Esto ha creado un déficit en el abasto de energéticos que ha sido cubierto con importaciones.

- La segmentación de la cadena entre petroquímicos básicos y secundarios ha contribuido al deterioro de esta industria, por lo que también la mayor parte del mercado de insumos petroquímicos se abastece mediante importaciones.
- El servicio de cobertura de electricidad se ha expandido y actualmente cubre alrededor de 98% de la población. El reto es lograr una mayor incorporación de usuarios y un mejor acceso a la energía eléctrica de la población y la planta productiva del país.
- En 2011 la mitad de la electricidad fue generada a partir de gas natural, debido a su menor precio por unidad energética.
- Las fuentes renovables de energía, que aportan al suministro energético nacional apenas el 2% del total, en el futuro deben contribuir para enfrentar los retos en materia de diversificación y seguridad energética.

De acuerdo a la Presidencia de la República, la Reforma Energética busca los siguientes objetivos fundamentales:

- Mantener la propiedad de la Nación sobre los hidrocarburos que se encuentran en el subsuelo.
- Modernizar y fortalecer, sin privatizar, a Pemex y a la Comisión Federal de Electricidad como empresas productivas del Estado 100% mexicanas.
- Permitir que la Nación ejerza de manera exclusiva la planeación y control del sistema eléctrico nacional, en beneficio de un sistema competitivo que permita reducir los precios de la luz.
- Contar con un mayor abasto de energéticos a mejores precios.
- Garantizar estándares internacionales de eficiencia, transparencia y rendición de cuentas.
- Combatir de manera efectiva la corrupción en el sector energético.
- Fortalecer el ahorro de largo plazo a través de la creación del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, en beneficio de las generaciones futuras.
- Impulsar el desarrollo con responsabilidad social y protegiendo al medio ambiente.
- Atraer inversión al sector energético mexicano para impulsar el desarrollo del país.
- Reducir los riesgos financieros, geológicos y ambientales en las actividades de exploración y extracción de petróleo y gas.

Entre las acciones de México en materia de energía limpia, se destaca que la generación de electricidad ha evolucionado de un parque constituido por plantas a base de petrolíferos líquidos, tales como el combustóleo o el diesel, hacia centrales impulsadas por gas natural.

México se ubica entre los primeros cinco países en capacidad instalada para generación geotérmica y ha tenido un fuerte crecimiento de su capacidad de generación eoloeléctrica. Además, entre enero y junio de 2013, la generación de electricidad para el servicio público a partir de fuentes renovables de energía fue de 127,504.14 gigawatts-hora, lo que representó 10.23% respecto al total de la generación.

Entre las acciones a corto plazo, se plantearon proyectos relativos a una Norma Oficial Mexicana que fomente el uso de las fuentes renovables en la generación de energía eléctrica, así como la introducción de programas de la Comisión Reguladora de Energía (CRE) al Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL), para el desarrollo de fuentes renovables, principalmente fotovoltaicas.

WORLD ENERGY OUTLOOK 2013.⁷

OCDE/Agencia Internacional de Energía (AIE).⁸

En un mundo en que las grandes diferencias regionales en el precio de la energía inciden en la competitividad, ¿quiénes son los posibles ganadores y perdedores?

Se necesita una enorme cantidad de petróleo para satisfacer la creciente demanda y compensar el declive de la producción en los yacimientos existentes. ¿De dónde vendrá?

¿Qué podría impulsar una rápida convergencia de los precios del gas natural en Asia, Europa y Norteamérica, y cómo afectaría esto a los mercados de la energía?

¿Es el incremento de la energía renovable autosostenible y suficiente para ponernos en la senda del cumplimiento de los objetivos climáticos a nivel mundial?

¿Cuánto se está progresando en la eliminación progresiva de las subvenciones a los combustibles fósiles y en la expansión del acceso a servicios de energía modernos para los pobres del mundo?

Las respuestas a estas y muchas otras preguntas pueden encontrarse en WEO-2013, que presenta las previsiones para todas las fuentes de energía de todas las regiones y todos los sectores hasta 2035. El petróleo se ha analizado en profundidad: recursos, producción, demanda, refinación y comercio internacional. La eficiencia energética, uno de los principales factores del balance energético a nivel mundial, se ha tratado prácticamente de la misma forma que los combustibles convencionales: las previsiones sobre eficiencia energética y su contribución se han presentado en un capítulo aparte. Por último, el informe examina en detalle las perspectivas energéticas en Brasil y sus implicaciones para el panorama energético mundial.

⁷ El Resumen se encuentra disponible en la página web de la AIE en: https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/WEO2013_Executive_Summary_Spanish.pdf

⁸ La Agencia Internacional de Energía (AIE) es un organismo autónomo, creado en noviembre de 1974. Su mandato original tenía, y sigue teniendo, una doble vertiente: promover la seguridad energética entre sus países miembros mediante una respuesta colectiva a las interrupciones materiales del suministro de petróleo, e investigar y analizar fiablemente las posibilidades de garantizar una energía segura, asequible y limpia a sus 28 países miembros y a terceros. La AIE ha instaurado un programa integral de cooperación energética entre sus países miembros, cada uno de los cuales está obligado a mantener reservas de petróleo equivalentes a 90 días de sus importaciones netas. Sus miembros son: Alemania, Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Corea, Dinamarca, España, Estados Unidos, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Irlanda, Italia, Japón, Luxemburgo, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Checa, República Eslovaca, Suecia, Suiza y Turquía. La Comisión Europea también participa en el trabajo de la AIE.

Orientación para un mundo de la energía en rápida transformación

Están reescribiéndose muchos de los principios más arraigados del sector energético. Grandes importadores están convirtiéndose en exportadores, mientras países definidos desde hace tiempo como grandes exportadores de energía están liderando el crecimiento de la demanda mundial. Se está demostrando que una correcta combinación de políticas y tecnologías puede debilitar la conexión existente entre el crecimiento económico, la demanda de energía y las emisiones de CO₂ relacionadas con la energía. El auge del petróleo y del gas no convencionales y de las energías renovables está transformando nuestra concepción de la distribución de los recursos energéticos mundiales. Estar al tanto de las dinámicas en las que se apoyan los mercados energéticos es esencial para aquellos responsables de la toma de decisiones que pretenden reconciliar los objetivos económicos, energéticos y medioambientales. Quienes anticipen acertadamente la evolución de la energía mundial podrán sacar partido, mientras que quienes no lo consigan corren el riesgo de tomar decisiones equivocadas al formular sus políticas y en materia de inversión. La presente edición de World Energy Outlook (Perspectivas de la energía en el mundo, WEO-2013) examina las implicaciones de diversos conjuntos de opciones para las tendencias energéticas y climáticas hasta 2035, y ofrece orientación e información que pueden ayudar a los que diseñan las políticas, la industria y otras partes interesadas a encontrar su camino en un mundo de la energía en rápida transformación.

El centro de gravedad de la demanda de energía está trasladándose decididamente hacia las economías emergentes, en particular China, India y Oriente Medio, que llevan a aumentar un tercio la utilización mundial de la energía. En el Escenario de Nuevas Políticas, el escenario central de WEO-2013, China domina el panorama en Asia hasta que la India tome el relevo a partir de 2020 como principal artífice del aumento de la demanda. Del mismo modo, el Sudeste Asiático emerge como uno de los centros de expansión de la demanda (una evolución estudiada en detalle en WEO Special Report: Southeast Asia Energy Outlook –Perspectivas de la energía en el mundo, informe especial: Perspectivas de la energía en el Sudeste Asiático–, publicado en octubre de 2013). A principios de los años 2020, China estará a punto de convertirse en el mayor importador de petróleo y la India pasará a ser el mayor importador de carbón. Estados Unidos seguirá avanzando paulatinamente hasta cubrir todas sus necesidades energéticas con recursos nacionales alrededor de 2035. Considerados conjuntamente, todos esos cambios representan una reorientación del comercio de la energía de la cuenca atlántica a la región Asia-Pacífico. Los elevados precios del petróleo, las persistentes diferencias del precio del gas y la electricidad entre regiones, y los crecientes déficits comerciales en productos energéticos en numerosos países harán que se preste atención a la relación entre la energía y la economía en general. Los vínculos entre energía y desarrollo quedarán claramente ilustrados en África, donde, pese a la abundancia de recursos, la utilización per cápita de la energía en 2035 será inferior a un tercio del promedio mundial. En la actualidad, África concentra a cerca de la mitad de los 1300 millones de personas que carecen de acceso a la electricidad en el mundo y a una cuarta parte de los 2600

millones que siguen recurriendo al tradicional uso de biomasa para cocinar. Los combustibles fósiles seguirán satisfaciendo una parte preponderante de la demanda mundial de energía, lo que tiene implicaciones para la conexión entre energía, medio ambiente y cambio climático.

Como fuente de las dos terceras partes de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero, el sector de la energía será determinante para que puedan alcanzarse o no los objetivos climáticos. Aunque se están cuestionando algunos sistemas de reducción de las emisiones de CO₂, ciertas iniciativas –tales como el Plan de Acción Climática del Presidente en Estados Unidos, el plan chino destinado a limitar la proporción del carbón en el mix energético nacional, el debate europeo sobre los objetivos energéticos y climáticos para 2030 o las conversaciones en Japón sobre un nuevo plan energético- pueden, en potencia, limitar el crecimiento de las emisiones de CO₂ relacionadas con la energía. En nuestro escenario central, que tiene en cuenta el efecto de las medidas ya anunciadas por los gobiernos para mejorar la eficiencia energética, apoyar las energías renovables, reducir las subvenciones a los combustibles fósiles y, en ciertos casos, fijar un precio a las emisiones de CO₂, las emisiones de CO₂ relacionadas con la energía subirán con todo cerca de un 20% hasta 2035. Esto encaminará al mundo por una senda que supondrá una elevación de la temperatura media a largo plazo de 3,6 °C, es decir, muy por encima del objetivo de 2° C acordado internacionalmente.

Quién posee la energía para competir

Las abultadas diferencias del precio de la energía entre regiones han suscitado el debate sobre el papel de la energía en la promoción o frustración del crecimiento económico. El barril de crudo Brent ha promediado 110 USD en términos reales desde 2011, un periodo ininterrumpido de elevados precios sin parangón en la historia del mercado del petróleo. Pero, al contrario que los precios del crudo, que son relativamente uniformes en todo el mundo, los precios de otros combustibles se han visto sometidos a significativas variaciones en función de las regiones. A pesar de que las diferencias en el precio del gas se han acortado en relación con los extraordinarios niveles registrados a mediados de 2012, el gas natural en Estados Unidos aún se vende a un tercio de los precios de importación de Europa y a un quinto de los de Japón. Los precios de la electricidad también varían, con el consumidor industrial medio japonés o europeo pagando más del doble por ella que sus homólogos estadounidenses, e incluso la industria china abona casi dos veces más que el nivel de Estados Unidos. En la mayoría de los sectores y de los países, la energía es un componente relativamente secundario del cálculo de competitividad, pero el gasto energético puede revestir la máxima importancia en las industrias con gran consumo energético, como plantas químicas, de aluminio, cemento, acerías, papel, vidrio o refino de petróleo, especialmente si los bienes producidos se comercializan a escala internacional. Los sectores con un alto consumo de energía representan en el mundo una quinta parte del valor añadido industrial, una cuarta parte del empleo industrial y el 70% de la utilización industrial de energía.

Las variaciones del precio de la energía afectarán sin duda a la competitividad industrial, incidiendo en las decisiones de inversión y las estrategias empresariales. Aunque las diferencias regionales del precio del gas natural se reducen en nuestro escenario central, seguirán siendo amplias hasta 2035 y, en la mayoría de los casos, persistirán las diferencias de precios de la electricidad. En numerosas economías emergentes, particularmente en Asia, el fuerte aumento de la demanda interna de bienes intensivos en energía provocará un rápido incremento de la producción de estos (acompañado de la expansión de sus exportaciones). Pero el coste relativo de la energía desempeñará un papel más decisivo en la configuración de los acontecimientos en el resto del mundo. Los Estados Unidos ven un ligero incremento en su porción de exportaciones mundiales de bienes intensivos en energía, proporcionando la más clara indicación de la conexión entre relativos precios bajos de la energía y la prospectiva para la industria. Por el contrario, la Unión Europea y Japón sufren un fuerte descenso en su porción de exportaciones, perdiendo entre ambos un tercio de su actual parte del mercado.

En busca de un impulso energético para la economía

Los países pueden amortiguar el impacto de los elevados precios promoviendo mercados de la energía más eficientes, competitivos e interconectados. Las diferencias de coste entre los diversos mercados regionales del gas podrían seguir recortándose si se avanzara más rápidamente hacia un mercado mundial del gas. Tal y como se examina en el Caso de Convergencia de los Precios del Gas, esto exigiría la flexibilización de la actual rigidez de las estructuras de contratación del gas natural licuado (GNL) y de los mecanismos de precios indexados al del petróleo, y se vería espoleado por reformas más rápidas del mercado del gas en la región Asia-Pacífico y las exportaciones de GNL desde Norteamérica (y un aligeramiento de los gastos de licuefacción y transporte del GNL). En ciertas regiones, notablemente en China, partes de América Latina e incluso partes de Europa, existe igualmente la posibilidad de reproducir, a menor escala, el éxito de Estados Unidos en el desarrollo de sus recursos de gas no convencional, aunque reina la incertidumbre sobre la calidad de los recursos, el coste de producción y, en algunos países, la aceptación pública de su explotación.

Está enraizando un interés renovado por la eficiencia energética, capaz de aportar beneficios que irán mucho más allá de la mejora de la competitividad. Entre las políticas más notables introducidas durante el último año, cabe destacar las medidas centradas en la mejora de la eficiencia de los edificios en Europa, de los vehículos a motor en Norteamérica y de los acondicionadores de aire en parte de Oriente Medio, así como la reforma de los precios de la energía en China y la India. A la vez que rebajan el coste para la industria, las medidas de eficiencia mitigan la incidencia de los precios de la energía en los presupuestos de los hogares (la proporción de la energía en el gasto de los hogares ha alcanzado niveles muy altos en la Unión Europea) y en los déficits de importación (igualmente, la parte de las importaciones de energía en el PIB japonés se ha disparado). Pero dista mucho de explotarse plenamente el potencial de la eficiencia energética: en nuestro escenario central, las dos terceras partes de su potencial económico permanecerán sin

explotar. Es preciso actuar para derribar las diversas barreras que obstaculizan la inversión en eficiencia energética, lo que incluye eliminar progresivamente las subvenciones a los combustibles fósiles, que se estima aumentaron hasta los 544 000 millones USD en todo el mundo en 2012.

Mejorar la competitividad energética no significa disminuir los esfuerzos por luchar contra el cambio climático. El informe WEO Special Report: Redrawing the Energy-Climate Map (Perspectivas de la energía en el mundo, informe especial: Dibujando un nuevo mapa energía-clima), publicado en junio de 2013, señaló cuatro medidas pragmáticas –mejorar la eficiencia; limitar la construcción y el uso de las centrales de carbón menos eficientes; minimizar las emisiones de metano derivadas de la exploración-producción de petróleo y gas; y reformar las subvenciones a los combustibles fósiles– que podrían refrenar el aumento de emisiones para 2020 sin perjudicar el crecimiento económico. Este conjunto de medidas vendría a completar las tendencias ya previstas en nuestro escenario central, en concreto, el aumento del despliegue de las tecnologías renovables. Con todo, los gobiernos deberán estar atentos al diseño de las subvenciones destinadas a las renovables, que sobrepasaron los 100 000 millones USD en 2012 y alcanzarán los 220 000 millones USD en 2035. A medida que las energías renovables se tornen cada vez más competitivas por méritos propios, resultará importante que los sistemas de subvenciones posibiliten las múltiples ventajas de las fuentes de energía de bajas emisiones de CO₂ sin trasladar una carga excesiva a quienes cubren los costes adicionales. Un acuerdo internacional sobre el cambio climático cuidadosamente elaborado puede contribuir a garantizar que las industrias con gran consumo energético de aquellos países que luchan resueltamente por limitar las emisiones no se enfrenten a una competencia desigual por parte de los países que no actúan de tal forma.

El petróleo ligero de formaciones compactas se agita los próximos diez años, pero no revuelve el largo plazo

La capacidad de la tecnología para liberar nuevos tipos de recursos, como el petróleo ligero de formaciones compactas (PLFC) y los yacimientos de aguas ultraprofundas, y para mejorar las tasas de recuperación de los yacimientos existentes está haciendo subir las estimaciones sobre la cantidad de petróleo que queda por producir. Pero esto no implica que el mundo se encuentre en la cúspide de una nueva era de abundancia de petróleo. Un precio del petróleo que sube constantemente hasta alcanzar los 128 USD/barril (en USD de 2012) en 2035 justifica que se exploten esos nuevos recursos, aunque ningún país logre reproducir el nivel de éxito con el PLFC que está convirtiendo a Estados Unidos en el mayor productor mundial de petróleo. El ascenso de petróleo no convencional (incluido el PLFC) y de líquidos de gas natural cubrirá el creciente hueco entre la demanda mundial de petróleo, que crecerá cerca de 14 millones de barriles diarios de petróleo (bdp) hasta alcanzar los 101 millones bdp en 2035, y la producción de crudo convencional, que descenderá ligeramente a 65 millones bdp.

Oriente Medio, la única gran fuente de petróleo de bajo coste, permanece en el centro de las predicciones de petróleo a largo plazo. El papel de los

países de la OPEP para saciar la sed de petróleo del mundo se reducirá temporalmente durante los diez próximos años debido al aumento de la producción en Estados Unidos, de las arenas petrolíferas en Canadá, de la producción en aguas profundas de Brasil y de los líquidos de gas natural en todo el mundo. Pero, a mediados de los años 2020, comenzará a decaer la producción de los países no pertenecientes a la OPEP y los países de Oriente Medio aportarán la mayor parte del aumento de la oferta mundial. En general, las compañías petroleras estatales y los gobiernos que las albergan controlarán un 80% de las reservas de petróleo probadas y probables del mundo.

La necesidad de compensar el descenso de la producción de los yacimientos petrolíferos existentes es el mayor motor de la inversión en exploración-producción hasta 2035. Nuestro análisis de más de 1600 yacimientos confirma que, una vez alcanzado el pico de producción, puede esperarse que, de media, un yacimiento convencional registre un descenso anual de la producción del 6%. Aunque esta cifra varía en función del tipo de yacimiento, implica que la producción de crudo convencional de los yacimientos existentes habrá caído más de 40 millones bdp para 2035. Entre las otras fuentes de petróleo, la mayoría de los campos no convencionales dependen en gran medida de la continua perforación para prevenir rápidos declives en la producción del yacimiento. De los 790 000 millones de barriles de producción total necesarios para responder a nuestra estimación de la demanda hasta 2035, más de la mitad se destinará únicamente a compensar la caída de producción.

La demanda de movilidad y de productos petroquímicos mantiene la utilización del petróleo en ascenso hasta 2035 aunque la velocidad del alza va ralentizándose. Se acelerará el descenso de la utilización del petróleo en los países de la OCDE. China sobrepasará a Estados Unidos como mayor consumidor mundial de petróleo y el consumo de petróleo de Oriente Medio superará al de la Unión Europea, en ambos casos alrededor de 2030. El cambio de la geografía de la demanda será aún más marcado cuando la India se transforme en la mayor fuente del aumento de la demanda de petróleo en el mundo tras 2020. Hacia 2035, el consumo de petróleo se concentrará en sólo dos sectores: el transporte y la petroquímica. La demanda de petróleo para el transporte crecerá un 25% hasta alcanzar 59 millones bdp, con un tercio de ese aumento estará destinado al transporte de mercancías por carretera en Asia. En petroquímica, Oriente Medio, China y Norteamérica contribuirán a impulsar la utilización mundial de petróleo como materia prima hasta los 14 millones bpd. Los elevados precios alentarán la mejora de la eficiencia y debilitarán la posición del petróleo allí donde existan ya otras opciones, de forma que los biocombustibles y el gas natural ganarán cierto terreno como combustibles para el transporte.

La gran migración de refinación y comercio de petróleo

Los cambios radicales en la composición de la oferta y la demanda de petróleo enfrentan a los refinadores del mundo a un conjunto de desafíos cada vez más complejo, y no todos ellos están bien equipados para sobrevivir. La mayor producción de líquidos de gas natural, biocombustibles y

tecnologías de producción de hidrocarburos líquidos a partir de carbón o gas natural supone que una parte más significativa de los combustibles líquidos llega a los consumidores sin tener que pasar por el sistema de refino. Sin embargo, los refinadores tendrán que invertir para responder a un brusco aumento de la demanda de diésel de más de 5 millones bdp, es decir, prácticamente el triple del incremento de la utilización de gasolina. El desplazamiento del consumo de petróleo hacia Asia y Oriente Medio se acompañará de una ampliación continuada de la capacidad de refino en esas regiones, pero, en numerosos países de la OCDE, el descenso de la demanda y la competencia en los mercados de exportación de productos intensificarán la presión por recortar capacidad. En el periodo que va hasta 2035, se calcula que corren peligro casi 10 millones bdp de la capacidad de refino mundial, con las refinerías de los países de la OCDE, especialmente en Europa, entre las más vulnerables.

La nueva geografía de la demanda y la oferta implica una reordenación de los flujos comerciales de petróleo hacia los mercados asiáticos, con implicaciones para los esfuerzos de cooperación por garantizar la seguridad del suministro de petróleo. La necesidad de Norteamérica de importar crudo habrá desaparecido prácticamente hacia 2035, y la región se convertirá en gran exportador de productos petrolíferos. Asia será el centro incontestable del comercio mundial de petróleo, ya que la región atraerá –a través de un determinado número de rutas estratégicas de transporte– una creciente proporción del crudo disponible. Las entradas en Asia no solo provendrán de Oriente Medio (donde las exportaciones totales de crudo empezarán a no poder responder a las necesidades de importación de Asia), sino también de Rusia, la zona del mar Caspio, África, América Latina y Canadá. La nueva capacidad de refinación orientada a la exportación de Oriente Medio eleva la posibilidad de que los productos petrolíferos ganen mayor presencia en el comercio mundial en lugar del crudo, pero gran parte de esa nueva capacidad servirá al final para satisfacer la creciente demanda interna de la propia región.

El sector eléctrico se adapta a una nueva vida con viento y solar

Las energías renovables representan casi la mitad del incremento de la generación eléctrica mundial hasta 2035, y las fuentes variables –eólica y solar fotovoltaica– constituyen hasta el 45% de la expansión en renovables. China registrará el mayor incremento absoluto de la generación procedente de fuentes renovables, más que el de la Unión Europea, Estados Unidos y Japón juntos. En algunos mercados, la creciente proporción de las energías renovables variables en el sector eléctrico suscita profundos interrogantes sobre el diseño del mercado y la aptitud de este para garantizar una inversión adecuada y la fiabilidad del suministro a largo plazo. El ascenso de la generación eléctrica a partir de fuentes renovables llevará hasta el 30% la proporción de estas en el mix eléctrico mundial, adelantando al gas natural en los próximos años y alcanzando prácticamente al carbón como primera fuente para la producción de electricidad en 2035. Pese a la desaceleración en el ritmo actual de construcción de centrales nucleares debido a la revisión de las normas de seguridad, la producción nuclear acabará creciendo dos tercios,

encabezada por China, Corea, India y Rusia. Un amplio despliegue de la tecnología de captura y almacenamiento de carbono (CAC) puede ser una forma de acelerar la reducción prevista de la intensidad de las emisiones de CO₂ del sector eléctrico, pero en nuestras proyecciones, para 2035, solo un 1% de las centrales eléctricas alimentadas con combustibles fósiles estarán equipadas con dicha tecnología.

