



Foro 2014 de la
**Organización para la Cooperación y el
Desarrollo Económicos**

París, Francia, 5 y 6 de mayo de 2014



FORO 2014 DE LA ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS (OCDE).

5-6 de mayo de 2014

París, Francia.

SERIE EUROPA No. 43

**FORO 2014 DE LA ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL
DESARROLLO ECONÓMICOS (OCDE).**

CENTRO DE CONFERENCIAS DE LA OCDE.

**5-6 de mayo de 2014
París, Francia.**

Índice

I. Resumen Ejecutivo	7
II. Objetivos de la Delegación del Senado.	12
III. Proyecto de Programa	13
IV. Información General.	15
V. Perfiles	
▪ Sr. José Ángel Gurría. Secretario General de la OCDE.	16
▪ Sr. Anthony Gooch. Director de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE.	17
VI. Introducción: Foro 2014 de la OCDE – Economías con Capacidad de Recuperación para Sociedades Incluyentes.	18
VII. Temática del Foro.	
1. Sociedades Incluyentes	21
▪ México y la Sociedad Incluyente.	22
▪ Nota de País: México. Indicadores sociales de la OCDE (2014).	27
▪ Cuando el Crecimiento Económico Beneficia a Sólo Unos Pocos.	29
▪ Crecimiento Inclusivo: ¿Optimismo Ingenuo o Llamado a la Revolución?	30
2. Economía Compartida	35
▪ El Uso de Internet en México.	36
▪ Perspectivas de la OCDE de la Economía de Internet 2012.	37
▪ Perspectivas de las Comunicaciones en la OCDE 2013. Resumen en español.	40
3. Compromiso y Empoderamiento de los e-ciudadanos	45
▪ México: ¿Cómo es la Vida?	46
▪ Nota de País: México. Noviembre de 2013	53

▪ Tu Índice para una Vida Mejor.	55
4. Migración	58
▪ Programa Especial de Migración 2014-2018 (PEM) de México.	59
▪ Situación de la Migración – México. Servicio de Estudios Económicos del Grupo BBVA. Diciembre de 2013. Análisis Económico.	61
▪ Perspectivas de la Migración Internacional 2013.	64
5. Hacer Mejores Ciudades.	69
▪ Situación de las Ciudades en México.	70
▪ Propuestas de la OCDE para Hacer Mejores Ciudades.	76
6. Reutilizar los Alimentos.	80
▪ Las Medidas para Reducir el Hambre, la Pérdida y el Desperdicio de Alimentos en México.	81
▪ OCDE-FAO - Perspectivas Agrícolas 2012-2021.	83
7. Impuesto para el Desarrollo.	89
▪ México y la Cooperación Eficaz al Desarrollo.	90
▪ En el Impuesto Todo es Acerca de la Confianza.	93
8. Envejecer de Manera (In)equitativa.	97
▪ Envejecimiento en México.	98
▪ Panorama de las Pensiones 2013: Indicadores de la OCDE y del G20.	100
9. Economía Creativa.	105
▪ México y las Empresas Innovadoras.	106
▪ Startup América Latina - Promoviendo la Innovación en la Región (2013).	108
10. Habilidades, Empoderamiento y Resiliencia.	119
▪ Habilidades y Empoderamiento en México.	120
▪ Panorama de las Habilidades 2013, OCDE. Primeros Resultados de la Encuesta sobre las Habilidades de los Adultos. Resumen en Español.	122
11. Salud e Innovación.	127
▪ México. Panorama de la Salud de la OCDE 2013.	128
▪ Políticas de Innovación en Materia de Salud y Medicina en México.	130

12. In(competencia) Institucional Política del Siglo XXI.	135
▪ Incompetencia Institucional: Políticas del Siglo XXI en México	136
▪ Construcción de la confianza	138
▪ Confianza en el gobierno	140
▪ Los gobiernos pueden hacer más para recuperar la confianza, de acuerdo un informe de la OCDE	141
13. Enfocarse en el Sureste de Asia.	145
▪ Comisión Federal para la mejora regulatoria (COFEMER) impulsa la mejora regulatoria en el Foro Regional del Sudeste Asiático de la OCDE	146
▪ Programa Regional para el Sudeste de Asia de la OCDE	147
14. ¿Invertir en Combustibles Fósiles es un Negocio Arriesgado?	151
▪ El cambio Climático: el costo de la inacción en México	152
▪ Perspectivas Ambientales de la OCDE HACIA 2050. Consecuencias de la Inacción.	158
15. Seguridad y Riesgos en la Economía Digital.	
▪ Estudio de Agendas Digitales para la elaboración de un Programa de Desarrollo Digital (PDD 2012-2018)	167
16. Panorama Económico.	
▪ Perspectivas económicas de México.	179
▪ Situación y perspectivas de la Economía Mundial 2014.	181
▪ Perspectivas de la economía mundial, ¿Está subiendo la marea?.	186
17. Emprendedor Incluyente.	193
▪ Emprendimiento Incluyente en México	194
▪ Financiamiento de Pequeñas Empresas: La Clave para la Recuperación Económica.	198
▪ Espíritu Empresarial Juvenil.	199
▪ Las oportunidades de los Trabajadores Mayores.	201
18. Debate sobre la Prospectiva, ¿Qué tal sí?	205
▪ Debate sobre la Prospectiva, ¿Qué tal si?	206
▪ Cómo desarrollar ciudades más resilientes: Un manual para líderes de los gobiernos locales, una contribución a la campaña mundial 2010- 2015	208
19. El Futuro del Comercio.	213
▪ El futuro del comercio: México	214
▪ El Comercio de Servicios	216
▪ Hacia un índice de restricción del comercio de servicios (STRI)	217
20. ¿Podemos Confiar de Nuevo en los Bancos?	221
▪ México ¿Podemos confiar nuevamente en los bancos? ¿Qué es la educación financiera?	222

▪ Educación Financiera, Esencia del Sistema	223
▪ OCDE: ¿Podemos confiar nuevamente en los bancos? Publicación: Educación financiera para jóvenes	224
▪ Estrategias Nacionales de la Educación Financiera	225
▪ Protección al consumidor financiero	228
21. Laboratorios de Descubrimientos.	231
22. “Fábricas de Ideas de la OCDE”	235
▪ Abordar la brecha del talento.	235
▪ Una nueva Era	236

RESUMEN EJECUTIVO

Durante la semana de la OCDE, se lleva a cabo el Foro OCDE al cual están invitados los parlamentarios de los países miembros de la Organización. En esta ocasión, el Foro 2014, titulado “Por una Economía con Capacidad de Recuperación para una Sociedad Inclusiva” se articula alrededor de tres temáticas generales: crecimiento inclusivo, empleo y confianza. Estos a su vez se dividen en varios temas en particular. Durante el foro, se explorarán las múltiples facetas de la capacidad de recuperación de las economías y los desafíos económicos, sociales y medioambientales actuales. En ese sentido, se han incluido documentos de apoyo para estas cuestiones. Con respecto al tema de “Sociedades Inclusivas” cabe señalar que lo ideal es generar crecimiento y luego usarlo para generar igualdad de oportunidades para todos. Esto se traduce en un sistema fiscal adecuado y en la construcción de sólida infraestructura social y física.

En México se adoptó un paquete de reformas estructurales destinadas a elevar la productividad, la competitividad, y la capacidad de crecimiento para dotar al país de recursos necesarios para fortalecer la inclusión social y combatir las desigualdades.

Con respeto al tema “Economía Compartida”, es de señalarse que si bien es cierto que la gente ha intercambiado y compartido desde el inicio de los tiempos, hoy en día, la conectividad global está haciendo que esto se realice a escala sin precedentes.