Aunque en diferente proporción, los aspectos económicos y las medidas políticas son esenciales para el futuro del carbón y del gas

El carbón sigue siendo una opción más barata que el gas para generar electricidad en numerosas regiones, pero las políticas destinadas a mejorar la eficiencia, atajar la contaminación local del aire y mitigar el cambio climático serán decisivas para determinar sus perspectivas a largo plazo. Las distintas decisiones que China, que ha perfilado planes para limitar la proporción del carbón en el uso total de energía, adopte en política energética, cobran especial importancia, ya que China consume tanto carbón como el resto del mundo junto. En nuestro escenario central, la demanda mundial de carbón aumenta un 17% hasta 2035; las dos terceras partes de dicho aumento ocurrirán para 2020. La utilización de carbón decrecerá en los países de la OCDE, pero, por el contrario, se expandirá en los países no pertenecientes a la Organización –básicamente, en India, China y Sudeste Asiático–, a pesar de que en China se estabilizará alrededor de 2025. India, Indonesia y China representarán el 90% del incremento de la producción de carbón. La demanda para exportaciones hará que Australia sea el único país de la OCDE en experimentar un aumento sustancial de la producción.

Las condiciones del mercado varían acusadamente entre las diversas regiones del mundo, pero la flexibilidad y las ventajas medioambientales del gas natural en comparación con otros combustibles fósiles lo sitúan en posición de prosperar a largo plazo. El incremento será mayor en los mercados emergentes, notablemente en China, donde la utilización del gas se habrá cuadruplicado para 2035, y en Oriente Medio. Pero, en la Unión Europea, el gas permanecerá encajonado entre la creciente presencia de las energías renovables y su débil posición competitiva con el carbón en el sector eléctrico, por lo que el consumo tendrá dificultades en recobrar los niveles de 2010. Norteamérica seguirá gozando de una gran producción de gas no convencional, y una pequeña, pero significativa, parte de este tendrá salida hacia otros mercados en forma de GNL, lo que contribuirá –junto con otras explotaciones convencionales y no convencionales en África Oriental, China, Australia y otros lugares– a diversificar la oferta mundial de gas. Las nuevas conexiones entre los mercados inducirán cambios en la forma de fijar el precio del gas y conducirán, entre otros, a una adopción más generalizada de la fijación de precios con referencia a hubs.

Brasil, país puntero en aguas profundas y energía con bajas emisiones

Brasil, el país centro especial de interés de WEO de este año, está destinado a convertirse en uno de los principales exportadores de petróleo y uno de los líderes mundiales en la producción de energía.

Gracias principalmente a una serie de recientes descubrimientos offshore, la producción de petróleo de Brasil se triplica hasta alcanzar los 6 millones bdp en 2035, lo que supondrá un tercio del incremento neto de la producción mundial de petróleo y convertirá a Brasil en el sexto mayor productor del mundo. La producción de gas natural será más de cinco veces mayor que la actual, lo suficiente para cubrir todas las necesidades nacionales del país hacia 2030 a pesar de que estas crecen significativamente. El incremento de la producción de petróleo y gas depende de la explotación en aguas profundas, muy compleja técnicamente y con elevadas necesidades de capital, con unas exigencias de inversión en exploración-producción superiores tanto a las de Oriente Medio como a las de Rusia. Gran parte de esta inversión tendrá que proceder de Petrobras, la compañía petrolera estatal, cuya encomienda de abrir yacimientos estratégicos supone una carga pesada en su capacidad para desplegar recursos eficazmente a lo largo de todo un programa de inversiones vasto y variado. Los compromisos contraídos para proveerse de los bienes y servicios en el mercado brasileño añaden presión a una cadena de suministro ya muy tensa.

En la abundancia y la diversidad de los recursos energéticos de Brasil se basa el incremento del 80% en el uso de energía en el país, incluida la consecución del acceso universal a la electricidad. El alza del consumo estará impulsada por las necesidades energéticas de una clase media en auge, lo que dará lugar a un fuerte aumento de la demanda de combustibles para el transporte y a que se duplique el consumo de electricidad. Para satisfacer esta demanda, será necesario invertir oportunamente sustanciales cantidades en todo el sistema energético (90 000 millones USD por año en promedio). El sistema de subastas de nueva capacidad de generación de electricidad y de transmisión es vital para atraer nuevo capital al sector eléctrico y reducir la presión sobre los precios repercutidos al consumidor final. De igual modo, desarrollar un mercado del gas que funcione bien y atraiga a nuevos entrantes podría contribuir a espolear la inversión y a mejorar la posición competitiva de la industria brasileña. Además, una mayor atención a la política de eficiencia energética aliviaría posibles tiranteces en un sistema energético en rápido crecimiento.

Las emisiones de CO2 del sector energético brasileño continúan entre las más bajas del mundo en términos relativos, a pesar de la mayor disponibilidad y utilización de combustibles fósiles. Brasil es ya uno de los líderes mundiales en energías renovables y se prevé que prácticamente duplique su producción de energías renovables de ahora a 2035, que seguirán suponiendo el 43% del mix energético nacional. La energía hidráulica continuará siendo la piedra angular del sector eléctrico, aunque la dependencia de este tipo de energía se reducirá, en parte debido a la lejanía y a la sensibilidad ambiental de gran parte de los recursos por desarrollar, muchos de los cuales se hallan en la región amazónica. Entre las fuentes que acrecentarán su presencia en el mix energético, cabe destacar la energía eólica onshore, que ya está demostrando ser competitiva, el gas natural y la electricidad generada a partir de bioenergía. En el sector del transporte, Brasil ya es el segundo productor mundial de biocombustibles, y su producción, principalmente etanol derivado de la caña, será más de tres veces mayor. Las

áreas de cultivo posibles son más que suficientes para absorber este incremento sin tener que invadir áreas sensibles desde el punto de vista medioambiental. Hacia 2035, los biocombustibles brasileños satisfarán casi un tercio de la demanda nacional de combustible para el transporte por carretera y sus exportaciones netas representarán aproximadamente el 40% del comercio mundial de biocombustibles.

4. Panorama de Habilidades de la OCDE y Examen PISA

PANORAMA DE HABILIDADES MÉXICO

Se ha demostrado que los países que logran una apropiación social del conocimiento, aceleran el crecimiento económico en forma sostenida además de incrementan la calidad de vida de su población.

En 2010, México y la OCDE firmaron el Acuerdo de Cooperación México-OCDE para mejorar la calidad de la educación de las escuelas mexicanas.

Entre los principales puntos de dicho Acuerdo se estableció que México debe de mejorar su sistema educativo para tener una educación de calidad, mediante el fortalecimiento sus instituciones, además de contar con docentes de calidad y el establecimiento de estándares para la selección y formación de los mismos.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2013-2018 indica que es fundamental proveer una educación de calidad con el fin de potenciar el desarrollo de las capacidades y habilidades integrales de cada ciudadano, en los ámbitos intelectual, afectivo, artístico y deportivo.

De acuerdo con el Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos (PISA, por sus siglas en inglés), México sigue estando en los últimos lugares en educación en comparación con los demás países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

Sin embargo, en los últimos 10 años, México ha aplicado pruebas nacionales de logro académico (por ejemplo ENLACE), además de promover la participación en proyectos internacionales como el Programa PISA y en los estudios del Laboratorio Latinoamericano de Evaluación de la Calidad de la Educación (LLECE), para conocer los resultados del aprendizaje de los estudiantes de educación básica y media superior.

El PND señala que se requiere asimismo internacionalizar la educación mediante planes de estudio y la movilidad de estudiantes y académicos, lo que ayudará a la competitividad de su mano de obra.

Otro sector que se debe de tomar en cuenta, es el de ciencia y tecnología, en el cual México no ha tenido una gran inversión y ello se ve reflejado en que únicamente el 7.6% de las patentes gestionadas en el país son solicitadas por mexicanos. Con ello, México se ubica en la posición 72 de 145 países en el Índice de la Economía del Conocimiento del Banco Mundial, y demuestra que tiene un gran reto para poder basar su economía en el conocimiento e innovación.

Por otro lado, México ha aprobado una Reforma Educativa⁹ que entró en vigor el 26 de febrero de 2013, con el fin de desarrollar el potencial humano de los

⁹ En este 2014, se busca concretar las leyes secundarias de la reforma educativa para contrarrestar la baja productividad educativa de esta manera aumentar el nivel educativo y de calidad, también con el fin de poder hacer frente también a la pobreza.

ciudadanos a través de educación de calidad en base a tres ejes de acción: En primer lugar, que los alumnos sean educados por los mejores maestros. Enseguida, que la evaluación de los profesores sea instrumento para elevar la calidad de la enseñanza. Finalmente, que la educación se convierta en una responsabilidad compartida. Esto se traduce en otorgar mayor autonomía de gestión a las escuelas.

Co la reforma se pretende que los esfuerzos por fomentar la cultura de la evaluación entre la sociedad vayan acompañados de una mayor transparencia y rendición de cuentas en el sector educativo.

Se requiere asimismo ampliar las oportunidades de acceso a la educación, permanencia y avance en los estudios a todas las regiones y sectores de la población. Esto requiere incrementar los apoyos a niños y jóvenes en situación de desventaja o vulnerabilidad, así como crear nuevos servicios educativos, ampliar los existentes y aprovechar la capacidad instalada de los planteles.

La evaluación 2012 de México por parte del Programa Internacional para los Alumnos (PISA) se enfocó principalmente en el área de matemáticas, aunque en menor medida se hace referencia a la ciencia y la lectura.

Los resultados PISA 2012 fueron comparados con el estudio de PISA 2003, debido a que ese año el enfoque también se concentró en matemáticas.

Resultados claves

- Entre PISA 2003 y PISA 2012, México aumentó su matrícula de jóvenes de 15 años en educación formal (del 58% a poco menos del 70%). El rendimiento de estos alumnos en matemáticas también mejoró (de 385 puntos en 2003 a 413 puntos en 2012).
- Cabe destacar que el aumento de 28 puntos en matemáticas entre PISA 2003 y PISA 2012 fue uno de los más importantes entre los países de la OCDE. Sin embargo, en PISA 2012, el 55% de los alumnos mexicanos no alcanzó el nivel de competencias básicas en matemáticas.
- En matemáticas, el promedio de México de 413 puntos lo ubica por debajo de Portugal, España y Chile, a un nivel similar al de Uruguay y Costa Rica, y por encima de Brasil, Argentina, Colombia y Perú.
- En PISA 2003 existía una diferencia de 60 puntos entre alumnos en ventaja y desventaja social; en PISA 2012, esta diferencia bajó a 38 puntos. Asimismo, la variación derivada de factores socio-económicos disminuyó del 17% en 2003 al 10% para 2012.
- En México, la diferencia en el índice de calidad de los recursos educativos entre escuelas es la más alta de toda la OCDE y la tercera más alta de todos los participantes en PISA (detrás de Perú y Costa Rica), reflejando altos niveles de desigualdad en la distribución de recursos educativos en el país.

Principales conclusiones:

1. El mejoramiento de la cobertura escolar debe seguir siendo una prioridad de las políticas educativas y sociales. Las reformas dirigidas a fortalecer la cobertura, incluida la introducción de un Sistema Nacional de Bachillerato (2009) y de la obligatoriedad de educación secundaria superior en México (2012) para lograr la cobertura universal en 2022, pueden dar respuesta a largo plazo a esta prioridad necesaria.

2. México ha aumentado su rendimiento promedio en matemáticas y lectura, demostrando que es posible avanzar hacia mejores niveles de calidad educacional en un contexto de crecimiento de cobertura educacional. Sin embargo, la magnitud del desafío sigue siendo enorme. Al hacer comparaciones de género, los hombres obtienen, en promedio, puntajes más altos en matemáticas que las mujeres (30 puntos de diferencia), mientras que las mujeres obtienen, en promedio, puntajes más altos en lectura que los hombres (24 puntos de diferencia). Estas brechas de género no se han alterado desde 2003. La experiencia con otros países demuestra que estas brechas pueden cerrarse.

En los últimos años, el panorama educativo ha pasado de centrarse en la cobertura de la educación, a darle prioridad a la mejora de la calidad educativa y al fortalecimiento de una cultura de la evaluación. Esto ha contribuido también a que las familias y la sociedad se enfoquen más en los resultados educativos.

3. Un sistema educativo exitoso no sólo es aquel que tiene niveles altos de rendimiento académico, sino aquel que brinda a todos sus alumnos – independiente de su origen social – la oportunidad de obtener un rendimiento de excelencia.

4. El compromiso que tienen los alumnos con la escuela, la creencia de que pueden rendir al más alto nivel y la habilidad y motivación para poner el esfuerzo y cumplir las metas son herramientas esenciales para el éxito educativo y para aprovechar las oportunidades de la vida en el sentido más amplio de la palabra. Un sistema educativo exitoso es uno que comprende que el éxito de los alumnos va mucho más allá de obtener buenos resultados en pruebas de matemáticas, ciencia o lectura.

Un primer nivel de compromiso con la escuela es estar presente. Llegar tarde o faltar sin autorización refleja un bajo compromiso con la escuela, lo que implica que los alumnos pierdan oportunidades de aprendizaje y de que se interrumpan las clases, dañando el clima disciplinario que permite el aprendizaje de todos los alumnos.

Los alumnos que asisten a escuelas con malas relaciones entre profesores y alumnos y con mal clima disciplinario tienden a mostrar menores niveles de compromiso con la escuela. Los alumnos en estos establecimientos tienen más probabilidades de llegar tarde, faltar sin autorización y tener actitudes negativas hacia la escuela. Establecer una comunidad escolar sólida puede ayudar a mejorar los niveles de compromiso de los alumnos con la escuela y el

aprendizaje. Profesores y directivos deben ser capaces de identificar aquellos alumnos que muestran un compromiso débil, apoyándolos individualmente antes que esa falta de compromiso se consolide.

5. Los resultados de PISA muestran que los sistemas educativos exitosos tienden a otorgarle mayores niveles de autonomía curricular a sus escuelas. Esta autonomía suele venir acompañada de incentivos para que los establecimientos mejoren su gestión educativa. En Corea, Holanda, Hong Kong-China y Japón, por ejemplo, las escuelas tienen mayores niveles de responsabilidad para establecer las políticas de admisión, disciplina y evaluación, así como escoger qué libros y manuales se usan y qué cursos se ofrecen.

6. La introducción de incentivos de mercado, como la competencia entre las escuelas por los mejores alumnos, no tiene relación clara con el rendimiento de los alumnos. Alumnos aventajados tienen mayores probabilidades de estar matriculados en escuelas privadas. Al comparar alumnos con el mismo nivel socio-económico, aquellos que están matriculados en escuelas privadas no tienen rendimientos más altos que aquellos matriculados en escuelas públicas.

7. PISA revela que reprobado uno o más años escolares es una práctica costosa, ya que esto lleva a mantener a los alumnos más tiempo en la escuela y a dilatar su entrada al mercado laboral, así como disminuir el compromiso con la escuela y el aprendizaje. Proveer apoyo temprano a alumnos que muestran señales de rezago debe ser considerada como una alternativa a reprobado un año escolar.

PANORAMA DE LA EDUCACIÓN 2013. INDICADORES DE LA OCDE.¹⁰ Resumen en español

Educación y habilidades en medio de la crisis

Entre 2008 y 2011 las tasas de desempleo aumentaron vertiginosamente en la mayoría de los países incluidos en esta edición de 2013 de Panorama de la Educación, y se han mantenido altas desde entonces. El desempleo y el subempleo han afectado especialmente a los jóvenes a causa de la recesión mundial. En 2011, el porcentaje promedio de jóvenes de 15 a 29 años que no estudiaban ni trabajaban en la OCDE fue de 16%; entre la población de 25 a 29 años, el 20% eran ninis. En algunos países las cifras son mucho más altas, más de una de cada tres personas entre los 25 y 29 años no estudia ni trabaja (Indicador C5). Estos jóvenes se ven obligados a pagar un precio muy alto por una crisis que ellos no provocaron, que tiene efectos prolongados sobre sus habilidades, la moral del trabajo y la integración social.

La buena educación sigue siendo valiosa

El nivel educativo tiene un fuerte efecto sobre la capacidad para obtener empleo y la crisis sólo fortaleció este efecto. En promedio en los países de la OCDE, el 4.8% de las personas con un título universitario estaban desempleadas en 2011; mientras que el porcentaje de desempleo entre las personas sin educación media superior llegó al 12.6%. Entre 2008 y 2011, la asimetría en el desempleo entre las personas con poca preparación académica y las de mayor preparación académica aumentó: en todos los grupos etarios, la tasa de desempleo entre las personas con bajo nivel educativo se incrementó en casi 3.8 puntos porcentuales, mientras que sólo aumentó 1.5 puntos porcentuales entre las personas con educación superior (Indicador A5).

Para los jóvenes, una buena educación es un seguro valioso contra la falta de experiencia laboral, incluso durante una crisis: entre los países de la OCDE, el 18.1% en promedio de la población de 25 a 34 años sin educación media superior estuvo desempleada en 2011, comparado con el 8.8% de las personas de 55 a 64 años. Entre la población de 25-34 años con un título universitario, el 6.8% en promedio estuvo desempleado; comparado con el 4.0% de los de 55 a 64 años con un nivel de educación similar (Indicador A5).

Aunque muchos factores influyen en la capacidad de un país para contener el aumento del desempleo juvenil en tiempos de crisis, quizá uno de los más importantes es cómo las medidas institucionales entre la educación y el trabajo facilitan la transición hacia el empleo. Los países que tienen un porcentaje superior al promedio de egresados (32%) de los programas de capacitación tecnológica, como Austria, la República Checa, Alemania y Luxemburgo, pudieron mantener esos aumentos en las tasas de desempleo entre este grupo etario por debajo de los 8 puntos porcentuales. A la inversa, países como Grecia, Irlanda y España, donde menos del 25% de los adultos jóvenes

¹⁰ El Resumen se encuentra disponible en: <http://www.oecd.org/edu/eag-2013-sum-es.pdf>

egresan de la educación tecnológica de nivel medio superior, registraron aumentos en las tasas de desempleo de 12 puntos porcentuales o más altos entre la población de 25 a 34 años únicamente con educación media superior (Indicadores A1 y A5).

La relación entre la educación y los ingresos sigue siendo fuerte

El nivel educativo no sólo afecta la capacidad para obtener empleo, sino que también influye en los ingresos que genera el trabajo. En promedio, el ingreso relativo de los adultos con educación superior es 1.5 mayor que el de los adultos con educación media superior; mientras que las personas sin educación media superior ganan 25% menos, en promedio, que sus iguales que han alcanzado ese nivel educativo. La crisis ha ampliado esta diferencia salarial: la diferencia promedio entre los ingresos del empleo entre las personas con bajo nivel educativo y las de alto nivel educativo fue de 75% en promedio, en los países de la OCDE en 2008; y aumentó a 90% en 2011 (Indicador A6).

La diferencia salarial entre las personas con niveles bajos y altos de educación tiende a aumentar con la edad; al igual que la prima salarial de la educación superior. Sin una educación de nivel medio superior, las personas de 25 a 34 años ganan 80% menos de lo que perciben sus colegas con educación media superior, en promedio; pero las personas de 55 a 64 sin educación media superior sólo ganan el 72% de lo que perciben sus homólogos con educación media superior. Mientras tanto, una persona de 25 a 34 años con educación universitaria gana 40% más en promedio, que un adulto de la misma edad que sólo tiene la educación media superior; mientras que uno de 55 a 64 años gana 76% más (Indicador A6). Es evidente que tener un título de educación superior a la larga tiene su compensación.

Otras conclusiones

- En 2011, el 84% de los jóvenes de 15 a 19 años estaban matriculados en el sistema educativo en los países de la OCDE; y el porcentaje de personas de 20 a 29 años estudiando aumentó del 22% en el año 2000, al 28% en 2011 (Indicador C1). Por consiguiente, el porcentaje de adultos con un título universitario aumentó en más de 10 puntos porcentuales entre 2000 y 2011. En los países de la OCDE, el 39% de las personas de 25 a 34 años tenía un título universitario en 2011 (Indicadores A1, A3 y A4).
- Los maestros también se vieron afectados por la crisis. Entre 2000 y 2011, el sueldo de los maestros aumentó, en términos reales, en la mayoría de los países con datos disponibles. Sin embargo, en algunos países los sueldos de los maestros se recortaron o se congelaron entre 2009 y 2010, a causa de las limitaciones fiscales impuestas como respuesta a la depresión económica. Pero incluso en las mejores circunstancias, los sueldos de la mayoría de los maestros no son competitivos con los de los trabajadores con educación similar en otros campos (Indicador D3).
- En los países de la OCDE casi todos los niños ahora empiezan su educación formal bastante antes de cumplir los cinco años de edad.

Ocho de cada diez niños de cuatro años (82%) están inscritos en la educación preescolar en los países de la OCDE, mientras que en Bélgica, Francia, Islandia, Italia, Noruega, España y Suecia la educación es universal (más del 90%) a partir de los 3 años de edad (Indicador C2).

- Los datos también muestran la popularidad de estudiar en el extranjero, sobre todo entre los estudiantes de Asia. En el año 2011, 4.3 millones de estudiantes universitarios se inscribieron fuera de su país de ciudadanía. Australia, el Reino Unido, Suiza, Nueva Zelanda y Austria tienen, en orden descendente, los mayores porcentajes de estudiantes internacionales entre sus matrículas universitarias. La cantidad de estudiantes extranjeros inscritos en la enseñanza superior en los países de la OCDE casi triplicó el número de ciudadanos de un país de la OCDE que estudian en el extranjero (Indicador C4).
- Por vez primera, Panorama de la Educación 2013 considera la relación entre la educación y dos resultados sociales: la obesidad y el tabaquismo. Quizá no sorprenda, pero la información indica que los adultos con mayor instrucción académica tienen menos probabilidades de ser obesos y de fumar que quienes tienen niveles de educación inferiores (Indicador A8).

PROGRAMA PARA LA EVALUACIÓN INTERNACIONAL DE ALUMNOS (PISA).

Conclusiones del Estudio PISA 2012.¹¹

El Estudio PISA 2012 examinó a más de 510,000 alumnos de 15 años en 65 países y economías sobre las áreas de matemáticas, lectura y ciencias. La OCDE resalta que en este último Estudio, los países asiáticos superaron al resto del mundo, en particular, Shanghái-China y Singapur ocuparon los primeros puestos en matemáticas, y los alumnos de Shanghái registraron una puntuación equivalente a casi tres años de escolarización más que la mayoría de países de la OCDE. Hong Kong-China, Taipéi chino, Corea, Macao-China, Japón, Liechtenstein, Suiza y Países Bajos también se encontraron en el grupo de países con mejores resultados.

El estudio pone de manifiesto varias características de los mejores sistemas educativos. Los países con los mejores resultados —sobre todo los países asiáticos— hacen especial hincapié en la selección y formación de los profesores, les animan a trabajar en equipo y dan prioridad a las inversiones en la calidad del profesorado, en lugar de centrarse en el tamaño de las clases. Asimismo, establecen objetivos claros y aportan a los profesores autonomía en sus clases para que consigan dichos objetivos.

Los niños cuyos padres tienen unas expectativas más elevadas obtienen mejores resultados: estos alumnos tienden a trabajar con más intensidad, tienen más confianza en sus propias capacidades y cuentan con una mayor motivación para aprender.

De entre los países que disponen de datos sobre evolución de tendencias en matemáticas hasta el año 2012, un total de 25 han mejorado en matemáticas, otros 25 no reflejan cambios y 14 han registrado peores resultados. Brasil, Alemania, Israel, Italia, **México**, Polonia, Portugal, Túnez y Turquía han mostrado una mejora sostenida durante este periodo. Shanghái-China y Singapur han mejorado aún más sus resultados, tras haber registrado un sólido rendimiento en 2009.