Internet beneficia a los individuos con una amplia variedad de bienes y servicios digitales, precios más bajos, una mayor productividad, un mercado laboral más eficiente, y avances en el medio ambiente, la salud y la educación. Favorece también a los Gobiernos al hacer que sea más fácil la consulta y la comunicación con los ciudadanos y al ofrecer servicios más baratos.

Es importante garantizar suficiente espectro disponible y otros recursos de numeración digital para la entrada al mercado, así como una competencia leal entre operadores y proveedores que sólo usan Internet.

Con relación al tema “Compromiso y Empoderamiento de los e-ciudadanos”, la OCDE ha centrado muchas de sus reflexiones en saber lo que realmente hace que una vida sea mejor y la forma de medir el progreso. De acuerdo a la OCDE, la satisfacción de la vida de las personas ha disminuido, sobre todo en los países más afectados por la crisis y en muchos de éstos también se reportan disminuciones en la confianza hacia sus Gobiernos.

La OCDE reconoce que México ha progresado en gran medida en la última década en la calidad de vida de sus ciudadanos, especialmente en áreas de educación, salud y empleo. Sin embargo, nuestro país podría fortalecer sus políticas para aumentar el bienestar de las familias y los niños. El apoyo público en prestaciones y servicios para las familias es clave para impulsar el empleo de las mujeres, reducir los riesgos de pobreza, fomentar el desarrollo infantil y mejorar la igualdad de género.

En lo que se refiere al tema “Migración” la OCDE manifiesta que las naciones que se enfocan más en la integración de los migrantes alcanzan mayores niveles de

competitividad económica, son más innovadoras y tienen índices más altos de iniciativas empresariales. Los migrantes aportan más en los impuestos y en las contribuciones sociales en comparación con los beneficios individuales que reciben, mientras que las remesas enviadas por ellos a los países en desarrollo son equivalentes a más de tres veces la ayuda oficial para el desarrollo.

El empleo es el factor determinante más importante de la aportación fiscal neta de los migrantes, sobre todo en los Estados con una seguridad social amplia. Aumentar la tasa de empleo de los migrantes a las de los nacionales acarrearía considerables beneficios fiscales a muchas economías europeas.

El tema de “Hacer mejores ciudades” se refiere a que los conglomerados urbanos están a la vanguardia en el tratamiento de temas relacionados con la energía y el cambio climático, la transformación de la atención para las poblaciones que envejecen, la garantía en el acceso a empleos y educación de calidad, y el transporte eficiente. Sin embargo, responder a estos retos requiere un cambio en la forma en que se planifican, diseñan y gestionan las ciudades.

El Informe “Estado de las Ciudades de América Latina y el Caribe 2012” del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos señala que, en relación al potencial económico, los datos muestran que las 40 principales ciudades de América Latina y el Caribe producen más de 30% de la renta regional. De ese porcentaje, prácticamente la mitad procede de cuatro ciudades (Sao Paulo, México, Buenos Aires y Río de Janeiro).

En el tema “Reutilizar los Alimentos”, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación indica que más de un billón de toneladas de alimentos (un tercio de la producción mundial) se pierde o se desperdicia anualmente. Al mismo tiempo, la producción mundial de alimentos ha aumentado a un ritmo más rápido que el crecimiento de la población durante el último medio siglo.

En México, la Cruzada Nacional contra el Hambre es una estrategia de inclusión de carácter nacional, que busca garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición de mexicanos que viven en condición de pobreza extrema, y contribuir al ejercicio del derecho a la alimentación.

Con relación al tema “Impuesto para el Desarrollo”, se señala que la movilización de recursos internos no es solo una cuestión de aumentar los ingresos. También se trata de diseñar un sistema tributario que promueva la inclusión, aliente la buena gobernanza, ajuste la visión de la sociedad sobre las inadecuadas desigualdades de ingresos y riqueza, y promueva la justicia social.

En materia de cooperación para el Desarrollo, cabe resaltar que la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo destacó que nuestro país coordinó y ejecuta proyectos en dicha materia a favor de terceros países, en sus distintas modalidades (bilateral, regional, triangular, multilateral y horizontal). México mantuvo una oferta de cooperación hacia Centroamérica y África, y llevó a cabo proyectos horizontales con países de similar desarrollo como Chile, Rusia e India.

En el tema “Envejecer de manera (In) Equitativa, la OCDE señala que la desigualdad en los ingresos, la riqueza y la salud podrían ocasionar que un número creciente de personas mayores se encuentren en situación de pobreza. Es esencial permitir que la gente se mantenga activa a medida que envejece y continúe contribuyendo a la sociedad, además de acabar con los estereotipos y la discriminación por edad.

El envejecimiento de la población implica que en muchos países de la OCDE tenderán a aumentar los gastos en pensiones. En ese sentido, la sustentabilidad de los sistemas de pensiones y la pertinencia de los ingresos por jubilación puede constituir un importante reto para quienes diseñan políticas públicas.

“Economía Creativa” es un tema que tiene relación con aspectos económicos, sociales, culturales y tecnológicos. Se basa en un recurso mundial ilimitado: la creatividad, las habilidades y el talento humano. Por ejemplo, el término “*startups*” es un término para identificar las nuevas empresas intensivas en innovación o de alto impacto para las cuales se están desarrollando mecanismos de apoyo en los países de América Latina.

La OCDE señala que el gran desafío para los países de América Latina es brindar formas de financiamiento adecuadas en las distintas etapas de desarrollo de las *startups*, desde su gestación hasta su expansión. En México se ha creado el Instituto Nacional del Emprendedor (INADEM), ante el reconocimiento de la importancia del fortalecimiento de las empresas y la creación de nuevos negocios.

“Habilidades, Empoderamiento y Resiliencia” es un tema que tiene que ver con la educación y la formación ya que éstas desempeñan un papel fundamental para alcanzar la igualdad de oportunidades y para contrarrestar la erosión de las creencias fundamentales que mantienen unida a una ciudad.

De acuerdo a la OCDE, en 2020, el 90% de los empleos requerirá habilidades digitales, interpersonales y cognoscitivas. En ese sentido, se muestran algunos de los resultados del Programa Internacional para la Evaluación de las Competencias de los Adultos para obtener nuevas percepciones sobre la disponibilidad de algunas de estas habilidades esenciales en la sociedad, y cómo se utilizan en el trabajo y en el hogar.

Con relación al tema “Salud e Innovación”, la OCDE explica que el rápido crecimiento de la recopilación de datos digitales ofrece una oportunidad sin precedentes para que la atención en salud sea más eficaz, eficiente y humana. La recopilación de datos a gran escala, compartida y comparada de manera amplia a través de la adopción de políticas de acceso abierto, podría aprovechar el progreso tecnológico y garantizar que los datos se conviertan en información útil y procesable sobre salud.

En México, ya se reconoce la importancia de incluir a las tecnologías de la información y la comunicación en la gestión de enfermedades con el objetivo de mejorar la salud a un costo accesible, el diagnóstico temprano y la posibilidad de establecer una mayor interacción entre los médicos especialistas, los pacientes y sus familias, así como permitir el desarrollo de sistemas de información para el diagnóstico personalizado.

En el tema “(In) Competencia Institucional: Política del siglo XXI”, es patente la falta de confianza de parte de los ciudadanos hacia sus gobiernos, particularmente después de la crisis económica. Ello obliga a encontrar formas de demostrar y mejorar la fiabilidad en el gobierno y en las instituciones políticas.

La confianza en las instituciones aumenta la actividad económica mediante el fomento a la inversión. La prosperidad económica está ligada a la capacidad de las instituciones económicas, de justicia, sociales, etc., para garantizar un entorno previsible y estable. En resumen, la confianza en el gobierno es importante para una amplia gama de políticas públicas que dependen de las respuestas de comportamiento del público.