Italia, Polonia y Portugal también han aumentado su proporción de alumnos de alto rendimiento al tiempo que han reducido el porcentaje de alumnos de bajo rendimiento. Alemania, **México** y Turquía también han conseguido mejorar los resultados de sus alumnos de bajo rendimiento, muchos de los cuales proceden de entornos socioeconómicos desfavorecidos. De este modo, se pone de manifiesto que los países pueden mejorar la equidad y al mismo tiempo incrementar sus resultados.

Según la OCDE, es fundamental que a cada niño se le dé la oportunidad de tener éxito en sus estudios. El 23% de los alumnos de los países de la OCDE, y el 32% de la muestra general de países, no supo resolver los problemas de matemáticas más básicos. Si no disponen de estas competencias básicas, es

¹¹ Información obtenida de la nota de prensa publicada por la OCDE en diciembre de 2013, disponible en: <http://www.oecd.org/newsroom/los-paises-asiaticos-encabezan-el-ultimo-estudio-pisa-elaborado-por-la-ocde-sobre-el-estado-de-la-educacion-mundial.htm>

más probable que los alumnos abandonen los estudios de manera prematura y se enfrenten a un futuro difícil. Algunos países han tenido éxito a la hora de ayudar a los alumnos de bajo rendimiento: Colombia, Finlandia, Irlanda, Alemania, **México** y Polonia han puesto en marcha sistemas para identificar y apoyar con mayor antelación a los alumnos y centros escolares con dificultades, y han logrado que las puntuaciones de este grupo mejoren en el estudio PISA.

Asimismo, destacaron otras conclusiones en los siguientes ámbitos:

Diferencias por género

Los chicos obtienen una mejor puntuación en matemáticas que las chicas. Consiguieron puntuaciones superiores en 37 de los 65 países y economías analizados, mientras que las chicas obtuvieron una mejor puntuación que los chicos en 5 países. Sin embargo, las diferencias por sexo son relativamente pequeñas; solo en seis países esta diferencia es mayor al equivalente a medio año de escolarización formal.

Las diferencias por sexo son mayores entre los alumnos más competentes, siguen siendo amplias entre los alumnos menos competentes y se mantienen prácticamente iguales entre los alumnos de rendimiento medio. Asimismo, las chicas se sienten menos motivadas a aprender matemáticas y tienen menos confianza en sus capacidades que los chicos.

Entre 2000 y 2012, las diferencias por género en competencia lectora –en favor de las chicas– se han ampliado en 11 países y economías. En lo referente a las ciencias, los chicos y las chicas consiguen resultados similares.

Lectura:

De los países y economías analizados que disponen de datos comparables hasta 2012, un total de 32 países mejoraron sus resultados en lectura, 22 no registraron cambios y 10 obtuvieron peores resultados. Chile, Estonia, Alemania, Hungría, Israel, Japón, Corea, Luxemburgo, **México**, Polonia, Portugal, Suiza y Turquía han mejorado su rendimiento en lectura en las sucesivas evaluaciones.

Entre los países de la OCDE, el 8.4% de los alumnos son estudiantes de alto rendimiento en lectura. Shanghái-China cuenta con la proporción más elevada de alumnos de alto rendimiento, con un 25.1%. Más del 15% de los alumnos de Hong Kong-China, Japón y Singapur son alumnos de alto rendimiento en lectura, al igual que sucede con más del 10% de los alumnos de Australia, Bélgica, Canadá, Finlandia, Francia, Irlanda, Corea, Liechtenstein, Nueva Zelanda, Noruega y Taipéi chino.

Ciencias:

Shanghái-China, Hong Kong-China, Singapur, Japón y Finlandia son los cinco participantes que mejores resultados obtuvieron en ciencias en el estudio PISA 2012. Estonia, Corea, Vietnam, Polonia, Canadá, Liechtenstein, Alemania, Taipéi chino, Países Bajos, Irlanda, Australia, Macao-China, Nueva Zelanda,

Suiza, Eslovenia, Reino Unido, República Checa y Bélgica obtuvieron una puntuación superior al promedio de la OCDE en ciencias.

En los países de la OCDE, el 8.4% de los alumnos son estudiantes de alto rendimiento en ciencias y sus puntuaciones se encuentran entre las más elevadas. Este dato contrasta con el de aquellos países en los que existe una proporción de estudiantes de alto rendimiento superior al 15% de los alumnos, como es el caso de Shanghái-China (27.2%), Singapur (22.7%), Japón (18.2%), Finlandia (17.1%) y Hong Kong-China (16.7%).

Centros escolares y alumnos

Los sistemas educativos de alto rendimiento tienden a asignar sus recursos de manera más equitativa entre los centros escolares más y menos aventajados desde un punto de vista socioeconómico.

Las relaciones profesor-alumno mejoraron entre 2003 y 2012 en todos los países excepto en uno, según lo indicado por los alumnos. El clima de disciplina también mejoró durante este periodo, tanto en el promedio de los países de la OCDE como en un total de 27 países y economías individuales.

La proporción de alumnos inmigrantes en los países de la OCDE aumentó del 9% en 2003 al 12% en 2012. Durante este periodo, la desventaja de rendimiento de los alumnos inmigrantes en comparación con los alumnos sin entorno inmigrante pero con un estatus socioeconómico similar se redujo en 11 puntos, equivalente a tres meses de escolarización.

Los resultados del estudio PISA elaborado por la OCDE ponen de manifiesto los avances que es posible conseguir en materia de educación, mostrando lo que son capaces de hacer los alumnos de los sistemas educativos de alto rendimiento y con un ritmo de mejora más rápido. Las conclusiones del estudio permiten a los responsables de la adopción de políticas de todo el mundo evaluar los conocimientos y habilidades de los alumnos de sus propios países y compararlos con los de otros países, establecer objetivos para sus políticas con respecto a metas mensurables que hayan sido conseguidas por otros sistemas educativos, y aprender de las prácticas y políticas aplicadas en otros países.

PANORAMA DE LA EDUCACIÓN 2013.

NOTA DE PAÍS: MÉXICO.¹²

En México, el crecimiento anual de las tasas de graduación a nivel de educación media superior ha sido mayor al de los países de la OCDE, para los que existe información. Entre el año 2000 y el 2011, las tasas de graduación a este nivel crecieron 3.6% en forma anual. Siguiendo esta tendencia, se estima que el 49% de los jóvenes mexicanos de hoy concluirán la educación media superior a lo largo de sus vidas. Estas cifras representan un cambio significativo con respecto al año 2000, cuando se estimaba que un 33% de jóvenes mexicanos alcanzaría ese nivel de educación.

Las generaciones más jóvenes alcanzan hoy niveles de educación más altos que las generaciones mayores. El porcentaje de personas de 25 a 34 años de edad con un certificado de al menos educación media superior es casi el doble (44%) al de las personas de 55 a 64 años de edad que tienen el mismo nivel de instrucción (23%). Se puede observar una evolución similar a nivel universitario. Sólo el 12% de las personas entre 55 y 64 años de edad han obtenido una educación universitaria, mientras que el 23% de los jóvenes de 25 a 34 años lo han hecho.

Aun cuando este porcentaje de egresados universitarios sigue siendo muy inferior a la media de la OCDE de 39%, los niveles de educación superior entre los jóvenes han aumentado 6 puntos porcentuales entre el año 2000 (17%) y el 2011 (23%); y ya superan a los de Austria (21%), Brasil (13%), Italia (21%) y Turquía (19%).

El porcentaje de niños de cuatro años de edad matriculados en la educación en México ha aumentado considerablemente desde 2005, cuando 70% de ese grupo de edad participaba en la educación. En 2011, prácticamente todos los niños de cuatro años estaban escolarizados (una reforma efectuada en 2002 estableció la obligatoriedad de la educación preescolar a partir del ciclo escolar 2008-2009). Al día de hoy se destinan a la educación preescolar recursos equivalentes al 0.6% del PIB cada año, una cifra a la par con la media de la OCDE.

La participación en la educación preescolar tiene beneficios a largo plazo: el Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos, o informe PISA de la OCDE, ha encontrado que los estudiantes de 15 años de edad que tuvieron por lo menos un año de educación preescolar obtienen mejores resultados en lectura que quienes no asistieron, incluso teniendo en cuenta el entorno socioeconómico.

Una forma de examinar el gasto en educación es en relación con la riqueza nacional de un país. En 2010, el 6.2% del PIB de México se destinó al gasto en instituciones educativas, ligeramente inferior a la media de la OCDE (6.3%);

¹² La nota de país se encuentra disponible en:
[http://www.oecd.org/edu/Mexico_EAG2013%20Country%20note%20\(ESP\).pdf](http://www.oecd.org/edu/Mexico_EAG2013%20Country%20note%20(ESP).pdf)

pero mayor que el porcentaje del PIB que se gasta en la educación en Australia (6.1%), Brasil (5.6%), la Federación Rusa (4.9%), España (5.6%) y Suiza (5.6%).

Entre 2005 y 2010, el gasto por estudiante e institución educativa a nivel primaria, secundaria y educación media superior aumentó en 4%. Aunque este ritmo de aumento es muy inferior a la media de la OCDE de 17%, el gasto en instituciones educativas en estos niveles representó el 4% del PIB (Producto Interno Bruto) en 2010; mayor que la media de la OCDE de 3.9% del PIB, y superior al gasto en Canadá (3.9%), Chile (3.4%), España (3.3%) y equivalente al de Estados Unidos. Durante el mismo periodo, el gasto por estudiante e institución de educación superior aumentó un 5%, también inferior al aumento promedio de la OCDE de 8%, pero mayor que el incremento observado en Australia (1%), Dinamarca (2%), los Países Bajos (2%), la República Eslovaca (3%) y Eslovenia (4%). El gasto en instituciones educativas a este nivel de educación en México representó el 1.4% del PIB en 2010, inferior a la media de la OCDE de 1.6%, pero mayor que el porcentaje del PIB gastado en la educación universitaria en Brasil (0.9%), España (1.3%) y Suiza (1.3%), y equivalente al observado en el Reino Unido.

Teniendo en cuenta el tamaño de la población joven de México, aumentar el gasto en la educación no se traduce necesariamente en un mayor gasto por estudiante. El gasto anual por estudiante de primaria es del 15% del PIB per cápita, el gasto por estudiante de secundaria y educación media superior es de 17% del PIB per cápita, y por estudiante en educación superior, el gasto anual se dispara hasta un 52% de PIB per cápita. El gasto anual promedio por estudiante desde la primaria hasta la educación superior es de 20% del PIB per cápita; inferior a la media de la OCDE del 28% del PIB per cápita.

México destina el 83.1% de su presupuesto para educación a los sueldos del profesorado y el 93.3% a la remuneración del personal en su conjunto; estos son los porcentajes más altos entre los países de la OCDE (las medias de la OCDE son de 62% y 78.2% respectivamente). Alrededor del 87.2% del gasto en educación primaria se asigna a la remuneración de los maestros (el porcentaje más alto entre los países de la OCDE), mientras que el 78.1% del gasto en secundaria y educación media superior se destina a este fin (el segundo porcentaje más alto después de Portugal, que asigna el 82.9% del gasto en secundaria a los sueldos de los maestros). En cambio, los porcentajes medios de la OCDE asignados a la remuneración de los maestros son de 61.8% en primaria y 62.0% en secundaria y educación media superior.

La mayoría de los mexicanos (64%) han alcanzado un nivel inferior a la educación media superior como nivel máximo de estudios. El porcentaje de adultos que han alcanzado al menos la educación media superior (36%) es uno de los más bajos entre los países de la OCDE, sólo ligeramente superior a los de Portugal (35%) y Turquía (32%), y considerablemente inferior a la media de la OCDE de 75% .

México tiene las tasas de matrícula más bajas entre los jóvenes de 15 a 19 años de edad (56%) entre los países de la OCDE, a pesar de tener la mayor

población de este grupo etario en la historia del país (México está modificando la cobertura de la escolaridad obligatoria para incluir a la educación media superior en el ciclo 2012-2013, con la intención de alcanzar una cobertura universal a este nivel para el año 2022. Los datos de esta edición de Panorama de la Educación no reflejan este cambio). Aunque el porcentaje de jóvenes de 15 a 19 años matriculados en la educación aumentó 14 puntos porcentuales desde el 2000, sigue siendo menor a la media de la OCDE de 84% y al de otros países latinoamericanos como Argentina (72%), Brasil (77%) y Chile (76%).

Durante los cuatro años posteriores a la escolaridad obligatoria, más de dos terceras partes de los jóvenes han abandonado el sistema educativo por completo. Alrededor del 64% de los jóvenes de 16 años están matriculados en la educación media superior, mientras que la cifra baja a 37% entre los jóvenes de 18 años (20% matriculados en la educación media superior y 17% en la educación superior). Entre los jóvenes de 20 años de edad, únicamente el 27% están matriculados en la educación (3% en educación media superior y el 24% en educación superior)

Sólo el 12% de los jóvenes entre 20 y 29 años de edad participan en la educación, tres puntos porcentuales más que la tasa de participación en 2000 y menos de la mitad de la tasa observada entre este mismo grupo de edad en Argentina (28%) y Chile (27%) y en los países de la OCDE (28%).

En 2011, cerca del 66.1% de los jóvenes mexicanos de 15 a 29 años no estaban en la educación y el 24.7% no estaban ni empleados ni en educación o formación (NI-NI). México tiene el tercer porcentaje más alto de jóvenes “NI-NI” en este grupo etario entre los países de la OCDE, después de Turquía (34.6%) e Israel (27.6%). Dentro de esta población de jóvenes, el porcentaje de personas que no están ni empleados ni en educación o formación aumenta con la edad: el 18.9% de los jóvenes de 15 a 19 años; el 27.2% de los de 20 a 24, y el 29.5% de los de 25 a 29 años son “NI-NI”. Sin embargo, el porcentaje de NI-NI entre los 15 y 29 años de edad disminuye con el nivel de educación: 27.6% de adultos jóvenes con educación inferior a la educación media superior, 18.9% de adultos jóvenes con educación media superior, y 16.8% de adultos jóvenes con educación superior, se encuentran en esta situación en México.

El fuerte aumento en el porcentaje de personas que no están ni empleados ni en educación o formación observado en la mayoría de los países de la OCDE durante los primeros años de la crisis económica (2008-2011) no se vio en México. A diferencia de otros países de la OCDE, el porcentaje de personas que no estudia ni trabaja en México se ha mantenido relativamente estable durante más de una década (24.6% en 2000, 24.9% en 2005 y 24.7% en 2011); lo que indica que existe una falla estructural a la raíz del problema.

En México, las mujeres y los hombres pasan más o menos la misma cantidad de tiempo estudiando (la media es de 5.0 y 5.2 años, respectivamente), sin embargo, siguiendo las tendencias actuales se estima que las mujeres de 15 a 29 años de edad, corren el riesgo de pasar más tiempo ni empleadas ni en educación o formación (5.7 años) que en la educación. En contraste, las

mismas estimaciones muestran que los mexicanos hombres en ese mismo rango de edad pueden pasar 1.7 años en esa misma situación.

De hecho, el porcentaje de mujeres que se encontraban ni empleadas ni en educación o formación en 2011 (37.8%) es más de tres veces mayor que el porcentaje respectivo de hombres (11%); y los porcentajes aumentan conforme la población envejece. Mientras el porcentaje de hombres "NI-NI" no rebasa el 12% en ningún grupo de edad, más de una cuarta parte de las mujeres de 15 a 19 años, el 42% de las jóvenes de 20 a 24, y casi la mitad de las de 25 a 29 años (47.3%) son "NI-NI". Estudios basados en la Encuesta Nacional de la Juventud (2010) señalan que la mayoría de las mujeres jóvenes que se encuentran ni empleadas ni en educación o formación son amas de casa; eso indica que la disparidad entre hombres y mujeres puede relacionarse en gran parte con aspectos culturales, como los embarazos y los matrimonios a temprana edad. Sin embargo, el no trabajar ni estudiar tiene repercusiones desfavorables en la capacidad para obtener empleo más adelante, en la autosuficiencia y en la igualdad entre ambos sexos.

En México, las tasas de empleo tienden a ser superiores a la media de la OCDE para las personas con un nivel de estudios inferior a la educación media superior (62% en México comparado con la media de la OCDE de 55%) e inferiores a las medias de la OCDE en los niveles de instrucción más altos (para personas con educación media superior la tasa de empleo es de 71% en México comparada con la media de la OCDE de 74%; para las personas con educación superior, la tasa de empleo es de 79% en México comparada con la media de la OCDE de 83%). Sin embargo, las tasas de empleo entre las mujeres son considerablemente más bajas que las de los hombres, sobre todo entre aquellas con los niveles de instrucción más bajos. Cerca del 42% de las mujeres con un nivel educativo inferior a la educación media superior están empleadas, en comparación con el 87% de los hombres con el mismo nivel de educación.

En 2011, Chile y México fueron los únicos países donde las tasas de desempleo fueron más altas (5.4% y 4.8%, respectivamente) entre los adultos con educación superior que entre quienes habían alcanzado la educación media superior (5.0% y 4.4%, respectivamente) y entre los que tenían un nivel educativo inferior a la educación media superior (4.4% y 4%, respectivamente).

Esto afecta particularmente a los jóvenes mexicanos, quienes tienen hoy niveles educativos más altos, y son sin embargo más vulnerables al desempleo. Cerca del 5.8% de las personas de 25 a 34 años de edad con educación media superior se encuentran desempleados, comparado con el 4% de las personas entre 35 y 44 años con el mismo nivel educativo. Asimismo, el 7.2% de los jóvenes de 25 a 34 años con educación superior están desempleados comparado con el 3.4% de los adultos de 35 a 44 años con una educación similar.

Otros resultados

- Tomando en cuenta los patrones de educación actuales, en México se espera que los jóvenes estudien en promedio 5.1 años entre los 15 y los

29 años de edad. Éste es uno de los lapsos de tiempo en educación más cortos entre los países de la OCDE, ligeramente mayor que en Brasil (5.0 años) y en Turquía (4.8 años), y dos años menor que la media de la OCDE (7.1 años). Además, México es uno de los tres países —junto con Turquía y el Reino Unido— donde se espera que los jóvenes de entre 15 y 29 años pasen más tiempo en el trabajo (6.2 años) que en la educación y en la formación (5.1 años). Asimismo, durante ese intervalo de 15 años se espera que pasen en promedio 3.7 años ni empleados ni en educación o formación. Éste es el tercer periodo más largo sin trabajar ni estudiar después de Israel (4.1 años) y Turquía (5.2 años), es igual que las estimaciones para España y mayor que la media de la OCDE de 2.4 años.

- En comparación con los demás países de la OCDE, México tiene la proporción más alta de alumnos por docente en todos los niveles de escolaridad obligatoria. En la educación preescolar, la proporción es de más de 25 alumnos por maestro; muy superior a la media de la OCDE de 14.3 alumnos por maestro. La proporción es incluso mayor —28.1 alumnos por maestro— en primaria; y es la más alta —29.9 alumnos por maestro— en secundaria y educación media superior.
- El número de horas lectivas por año en secundaria es uno de los más altos en los países con datos disponibles. Sólo en Argentina, Chile y Estados Unidos se les exige a los maestros de secundaria enseñar más horas que en México (y en Escocia en la educación media superior). Además, México tiene el mayor porcentaje de tiempo de trabajo docente dedicado a la enseñanza en primaria.

5. Cooperación para el Desarrollo Post-2015

COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO PARA DESPUÉS DEL 2015. MÉXICO

La Cooperación Internacional para el Desarrollo, comprende el conjunto de acciones realizadas por actores públicos y privados entre países de diferente nivel de renta, con el propósito de promover el progreso económico y social.

Existen dos conceptos que se presentan en el proceso de la cooperación:

El desarrollo humano: entendido como mayores oportunidades para las personas. No solo se trata de más crecimiento económico, sino de potenciar aquellos aspectos que incrementen las capacidades y libertades humanas (Derechos Humanos, fortalecimiento institucional, salud, acceso al conocimiento, entre otros).

El desarrollo sostenible: esto quiere decir armonizar la satisfacción de las necesidades humanas con los recursos naturales que son finitos y en cuya preservación deben comprometerse el conjunto de las sociedades.

México cuenta la “Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo”, publicada en el diario oficial de la federación el 06 de abril del 2011. Esta ley tiene por dota al país de los instrumentos para la programación, promoción, concertación, fomento, coordinación, ejecución, cuantificación, evaluación y fiscalización de acciones y Programas de Cooperación Internacional para el desarrollo entre los Estados Unidos Mexicanos y los gobiernos de otros países así como con organismos internacionales, para la transferencia, recepción e intercambio de recursos, bienes, conocimientos y experiencias educativas, culturales, técnicas, científicas, económicas y financieras.

Las acciones de cooperación internacional para el desarrollo que lleve a cabo México deben tener como propósito promover el desarrollo humano sustentable, mediante acciones para erradicar la pobreza, el desempleo, la desigualdad y la exclusión social; el aumento permanente de los niveles educativo, técnico, científico y cultural; la disminución de las asimetrías entre los países desarrollados y países en vías de desarrollo; la búsqueda de la protección del medio ambiente y la lucha contra el cambio climático; así como el fortalecimiento a la seguridad pública, con base en los principios de solidaridad internacional, defensa y promoción de los derechos humanos, fortalecimiento del Estado de derecho, equidad de género, promoción del desarrollo sustentable, transparencia y rendición de cuentas y los criterios de apropiación, alineación, armonización, gestión orientada a resultados y mutua responsabilidad.

En términos generales, los tres roles más importantes de México en la esfera de la Cooperación Internacional son los siguientes:

Como receptor de cooperación: el país recibe cooperación de países industrializados y organismos internacionales, para proyectos destinados a fortalecer las capacidades internas, incorporar tecnologías y ayudar al desarrollo socio-económico de las regiones y grupos más vulnerables. Esta cooperación incluye cada vez más elementos de coparticipación, cofinanciamiento y auto-sostenibilidad. Europa y Norteamérica son las regiones de donde provienen principalmente los flujos externos de cooperación para México.

Como oferente de cooperación: tiene como propósito alentar el desarrollo sustentable de países y regiones amigas, a través de una estrategia de colaboración en áreas de interés. Los países de América Latina y el Caribe son los principales receptores de la cooperación mexicana.

Como cooperante Sur-Sur: ello para aprovechar las identidades, fortalezas y complementariedades de los países en desarrollo. En este sentido, México promueve intercambios horizontales y equitativos con éstos, en sectores y temas de interés compartido, pertinentes para el desarrollo sustentable. La interacción existente con países como Chile, Brasil e India son prueba de lo anterior.

Agenda de Desarrollo Posterior a 2015

México se encuentra participando en el proceso para la definición de la Agenda de Desarrollo Posterior a 2015. Un elemento importante de la revisión de los ODM y de la definición de una nueva agenda global de desarrollo posterior a 2015, es conocer el trabajo que realizan las organizaciones de la sociedad civil, por sus capacidades de incidencia en los temas que abarcan desde sus ámbitos de acción local, nacional y global. Es así que México llevó a cabo dos consultas para la región de América Latina y el Caribe dirigida específicamente a la sociedad civil organizada en 2013.

Asimismo, nuestro país México copatrocinó con Noruega y Tanzania la consulta temática sobre “Energía”, la cual contempló una reunión en Mérida, Yucatán (20 y 21 de marzo de 2013). Como resultado se destaca la importancia de integrar la “Energía” en la Agenda de Desarrollo Post-2015 como un elemento transversal para alcanzar las metas de combate a la pobreza, salud, seguridad alimentaria, equidad de género, educación e inclusión social, entre otras.

De la misma manera, México fue sede de la primer Consulta Regional “*Realizando el Futuro que queremos en América Latina y el Caribe: Hacia una Agenda de Desarrollo post 2015*” del 17 al 19 de abril de 2013 en Guadalajara, Jalisco. Participaron representantes de organizaciones de la sociedad civil, sector privado, academia y de los pueblos indígenas. Entre las recomendaciones se acordó solicitar la inclusión de la migración internacional, los pueblos indígenas, la niñez y juventud, como elementos transversales en la Agenda de Desarrollo Post- 2015.