Respecto al tema “Una nueva Era”, la OCDE señala que el envejecimiento de la población es un importante problema social, económico, político y de desarrollo para el siglo XXI. Para enfrentar el reto de la desigualdad de los ingresos, la riqueza y la salud que pueden dar lugar a un número creciente de personas mayores en situación de pobreza, es necesario que todos, incluyendo a los migrantes y las mujeres, se incorporen a la fuerza laboral y así generar las contribuciones necesarias a los sistemas de pensiones.

El envejecimiento de la población significa, en muchos países miembros de la OCDE, que el gasto en pensiones tenderá a aumentar. La sustentabilidad social de los sistemas de pensiones y la adecuación de las pensiones de jubilación podrán convertirse en un importante reto para los gobiernos.

“Enfocarse al Sudeste Asiático” es un tema que analiza el objetivo de llevar a la OCDE y los países del Sudeste de Asia a un nuevo nivel de relación más estratégico, creando más estructuras permanentes para el intercambio de buenas prácticas políticas.

El tema de “El Cambio Climático: el Costo de la Inacción” se refiere a que los gobiernos enfrentan un dilema que es tomar medidas rápidas para luchar contra el cambio climático, o ver esta amenaza avanzar con sus consecuencias.

México tiene el compromiso de impulsar el crecimiento sustentable, en armonía con el entorno natural. Para ello, está implementando una política integral de desarrollo que vincule la sustentabilidad ambiental con beneficios para la sociedad, además de fortalecer la política nacional de cambio climático y cuidado al medio ambiente para transitar hacia una economía competitiva, sustentable, resiliente y de bajo carbono.

“Seguridad y Riesgos en la Economía Digital” es un tema que en México se ha abordado desde la perspectiva de una nueva era de crecimiento digital. Para ello, existe una Agenda Digital Nacional que establece acciones específicas que promueven mayores índices de adopción de las Tecnologías de la Información y la comunicación (TIC) en beneficio de la competitividad del país.

Es importante que los países inviertan en infraestructura –como la banda ancha y los servicios móviles para teléfonos inteligentes- y trabajar en una estructura de políticas públicas que allane el camino para la operación de empresas, y que esto redunde en un crecimiento basado en la economía digital.

Asimismo, el tema “El Futuro de Internet” nos señala que el Internet está afectando a casi todos los sectores de la economía, desde colocar información difícil de encontrar a disposición de los usuarios en línea, hasta transformar mercados completos, como ocurre en los campos de la música, el video, el software, los libros y las noticias.

El comercio electrónico representa una proporción creciente de los ingresos empresariales totales. Si bien esta proporción es pequeña en algunos países, en general va en aumento, lo mismo que la proporción de empresas que realizan operaciones de compra y venta a través de Internet.

Con relación al tópico “Emprendimiento Inclusivo”, la OCDE señala que las empresas generan trabajo, impulsan la innovación y contribuyen al bienestar social. En ese sentido, una de las alternativas para los gobiernos que buscan mejorar el empleo y estimular la inclusión social es la promoción de la creación de empresas por personas desfavorecidas o poco representadas en el espíritu empresarial. Tal es el caso de las mujeres, las personas entre 55 y 64 años, los jóvenes y los migrantes. De esta manera, es importante reflexionar sobre estos grupos de personas para la generación de riqueza y bienestar en los países.

En el tema “Debate sobre la prospectiva ¿qué tal sí?” se reflexionará sobre el hecho de que todos los actores deben estar preparados para la incertidumbre. Si se trata de gobiernos, evaluar y tratar de mitigar los riesgos, tales como las catástrofes naturales, o las empresas, que tratan de anticipar cómo su industria necesita adaptarse a los cambios tecnológicos. Planificar con éxito el futuro consiste en detectar en dónde mirar con mayor atención en busca de pistas, comprendiendo cómo interpretar las señales no muy claras y actuar cuando las señales siguen siendo ambiguas.