México participó en la Conferencia sobre el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe: seguimiento de la agenda para el desarrollo post-2015 y

Río+20, que inició el 7 de marzo de 2013 en Bogotá, organizada por el Gobierno de Colombia y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). La reunión fue convocada como un primer paso en la región para examinar desde la perspectiva regional los avances en el cumplimiento de los ODM y la agenda para el desarrollo posterior a 2015.

Definición de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Debe destacarse que México forma parte del Grupo de Trabajo Abierto de las Naciones Unidas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), participando en las cuatro reuniones celebradas a la fecha.

La primera reunión se llevó a cabo el 14 y 15 de marzo de 2013 para contribuir al entendimiento sobre los principios generales que deben aplicarse en la integración de los ODS.

En la segunda reunión del Grupo, realizada del 17 al 19 de abril de 2013, los debates giraron en torno a los medios de implementación que deberán considerarse para la definición de los ODS. México expresó la importancia de enfatizar que los ODS forman parte de una agenda integrada de desarrollo a partir de 2015, que no deben separarse de los ODM, sino basarse en ellos y expandirlos a las múltiples dimensiones del desarrollo.

La tercera reunión del Grupo tuvo lugar del 22 al 24 de mayo de 2013, en donde se abordaron los temas de seguridad alimentaria y nutrición; agricultura sostenible y desertificación, sequía y degradación de la tierra, y agua y saneamiento. México apoyó la importancia de que expertos de países en desarrollo participen como panelistas, la necesidad de tener las notas temáticas que preparan conjuntamente las agencias de Naciones Unidas con anticipación suficiente para que las delegaciones preparen sus planteamientos e incluir en dichas notas preguntas que orienten el debate.

Durante la cuarta reunión del Grupo, que se celebró del 17 al 19 de junio de 2013, se abordaron los temas de empleo y trabajo decente, protección social, educación, cultura y juventud, salud y dinámicas de población. El gobierno de México contribuyó a los debates indicando que el proceso de integración de los ODS debería concluir con un resultado que responda al mandato de la Asamblea General y con suficiente tiempo para integrar sus resultados en el proceso amplio, a fin de no lanzar procesos paralelos y contradictorios.

México y el cumplimiento de los Objetivos del Milenio (ODM's)

En 2011, México preparó junto con la oficina de PNUD en México, un informe en el que se dieron a conocer los avances para el cumplimiento de los ODM en el país.

Los 8 ODM que se establecieron para ser alcanzados en el 2015 son:

1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

2. Lograr la enseñanza primaria universal.
3. Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer.
4. Reducir la mortalidad infantil.
5. Mejorar la salud materna.
6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades.
7. Garantizar la sustentabilidad del medio ambiente.
8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

En cuanto a la meta del Objetivo 1, referente a la reducción a la mitad entre 1990 y 2015 del porcentaje de personas que padecen hambre, la proporción de menores de cinco años con insuficiencia ponderal muestra una tendencia decreciente desde 1988, lo que reafirma que la pobreza y sus efectos más dañinos se han atendido en el país en los últimos años. En el periodo 1992-2010, la proporción de población por debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria disminuyó casi a la mitad (2.7 por ciento), lo que coloca a este indicador muy cerca de la meta de 2.4 por ciento.

Respecto al Objetivo 2, se observa que el país cuenta con una cobertura universal en la enseñanza primaria, y prácticamente todos los niños y niñas la concluyen. La tasa neta de matriculación en primaria se ha incrementado a la par del crecimiento de la población en edades de entre 6 y 11 años y los programas gubernamentales han incidido en disminuir a menos del 1 por ciento la deserción escolar.

El Objetivo 3 busca eliminar la inequidad entre hombres y mujeres en los ámbitos educativo, laboral y de representación política. En materia de educación, desde 2009 México cumplió con las metas establecidas para el 2015; es decir, la diferencia de inscripción por sexo en todos los niveles prácticamente se ha eliminado. Asimismo, las mujeres se han incorporado al mercado de trabajo de manera creciente, aunque es necesario seguir implementando acciones que contribuyan a que cuenten con todas las prestaciones de ley, y con salarios equitativos respecto a los masculinos. Por otra parte, existe una tendencia ascendente en el indicador relativo a la proporción de escaños ocupados por mujeres en el Poder Legislativo.

El Objetivo 4 se dirige a la reducción de la mortalidad infantil. De 1990 a 2009, la tasa de mortalidad en los niños menores de cinco años pasó de 47.1 defunciones por cada mil nacidos vivos a 17.3. En el mismo periodo, la tasa de mortalidad en menores de un año pasó de 39.1 muertes por cada mil nacidos vivos a 14.6. Estas cifras colocan al país a menos de dos puntos de alcanzar la meta en ambos indicadores. De continuar la tendencia observada se llegará a la meta en uno o dos años más.

El Objetivo 5 se refiere a la disminución del número de muertes asociadas con el periodo prenatal, el parto y el puerperio. A pesar de los avances logrados, y de que más del 90 por ciento de los partos cuentan con asistencia de personal sanitario capacitado, la tendencia en la reducción de la Razón de Mortalidad Materna (RMM) en el periodo 1990-2010 no parece ser suficiente para alcanzar la meta planteada para 2015.

En cuanto al combate a las enfermedades transmitidas por vector, a lo que se enfoca el Objetivo 6, es posible afirmar que en México la prevalencia del Virus de Inmunodeficiencia Humana (VIH) resulta relativamente baja cuando se le compara a nivel internacional. En 2010, la tasa de prevalencia fue de 0.38 enfermos por cada 100 personas en el grupo de 15 a 49 años. Respecto a la atención médica a esta enfermedad, desde finales de 2003 México alcanzó el acceso universal y gratuito a Tratamientos Antirretrovirales (ARV) para personas con VIH/SIDA.

En lo referente al paludismo y la tuberculosis, México cumplió la meta, logrando detener y comenzar a reducir ambas enfermedades. El país presenta tasas de prevalencia relativamente bajas y los casos se encuentran concentrados en las zonas con mayor grado de marginación, en donde se están focalizando las acciones gubernamentales para su prevención y atención.

Con el Objetivo 7 se busca asegurar un futuro para el país caracterizado por un medio ambiente limpio y con un uso racional de los recursos naturales. Examinados en conjunto, se han logrado mejoras sustantivas en el incremento de las Áreas Naturales Protegidas (ANP), en la disminución del consumo de Sustancias que Agotan la Capa de Ozono (SAO), en la eficiencia y sustentabilidad del crecimiento económico (el aumento del PIB per cápita no ha generado un ascenso sustantivo en las emisiones de gases de efecto invernadero) y en el abastecimiento de agua potable y cobertura de saneamiento de aguas residuales. Existen además retos en la agenda ambiental, como la disminución de la superficie cubierta por bosques y selvas, la reducción de las emisiones de dióxido de carbono (CO₂) y la presión sobre los recursos hídricos.

El Objetivo 8 se enfoca en la cooperación internacional para el desarrollo, misma que se vio afectada por la crisis económica y financiera mundial de 2008-2009. México ha insistido en que se concreten los compromisos del Consenso de Monterrey, a fin de crear las condiciones necesarias, internas e internacionales, para movilizar efectivamente los recursos financieros con el objeto de impulsar el crecimiento económico y alcanzar los ODM.

Asimismo, este objetivo contiene una meta dirigida a que un mayor número de personas aproveche los beneficios de las telecomunicaciones. Al respecto se observan resultados positivos: el número de líneas de teléfonos fijos se triplicó en las últimas dos décadas; el número de suscripciones de teléfonos celulares se sextuplicó en los últimos diez años y, la penetración del servicio de Internet pasó de 5.1 a 31.0 usuarios por cada 100 habitantes en el mismo periodo de tiempo.

UNA NUEVA ALIANZA MUNDIAL: ERRADICAR LA POBREZA Y TRANSFORMAR LAS ECONOMÍAS A TRAVÉS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE¹³

Informe del Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda de Desarrollo Post-2015

RESUMEN EJECUTIVO

El Grupo aunó esfuerzos con una sensación de optimismo y un profundo respeto hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). En los 13 años transcurridos desde el inicio del milenio se ha asistido a la más rápida reducción de la pobreza en la historia de la humanidad: hay 500 millones de personas menos viviendo por debajo de la línea de pobreza internacional establecida en \$1.25 dólares al día. Las tasas de mortalidad infantil han disminuido en más de un 30%, habiéndose rescatado alrededor de tres millones de vidas de niños cada año, en comparación con el año 2000. Las muertes por paludismo han disminuido en una cuarta parte. Este avance sin precedentes ha sido impulsado por una combinación de crecimiento económico, mejores políticas y el compromiso global con los ODM, los cuales constituyeron un grito colectivo de inspiración para todo el mundo.

Dado este notable éxito, sería un error simplemente desestimar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y empezar desde cero. Tal como acordaron los líderes mundiales en Río en 2012, las nuevas metas y objetivos tienen que basarse en el respeto por los derechos humanos universales, y finalizar así la labor iniciada por los ODM. Para ello es fundamental erradicar la pobreza extrema de la faz de la tierra para el año 2030. Esto es algo que los líderes han prometido una y otra vez a lo largo de la historia. Hoy en día, realmente se puede lograr.

Por ello, una nueva agenda de desarrollo debería hacer avanzar el espíritu de la Declaración del Milenio y lo mejor de los ODM, con un enfoque práctico en torno a temas como pobreza, hambre, agua, recogida de basura, educación y atención médica. Pero para hacer realidad nuestra visión de promover el desarrollo sostenible, debemos ir más allá de los ODM, ya que éstos no se centraron lo suficiente en llegar a las personas más pobres y más excluidas, y permanecieron mudos ante los efectos devastadores de los conflictos y la violencia sobre el desarrollo. No se incluyó la importancia que para el desarrollo tienen una buena gobernanza e instituciones que garanticen el estado de derecho, la libertad de expresión y un gobierno transparente y responsable, como tampoco la necesidad de un crecimiento inclusivo que proporcione empleos. Lo más grave fue que los ODM se quedaron cortos al no integrar los aspectos económicos, sociales y medioambientales del desarrollo

¹³ Una Nueva Alianza Mundial: Erradicar La Pobreza y Transformar las Economías a través del Desarrollo Sostenible. Informe del Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda de Desarrollo Post-2015. Naciones Unidas 2013. Dirección URL: https://www.un.org/es/sg/pdf/hlp_report_post2015_sg.pdf

sostenible contemplados en la Declaración del Milenio, y al no abordar la necesidad de promover patrones sostenibles de consumo y producción. El resultado fue que el medio ambiente y el desarrollo nunca fueron debidamente integrados: había personas trabajando duro —pero a menudo por separado— sobre problemas interrelacionados.

De modo que el Grupo formuló algunas sencillas preguntas: empezando por los ODM actuales, qué se debe conservar, qué se debe modificar y qué se debe agregar. Tratando de responder a estas preguntas, escuchamos las opiniones de mujeres y hombres, jóvenes, parlamentarios, organizaciones de la sociedad civil, pueblos indígenas y comunidades locales, migrantes, expertos, empresas, sindicatos y gobiernos. Lo más importante fue que escuchamos directamente las voces de cientos de miles de personas de todas partes del mundo, tanto en reuniones presenciales como a través de encuestas, entrevistas comunitarias y sondeos realizados a través de teléfonos celulares e Internet.

Tomamos en cuenta los enormes cambios ocurridos en el mundo desde el año 2000 y los cambios que posiblemente tengan lugar para el año 2030. Hoy en día hay un billón más de personas, con una población mundial de siete billones, y se espera que haya otro billón para 2030. Más de la mitad de nosotros vivimos actualmente en ciudades. Las inversiones privadas en los países en vías de desarrollo empujan actualmente los flujos de cooperación. El número de abonados a teléfonos celulares ha aumentado de menos de un billón a más de seis billones. Gracias a Internet, buscar negocios o información al otro lado del mundo se ha convertido actualmente en algo rutinario para muchos. Sin embargo, persiste la desigualdad y no hay oportunidades disponibles para todos: los 1,200 millones de personas más pobres representan apenas el 1 por ciento del consumo mundial, mientras que el billón de más ricos consumen el 72 por ciento.

Sobre todo, existe una tendencia —el cambio climático— que determinará si podremos o no cumplir con nuestras aspiraciones. Ha aumentado la evidencia científica de la amenaza directa del cambio climático. Las presiones de una producción insostenible y los patrones de consumo se han hecho evidentes en áreas tales como la deforestación, la escasez de agua, el desperdicio de alimentos y las altas emisiones de gases de efecto invernadero. Las pérdidas provocadas por desastres naturales —incluyendo sequías, inundaciones y tormentas— se han incrementado a un ritmo alarmante. Las personas que viven en la pobreza serán las que primero y con mayor severidad sufran las consecuencias del cambio climático. El costo de emprender acciones ahora será mucho menor que el costo de lidiar con las consecuencias más adelante.

Al reflexionar y debatir de manera conjunta sobre estas tendencias y problemas, los miembros del Grupo hemos emprendido un viaje.

En nuestra primera reunión en Nueva York, el Secretario General nos encargó que elaborásemos una visión audaz aunque práctica para el desarrollo posterior a 2015.

En Londres, debatimos en torno a la pobreza familiar: la realidad cotidiana de la vida en los márgenes de la supervivencia. Tomamos en consideración las muchas dimensiones de la pobreza, incluyendo salud, educación y medios de subsistencia, así como las exigencias de mayor justicia, mejor rendición de cuentas y el fin de la violencia contra las mujeres. También escuchamos edificantes historias sobre el modo en que individuos y comunidades se han abierto camino hacia la prosperidad.

En Monrovia, hablamos sobre transformación económica y los pilares necesarios para alcanzar un crecimiento que proporcione inclusión social y respete el medio ambiente: cómo emplear el ingenio y dinamismo empresarial para el desarrollo sostenible. Y vimos con nuestros propios ojos los extraordinarios avances que se pueden realizar cuando un país anteriormente assolado por el conflicto logra construir paz y seguridad.

En Bali, coincidimos en la importancia fundamental que tiene la adopción de un nuevo espíritu que guíe una alianza mundial con una agenda centrada en las personas y con conciencia planetaria, basada en el principio de nuestra humanidad compartida. Acordamos presionar a los países desarrollados para que cumplan con su parte del trato: respetando sus compromisos de cooperación, pero también reformando sus políticas comerciales, fiscales y de transparencia, prestando más atención a una mejor regulación de los mercados financieros y de materias primas globales, y siendo pioneros en el desarrollo sostenible. Estuvimos de acuerdo en que los países en desarrollo han hecho mucho para financiar su propio desarrollo, y podrán hacer más a medida que aumenten sus ingresos. También coincidimos en señalar la necesidad de gestionar los patrones de consumo y producción globales de manera más sostenible y equitativa. Sobre todo, convinimos en que una nueva visión debe ser universal: ofreciendo esperanza —pero también exigiendo responsabilidades— a todos en el mundo.

Estas reuniones y consultas nos animaron, inspiraron y convencieron de la necesidad de un nuevo paradigma. Desde nuestra perspectiva, lo habitual ya no es una alternativa. Concluimos que la agenda post-2015 es una **agenda universal** que exige el impulso de **cinco grandes cambios transformativos**:

1. No olvidarse de nadie. Debemos mantener la fe en la promesa original de los ODM, y finalizar ahora la labor. Después de 2015, deberíamos pasar de reducir a erradicar la pobreza extrema, en todas sus formas. Deberíamos garantizar que a ninguna persona —independientemente de su grupo étnico, género, geografía, discapacidad, raza u otra condición— se le nieguen derechos humanos universales y oportunidades económicas básicas. Deberíamos diseñar metas que se centren en llegar a grupos excluidos, por ejemplo asegurándonos de monitorear los avances en todos los niveles de ingreso, y proporcionando protección social para ayudar a las personas a desarrollar capacidad de resistencia ante las incertidumbres de la vida. La nuestra podría ser la primera generación en la historia de la humanidad que ponga fin al hambre y garantice que todas las personas logran un estándar de bienestar básico. No puede haber ningún pretexto. Se trata de una agenda

universal, para la cual todos deben aceptar la parte de responsabilidad que les corresponde.

2. Colocar el desarrollo sostenible en el centro de la agenda. Durante veinte años, la comunidad internacional ha aspirado a integrar las dimensiones sociales, económicas y medioambientales de la sostenibilidad, pero ningún país lo ha logrado todavía. Debemos actuar ahora para detener el ritmo alarmante del cambio climático y la degradación medioambiental, las cuales plantean amenazas sin precedentes para la humanidad. Debemos dar lugar a una mayor inclusión social. Se trata de un desafío universal, para cada país y cada persona en el mundo. Esto requerirá de cambios estructurales, con nuevas soluciones, y ofrecerá nuevas oportunidades. Los países desarrollados deben desempeñar un especial papel, fomentando nuevas tecnologías y realizando avances más rápidos en la reducción del consumo insostenible. Muchas de las empresas más grandes del mundo ya están liderando esta transformación hacia una economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza. Sólo impulsando acciones sociales, económicas y medioambientales conjuntas podremos erradicar la pobreza de manera irreversible y satisfacer las aspiraciones de ocho billones de personas en 2030.

3. Transformar las economías para crear empleo y crecimiento inclusivo. Hacemos un llamado para dar un salto cuántico hacia adelante en términos de oportunidades económicas y hacer una profunda transformación económica para poner fin a la pobreza extrema y mejorar los medios de subsistencia. Esto significa un rápido cambio hacia patrones de consumo y producción sostenibles, aprovechando la innovación, la tecnología y el potencial de las empresas privadas para crear más valor e impulsar el crecimiento sostenible e inclusivo. Las economías diversificadas, con igualdad de oportunidades para todos, pueden dar rienda suelta a un dinamismo que genere empleos y medios de subsistencia, especialmente para los jóvenes y las mujeres. Se trata de un desafío para todos los países del mundo: garantizar buenas posibilidades de empleo mientras se avanza hacia los patrones de trabajo y de vida sostenibles que serán necesarios en un mundo de recursos naturales limitados. Deberíamos garantizar que todos tengan lo necesario para crecer y prosperar, incluyendo el acceso a una educación de calidad y a conocimientos, atención médica, agua potable, electricidad, telecomunicaciones y transporte. Deberíamos facilitar el que las personas inviertan, pongan en marcha una empresa y comercien. Y podemos hacer más para sacar provecho de la rápida urbanización: las ciudades son los motores mundiales de los negocios y la innovación; con una buena gestión, pueden proporcionar empleos, esperanza y crecimiento, al tiempo que desarrollan la sostenibilidad.

4. Construir paz e instituciones eficaces, abiertas y responsables para todos. El derecho a vivir en paz, sin conflictos ni violencia es el derecho humano más básico y el fundamento esencial para la construcción de sociedades pacíficas y prósperas. Al mismo tiempo, las personas de todo el mundo esperan que sus gobiernos sean honestos, responsables y receptivos a sus necesidades. Por ello hacemos un llamado para un cambio fundamental: reconocer que la paz y la buena gobernanza son elementos esenciales para el

bienestar, no suplementos alternativos. Se trata de una agenda universal, para todos los países, en la que instituciones receptoras y legítimas deberían promover el estado de derecho, los derechos de propiedad, la libertad de expresión y de los medios de comunicación, las opciones políticas abiertas, el acceso a la justicia y un gobierno e instituciones públicas responsables. Necesitamos una revolución de la transparencia, para que los ciudadanos sepan exactamente dónde y cómo se gastan los impuestos, la ayuda a la cooperación y los ingresos de las industrias extractivas. Se trata de fines así como de medios.

5. Forjar una nueva alianza mundial. Tal vez el cambio transformativo más importante sea hacia un nuevo espíritu de solidaridad, cooperación y responsabilidad mutua que debe servir de base a la agenda post-2015. Una nueva alianza debería estar basada en una comprensión mutua de nuestra humanidad compartida, apoyando así el respeto y el beneficio mutuos en un mundo cada vez más pequeño. Esta alianza debería implicar a los gobiernos, pero también incluir a otros: personas que viven en la pobreza, aquellos con discapacidades, mujeres, la sociedad civil y comunidades indígenas y locales, grupos tradicionalmente marginados, organismos multilaterales, gobiernos locales y nacionales, la comunidad empresarial, la comunidad académica y entidades filantrópicas privadas. Cada área prioritaria identificada en la agenda post-2015 debería ser apoyada mediante alianzas dinámicas. Ha llegado el momento de que la comunidad internacional empiece a utilizar nuevas formas de colaboración, vaya más allá de una agenda para la cooperación y ponga en orden su propia casa: implementar una rápida reducción de la corrupción, los flujos financieros ilícitos, el blanqueo de dinero, la evasión de impuestos y la posesión de activos ocultos. Debemos combatir el cambio climático, apoyar el comercio libre y justo, la innovación, transferencia y difusión de tecnología y promover la estabilidad financiera. Y puesto que esta alianza está construida sobre principios de humanidad compartida y respeto mutuo, también debe adoptar un nuevo espíritu y ser completamente transparente. Todos los implicados deben hacerse plenamente responsables.

De la visión a la acción. Consideramos que estos cinco cambios son lo correcto, inteligente y necesario, pero su impacto dependerá del modo en que se traduzcan en acciones y prioridades específicas. Nos percatamos de que la visión estaría incompleta a menos que ofreciésemos un conjunto de metas y objetivos ilustrativos, a fin de mostrar cómo estos cambios transformativos podrían expresarse en términos precisos y cuantificables. Este marco ilustrativo se expone en el Anexo I, con una explicación más detallada en el Anexo II. Esperamos que estos ejemplos ayuden a enfocar la atención y animar el debate.

Las metas sugeridas son audaces, aunque prácticas. Como los ODM, no serían vinculantes, pero deberían monitorearse estrechamente. Los indicadores que las monitoreen deberían desglosarse para garantizar que no se olvida a nadie, y los objetivos sólo deberían considerarse 'logrados' si se cumplen para todos los grupos sociales y de renta relevantes. Recomendamos que cualquier nuevo objetivo cuente con un sistema de monitoreo independiente y riguroso, con oportunidades periódicas de reporte sobre avances e inconvenientes a un

alto nivel político. También hacemos un llamado a una revolución de datos para el desarrollo sostenible, con una nueva iniciativa internacional para mejorar la calidad de las estadísticas y de la información disponible para los ciudadanos. Deberíamos aprovechar activamente las nuevas tecnologías, la externalización colectiva (crowdsourcing) y las mejoras en la conectividad para empoderar a las personas con información en el avance hacia las metas.

El Grupo considera que, en conjunto, estos cinco cambios fundamentales pueden eliminar las barreras que detienen a las personas, y poner fin a la desigualdad de oportunidades que frustra las vidas de tantas personas en nuestro planeta. Finalmente, estos cambios pueden integrar cuestiones sociales, económicas y medioambientales de manera coherente, efectiva y sostenible. Sobre todo, esperamos que puedan inspirar a una nueva generación a creer que un mundo mejor está a su alcance, y a actuar en consecuencia.

MÁS ALLÁ DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO: HACIA UNA CONTRIBUCIÓN DE LA OCDE A LA AGENDA POSTERIOR AL 2015.

- Siendo 2015 la fecha límite para los enfoques de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), las Naciones Unidas y la Comunidad Internacional han comenzado a trabajar en un nuevo marco de desarrollo.
- Con su informe *La conformación del siglo XXI*, la OCDE desempeña un papel fundamental en el desarrollo de los ODM. La OCDE está en la espera de contribuir a una nueva era para el desarrollo global.
- Este documento general – el primero de una serie de contribuciones – presenta una propuesta preliminar para contribuir a la era post-2015 que refleja la misión de la OCDE de apoyar a gobiernos diseñando “*mejores políticas para una vida mejor*”.
- Este pensamiento representa el compromiso de la Organización - reflejado en el recién lanzado el documento *Estrategias sobre desarrollo de la OCDE* - para participar con países miembros y emergentes y países desarrollados; para compartir experiencia y conocimiento a través de aprendizaje mutuo, esforzándose hacia enfoques más coherentes para el desarrollo.
- La propuesta consiste en 11 elementos que tienen la intención de ayudar a proporcionar un marco de desarrollo global, holístico, mensurable y significativo. Se trata de un enfoque de dos niveles:
 1. **un nivel global** con un pequeño número de metas y objetivos de alto perfil.
 2. **un nivel nacional** que consta de objetivos, metas, e indicadores definidos y adaptados a los diversos puntos de partida, contextos específicos, prioridades y capacidades de cada país.
- Esto es una propuesta preliminar. No intenta ser una lista exhaustiva lista de las contribuciones de la OCDE, sino un proyecto de lista de ideas para que la OCDE pueda comenzar a involucrarse. Los documentos más detallados se producirán en cooperación con diferentes Direcciones de la OCDE, reflejando en detalle los 11 elementos esbozados aquí.

¿Nuevos tiempos, nuevos objetivos?

Los ODM de las Naciones Unidas comprenden 8 objetivos de desarrollo a alcanzar para el año 2015. La OCDE desempeñó un papel fundamental en la definición de los ODM, especialmente a través de su publicación *La conformación del siglo XXI* (OCDE, 1996). Con dos años para conseguir los ODM, la OCDE está incrementando activamente sus esfuerzos para apoyar su realización. A pesar de los avances en algunas áreas, los progresos han sido desiguales entre los objetivos, los países y las regiones, especialmente en los

llamados “Estados frágiles” y países afectados por conflictos. A fin de mantener el impulso generado por los ODM, las Naciones Unidas está liderando el proceso para desarrollar un marco sucesor después del 2015, que abordará las deficiencias existentes en los ODM, los resultados de Río+20¹⁴, así como los nuevos retos globales.

Desde el establecimiento de los ODM en 2000-01, los tiempos han cambiado. El proceso de riqueza cambiante ha modificado la forma en que pensamos acerca de los problemas y la medición de la reducción de la pobreza, el desarrollo social y el progreso de manera más amplia. La primera década del nuevo milenio fue testigo de una rápida convergencia de la renta per cápita de los países como parte del mundo desarrollado, especialmente China e India, crecieron más rápido que las economías avanzadas de la OCDE. Este crecimiento y el aumento de la heterogeneidad dentro del mundo en desarrollo hacen la llamada división Norte-Sur un concepto anticuado. Las grandes disparidades persisten en los niveles de vida, y las preocupaciones van en aumento con respecto a los costos de sustentabilidad y los costos ambientales de un crecimiento rápido (cuadro 4). Sin embargo, este crecimiento ha contribuido a reducir la pobreza extrema, el mundo puede ya haber logrado el primer objetivo de los ODM 1.A - es decir, reducir a la mitad la proporción de personas que viven con un dólar al día (en dólares de 2005, comparado con 1990 como año base). De acuerdo con el Reporte 2012 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de la ONU, la proporción de las personas extremadamente pobres¹⁵ se redujo de 47% en 1990 al 24% en 2008.

Otros aspectos del nuevo contexto en el que el marco de los objetivos después de 2015 operará, son los siguientes:

- **Nueva geografía del crecimiento:** el desplazamiento del centro de gravedad lejos de la OCDE hacia los países emergentes tiene implicaciones para el equilibrio global del poder económico. El desarrollo y las economías emergentes tienen implicaciones para el equilibrio global del poder económico. Las economías en desarrollo y emergentes han superado el crecimiento de la OCDE desde el comienzo del milenio y representan una parte mayor del PIB mundial. Los nuevos motores de crecimiento y la aparición de los vínculos Sur-Sur también crean nuevas oportunidades para los países en desarrollo. Con este nuevo dinamismo, muchas partes del mundo en desarrollo están creciendo en estatura y voz.
- **Nuevos actores, nuevos recursos:** El nuevo milenio también se caracteriza por un paisaje más diversificado de los actores del desarrollo. El desarrollo global está siendo financiado por muchas más variadas fuentes, que van desde un conjunto más diverso de países a diferentes fuentes privadas de financiación.

¹⁴ Desarrollo Sustentable en la Conferencia de las Naciones Unidas, celebrada en Río de Janeiro en 2012.

¹⁵ Se define como personas con un consumo o nivel de ingresos por debajo de 1.25 dólares por día en paridad de poder adquisitivo.

- **Una mayor interdependencia:** El mundo se enfrenta a nuevos desafíos globales más interrelacionados. Necesitamos identificar nuevas fuentes de crecimiento y un nuevo paradigma de crecimiento (por ejemplo, el crecimiento verde inclusivo¹⁶), hacer frente al cambio climático y al uso no sustentable de los recursos naturales, restaurar la estabilidad financiera y garantizar una mejor gobernanza global en una economía globalizada.
- **Nueva geografía de la pobreza:** La nueva geografía del crecimiento es paralela a una nueva geografía de la pobreza. La mayor parte de personas en pobreza extrema viven en países de ingresos medios, pero para 2025 la pobreza más absoluta otra vez se concentrará en los países de bajos ingresos¹⁷, especialmente en los denominados "Estados frágiles".
- **Desigualdad en crecimiento:** Las preocupaciones van en aumento por el impacto de una mayor desigualdad en países desarrollados, emergentes y en desarrollo en el crecimiento, la cohesión social y la estabilidad política. La distribución del ingreso y la pobreza relativa necesitan ser observadas cuidadosamente. Por otra parte, muchos de los que han salido de la pobreza extrema en el mundo en desarrollo siguen siendo pobres, siguen siendo vulnerables y carecen de redes de protección para hacer frente a las crisis.
- **Medidas más amplias de desarrollo:** La utilidad del Producto Interno Bruto (PIB) o el Ingreso Nacional Bruto (INB) como medidas válidas de desarrollo se ha puesto en duda. La búsqueda se centra en las herramientas (complementarias) para medir el progreso que reflejan mejor el capital natural y social en las cuentas nacionales y la captura de dimensiones no monetarias del bienestar.
- **Contexto nacional y enfoques específicos:** Existe un creciente reconocimiento de que las necesidades y prioridades de los distintos países no se reflejan adecuadamente en las negociaciones globales y en los procesos de establecimiento de metas y estándares mundiales. Estos procesos no deben dar lugar a planos, de talla única para todos los enfoques para el desarrollo. En su lugar, se necesitan iniciativas que reflejen las realidades y desafíos de cada situación.
- **Presión en los resultados:** Una serie de crisis globales interconectadas han reforzado los presupuestos públicos y aumentado la presión para mejorar la eficiencia y demostrar el valor del dinero. Los gobiernos se están centrando cada vez más en la medición de resultados (es decir, causas y efectos) al lado o incluso en lugar de los insumos.

Estas nuevas realidades no disminuyen el poder transformador de los objetivos mundiales. Es importante recordar que la Declaración del Milenio y los ODM

¹⁶ Véase OCDE (2011), Hacia el Crecimiento Verde (2011), la OCDE, París, www.oecd.org/greengrowth/towardsgreengrowth.htm

¹⁷ Ver Sumner (2012) y Kharas y Rogerson (2012).

reflejan un consenso universal y la acción de enfoque en torno a un pequeño conjunto de claras ambiciones, políticamente sobresalientes, medibles y con plazos definidos. Ellos han ayudado a dirigir los esfuerzos de desarrollo, aumentar la responsabilidad mutua y movilizar el apoyo de la comunidad de desarrollo y más allá. En este contexto, la OCDE reconoce los desafíos en la conformación de un marco nuevo, ambicioso, conciso y orientado a resultados. Los gobiernos aún tienen que decidir si el nuevo marco se basará en los objetivos existentes, potencialmente incluyendo y acordando otros nuevos (como los objetivos de desarrollo sostenible y otros), o si va a empezar de cero (es decir, un enfoque de "Un Mundo").

Las ideas de la OCDE sobre la agenda posterior a 2015.

La OCDE promueve políticas basadas en pruebas científicas para mejorar vidas en todo el mundo. ¿Qué puede aportar la Organización para la discusión posterior a 2015 en este nuevo contexto para el desarrollo? La OCDE sugiere que el marco en evolución, incluyendo objetivos, metas e indicadores, debe ser global, integral y medible:

Objetivos globales, holísticos y mensurables

- **Globales:** Más allá de un enfoque exclusivo de país en desarrollo para adoptar una perspectiva global. La antigua división Norte / Sur no funciona por más tiempo en un mundo globalizado con nuevas economías emergentes. Algunos países fuera de la OCDE ahora están impulsando el crecimiento mundial y desempeñando un papel más importante en muchas áreas (gestión del cambio demográfico y el desarrollo urbano, la mitigación del cambio climático, la protección del capital natural, la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, la lucha contra las enfermedades transmisibles, garantizar la paz y la estabilidad, etc.). La creciente interconexión de nuestro mundo significa que los efectos de las políticas nacionales con frecuencia se sienten más allá de las fronteras nacionales. Los objetivos posteriores a 2015 deben partir de la premisa de que "todos estamos juntos en esto", que existen problemas y soluciones en todas partes, y que todos los países se enfrentan a desafíos que deben, por lo tanto, ser abordados a través de enfoques cooperativos. Un marco de objetivos para después de 2015 debe ser relevante para todos los países y debe proponer objetivos verdaderamente globales con responsabilidades - pero no iguales - compartidas de todos los países.
- **Holísticos: Abarcando la pobreza y la agenda de desarrollo humano de los ODM actuales, así como los objetivos de desarrollo sostenible.** El resultado debe ser una única, exhaustiva y coherente agenda con un conjunto de objetivos globales. El nuevo marco también debería reconocer otros aspectos que apoyan una buena calidad de vida. Esto significa encontrar maneras de medir las cosas tales como el capital social y natural y el bienestar, y para ir más allá de los indicadores de progreso promedio para detectar y controlar los grados de desigualdad en cada dimensión de la vida. Un enfoque de derechos

humanos podría proporcionar el marco de referencia, mientras que una atención explícita a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres seguirá siendo necesaria en su propio derecho y para el logro de los demás objetivos.

- **Mensurables y significativos: Conducido por los objetivos que se definen y pueden ser medidos por los propios países.** Hemos aprendido que la fijación de metas sin los datos subyacentes y los sistemas estadísticos en cada lugar es inútil en el mejor de los casos y contraproducente en el peor. Las metas no deben ser sólo medibles, también deben ser significativas, es decir, deben reflejar las realidades y prioridades de cada país. Por ejemplo, los países que se ven afectados por los conflictos enfrentan los mayores retos en el logro de los ODM. Sus gobiernos son cada vez más críticos de los ODM, ya que no abordan las causas fundamentales de la fragilidad: la participación política, la seguridad y la justicia.

Un enfoque de dos niveles

¿Cómo pueden estos principios aplicarse en la práctica? La OCDE sugiere un enfoque de dos niveles para el establecimiento de objetivos:

1. *Nivel uno*: Establecer un pequeño conjunto de objetivos globales que reflejen los resultados acordados universalmente.

2. *Nivel dos*: Cada país debe traducir los objetivos globales en objetivos e indicadores específicos que reflejen su nivel particular de desarrollo, el contexto, la responsabilidad y la capacidad. También deben incluir las dimensiones de igualdad, incluyendo la equidad de género y, cuando sea posible, hacer pleno uso de datos desglosados por sexo.

Modos y medios para alcanzar las metas y monitorear el progreso necesitan ser exploradas en un proceso que asegure un espacio político para el liderazgo del país, como se acordó en la Reunión de Alto Nivel sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2010.¹⁸ Las metas y objetivos, tanto a nivel mundial y nacional necesitan tener el apoyo de indicadores adecuados para supervisar el progreso y mecanismos para evaluar la efectividad de las políticas en vigor. La información debe ser proporcionada por los instrumentos pertinentes de la política (es decir, las formas y los medios para la consecución de los objetivos), que son otros "facilitadores" e instalaciones de vigilancia, incluidos los indicadores de la capacidad estadística de los países.

¹⁸ Ver resultado el documento ODM HLM 2010 párrafo 37: "Reconocemos que la creciente interdependencia de las economías nacionales en un mundo globalizado y la aparición de regímenes basados en las reglas para las relaciones económicas internacionales que tienen significado que el espacio para la política económica nacional, es decir, el alcance de las políticas nacionales, especialmente en los ámbitos del comercio, la inversión y el desarrollo internacional, suele estar ahora limitado por disciplinas y compromisos y consideraciones del mercado internacional y global. Corresponde a cada gobierno evaluar el equilibrio entre los beneficios de aceptar internacional las normas y los compromisos y las limitaciones que plantea la pérdida de margen de acción" (http://www.un.org/en/mdg/summit2010/pdf/outcome_documentN1051260.pdf).

Concretar la propuesta: 11 ideas para avanzar

En la conformación de la era post-2015, la OCDE propone 11 elementos iniciales organizadas en dos categorías: con respecto a A) los resultados (es decir, objetivos), y b) herramientas (es decir, medios para alcanzar los objetivos).

A) Principales resultados incluidos bajo futuros objetivos

Elemento 1 → Medir lo que atesoras y mantener la pobreza en el centro de desarrollo.

ODM 1 ("Erradicar la pobreza extrema") aún no se ha logrado, a pesar de que el mundo podría haber erradicado parte de ella (ODM objetivo 1A, véase más arriba). Diferentes definiciones de pobreza pintan diferentes imágenes: el Informe sobre los ODM de la ONU 2012 nos dice todavía hay alrededor de 1.4 mil millones de personas que viven en la pobreza absoluta, mientras que el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) identifica a muchas más personas pobres: 1.65 miles de millones.

La comprensión de la pobreza en todas sus dimensiones nos dice que la mejora de las condiciones de ingreso y materiales no son suficientes. Conocer a otras necesidades básicas es igualmente importante (por ejemplo, vivienda, salud, educación, seguridad, un ambiente libre de contaminación, el agua limpia, el apoyo de la comunidad, instituciones no corruptas eficaces). También es esencial para aumentar el acceso de las personas a las oportunidades y reducir las desigualdades. Los indicadores de pobreza también deben ir más allá de los umbrales absolutos para reflejar la distribución, es decir, la pobreza relativa.

Por estas razones, existen crecientes llamados para poner el amplio concepto de "bienestar" en el centro de la agenda de desarrollo post-2015. Por ejemplo, la Resolución 65/309 de las Naciones Unidas - liderado por Bután y aprobada por unanimidad por la Asamblea General de las Naciones Unidas en julio de 2011 - pide un "enfoque más holístico del desarrollo", que promueve la felicidad sostenible y el bienestar. Entre otras propuestas, la resolución invita a los Estados miembros a desarrollar medidas que captan mejor la importancia de la búsqueda de la felicidad y el bienestar en las políticas públicas y de desarrollo. En Nueva York, en abril de 2012, una reunión de seguimiento de alto nivel - Felicidad y bienestar: Definiendo un nuevo paradigma económico - define una nueva agenda de medición¹⁹.

Puesto que el bienestar es un fenómeno complejo y multidimensional, la evaluación requiere de un marco integral que incluye el gran número de componentes cuyas interrelaciones forma a las vidas de las personas. La Iniciativa de Vida Mejor de la OCDE podría ayudar a responder a la llamada de la ONU para las nuevas formas de medir el bienestar. Cuenta con la noción de

¹⁹ Ver Bienestar y Felicidad: Definición de un nuevo paradigma económico, www.2apr.gov.bt/

"bienestar del pueblo" en su núcleo.²⁰ Su enfoque, tal como se implementa en el informe *¿Cómo es la vida?*, Ofrece un marco que es relevante para todos los países.

Se trata de 11 dimensiones descritas en los términos que captan el promedio de logros, así como las desigualdades. El marco distingue entre el bienestar de hoy y el bienestar de mañana, subrayando así la importancia de desarrollar mejores medidas de sostenibilidad. Todos estos aspectos se incluyen en el bienestar marco de la OCDE (OCDE, 2011).

Si bien este marco, principalmente se ha implementado en la parte próspera del mundo, ahora se está extendiendo a las economías emergentes, y también podría ser adaptado a las realidades de los países de bajos ingresos.

Por ejemplo, los recientes debates en una serie de conferencias²¹ regionales ponen de manifiesto que las dimensiones del marco de bienestar atraen a personas de todo el mundo, independientemente de su nivel de desarrollo económico de su país. Si bien los aspectos específicos y los indicadores de apoyo para cada dimensión diferirán entre países y regiones, el marco proporciona un lenguaje común para la mayoría de las iniciativas de bienestar actualmente emprendidas por la comunidad estadística en todo el mundo.

Elemento 2 → El desarrollo de una medida universal del éxito educativo

Si bien se mantendrá la importancia atribuida a la educación primaria, acceso a la educación y la equidad en los ODM, un objetivo relacionado con la educación posterior a 2015 es probable que incluya un mayor énfasis en la calidad del aprendizaje y la equidad e incorporar el nivel de educación secundaria. Esto presentará a la comunidad internacional a un reto importante en el desarrollo y acuerdo de la forma de medir el aprendizaje a través de una métrica universal. La OCDE está en condiciones de contribuir a este desafío que construye experiencia sustancial con el Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos (PISA). Desarrollado por la OCDE y el primero realizado en 2000, PISA proporciona la evaluación internacional más completa y rigurosa de los resultados del aprendizaje (aritmética, la alfabetización y la ciencia) en la educación. Se trata de una prueba para alrededor de la mitad de un millón de estudiantes de 15 años de edad, de unos 70 países cada tres años. Junto a la prueba en sí, PISA recoge información sobre los estudiantes, las escuelas y los sistemas que permiten a los factores que se han identificado que están asociados con la calidad y la equidad en los resultados escolares.

Los países socios pueden beneficiarse significativamente de la participación en PISA: hasta la fecha 28 países de ingresos bajos y medianos ingresos han participado. Sobre la base de estas experiencias positivas, la OCDE ha preparado el PISA para proyecto de desarrollo para aumentar la participación de los países emergentes y desarrollados en PISA. El proyecto tiene como objetivo mejorar la relevancia política de PISA para los países en desarrollo haciendo los instrumentos de la encuesta PISA más relevantes para países,

²⁰ Ver www.oecd.org/betterlifeinitiative

²¹ La última conferencia fue el Cuarto Foro Mundial de la OCDE sobre "Estadísticas, Conocimiento y Políticas", celebrada en Nueva Delhi, India, en octubre de 2012.

pero los cuales que producen resultados que están en la misma escala que la evaluación principal de PISA. El aumento del número de países en desarrollo que participan en el ciclo PISA 2015 indica que los resultados podrían potencialmente servir como línea de base para medir el progreso en todo el mundo.

A través de su experiencia con PISA y su análisis de las políticas para los sistemas educativos eficientes y eficaces, la OCDE contribuirá también al pensamiento de Fuerza Especial de Aprendizaje Métrico²² de la UNESCO y otros foros relevantes que son responsables de desarrollar y acordar las metas de educación post-2015.

Elemento 3 → Lograr la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres

No hay ninguna posibilidad de hacer historia en el ámbito de la pobreza sin mejoras significativas y rápidas a las vidas de las mujeres y las niñas en todos los países. El informe 2012 de la OCDE Cerrando la brecha de género: Hace hincapié en que el crecimiento económico fuerte, sostenible y equilibrado depende de una mayor igualdad de género en todos los países. La investigación realizada por el Centro de Desarrollo de la OCDE ha constatado que la discriminación contra la mujer también está socavando el logro de los indicadores clave del desarrollo como la salud infantil, la mortalidad materna y el nivel educativo.

La agenda de desarrollo post-2015 debería adoptar un enfoque de dos vías para la igualdad de género:

1. mantener un objetivo independiente y explícito sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres
2. incluir objetivos específicos de género e indicadores en todos los demás objetivos de desarrollo pertinentes para medir las dimensiones esenciales como: la violencia contra las mujeres y las niñas; empoderamiento económico y la propiedad de los activos de las mujeres, el liderazgo de las mujeres, el acceso a servicios de salud reproductiva, la finalización de la educación de calidad de las niñas y el papel de las mujeres en la paz y la seguridad.

La ONU ha pedido a la OCDE para traer su experiencia y conocimientos en materia de igualdad de género y derechos de las mujeres en el desarrollo de procesos liderados por la ONU en la agenda de desarrollo post-2015. Los artículos también se han preparado - en la medición de las instituciones sociales discriminatorias y en el trabajo remunerado y no remunerado - para la consulta de ONU Mujeres / UNICEF sobre la lucha contra las desigualdades en

²² La UNESCO ya ha establecido un grupo de trabajo con el apoyo del Instituto Brookings a examinar esta cuestión y formular recomendaciones a los Comités de Alto Nivel de las Naciones Unidas responsable de la educación para todos post-2015 (EPT) y los programas de los ODM, así como la Campaña de ecuación del Secretariado General de las Naciones Unidas (UNSG's, por sus siglas en inglés).

el marco posterior a 2015²³. La OCDE continuará compartiendo su experiencia en materia de igualdad de género, dibujando, por ejemplo, sobre la iniciativa de género de la OCDE sobre la desigualdad de género en la educación, el empleo y el espíritu empresarial; el trabajo de la Red sobre Igualdad de Género (GENDERNET) y las Instituciones Sociales e Índice de Género.

Elemento 4 → La sustentabilidad Integral en el desarrollo.

Valores naturales representan en promedio el 26% de la riqueza de los países en desarrollo (frente al 2% en las economías de la OCDE), y estos países son propensos a ser afectados dramáticamente por el cambio climático. Reconciliar las estrategias de desarrollo, con la protección del medio ambiente y la gestión sostenible de los recursos es una prioridad para los países en desarrollo. Perspectivas del Medio Ambiente de la OCDE de 2050 pone de relieve las consecuencias sociales, ambientales y económicas negativas de un "Negocio como antes" en vía de desarrollo. Los países en desarrollo todavía tienen una oportunidad de conciliar el crecimiento económico con la protección del medio ambiente por un salto por etapas de los enfoques contaminantes y evitar los errores históricos de los países de la OCDE en vías de desarrollo. Esto pone de relieve la urgente necesidad de un nuevo enfoque para un crecimiento que sea inclusivo y verde, y viene con responsabilidades compartidas pero diferenciadas.

El futuro que queremos - el documento final de la conferencia de Río +20 (ONU, 2012) - exige una economía global que permita a los países en desarrollo crecer, al tiempo que garantiza que los activos naturales continúen proporcionando los recursos y servicios ambientales en el que el bienestar confía. Afirma que el desarrollo de objetivos de desarrollo sostenible universales es un enfoque concreto para ayudar a los países a lograr esto.

El crecimiento verde es un medio para lograr el desarrollo sostenible y representa un cambio radical de los modelos existentes de crecimiento. Su objetivo es fomentar el crecimiento económico al tiempo que garantiza que los recursos naturales continúen proporcionando los recursos y servicios ambientales de los que depende el bienestar. Para los países en desarrollo, la dimensión social o "inclusiva" del crecimiento verde es particularmente apremiante. La OCDE ha construido una experiencia sustancial en el crecimiento verde, y su estrategia de crecimiento verde (OCDE, 2011) resume una amplia experiencia en la aplicación de los enfoques de crecimiento verde en una serie de países. La OCDE está ultimando un informe sobre la puesta de crecimiento verde en el centro del desarrollo, que se basa en consultas sustanciales con el desarrollo de los responsables políticos de los países y la evidencia de las propias experiencias de los países. El informe ayudará a los países en desarrollo a elaborar políticas nacionales para su crecimiento y destaca las vías verdes para fortalecer la cooperación internacional. Hará hincapié en los vínculos entre la reducción de la pobreza y el manejo de recursos naturales, como una de las muchas cuestiones clave que son fundamentales para el crecimiento pro pobre y la protección social en los países en desarrollo.