“El Futuro del Comercio” nos indica que a través del comercio internacional, los servicios pueden trascender las fronteras nacionales y competir en los mercados globales. En ese sentido, el sector de servicios es uno de los más prometedores para el comercio. Este sector representa casi el 50% del comercio mundial en las economías avanzadas y una parte cada vez mayor en la economía mundial, emplea a la mayoría de los trabajadores en las principales economías y crea nuevos empleos que cualquier otro sector.

Finalmente, se abordará el tema “¿Podemos Confiar nuevamente en los Bancos?”. En él, se reflexionará a propósito de la necesidad de generar educación financiera para la toma de decisiones, además de hacer reformas al sector financiero de los países.

La educación financiera contribuirá a mejorar las condiciones de vida de las personas, ya que proporciona herramientas para la toma de decisiones relativas a la planeación del futuro y la administración de los recursos.

**FORO PARLAMENTARIO DE LA OCDE
5-6 DE MAYO DE 2014-04-29
CENTRO DE CONFERENCIAS DE LA OCDE
PARÍS, FRANCIA**

OBJETIVOS DE LA DELEGACIÓN MEXICANA

En este Foro de la OCDE el objetivo general es participar e intercambiar opiniones en los múltiples temas que serán abordados por expertos de la OCDE y en los cuales esta Organización, elabora permanentemente análisis y emite recomendaciones a sus países miembros.

Como uno de los objetivos particulares de la Delegación Mexicana, sería recomendable darle seguimiento a un tema que tiene que ver con el programa de Evaluación de Leyes que ya se ha implementado en países como Chile y que busca conocer el impacto y los resultados arrojados por una Ley en el momento de su aplicación. No solo se trata de conocer si ésta ha correspondido a las expectativas que se han puesto en ella, sino realizar, en su caso, los ajustes pertinentes.

Con base en lo anterior, insistir en la conveniencia de plantear una cooperación en este sentido con la OCDE.

El Secretario General ha ofrecido a senadores mexicanos de la presente legislatura, la experiencia de su Organización en diversos asuntos. Esto podría ser relevante en un momento en el que nuestro país debate las diversas leyes reglamentarias que derivan de las reformas estructurales recientemente aprobadas por el Congreso Mexicano.

PROYECTO DE PROGRAMA

LUNES 5 DE MAYO – MARTES 6 DE MAYO

Lunes 5 de mayo de 2014				
07:45				
Registro				
09:00				
Sesión de apertura del Foro				
10:00				
Receso				
10:15	10:15	10:15		
Sociedad Inclusiva	Compartiendo la Economía	El compromiso y el Empoderamiento de los e-ciudadanos	10:30	10:30
12:00	12:00	12:00	Fábricas de ideas de la OCDE: Abordando la brecha del talento.	Laboratorio de descubrimiento
Debate en el almuerzo: Migración	Debate en el almuerzo: Obteniendo derechos en las ciudades	Debate en el almuerzo: Re-utilizando la comida.		
13:30	13:30	13:30		
Impuesto para el desarrollo	Envejecimiento por (des)igual	La economía creativa		
15:00				
Receso				
15:15	15:15	15:15		
Habilidades, Empoderamiento, Resiliencia	Salud e Innovación	(In) Competencia Institucional: Política Del Siglo XXI	15:30	
16:45 Receso			Fábrica de Ideas de la OCDE: Una Nueva Era. Se requiere registro separado.	
17:00	17:00	17:00		
¿Invertir en combustibles fósiles, es un negocio arriesgado?	Enfocarse en el sudeste Asiático	Seguridad y Riesgos en la Economía Digital.		
18:30hrs				
Recepción del Foro				
Martes 6 de mayo de 2014				
07:45				
Registro				
8:30				
Definición de resiliencia			9:00	9:00
			Fábrica de Ideas de la OCDE: El futuro de la	Laboratorio de descubrimiento
9:45				