²³ Ver <http://www.worldwewant2015.org/inequalities>

Como parte de su estrategia de crecimiento verde, la OCDE también está trabajando en estrecha colaboración con las organizaciones asociadas y una amplia gama de países en desarrollo y aplicación de indicadores de crecimiento verde para ayudar a rastrear su progreso hacia el desarrollo sostenible y el crecimiento verde. Una agenda a largo plazo se ha desarrollado para mejorar los indicadores e instrumentos de medición. Este trabajo está ligado con la integración en el más amplio trabajo de la OCDE sobre la medición del bienestar y el progreso más allá del PIB (elemento 1).

OCDE también está promoviendo enfoques comunes para el crecimiento verde, en colaboración con los grupos pertinentes. Un ejemplo clave es el desarrollo e implementación del Sistema de Cuentas Económicas para el Medio Ambiente (SEEA, por sus siglas en inglés), una norma internacional para la integración de las estadísticas económicas y ambientales que fue aprobada por la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas en 2012. Otra es la Plataforma de Conocimiento de Crecimiento Verde (GGKP, por sus siglas en inglés), una asociación entre el Instituto Global de Crecimiento Verde, la OCDE, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Banco Mundial. Esta red global de expertos ayuda a los países avanzar en la medición, el diseño y la implementación de políticas de crecimiento verde.

B) Herramientas para el desarrollo y el logro de las metas futuras

Los desafíos en nuestra economía mundial interconectada son globales y requieren respuestas coordinadas. Las crisis económicas pueden reverberar rápidamente, y las externalidades, como el cambio climático, la inestabilidad financiera, la desigualdad social y económica y los conflictos pueden tener serios y amplias consecuencias en todo el mundo. La implementación efectiva de un marco posterior a 2015 requerirá hacer frente a las condiciones sistémicas y estructurales que limitan el desarrollo y el crecimiento sustentable e inclusivo.

Por ello, la ONU ve la necesidad de identificación un conjunto de "facilitadores de desarrollo" (Figura 3), que también pueda ayudar a definir los objetivos y medios para un marco posterior a los ODM. La OCDE cuenta con varias áreas de especialización y experiencia para ofrecer en la creación de este entorno favorable, incluyendo acciones para:

- fortalecer de los sistemas de estadística nacional
- crear instituciones eficaces y mecanismos de rendición de cuentas
- desarrollar y promover la construcción de paz y los objetivos de la construcción del estado
- garantizar la coherencia de políticas para el desarrollo
- compartir el conocimiento y el compromiso en el diálogo sobre políticas y el aprendizaje mutuo
- promover la Asociación Global para la Cooperación para el Desarrollo Eficaz medir y seguir los nuevos enfoques para financiar el desarrollo

Elemento 5 → El fortalecimiento de los sistemas estadísticos nacionales

En sus consultas con la OCDE, los países socios describen en varias ocasiones cómo se esfuerzan para aplicar al marco de los ODM debido a la falta de capacidad en las oficinas de estadísticas nacionales para recopilar y analizar los datos necesarios. Esta situación puede empeorar si los nuevos objetivos no están acompañados por una fuerte inversión en la capacidad estadística nacional a fin de que los países pueden comenzar a recolectar datos de sí mismos sin tener que depender de los socios externos.

La OCDE es uno de los socios fundadores de la Asociación en Estadística para el Desarrollo para el Siglo XXI (PARIS21), una asociación global entre los productores de datos y usuarios. Junto con el Banco Mundial- otra fundación socia- PARIS21 ha desarrollado el Plan de Acción Buzan para las Estadísticas (BAPS, por sus siglas en inglés) como un marco para el fortalecimiento del sistema estadístico que apoye las necesidades de desarrollo nacional²⁴. Este marco tiene tres objetivos generales: 1) integrar plenamente las estadísticas en la toma de decisiones; 2) promover el acceso abierto a las estadísticas; y 3) aumentar los recursos para los sistemas estadísticos. Para lograr estos objetivos también se necesitan buenos vínculos entre la colección y el análisis de datos y la formulación e implementación de políticas.

Aprobar en el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Ayuda Eficaz, el BAPS llevará acabo el desarrollo estadístico global sobre la siguiente década y ayudará a mover los recursos para desarrollar capacidad – un requisito nuevo para la implementación de cualquier marco para el desarrollo post-2015 a nivel país.

También se podría usar para guiar la formulación de los objetivos de desarrollo post- 2015. La OCDE está plenamente comprometida a apoyar la aplicación del BAPS y que ayude al fortalecimiento de la capacidad estadística de los países socios, notablemente, proporcionando el asesoramiento metodológico y conceptual para el desarrollo, recolección y análisis de datos para el marco de desarrollo post-2015.

PARIS21 organiza eventos tales como diálogos de productor/usuario estadísticos - que ayudan a desarrollar e implementar Estrategias Nacionales para el Desarrollo de las Estadísticas- y su programa en conjunto con el Banco Mundial sobre la documentación y difusión de los microdatos. PARIS21 puede recurrir a esta rica experiencia con el fin de dar forma a un nuevo marco de desarrollo y vincular los intereses de la comunidad política y los productores de estadísticas.

Elemento 6 → Creando instituciones eficaces y mecanismos para la rendición de cuentas

Una de las condiciones para el crecimiento económico, y para lograr los objetivos alcanzables y sustentables, está la presencia de las instituciones eficaces. Las normas y la cultura de las instituciones gobiernan su nivel de rendición de cuentas y transparencia y, por tanto, su capacidad de respuesta,

²⁴ Ver http://paris21.org/sites/default/files/Busanactionplan_nov2011.pdf

tanto “de arriba hacia abajo” a los ciudadanos, la sociedad y las empresas civiles, y “de abajo hacia arriba” de los responsables políticos, en términos de la implementación de políticas y la elaboración de soluciones que sean acordes con los objetivos generales del gobierno. La creación de instituciones más eficaces es un eslabón crítico en términos de apoyo a los objetivos de desarrollo y la definición de las acciones que necesitan tomarse. Las sociedades con instituciones de gobierno más eficaces y responsables se desempeñan mejor sobre una serie de temas de crecimiento económico para el desarrollo humano y la cohesión social. Las instituciones eficaces contribuyen a reducir los costos de transacción, reducir la incertidumbre y garantiza un desarrollo sustentable. Invertir en el desarrollo institucional y la gobernanza, mediante el fortalecimiento de la transparencia, el control de la corrupción, los mecanismos de rendición de cuentas y el Estado de derecho, es esencial para sentar una base sólida para un crecimiento económico sostenible.

Fortaleciendo las instituciones y haciéndolas más eficaces requiere de las siguientes acciones:

- aclarar los objetivos estratégicos mediante la mejora de los indicadores de desempeño y la cascada de objetivos de los planes estratégicos para la gestión del desempeño individual
- crear la capacidad en el nivel de gestión media y alta para los planes políticos y administrativos
- mejorar la rendición de cuentas mediante la alineación de medidas e informes a las Entidades Fiscalizadoras Supremas (EFS), auditoría interna, la auditoría interna, la gestión interna y de las autoridades fiscales independientes y presupuestarias centrales.
- Aumentar la apertura con el fin de involucrar a los interesados externos en la definición y resolución de problemas, fomentar una mayor transparencia y fortalecer la integridad, todo ello en apoyo de la coherencia política y la coordinación horizontal
- Mejorar la flexibilidad de los procesos administrativos y los recursos para lograr los objetivos acordados

Si bien, las circunstancias y las capacidades de cada administración pública pueden diferir, el nivel general de las normas de práctica de la OCDE proporciona un punto de referencia contra los países que pueden comparar sus formas existentes de trabajo.

¿Qué puede ofrecer la OCDE en los indicadores de desarrollo para las instituciones eficaces?

- El trabajo sobre la transparencia presupuestaria puede ayudar a establecer objetivos realistas mediante la evaluación de la amplitud y la precisión del presupuesto, los supuestos económicos en la cual está basado el presupuesto, y la clasificación de los gastos para garantizar la comparación en el tiempo.
- Trabajar la vigilancia parlamentaria y los órganos auditores externos juegan un papel clave en garantizar la buena gestión de las finanzas públicas.

- Trabajar en la contratación pública puede proporcionar directrices que asegure la rentabilidad en las compras estatales, que representan entre el 15% y el 20% del PIB.
- Trabajar en la seguridad del Estado de derecho puede proporcionar a los países con puntos de referencia que aseguren el funcionamiento eficaz de las instituciones de justicia y el Estado de Derecho de manera más amplia como instituciones centrales que permitan un campo de juego de nivel, una economía que funcione bien, justicia social y la rendición de cuentas del gobierno.
- Trabajar en la integridad y la apertura gubernamental puede ayudar a priorizar las reformas e identificar brechas en la implementación en áreas tan críticas para la rendición de cuentas como conflicto de la regulación de intereses, el cabildeo, la apertura, el acceso a la información o la participación ciudadana.
- Trabajar en instituciones inclusivas que puedan ayudar a identificar los parámetros específicos para medir la eficacia y la inclusión de las instituciones de gobierno.
- El trabajo en las áreas de tecnología de información y comunicaciones (TIC), recursos humanos, y el rendimiento y los resultados sirve para proporcionar orientación y ejemplos de buenas prácticas sobre cómo los países pueden fortalecer sus instituciones del sector público.

También los Estados necesitan un sistema tributario eficaz que produzca los recursos necesarios que para sus obligaciones. Las instituciones del sector público que generan los ingresos nacionales son los facilitadores principales de financiamiento para el desarrollo sustentable. La ONU considera que los países en desarrollo tienen que movilizar más del 20% de su PIB en impuestos para alcanzar los ODM (PNUD, 2010). A pesar de algunos avances en los últimos años, la mitad de los países africanos subsaharianos movilizan menos del 17% de su PIB en los ingresos fiscales. Varios países de Asia y América Latina tienen tasas de cobro aún más bajas. La reducción de los ingresos nacionales inducidos por la crisis amenaza USD 12 mil millones de dólares del gasto público central en los países más pobres.

Ampliar la base tributaria y avanzar hacia más simple, los sistemas tributarios más equitativos y transparentes son desafíos para todos los países, incluidos los países en desarrollo. La mayoría de los países enfrentan desafíos: 1) diseñar e implementar normas de precios que transfiera eficaces que garantice las ganancias fiscales no sean desplazadas en alta mar; 2) mejorar los regímenes de intercambio de información, y 3) aumentar la transparencia. Muchas normas de trabajo de la OCDE pueden hacer valiosas contribuciones a los esfuerzos de movilización de recursos nacionales en los países en desarrollo:

- **Tributación:** La OCDE está trabajando en las normas, reglas e instrumentos para hacer frente a áreas tales como la fiscalidad de las empresas multinacionales. La OCDE está liderando el debate global sobre cómo evitar la doble tributación, así como la doble no tributación, y en la lucha contra la evasión fiscal y la elusión. La OCDE ha lanzado recientemente una iniciativa para revisar algunos de los aspectos

fundamentales de las normas existentes para hacer frente a la erosión de la base tributaria y el cambio de beneficios (BEPS) mediante las empresas multinacionales. Su Grupo de Trabajo sobre Fiscalidad y Desarrollo múlti- parte interesada trabaja en conjunto con los países en desarrollo para aplicar con mayor eficacia las normas fiscales internacionales, a fin de fortalecer la movilización de recursos internos.

- **Estadísticas de ingresos:** El labor de la OCDE proporciona datos de ingresos tributarios desagregados que permite la comparación del desempeño fiscal y la mezcla y la imparcialidad de sus impuestos entre los países de la OCDE y no de la OCDE.
- **El desarrollo basado en recursos naturales:** Este trabajo aborda asuntos de política tales como: cómo hacer frente a la volatilidad de los precios en productos básicos, el rápido agotamiento de la base de recursos y la gran concentración de actividades en competencia con la extracción de recursos; cómo equilibrar una tributación justa y eficaz de las actividades extraídas con la necesidad de atraer inversiones en el sector sobre una base sustentable, y cómo mejorar el desarrollo económico, social y ambiental.
- **La gestión de las finanzas públicas:** En esta área del trabajo de la OCDE puede ayudar a analizar los desafíos políticos clave y las mejores prácticas para mejorar la eficiencia, la eficacia y la prudencia en el gasto público, en particular en la infraestructura, y para evaluar los resultados del desarrollo productivo y social (tales como la educación y la salud) y su contribución al crecimiento económico y la transformación estructural.

Elemento 7 → el desarrollo y la promoción de la construcción de paz y la construcción de los objetivos del Estado

La violencia y los conflictos amenazan todas las formas de desarrollo. Sus efectos son especialmente perniciosos en los llamados "Estados frágiles" porque tales países ya se enfrentan a altos niveles de pobreza y desigualdad, la mala gobernanza y los bajos niveles de desarrollo económico. Esto los hace menos resistentes a la violencia y el conflicto y susceptibles de convertirse aún más frágiles. Hoy en día, 40 países y 1.5 millones de personas se ven afectadas por la violencia, los conflictos y la fragilidad. Estos temas son desafíos globales, y la paz y la seguridad globales no pueden realizarse sin ser abordados.

Si no se aborda la violencia, el conflicto y la fragilidad en el marco post-2015 significa ignorar un importante obstáculo al desarrollo. La Declaración del Milenio (2000) ya reconocía esto hace una década y, más recientemente, el informe del Equipo de Tareas del Sistema de las Naciones Unidas sobre la Agenda de Desarrollo de la ONU Post-2015 (2012) hizo lo mismo. Un importante cuerpo de evidencia sobre estos temas se ha acumulado en la última década (por ejemplo, en el Informe sobre el Desarrollo Mundial 2011).

La OCDE está en condiciones de contribuir a la reflexión en cómo estas cuestiones críticas de desarrollo pueden ser reflejadas en el marco post-2015. Fue particularmente útil en generar un acuerdo en el Foro de Alto Nivel en el Busan en 2012 sobre la Ayuda Eficaz en un Nuevo Acuerdo para la Participación en los Estados frágiles, lo que ha demostrado ser un hito importante para el avance de la agenda. Este documento político de alto nivel

fue producido por el Diálogo Internacional sobre la Consolidación de la Paz y la Construcción del Estado y fue firmado por más de 40 países e instituciones. Esto refleja un consenso amplio que reduce la violencia, el conflicto y la fragilidad, diferentes maneras de trabajar, así como trabajar sobre prioridades diferentes, es urgente y necesaria. Estas diferentes prioridades se reflejan en cinco metas para la Creación de la Paz y la Creación de los Objetivos del Estado (PSG). Estas metas e indicadores asociados proporcionan puntos de partida importantes para la cuestión de cómo la violencia y los conflictos pueden ser reflejados en el marco de desarrollo post-2015.

Como socio en el Diálogo Internacional sobre la Consolidación de la Paz y la Construcción del Estado, la Red Internacional de la OCDE sobre Conflicto y Fragilidad (INCAF, por sus siglas en inglés) estaba en el centro de trabajo de desarrollo de políticas detrás del Nuevo Acuerdo para la Participación en los Estados Frágiles. Está bien situado para desarrollar aún más el pensamiento de cómo una meta, objetivos e indicadores en materia de paz y seguridad que pueden asegurar el marco post-2015 que aborde eficazmente una barrera importante para el desarrollo.

Elemento 8 → Asegurando una coherencia de políticas para el desarrollo Garantizar

Como resultado de la globalización, "Más allá de la ayuda", temas como el comercio, la migración, la inversión, el cambio climático, la seguridad y la tecnología desempeñan un papel cada vez más importante en la conformación de las perspectivas de los países en desarrollo. Los países desarrollados necesitan asegurarse de su apoyo en políticas de Más allá de la ayuda, y, del avance hacia los objetivos de desarrollo acordados internacionalmente, incluyendo los ODM.

Este ha sido en enfoque de la agenda de la OCDE sobre la Coherencia de las Políticas para el Desarrollo (PCD, por sus siglas en inglés). Esto puede ayudar a hacer frente a las condiciones sistémicas y estructurales que limitan el desarrollo y el crecimiento inclusivo y sustentable, tales como barreras al comercio, los mercados, el conocimiento y la tecnología, el capital y la fuga de cerebros, etc. La coordinación y las políticas coherentes en los ámbitos nacional, regional y mundial pueden ayudar a crear el tipo de entornos propicios para el desarrollo previstos en el Equipo de Trabajo del Sistema de las Naciones Unidas en su informe *Haciendo realidad el futuro que queremos para todos*.

La iniciativa PCD de la OCDE ha elaborado una guía sobre buenas prácticas institucionales para ayudar a los gobiernos que fomenten las PCD a nivel nacional, y está desarrollando cada vez más fuerte un análisis basado en la evidencia para informar las políticas y las personas que toman decisiones sobre los costos de las políticas incoherentes y los beneficios de las políticas más coherentes. Este trabajo hará recomendaciones sobre cómo los países pueden crear entornos propicios para el desarrollo. También está trabajando para desarrollar indicadores de PCD, metodologías y herramientas para monitorear el progreso y evaluar el impacto de las diversas políticas sobre el desarrollo. La OCDE ha creado una Plataforma Internacional para las PCD y un

espacio en línea dedicado a facilitar el diálogo, el intercambio de conocimientos y el aprendizaje mutuo en torno PCD.²⁵ Este esfuerzo tiene como objetivo aplicar una perspectiva de PCD para el análisis de los principales problemas mundiales, tales como la seguridad alimentaria, los flujos financieros ilícitos y el cambio climático, y para adaptar y reforzar las herramientas de PCD para la promoción de la acción y responder mejor a la evolución del panorama global de desarrollo.

Elemento 9 → Compartiendo el conocimiento y la participación en el diálogo político y el aprendizaje mutuo

Como se destaca en el informe del Equipo de Trabajo del Sistema de la ONU *Darse cuenta del futuro que queremos para todos*, no hay planos de los "capacitadores" más eficaces: la adaptación a las condiciones locales será crucial. La experiencia de la OCDE con el análisis basado en la evidencia, el diálogo político, las evaluaciones y el aprendizaje entre pares puede ayudar a identificar soluciones de políticas adaptadas a los contextos específicos y apoyar un mejor diseño e implementación de las reformas de los gobiernos de los países en el cumplimiento de las nuevas metas.

Para mejorar su función como foro de aprendizaje entre iguales con los países no miembros, la OCDE estará lanzando una Alianza de Compartimiento del Conocimiento, cuyo objetivo es abrir su experiencia política interdisciplinaria y redes de aprendizaje entre iguales a los países socios. Las lecciones pueden ser aprendidas de manera conjunta para mejorar los países socios y los conocimientos, los instrumentos de política, los marcos y las habilidades de la OCDE. Por otra parte, la alianza fortalecerá a los socios y la cooperación para el análisis con mejor conocimiento pertinente y adaptado a los contextos y las necesidades de los países socios. La Alianza de Compartir el Conocimiento puede ayudar a identificar "capacitadores para el desarrollo", promover la transformación, generar impacto y contribuir al fortalecimiento de capacidades de los gobiernos y las asociaciones. Ejemplos específicos podrían incluir las redes de los responsables políticos y los profesionales que se están estableciendo con los auspicios de la Estrategia de Desarrollo. Estas redes abordarán los desafíos específicos de desarrollo que son comunes en los grupos (o agrupaciones) de los países de la OCDE y no países de la OCDE:

1. los desafíos del desarrollo impulsados por los recursos naturales, tales como la gestión de la volatilidad, la mejora de la fiscalidad, la promoción de la diversificación, el desarrollo de proveedores locales, y la mejora de la transparencia y la gobernanza
2. los desafíos de la integración de las empresas en las cadenas de valor mundiales y fomento de la innovación, la mejora y el empleo

La OCDE también está desarrollando enfoques innovadores para una colaboración más eficaz y mutuamente beneficiosa con los países en desarrollo. Un ejemplo es la Revisión del País Multi Dimensional (MDCR, por sus siglas en inglés). Durante muchos años, la OCDE ha llevado a cabo

²⁵ Ver <https://community.oecd.org/community/pcd>

revisiones periódicas de las políticas de los países de la OCDE en el desarrollo económico, el medio ambiente, la educación y las habilidades, la inversión, la ayuda al desarrollo, la agricultura, la energía y la innovación, etc. Varios países fuera de la OCDE han pedido a la OCDE si ellos también pueden participar en estos exámenes de las políticas. Estas revisiones multidimensionales tendrán un enfoque integral y de diagnóstico para las restricciones de enlace en materia de desarrollo económico y social en los países no miembros, incluyendo las interacciones políticas y la coherencia. Las MDCRs dirigen el desarrollo y se organizan en torno a tres medios para lograrlo: el crecimiento, la equidad y la sustentabilidad.

Una fase de diagnóstico en profundidad conduce a la identificación de las restricciones de enlace para el desarrollo y después la revisión mezcla la experiencia sectorial en los análisis transversales. Ello permitiría disponer de una oportunidad de traer la experiencia de la OCDE en materia de empleo, habilidades, crecimiento verde y las políticas sociales en conjunto para lograr el objetivo más amplio del desarrollo. Estas revisiones tienen el potencial de ayudar a los países en desarrollo que afinen mejor el diseño e implementación de sus estrategias de desarrollo, que probablemente incluirán objetivos globales, así como los objetivos nacionales identificados por el país específico.

Elemento 10 → Promover la Asociación global mediante la Cooperación al Desarrollo Eficaz

Hay una necesidad urgente de mejorar las sinergias entre los socios para el desarrollo, incluyendo las organizaciones bilaterales y multilaterales, los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado, y para garantizar que sus acciones complementarias todos trabajen hacia el desarrollo sustentable. Los 8 ODM - una asociación mundial para el desarrollo - ha sido uno de los desafíos más difíciles de implementar de manera significativa. Esto ha sido en parte debido a la falta de un electorado natural o coalición para impulsar el progreso. Esto cambió en 2011 cuando el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda en Busan, Corea estableció las bases de un nuevo enfoque inclusivo a la mejora de la cooperación al desarrollo y las asociaciones. La Asociación Mundial para la Cooperación al Desarrollo Eficaz - acordado en Busan por 160 naciones (incluidas las economías emergentes), así como organizaciones internacionales y representantes de la sociedad civil, el sector privado y los parlamentarios - ofrece una oportunidad para profundizar y sostener la colaboración política entre una amplia gama de las partes interesadas.

La OCDE jugó un papel clave en la conformación de la Asociación Mundial y su estructura de gobierno mundial - dirigida por tres copresidentes ministeriales de los países en diferentes etapas de desarrollo. El trabajo de la OCDE con la Asociación Mundial puede contribuir al marco de desarrollo post-2015 de varias maneras:

- Apoyando, en estrecha colaboración con el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas, el crecimiento de la Alianza Global como un espacio para el dialogo político, la responsabilidad y el intercambio de información sobre cuestiones relacionadas con la cooperación al desarrollo y su eficacia. De ésta manera, la Alianza Global puede aportar perspectivas sobre políticas

de cooperación al desarrollo- una parte del “cómo” del marco de desarrollo posterior a 2015.

- Generando la evidencia base para informar las decisiones sobre el desarrollo de la cooperación en el marco de desarrollo posterior a 2015. La OCDE aporta décadas de experiencia en la recopilación y el análisis riguroso de datos sobre la cooperación al desarrollo, y ahora es líder – en el contexto de su estrategia de desarrollo- los esfuerzos mundiales para vigilar los compromisos internacionales en materia de ayudas efectivas realizadas en Busan.
- Asesorar a los países miembros de la OCDE en la mejora de sus propios esfuerzos de cooperación al desarrollo, reconociendo que varios miembros todavía se enfrentan a retos de los compromisos existentes sobre la eficacia de la ayuda. La Alianza Mundial puede ser usada como un foro donde se comparten experiencias con otros, y para ayudar a construir consensos sobre aspectos de cooperación al desarrollo aspectos del marco de desarrollo post-2015.