Conferencia Magistral por el Presidente de la Reunión del Consejo Ministerial.		Internet. Se requiere registro separado.	
10:15			
Ceremonia para el lanzamiento oficial del Programa de la OCDE el Sudeste de Asia			
11:00			
Presentación Perspectivas de la Economía y Debate			
12:45			
Receso			
13:00		13:00	
Almuerzo debate: Emprendimiento (50+, Mujeres, Migrantes)	debate: inclusivo Juventud,	Almuerzo debate: Discusión sobre prospectiva- ¿Qué sí?	
14:30			
Receso			
15:00		15:00	
El futuro del comercio.		¿Podemos confiar en los bancos nuevamente?	
16:30			
Sesión de Clausura del Foro			

INFORMACIÓN GENERAL

Sede del Seminario Parlamentario de Alto Nivel de la OCDE

- **Centro de Conferencias de la Organización de la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)**

Dirección: 2, rue André Pascal.
75775, París Cedex 16
Tel: 01 45 24 82 00

Funcionarios de contacto de la OCDE

- **Sede la Misión de México ante la OCDE**

Representante Permanente:

Emb. Dionisio Pérez-Jácome Friscione
8, Rue de Berri, 75008, París, Francia
Diferencia de Horario: + 7 hrs
Tel: (33) 156-59-29-29

- **Embajada de México en Francia**

Jefe de Misión: Emb. Agustín García-López Loaeza
Dirección: 9, rue de Longchamp, 75116, París
Horario: Lunes a viernes de 9 a.m. a 6 p.m.
Teléfono: 33 (0)1 53 70 27 70
Fax: 33 (0)1 47 55 65 29
Correo electrónico: embfrancia@sre.gob.mx

TIPO DE CAMBIO	
MONEDA	EQUIVALENCIA
1 euro	18.18 pesos mexicanos (MXN)
1 peso mexicano	0.0555 euros (EUR)
1 euro	1.384 dólares (USD)
1 dólar (USD)	0.7224 euros (EUR)

Tipo de cambio al 25 de abril de 2014.

Temperatura promedio de la semana del 4 al 10 de febrero de 2014.¹



¹Accuweather. Página URL: <http://www.accuweather.com/es/fr/paris/623/may-weather/623> (Fecha de consulta: 25 de abril de 2014).



Sr. José Ángel Gurría
Secretario General de la OCDE

Actividades profesionales y políticas:

Desempeñó los cargos de Secretario de Relaciones Exteriores de México de diciembre de 1994 hasta enero de 1998 y de Secretario de Hacienda y Crédito Público de enero de 1998 a diciembre de 2000.

Tomó posesión del puesto como Secretario General de la OCDE el 1 de junio del 2006. Ha reforzado el rol de esta organización como centro global para el diálogo y la discusión de políticas económicas, al mismo tiempo llevando a cabo un proceso interno de reforma y modernización.

La OCDE lo ratificó como Secretario General para un segundo período de cinco años a partir de la finalización de su primer mandato que concluyó el 1 de junio de 2011.

Bajo su liderazgo, la OCDE comenzó discusiones de incorporación con Chile, Estonia, Israel, Rusia y Eslovenia. Asimismo, ha estrechado los lazos de trabajo con economías emergentes como Brasil, China, India, Indonesia y Sudáfrica, con la posibilidad de que éstos puedan convertirse en países miembros en un futuro.

Participa activamente en varios organismos internacionales sin fines de lucro, entre ellos, el Ayuntamiento para la Población, con sede en Nueva York y el Centro de Desarrollo Global en Washington. Presidió la Comisión Internacional para el Financiamiento del Agua para Todos, un tema en el cual continúa estrechamente involucrado. Es miembro activo del Consejo de Asesoría de Gobernadores del Centro para la Innovación de la Gobernabilidad Internacional, con sede en Canadá.