Elemento 11 → Midiendo y monitoreando el desarrollo financiero.

Como vimos antes, el desarrollo mundial hoy en día está siendo financiado por muchas fuentes variadas, que van desde un mayor conjunto de países con diferentes fuentes privadas de financiamiento.

La OCDE tiene muchos años de experiencia en la recolección de estadísticas sobre la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD) y otros flujos de recursos de los países en desarrollo, y en la definición de métodos y clasificaciones para el análisis de dichos flujos. Por tanto, podría desempeñar un papel significativo en la medición y seguimiento de la financiación externa para el desarrollo de la agenda posterior a 2015. Los cambios en el financiamiento para el desarrollo crean una necesidad de nuevas medidas y categorías estadísticas para capturar toda la gama de instrumentos financieros y facilitar el análisis de las fuentes de financiación. Este incluye el suministro continuo de estadísticas y el análisis comparativo de los esfuerzos de los donantes, así como global, regional, sectorial/específico de desarrollo financiero. La OCDE está ampliando su análisis para cubrir un conjunto más amplio de proveedores de la cooperación al desarrollo, incluyendo países no pertenecientes a la OCDE, agencias multilaterales de desarrollo y fundaciones privadas, y ambos concesionados y no concesionados en la financiación al desarrollo.

El DAC- en estrecha colaboración con las Naciones Unidas, el FMI, el Banco Mundial y otros – pronto propone una nueva medida de la financiación pública total para el desarrollo. También explorarán tanto los esfuerzos de los donantes y los receptores de beneficios de la financiación al desarrollo.

Conclusión

Este documento es el primero de la serie de la OCDE Contribuciones y Reflexiones posterior a 2015. En él se plantea un posible marco global,

holístico, medible y significativo para mover hacia delante el desarrollo de los ODM más allá del 2015. Se propone un enfoque de dos niveles – a nivel mundial y nacional para diversos países. Este pensamiento en evolución representa el compromiso de la OCDE- reflejada en su nueva Estrategias para el Desarrollo- a participar con los miembros, los países emergentes y países en desarrollo, para compartir experiencias y conocimientos mediante el aprendizaje mutuo y el respeto al desarrollo de los propios países; y esforzarse hacia enfoques más coherentes para el desarrollo. También refleja la experiencia diversa de la OCDE y las distintas ventajas comparativas.

Un marco de seguimiento de los ODM sólo se acordará si todos los actores se involucran. Cada actor tendrá que considerar las posibles opciones para participar mejor en el proceso, incluyendo la OCDE y sus miembros.

Esta propuesta está a comentarios y sugerencias. No pretende ser una lista exhaustiva de las contribuciones de la OCDE, pero sí lista de ideas para que la OCDE pueda involucrarse. Documentos más detallados serán producidos en cooperación con distintas direcciones de la OCDE, lo que refleja en detalle los 11 elementos descritos aquí.

6. Abordar la Demencia: Hacia un Nuevo Modelo de Innovación

LA DEMENCIA EN MÉXICO

La demencia es un síndrome adquirido, caracterizado por una declinación progresiva del funcionamiento cerebral y que se manifiesta por el deterioro intelectual, alteraciones de la conducta y del humor, así como cambios en la personalidad.

La demencia en muchos seres humanos crece de manera importante de los 65 a los 85 años, duplicándose cada 5-6 años y estabilizándose a partir de los 85-90 años. La demencia es la primera causa de discapacidad en los adultos mayores.

La creciente prevalencia de las enfermedades crónicas, incluyendo la demencia, constituye un reto particular, pues compromete la funcionalidad, genera discapacidad, eventualmente conduce a la dependencia y representa además un incremento significativo en el costo de la atención a la salud. Se debe reconocer, por tanto, la importancia del estado funcional de los Adultos Mayores, ya que determina en gran medida la relación entre el envejecimiento poblacional y el gasto en salud.

De acuerdo con las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud, es inminente la necesidad de considerar la demencia como una prioridad en la salud pública y la asistencia social.

La demencia, incluyendo la enfermedad de Alzheimer (EA), es uno de los desafíos de salud pública global al cual se enfrentan los países. Cada cuatro segundos hay un nuevo caso en el mundo.

En la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (Ensanut) 2012 de México se encontró una prevalencia para demencia de 7.9%, con mayor frecuencia en mujeres, en personas más longevas, en personas con menor escolaridad y en residentes del área rural.

Hoy la demencia afecta a aproximadamente 800 mil mexicanos, cifra que para 2050 ascenderá a unos tres millones. Si bien la vejez no debe ser vista como sinónimo de enfermedad, el principal factor de riesgo asociado a la EA es la edad. Ello significa que la prevalencia aumenta dramáticamente en etapas más avanzadas de la vida. En México la padece aproximadamente una persona por cada 20 mayores de 60 años, una de cada tres mayores de 80, y una de cada dos mayores de 90.

En nuestro país, el número aproximado es de 500 mil a 700 mil pacientes con demencia y quizá no esté diagnosticado ni 25 %. Esto se debe a que el médico de primer contacto, así como otros especialistas, subdiagnostican e incluso ignoran este padecimiento. La etiología aún permanece incierta.

El tratamiento es psicosocial y farmacológico; la atención psicosocial se enfoca en el cuidado y adaptación de los familiares a la patología del paciente mejorando las habilidades físicas y psíquicas del enfermo que redundarán en

las condiciones de vida. El tratamiento farmacológico sintomático se refiere al control de la ansiedad, agitación, agresividad, psicosis, trastornos del sueño y depresión.

El Instrumento de medición utilizado en las clínicas del IMSS es el Miniexamen del Estado Mental formado por cinco partes que incluyen orientación, concentración, atención, cálculo, memoria y lenguaje.

El 20 de septiembre de 2013, el Instituto Nacional de Geriátrica (Inger) de México, el de Neurología y Neurocirugía "Manuel Velasco Suárez", el de Psiquiatría "Ramón de la Fuente Muñiz", el Nacional de las Personas Adultas Mayores y la Federación Mexicana de Alzheimer firmaron, por iniciativa del propio Inger, una carta de intención en la que se comprometieron a trabajar en forma conjunta para crear un plan de acción específico para el Alzheimer y otras demencias, alineado a los objetivos del Programa Sectorial de Salud y del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. Este esfuerzo se basa en siete principios: (1) prevención y promoción de la salud mental, (2) acceso asegurado a servicios de calidad, (3) diagnóstico y tratamiento oportunos, (4) formación de recursos humanos específicos y suficientes, (5) promoción del respeto de los derechos humanos de las personas afectadas con demencia y sus cuidadores, (6) mayor investigación sobre la demencia y (7) evaluación periódica de la efectividad de las acciones propuestas.

En mayo de 2014, se celebrará en la Ciudad de México, el 19 Congreso Nacional de la Federación Mexicana de Alzheimer, cuya organización está a cargo de la Asociación Mexicana de Alzheimer y Enfermedades Similares (AMAES), la Fundación Alzheimer "Alguien con quien contar" y Alzheimer México, I.A.P. "Una esperanza de vida". El lema es "Cuidar con una sonrisa es compromiso de todos".

Estos esfuerzos tienen como objetivo otorgar mayor visibilidad al tema y abrir más espacio en cuanto a la sensibilización y capacitación para el trabajo práctico de los familiares y profesionales de la salud.

De acuerdo a la gestión del actual gobierno, para los siguientes años (2013-2018), México centra su estrategia de lucha en contra de las enfermedades mentales fortaleciendo la atención integral y la reinserción social de los pacientes a través de las siguientes líneas de acción: a) Priorizar la implementación de modelos comunitarios y familiares de atención integral de pacientes con trastornos mentales y del comportamiento; b) Reforzar el diagnóstico y la atención integral de los trastornos mentales y del comportamiento en todos los niveles de atención; c) Fortalecer la cobertura de atención a los trastornos mentales con enfoque familiar, comunitario y respeto a los derechos humanos; d) Impulsar la atención integral de enfermos con trastornos mentales para lograr su reinserción social y productiva; e) Incorporar gradualmente los servicios de salud mental y de atención psiquiátrica con la red de servicios de salud; f) Impulsar modelos de atención no institucionales de los pacientes con trastornos mentales.

ABORDAR LA DEMENCIA: LA RESPUESTA DE LA OCDE²⁶

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

La OCDE, la cual tiene sus raíces en el Plan Marshall, reúne a grupos de 34 países miembros comprometidos con el gobierno democrático y la economía de mercado. Proporciona un foro donde los gobiernos pueden comparar e intercambiar experiencias en políticas, identificar buenas prácticas y promover decisiones y recomendaciones. Diálogo, consenso y la revisión por pares se encuentran en el centro del corazón de la OCDE.

Chile, Estonia, Israel y Eslovenia se convirtieron en miembros de la OCDE en 2009-2010. Las negociaciones de adhesión se están llevando a cabo con la Federación de Rusia, Letonia y Colombia. La OCDE trabaja estrechamente con las economías emergentes más importantes. Brasil, China, India, Indonesia, y Sudáfrica.

La OCDE está trabajando por una más fuerte, limpia y justa economía mundial. El principal objetivo de la organización es promover las políticas para un crecimiento económico sustentable y empleo, un elevado nivel de vida y liberalización del comercio. Por “crecimiento económico sustentable” la OCDE significa crecimiento que equilibra las consideraciones económicas, sociales y ambientales.

La OCDE es una de las más grandes y confiables fuentes mundiales de datos económicos y sociales. Monitorea tendencias, colecciona información, analiza y pronostica el desarrollo económico además de investigar la evolución de los estándares en un amplio rango de áreas de políticas públicas, incluyendo agricultura, cooperación para el desarrollo, educación, empleo, medioambiente, tributación y comercio, ciencia, tecnología, industria y salud. La familia de organizaciones de la OCDE también incluye a la Agencia Internacional de Energía (IEA por sus siglas en inglés), la Agencia de Energía Nuclear (NEA por sus siglas en inglés) y el Foro Internacional del Transporte (ITF por sus siglas en inglés).

La Demencia es una devastadora condición. Actualmente no existe cura para millones de personas afectadas. Cuidar de una persona con demencia requiere de un alto costo emocional en profesionales de la salud, familiares y amigos. Como el número de personas afectadas por demencia continúa elevándose por todo el mundo y nuestra población envejece, el costo para los sistemas de salud se eleva también

Es tiempo de tomar pasos y decisiones para lidiar con el costo humano, social y económico de esta enfermedad. Debemos promover el cuidado social y de la salud para las personas afectadas de demencia, acelerar la innovación e identificar las terapias efectivas. Los esfuerzos del pasado han demostrado que esta no es una tarea solamente de los gobiernos, no es un reto que nuestras sociedades pueden superar exitosamente tomando acciones poco a poco. La

²⁶ Addressing Dementia, The OCDE Response. Dirección URL: <http://www.oecd.org/sti/addressing-dementia-the-oecd-response.pdf>

Demencia es un reto global que requiere de soluciones globales. La colaboración internacional es crítica para alentar la investigación multidisciplinaria, que rebase fronteras y que alcance la transferencia de conocimientos en soluciones efectivas a escala global.

En la OCDE, hemos estado trabajando con países para atacar estos temas tan importantes. La combinación de nuestra investigación global y la habilidad para reunir las perspectivas gubernamentales y no gubernamentales refleja que estamos en una posición única para ayudar a las sociedades frente al desafío. Por ejemplo:

Exploramos como hacer trabajo con socios público-privados para entregar medicinas necesitadas y diagnósticas;

- Examinamos las maneras de aprovechar los avances en la vida científica y la información tecnológica para acelerar la innovación en la prevención y el tratamiento de enfermedades; y
- Desarrollamos las mejores maneras para apoyar y cuidar de aquellos que son afectados por demencia y sus familiares.

Los países de la OCDE representan casi la mitad de los casos globales de demencia actualmente y tiene la responsabilidad particular en atacar este problema. Nuestra esperanza es que el diálogo internacional ayude a movilizar el conocimiento que beneficie a millones de personas globalmente. Esperamos trabajar con líderes internacionales, la comunidad de investigadores y empresarios, para que en el futuro el Alzheimer y otras demencias no sean más enfermedades que tengamos que temer.

La Demencia es una gran carga de salud con altos costos económicos y sociales

La Demencia es la más frecuente forma de condición degenerativa en gente mayor.

- La demencia describe los trastornos cerebrales que conducen progresivamente a un daño cerebral y al deterioro de la capacidad funcional en las relaciones sociales de un individuo. La enfermedad de Alzheimer es la forma más común, que representa alrededor del 60% a 80% de los casos.
- En 2010, la demencia representaba el 4% de todas las muertes y el 8.5% de los años vividos con discapacidad por las personas mayores de 70 años. En Francia y Canadá, representó la tercera causa de muerte entre la población de edad avanzada.
- Cerca de 5.5% de las personas mayores de 60 años tenía demencia en todos los países de la OCDE en 2009. Las tasas de prevalencia se elevan a casi una de cada dos personas de 90 años de edad y mayores.

- Francia, Italia, Suiza, Noruega, España y Suecia tienen la tasa de prevalencia más alta, con un 6.3% a un 6.5% de la población estimada mayor de 60 vivía con demencia en el 2009.
- La demencia es tan común entre las personas mayores en las economías en desarrollo y emergentes como en los países desarrollados.
- Se estima que unos 36 millones de personas vivían con demencia en el 2010 en todo el mundo, de los cuales el 42% vive en los países de altos ingresos. Esto podría aumentar a un máximo de 115 millones en todo el mundo en 2050

La demencia representa un costo importante para las economías y para las familias

- El costo mundial de la demencia se estima en 604 mil millones de dólares en 2010, el 70% de este costo se produjo en Europa Occidental y América del Norte.
- En Alemania y los Países Bajos, la demencia representaba el 3.7% y el 6% del gasto total en salud - mayor que el costo de la depresión o la esquizofrenia. Estos gastos están muy por debajo del costo económico total de la demencia.
- Más del 15% de las personas de 50 años y más, atendió a un dependiente familiar o amigo, incluidas las personas con demencia, en 2010. Más del 60% de estos cuidadores informales son mujeres. Dos tercios de ellos ofrecen atención diaria.
- Los cuidadores familiares que proporcionan más de 20 horas de cuidado por semana a las personas mayores dependientes frágiles tienen un 20% más de prevalencia para incurrir en problemas de salud mental (como la depresión), un mayor riesgo de la reducción de horas de trabajo remunerado, y están en mayor riesgo de caer en la pobreza

Las enfermedades crónicas como la demencia reporta para el 80% de la carga de la enfermedad en la mayoría de los países de la OCDE

Los sistemas de salud no están todavía preparados para hacer frente a la demencia.... esto debe cambiar

Respondiendo las necesidades insatisfechas de la demencia

- Varios países de la OCDE - como Francia, Reino Unido, Alemania, Australia - han diseñado planes estratégicos de demencia o creado beneficios especiales para la demencia. Sin embargo, aún no hay pruebas de las deficiencias en los servicios de toda la OCDE.

- Un gran número de personas - según algunas estimaciones de la mitad de los que viven con demencia en el Reino Unido- viven sin diagnóstico y del soporte adecuado.
- Incluso cuando las personas son diagnosticadas con demencia, la evidencia sugiere que todavía no puede recibir los servicios más adecuados. Esto puede y debe cambiar.

Dar a la prevención un alto perfil

- Las políticas de prevención que abordan factores de riesgo de varias enfermedades crónicas también son buenos para la demencia. Sin embargo, hoy en día, los sistemas de salud en toda la OCDE gastan menos del 3% en la prevención.

Fomentar un diagnóstico sin el estigma

- Un diagnóstico de demencia es a menudo asociada con la vergüenza. Los políticos, la profesión médica y la sociedad deben luchar contra este estigma.
- Las personas que viven con demencia deben recibir apoyo y ser alentados a participar en la investigación clínica. Los médicos generales (GPs) tienen un papel importante que desempeñar en la evaluación y orientación de personas con signos de demencia.
- La detección de pre-demencia es una prioridad política en algunos países de la OCDE. La detección temprana puede ayudar a los individuos y sus familias a hacer los arreglos para su futuro. Sin embargo, se sabe muy poco acerca de la enfermedad y hay mucha incertidumbre acerca de si las personas con signos preclínicos de demencia desarrollarán la enfermedad. Hay una falta de pruebas sólidas que la detección temprana mejora los resultados

Mejor calidad y apoyo del cuidado de la demencia

- Acceso a los servicios del cuidado de la demencia – clínicas de la memoria, tratamiento de medicamentos, los servicios de atención comunitaria, apoyo de especialistas y GP – varía mucho entre y dentro de los países de la OCDE, lo que lleva a las disparidades en la calidad de vida de las personas con demencia.
- Los hospitales no son el lugar correcto para la gente con demencia y representa una solución muy costosa. El promedio de la duración de la hospitalización para la demencia aún es de 45 días en de la OCDE, a pesar de que se ha reducido en una sexta parte desde el año 2000. Las hospitalizaciones representan el mayor costo de la salud para la gente con demencia.

- Un acercamiento integrado a la provisión de los servicios para la gente con demencia, que abarque el cuidado de la salud social, es esencial para el cuidado de alta calidad de la demencia.
- Los estándares de calidad para el cuidado de la demencia ayudan a llevar la buena calidad en el cuidado. Las normas inglesas establece mediante el Instituto Nacional para la Excelencia Clínica cubrir diferentes áreas de la demencia tales como la capacitación del personal, la elección, los arreglos de vivienda, los planes de atención personalizada y la atención al final de su vida útil.
- Más de los 90% de los pacientes con padecimientos de Alzheimer tiene uno o más síntomas psicológicos y de comportamiento de demencia (BPSD) (ej. La agitación, la agresión física y verbal, la divagación). El tratamiento farmacológico sigue siendo generalizado, aunque su eficacia y seguridad han sido impugnadas.
- Los países deben explorar el potencial del uso de los grandes y amplios datos para mejorar la calidad del cuidado de la demencia, por ejemplo mediante la vinculación de los datos clínicos y datos biológicos con los datos transaccionales en los hospitales, servicios médicos y diagnósticos.

Ayudando a los cuidadores familiares

- Apoyar a los cuidadores de la familia de manera efectiva es una solución ganar-ganar-ganar. Es beneficioso para los cuidadores, para la persona con demencia, y para la sustentabilidad de los sistemas públicos.
- Los cuidadores familiares pueden apoyarse en tres maneras. Primero, mediante la promoción de un mejor equilibrio entre la vida laboral a través de más opciones y flexibilidad, por ejemplo, sobre el permisos de asistencia. Segundo, mediante la introducción de los servicios de apoyo, tales como el cuidado de relevo, la capacitación y el asesoramiento. Tercero, proporcionando beneficios en efectivo diseñados cuidadosamente.

TRBAJO SOBRE LA SALUD EN LA OCDE
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Abordamos lo que significa la demencia para los sistemas de salud y carreras. ➤ Examinamos cómo los países de la OCDE financian y prestan servicios para la demencia y otras enfermedades de larga duración. ➤ Trabajamos en estrategias de datos innovadores para comprender mejor, prevenir y proporcionar atención a las personas con demencia. ➤ Desarrollamos metodologías de recolección de datos comparables sobre el costo de servicios para la demencia y otras enfermedades mentales.

Sigue siendo difícil encontrar el diagnóstico fiable y el tratamiento eficaz

El Alzheimer es una enfermedad neurodegenerativa multifactorial y multigénica compleja

- Si bien se han logrado avances significativos en las últimas décadas para caracterizar la enfermedad de Alzheimer y otras demencias y comprender su compleja biología, el diagnóstico sigue siendo difícil y no se han encontrado soluciones para disminuir eficazmente sus síntomas, retardar su progresión o curar la enfermedad.
- Hasta ahora, los fármacos para el Alzheimer y otras demencias no ofrecen un beneficio suficiente en relación con su riesgo potencial. Además, cuando se realiza el diagnóstico de la enfermedad, la condición del paciente a menudo ya está en una fase avanzada, en la actualidad no es tratable e irreversible.
- Para abordar la complejidad biológica de la demencia se necesitará un entorno que estimule la innovación, particularmente en los campos emergentes de la ciencia y la tecnología, cuyas innovaciones radicales podrían venir. De hecho, muchas de las soluciones innovadoras que aborde a la demencia dependerá de los rápidos avances en los campos emergentes de la biomedicina, como las tecnologías genómicas, las nanociencias y la medicina regenerativa.

La integración de las tecnologías emergentes para una innovación radical en la investigación de la demencia

- Las tecnologías emergentes, en particular las tecnologías "ómicas", están apoyando el descubrimiento y desarrollo de nuevas soluciones para la prevención, diagnóstico, monitoreo y tratamiento de la demencia, en particular a través del descubrimiento de nuevos biomarcadores.
- Todas las etapas de la investigación son importantes - desde la investigación básica a la investigación más aplicada - que cubre la gran necesidad tanto para comprender los mecanismos de la enfermedad a nivel molecular y para encontrar rápidamente formas clínicamente aplicables del manejo de la enfermedad.
- Sin embargo, se necesita un mejor entorno para la innovación y para la integración de las tecnologías "ómicas" en la investigación médica, en particular que facilite la transferencia de los descubrimientos en la tecnología asociada desde el laboratorio hasta el punto de atención.

Desafíos de la gobernanza para investigación de la demencia y la investigación transnacional

Refuerzo de modelos para la colaboración de las partes interesadas a nivel nacional y global

- Fortalecer la colaboración de las partes interesadas que sea necesaria para superar el desarrollo complejo y validación de nuevas intervenciones para la demencia.
- La colaboración facilitará los descubrimientos médicos, la transferencia de la innovación desde el laboratorio hasta el paciente, y más específicamente, los procesos utilizados para determinar la idoneidad de los diagnósticos y terapias para la demencia.
- Las asociaciones innovadoras entre los gobiernos, las entidades públicas y el sector privado pueden traer consigo los recursos necesarios para la investigación eficaz y para la distribución de los riesgos entre los diferentes actores. Los pacientes son básicos para estas colaboraciones.

TRABAJO EN BIOMEDICINA Y LA INNOVACIÓN SANITARIA DE LA OCDE
<ul style="list-style-type: none">➤ Permitimos el intercambio de buenas prácticas para fortalecer la cooperación efectiva a nivel global para la gobernanza de la innovación biomédica para la demencia.➤ Examinamos los mecanismos de apoyo a la innovación responsable en la ciencia y la tecnología que podrían conducir a la innovación en la investigación de la demencia.➤ Revisamos los marcos jurídicos que regula, en una escala global, y su impacto en la velocidad en la que las nuevas soluciones impulsadas por la tecnología lleguen al paciente; consideramos los mecanismos innovadores para apoyar la colaboración público / privada en la investigación de la demencia.

Modernizar la vía reglamentaria para la investigación transnacional

- Mejorar las vías que se necesitan para los reguladores que naveguen a través de un entorno incierto que hace frente a las soluciones tecnológicas emergentes para el envejecimiento, en particular respecto con las condiciones para el desarrollo de terapias innovadoras que van del laboratorio hacia el punto de atención.

Asegurar la regulación efectiva de las tecnologías emergentes y productos habilitados tecnológicamente que requiera una cuidadosa consideración de sus posibles beneficios, riesgos, preocupaciones éticas y sociales asociadas y la necesidad de investigación "cielo azul" y la innovación.

- Los sistemas regulatorios deben ser dinámicos y con visión de futuro.

Re-examinar los modelos conceptuales de la enfermedad

- Las enfermedades de Alzheimer y otras demencias son enfermedades humanas complejas que han demostrado difícilmente su reproducción en animales modelos. Los mecanismos de gobernanza podrían ayudar a

facilitar el desarrollo de nuevos enfoques para el desarrollo de fármacos basados, por ejemplo, en campos emergentes tales como en el modelado en sílico (ej., el uso de células madre como un modelo predictivo para las enfermedades del cerebro).

Tomando ventaja de la revolución informática y poder computacional para avanzar en la investigación y el cuidado

El uso de Internet y las Tecnologías de Información y Comunicación (TIC) está transformando economías y sociedades

- Durante las dos últimas décadas, el acceso y las mejoras radicales en las tecnologías de la información y la comunicación han desatado nuevas oportunidades. Es esencial hacer un balance de la capacidad global para llevar a cabo la investigación multidisciplinaria, trasfronteriza y mejorar la transferencia de conocimientos.
- Los avances en nuestra capacidad para generar, captar, almacenar y procesar la información sobre todos los aspectos del comienzo y progresión de la enfermedad tiene el potencial de acelerar la innovación en la enfermedad de Alzheimer y la demencia en una escala sin precedentes.

La Gran Base de Datos puede crear un nuevo recurso tremendamente poderoso para la investigación y evaluación

- El rápido crecimiento de la gama de los datos recolectados (conductual, genética, ambiental, epigenética, datos clínicos, administrativo, etc.) y el desarrollo de grandes bases de datos y sus vinculaciones pueden crear un nuevo recurso tremendamente poderoso para la investigación y la evaluación.
- Este recurso podría servir a una variedad de iniciativas de investigación y tiene el potencial de ser un "cambio de juego" en los esfuerzos mundiales para acelerar la innovación en la investigación de enfermedades neurodegenerativas.
- La creación y el uso de este recurso requerirán una planificación cuidadosa y la colaboración de los investigadores, los gobiernos y la industria.

Fomentar la cooperación de las múltiples partes interesadas en el desarrollo de políticas para la gobernanza de datos en las cinco áreas claves:

- **Sustentabilidad.** Identificar el marco de condiciones para el desarrollo y la sustentabilidad a largo plazo de grandes conjuntos de datos para la investigación sobre el Alzheimer.
- **Intercambiar y acceder a los datos.** Identificar el marco de condiciones y los incentivos para facilitar el intercambio y el acceso a los datos.

- **Vinculación.** Identificar políticas y buenas prácticas que fomenten la coordinación y la complementariedad de los conjuntos de datos existentes establecidos a nivel nacional, regional e internacional.
- **Calidad y eficiencia.** Identificar las prácticas para mejorar la eficacia de los conjuntos de datos existentes.
- **Capacidad de creación.** Identificar los incentivos para promover la educación y la formación.

TRABAJO SOBRE LA ECONOMIA DIGITAL DE LA OCDE

Examinamos las preguntas claves sobre la economía de la información

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ➤ Conectividad y apertura - promueve y protege el libre flujo de la información y la naturaleza interconectada de Internet. ➤ Creatividad - permite el crecimiento económico inclusivo, la actividad social y la innovación. ➤ Confianza, privacidad y seguridad - promueve la confianza y la confianza en si mismo y mejora el direccionamiento de los riesgos de seguridad. |
|--|

7. Primera Reunión del Grupo Parlamentario sobre Asuntos Fiscales de la OCDE

LA ACTUAL POLÍTICA TRIBUTARIA DE MÉXICO

De acuerdo con el Gobierno Federal, el Paquete Económico para 2014 subraya el compromiso con la estabilidad macroeconómica y presenta una estrategia de finanzas públicas, en materia de ingreso, gasto y deuda pública, para hacer frente a un entorno económico que se prevé complicado en lo internacional y en lo interno.

Este paquete económico fue presentado como una reforma de tipo hacendaria y social. El objetivo fundamental consistió en crear los mecanismos de inclusión y protección social para buscar garantizar a los mexicanos un nivel de vida digno. Con ese fin, se realizaron diversas modificaciones en materia de seguridad social y al sistema tributario. Las modificaciones al sistema tributario se orientan a generar los recursos necesarios para financiar la provisión de servicios de protección social, así como a dotar al país de un sistema fiscal más justo y más simple.

La reforma está basada en seis ejes fundamentales: (1) fomentar el crecimiento y la estabilidad, por lo que se fortalece la capacidad financiera del Estado Mexicano; (2) mejorar la equidad del sistema tributario, al fomentar una mayor progresividad en el pago de impuestos; (3) facilitar el cumplimiento de las obligaciones tributarias, para reducir la carga que las personas físicas y morales enfrentan al realizar estas tareas; (4) promover la formalidad, reduciendo las barreras de acceso y ampliando los servicios de seguridad social; 5) fortalecer el federalismo fiscal, al incentivar la recaudación de impuestos locales y mejorar la coordinación del ejercicio del gasto, y (6) fortalecer a Petróleos Mexicanos (PEMEX) al dotarlo de un régimen fiscal más moderno y eficiente.

Según el Gobierno federal, las proyecciones de la Iniciativa de Ley de Ingresos incorporan los efectos que los diversos componentes de la Reforma Hacendaria tendrán sobre los ingresos públicos, con la única excepción de los cambios al régimen fiscal de PEMEX, que entrarán en vigor hasta 2015. Se proyecta que, en conjunto, las medidas incluidas en la citada Reforma incrementarán los ingresos públicos correspondientes a 2014 en un total de 240 mil millones de pesos, con respecto a los que se observarían en ausencia de la misma. Dicho monto equivale a 1.4% del Producto Interno Bruto (PIB) estimado para el 2014.

La Reforma propuesta tiene como puntos principales:

- El establecimiento de impuestos ecológicos y de impuestos al consumo de bienes nocivos para la salud. Esto con la intención de combinar los objetivos de incrementar la recaudación y de mejorar la calidad de vida de la población al inhibir las actividades que dañan al medio ambiente y la salud de las personas.

- La creación de impuestos especiales a los combustibles con contenido de carbono y a los plaguicidas, con lo que se busca combatir las prácticas que dañan el medio ambiente, así como a las bebidas azucaradas, con lo que se busca combatir la obesidad, particularmente entre los menores de edad. Se estima que estas medidas generarían ingresos por aproximadamente 34 mil millones de pesos en 2014.
- Modernizar el cobro de derechos, destacando aquéllos cobrados al sector minero, al uso de aguas nacionales y por el espectro radioeléctrico. Esto implica alinear el marco fiscal a los estándares internacionales en la materia.
- La simplificación del impuesto sobre la renta (ISR) empresarial a través de una nueva Ley que elimina o acota los tratamientos especiales o regímenes preferenciales actualmente existentes. Esto para ampliar la base del impuesto y garantizar una contribución justa de todos los sectores de la economía al financiamiento de los programas de gasto público.
- El aumento de la tasa máxima del (ISR) para personas físicas aplicable a contribuyentes con altos ingresos.
- El establecimiento de un gravamen a los ingresos de las personas físicas por enajenación de acciones en bolsa y un impuesto adicional a los dividendos que distribuyan personas morales. En ambos casos, el impuesto será cédular y tendrá una tasa de 10%.
- Evitar la generalización del impuesto al valor agregado (IVA) a los alimentos y medicinas.
- La homologación de la tasa fronteriza con la del resto del país, con el objetivo de garantizar que la región de la frontera que goza de niveles de bienestar mayores a las que en promedio imperan en el resto del país, contribuya de manera equitativa al pago de este impuesto indirecto. De manera similar, se eliminan las exenciones a los servicios de enseñanza, al pago de intereses sobre hipotecas y a las importaciones temporales.

El 30 de octubre de 2013, el Pleno de la Cámara de Senadores de la República aprobó en lo general, con 73 votos a favor y 50 en contra, esta reforma fiscal. Este decreto adiciona y deroga diversas disposiciones de las leyes del Impuesto al Valor Agregado (IVA) y del Impuesto sobre Producción y Servicios (ISPS); de la Ley Federal de Derechos, y se abrogan la Ley del Impuesto Empresarial a Tasa Única y la Ley del Impuesto a los Depósitos en Efectivo.

De acuerdo a la OCDE, México ha tenido un problema de baja recaudación respecto al PIB, en comparación con otros países miembros, incluso con naciones latinoamericanas con economías más pequeñas. También considera que las políticas tributarias de México han sido muy cambiantes en los dos sexenios anteriores, y lo ejemplifica con la implementación del IETU y el IDE,

que estima no funcionó adecuadamente. La OCDE, asimismo, señala que México buscó una reducción de tasas, que tuvo que ser frenada y diferida; alentó de manera poco regulada a la industria maquiladora y de manera implícita ha rechazado que los impuestos indirectos, principalmente el IVA, se vuelvan el mayor pilar de la recaudación. Lo anterior, ha indicado la Organización, ha generado que México no haya logrado una ampliación de la base de los contribuyentes, pues la economía informal creció desmesuradamente.

Para la OCDE, con la reforma tributaria para 2014, México buscará adecuarse a los estándares establecidos por esa organización adoptando algunos aspectos del BEPS²⁷, como son: 1) Incremento de tasas impositivas. 2) Establecimiento de nuevos gravámenes. 3) Eliminación de deducciones y regímenes especiales. 4) Aumento de las facultades de fiscalización. 5) Restricciones para la aplicación de tratados para evitar la doble imposición. 6) Establecimiento de una cláusula antielusión, que hubiera permitido recaracterizar la naturaleza jurídica de las operaciones.

²⁷ Para atemperar la erosión de la base gravable, la OCDE preparó un documento denominado EPS (Base Erosion and Profit Shifting), que contiene diversas medidas, que se implementarán en los próximos años.

ESTADÍSTICAS TRIBUTARIAS EN AMÉRICA LATINA.²⁸ 1990 – 2010

Nota de País: México.

La recaudación tributaria en México es la más baja de la OCDE en el 2010, e incluso del promedio en América Latina si no se tienen en cuenta los ingresos de los derechos sobre la producción de hidrocarburos.

En este sentido, la recaudación depende en gran medida de los impuestos indirectos, y en particular de los impuestos específicos sobre la producción de hidrocarburos.

El papel dominante de la imposición indirecta combinado con el poco peso relativo del impuesto sobre la renta de las personas físicas en la recaudación total contribuyen a una reducida progresividad potencial del sistema tributario.

Evolución de la presión tributaria

La presión tributaria en México (ingresos tributarios como porcentaje del PIB) ha aumentado ligeramente durante las dos últimas décadas en comparación con los países de la OCDE, donde se ha mantenido relativamente estable. Sin embargo, esta tendencia alcista viene principalmente determinada por los derechos sobre la producción de hidrocarburos. De esta forma, si los ingresos de estos derechos se reducen de la recaudación tributaria total, la presión tributaria muestra tan sólo un ligero aumento entre 1990 y 2010.²⁹ La tendencia a la alza de los ingresos tributarios es un rasgo común a toda América Latina,³⁰ y refleja principalmente unas condiciones macroeconómicas favorables, los cambios experimentados en los regímenes tributarios y el fortalecimiento de las administraciones tributarias. De esta forma, la brecha en los ingresos tributarios entre ambas regiones ha venido reduciéndose, especialmente a partir del año 2000.

En general, la presión tributaria en México fue mayor que el promedio en América Latina del 1990 al 2008, alcanzando este último año su nivel más alto al 20.9%. Después de una fuerte caída (3.5 puntos porcentuales), en el año 2010 los ingresos tributarios en México comienzan a mostrar signos de recuperación del impacto de la crisis global, aunque con niveles por debajo del promedio de la región. No obstante, si no se tienen en cuenta los derechos

²⁸ La segunda edición de las Estadísticas tributarias en América Latina incluye los siguientes países: Argentina, El Salvador, Brasil, Guatemala, Chile, México, Colombia, Panamá, Costa Rica, Paraguay, República Dominicana, Perú, Uruguay, Ecuador y Venezuela y fue publicada el 20 de enero de 2014. La nota de país: México se encuentra disponible en: http://www.oecd.org/ctp/tax-global/Mexico%20country%20note_final.pdf

²⁹ En los datos de CEPAL y CIAT, los derechos sobre la producción de hidrocarburos son tratados como ingresos no tributarios.

³⁰ Representa un grupo seleccionado de 15 países de América Latina: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Guatemala, México, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela. Chile y México son también parte del grupo OCDE..

sobre la producción de hidrocarburos, la presión tributaria en este país llega sólo al 13.9% en 2010, por debajo del promedio regional.

Asimismo, en relación con los países de la OCDE, México es el país con menor recaudación tributaria en el período 1990-2010 (excepto en 3 ocasiones, en 1990 y 1991 después de Turquía, y en 2009 después de Chile). Esto se explica principalmente por bases impositivas estrechas, un alto nivel de informalidad, y una administración tributaria más débil.

Estructura impositiva actual y su evolución

La evolución de la presión tributaria en México durante el período 1990-2010 ha estado acompañada de cambios en la estructura impositiva; es decir, la importancia de los diferentes impuestos en la recaudación total. Por un lado, los ingresos tributarios en México dependen significativamente de los impuestos indirectos, los que representaban en 2010 más del 50% en comparación con el 33% en la OCDE.

Si bien esta importancia relativa se ha mantenido estable en las dos últimas décadas, su composición ha cambiado de manera considerable. En particular, destaca un aumento significativo de los impuestos especiales sobre la producción de hidrocarburos (principalmente del petróleo). Al mismo tiempo, la importancia de los impuestos sobre el comercio internacional se ve reducida como consecuencia de los procesos de liberación del comercio. Adicionalmente, la recaudación de IVA alcanza sólo el 3.9% del PIB en 2010, la segunda más baja a nivel regional y muy por debajo del promedio de América Latina (6% del PIB) y de la de la OECD (6,6% del PIB).

Por otro lado, la proporción de los impuestos directos en la recaudación total se ha mantenido bastante estable durante el período 1990-2010. En el 2010, los ingresos de la imposición sobre la renta de las empresas seguían representando poco más del 2% del PIB en México, en comparación con el 3% en la OCDE, aunque existen grandes variaciones entre países.

De forma paralela, la contribución del impuesto sobre la renta personal en México es relativamente baja, menos del 15% de la recaudación total en el 2010 en contraste al 24% en la OCDE, lo que contribuye a la reducción de la progresividad del sistema tributario. Esta menor importancia viene en parte condicionada por el bajo número de contribuyentes y la concentración de los contribuyentes en niveles de renta más bajos. Adicionalmente, pese al ligero aumento de las contribuciones de la seguridad social entre 1990 y 2010, éstas siguen alcanzando en 2010 niveles menores que en la región, y muy por debajo del promedio en la OCDE. La gran heterogeneidad en la forma que los países han instaurado y reformado sus regímenes de la seguridad social explica en gran medida estas diferencias. En países con sistemas públicos o mixtos, como por ejemplo Brasil, Costa Rica o Uruguay, estas contribuciones aún representan más del 20% de la recaudación total; mientras que las aportaciones al régimen privado de capitalización individual implantado en México no forman parte de los ingresos tributarios.

Finalmente, el porcentaje total de ingresos tributarios recaudados por los gobiernos subnacionales en México se encuentra entre los más bajos de la OCDE, representando tan sólo 3.6% en 2010 en comparación al 24% como promedio en los 7 países federales de la OCDE. En este sentido, los ingresos de los impuestos sobre bienes inmuebles (el predial) son particularmente bajos (1% de la recaudación total), en comparación con la OCDE (3.3%). Esto contribuye a la poca importancia de los impuestos sobre la propiedad en la recaudación total.

LA POLÍTICA TRIBUTARIA PUEDE AYUDAR A LOS PAÍSES A SOLUCIONAR EL PROBLEMA DE LA DEUDA³¹

- Se prevé que el nivel promedio de la deuda pública de las economías avanzadas alcanzará máximos históricos.
- El crecimiento más débil y el aumento de los costos de endeudamiento erosionan el espacio fiscal en las economías emergentes
- La aplicación de políticas tributarias más equilibradas y equitativas puede aumentar los ingresos fiscales y mejorar las perspectivas de crecimiento

Dado que la consolidación fiscal sigue siendo uno de los temas principales de la agenda de política en las economías avanzadas, y lo es cada vez más en los países de mercados emergentes, la cuestión de si los sistemas tributarios pueden contribuir al proceso de ajuste y cómo hacerlo adquiere nueva urgencia.

Los ajustes presupuestarios realizados en los últimos años han permitido a las economías avanzadas reducir los déficits presupuestarios en 4 puntos porcentuales, en promedio, para 2013, a la mitad del nivel observado en el momento más grave de la crisis, con la notable excepción de Japón, según se señala en la última edición del Monitor Fiscal del FMI.

Según el informe, publicado por el FMI en abril y octubre de cada año para hacer un seguimiento del gasto público, la deuda pública y los déficits en todo el mundo, la deuda pública de la mayoría de las economías avanzadas se estabilizará en 2013–14.

La deuda pública de las economías avanzadas, que se mantiene, en promedio, en un nivel de aproximadamente 110% del PIB, sigue estando 35 puntos porcentuales por encima del nivel de 2007, y para reducirla aún se requieren esfuerzos considerables. Aunque la mayoría de los países con altos niveles de deuda ya han realizado casi las dos terceras partes del ajuste necesario para encauzar sus coeficientes de endeudamiento en una firme trayectoria descendente, la experiencia histórica parece indicar que el principal desafío será mantener esta orientación fiscal durante un período prolongado, hasta que los coeficientes de endeudamiento lleguen a niveles más adecuados.

“Dado que consideramos que este proceso será prolongado, es particularmente importante calibrar la composición del ajuste fiscal a fin de reforzar las perspectivas de crecimiento a largo plazo y preservar la cohesión social”, señaló Martine Guerguil, Subdirectora del Departamento de Finanzas Públicas del FMI. “Esto nos ayudará no solo a lograr esta meta con mayor rapidez sino también a reducir el riesgo relacionado con la fatiga del ajuste y de que se produzca un cambio de orientación de las políticas”.

Además, en el informe se señala que la elevada deuda pública, el entorno mundial incierto, las débiles perspectivas de crecimiento y la falta de planes de

³¹ Boletín del FMI: Novedades. La política tributaria puede ayudar a los países a solucionar el problema de la deuda. Dirección URL: <https://www.imf.org/external/Spanish/pubs/ft/survey/so/2013/NEW100913AS.htm>

ajuste a mediano plazo bien especificados en las economías de importancia sistémica, como Japón y Estados Unidos, complican esta tarea. Si bien las perspectivas de crecimiento mundial han mejorado en general, las miradas se han vuelto ahora hacia Estados Unidos donde ha comenzado una confrontación por el presupuesto. En un reciente discurso pronunciado en Washington, D.C., la Directora Gerente del FMI, Christine Lagarde, advirtió que la actual incertidumbre política en Estados Unidos acerca del presupuesto y el tope de la deuda no ayuda al país en sus esfuerzos para hacer frente a otros desafíos fiscales, como la reforma del gasto en programas de prestaciones y una base de ingresos fiscales relativamente baja. “El cierre del gobierno es algo de por sí perjudicial, pero la imposibilidad de elevar el tope de la deuda sería algo mucho peor, algo que podría perjudicar gravemente no solo la economía de Estados Unidos sino la economía de mundo entero”, advirtió Lagarde. “Por ello es crucial para nuestra misión resolver la situación lo antes posible”.

Surgen vulnerabilidades en los mercados emergentes

Al mismo tiempo, las vulnerabilidades fiscales se están incrementando en las economías de mercados emergentes. Cuando comenzó la crisis, estas economías se encontraban en una situación fiscal mucho más sólida que las economías avanzadas. Muchas de ellas utilizaron el espacio fiscal ganado con tanto esfuerzo para respaldar la demanda interna y mitigar el impacto de la desaceleración mundial. Sin embargo, las débiles perspectivas de crecimiento y el aumento de los costos de endeudamiento están ejerciendo presión sobre los presupuestos de estas economías.

No todas las economías de mercados emergentes se enfrentan al mismo desafío. Los países con elevados (y a menudo crecientes) niveles de deuda y de déficit deberán avanzar en la consolidación requerida con mayor urgencia. Pero todas las economías emergentes que han visto cómo se reducía o desaparecía su espacio fiscal deberían comenzar a recomponer sus márgenes de maniobra fiscal.

Las vulnerabilidades fiscales también son un motivo de preocupación en los países de bajo ingreso debido a las posibles disminuciones de los precios de las materias primas y la ayuda. Los gobiernos de muchos de estos países deberán identificar otras fuentes de ingresos fiscales y mejorar la eficiencia del gasto, entre otras formas, mediante la reforma de los subsidios a la energía.

Reconsiderar los impuestos

En la segunda parte del Monitor Fiscal se examina cómo han funcionado los sistemas tributarios en todo el mundo, los desafíos y perspectivas de cara al futuro, y qué nos indican los recientes estudios acerca de todas estas cuestiones.

Según el informe del FMI, las medidas tributarias adoptadas desde el comienzo de la crisis financiera mundial no pueden clasificarse en la categoría de alta calidad. “Los criterios de conveniencia han ocupado el primer plano, y las

autoridades con mucha frecuencia han transgredido los principios bien establecidos de que deberían ampliarse las bases antes de elevar las tasas”, señaló Michael Keen, Subdirector del Departamento de Finanzas Públicas del FMI. “Tampoco se han aprovechado las oportunidades de utilizar los impuestos para abordar las externalidades y reducir las distorsiones”.

Se han logrado algunos avances en el ámbito de la tributación del sector financiero, dado que varios países han aplicado gravámenes a los bancos como los propuestos por el FMI. Sin embargo, apenas ha comenzado la transición hacia la adopción de un sistema de determinación de precios del carbón, medida que el FMI sigue considerando esencial para abordar el problema del cambio climático. Y las economías emergentes y en desarrollo siguen dependiendo de los cuantiosos ingresos extraordinarios derivados de las materias primas para ampliar el gasto público aunque estas fuentes han resultado ser inestables. Por lo tanto, si bien el margen para recaudar mayores ingresos fiscales varía ampliamente de un país a país, el informe concluye que casi todos los países podrían y deberían mejorar la administración tributaria. También recomienda identificar primero y luego cerrar las brechas en la formulación de las políticas y la implementación práctica, y sugiere que los gobiernos se centren en mayor medida en los impuestos más favorables al crecimiento.

También se está evaluando la equidad de los sistemas tributarios, como lo demuestra el renovado énfasis en los complejos mecanismos tributarios que utilizan las multinacionales para reducir el pago de impuestos. A nivel más general, los sistemas tributarios se han vuelto menos progresivos, y la desigualdad se ha incrementado en las últimas décadas. El Monitor Fiscal examina los datos que muestran cómo los ciudadanos muy ricos responden a un aumento de las tasas impositivas, y concluye que en muchos casos podrían recaudarse más ingresos fiscales elevando las tasas tributarias más altas. Con respecto a los impuestos a la riqueza, la evidencia sugiere que la recaudación potencial es muy elevada, pero la experiencia anterior muestra que para que este potencial se concrete sería necesario oponerse firmemente a los tratamientos especiales. Una conclusión más clara del informe es que los impuestos sobre la propiedad siguen estando infrautilizados en muchos países, cuando a menudo pueden ser más favorables al crecimiento, y más progresivos, que otros gravámenes.

La mayoría de las reformas tributarias duraderas se implementan en tiempos de bonanza económica, cuando pueden utilizarse ingresos fiscales extraordinariamente elevados para compensar a los perdedores de la reforma. Dado el lento crecimiento experimentado en los últimos tiempos, los gobiernos deben mantener un equilibrio difícil. La transparencia, sumada a un amplio proceso de consultas y a una comunicación eficaz, puede ayudar a lograr el respaldo político necesario. Pero para movilizar ingresos fiscales adicionales los contribuyentes deben confiar en que el dinero se utilizará adecuadamente, lo que requiere implementar reformas eficaces para aumentar la eficiencia de gasto.