Recibió el premio del “Globalista del Año” que le otorgó el Consejo Internacional Canadiense en reconocimiento por sus esfuerzos como ciudadano del mundo promoviendo el transnacionalismo, la inclusión y la conciencia global.

Estudios:

- Licenciatura en Economía por la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).
- Maestría en Economía por la Universidad de Leeds, Reino Unido.

Fecha y Lugar de Nacimiento:

- Nació el 8 de mayo de 1950 en Tampico, México.



Sr. Anthony Gooch

Director de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE

Actividades profesionales:

- Fue nombrado Director de Asuntos Públicos y Comunicación de la OCDE en abril de 2008. Antes dirigió las operaciones de la Comisión Europea de Diplomacia Pública y de los Medios de Comunicación en Reino Unido, promoviendo las principales iniciativas de política mundial sobre cuestiones como el cambio climático.
- Entre 2003 y 2006, se estableció en Washington, para encabezar las operaciones de la Comisión Europea de Diplomacia Pública y de los Medios de Comunicación en Estados Unidos, centrándose en las relaciones comerciales entre la Unión Europea y los Estados Unidos, los casos de competencia, tales como el de Microsoft, las iniciativas mundiales de la Unión Europea (UE) sobre el medio ambiente y la energía, las negociaciones bilaterales de Cielos Abiertos y los temas de seguridad nacional.
- De 2002 a 2003 fue Profesor invitado de la Unión Europea en la Universidad del Sur de California.
- Entre 1999 y 2002 actuó como Portavoz y Asesor Especial en materia de Comercio de la Unión Europea del entonces Jefe Negociador Comercial, Comisario Pascal Lamy.
- De 1995 a 1999, se especializó en las relaciones de la UE con América Latina, coordinando al grupo de negociación de la UE para asegurar un acuerdo mundial y el Tratado de Libre Comercio con México. Antes de incorporarse a la Comisión Europea trabajó para una consultoría estratégica de los asuntos públicos de la UE y como periodista independiente.

Estudios:

- Postgrado en Ciencia Política y Relaciones Internacionales por el Instituto de Estudios Políticos de París.
- Maestría en Historia Moderna en la Universidad de Cambridge.

INTRODUCCIÓN: FORO 2014 DE LA OCDE - ECONOMÍAS CON CAPACIDAD DE RECUPERACIÓN PARA SOCIEDADES INCLUYENTES.

El Foro 2014 de la OCDE, titulado “Economías con Capacidad de Recuperación para Sociedades Incluyentes”, se organiza en torno a tres temas transversales: el Crecimiento Inclusivo, Empleos y Confianza, con el objeto de explorar la naturaleza multifacética de la capacidad de recuperación y la manera de “repuntar hacia adelante” al abordar los retos económicos, sociales y ambientales.

La OCDE reconoce que hay varios signos alentadores acerca del avance de la recuperación, aunque la economía mundial permanece baja en comparación con el período anterior a la crisis. También reconoce que a pesar de que el nivel de desempleo deberá disminuir ligeramente este año, 48 millones de personas continúan desempleadas en los países de la OCDE y 202 millones de personas se encuentran sin trabajo a nivel mundial.

En este sentido, los jóvenes y las personas poco calificadas han sido los más afectados, y el desempleo juvenil mantiene altos niveles en muchos países.

Las persistentes y elevadas tasas de desempleo y los crecientes niveles de desigualdad han lesionado la confianza de la gente no sólo en sus gobiernos, sino en el sistema en su conjunto.

Sobre la base de las discusiones anteriores, el Foro 2014 de la OCDE busca ofrecer la oportunidad de reflexionar sobre la manera en la que los gobiernos, las organizaciones internacionales y los diferentes actores de la OCDE pueden contribuir a desarrollar economías y sociedades con una mayor capacidad de recuperación.

1. Sociedades Incluyentes

SOCIEDADES INCLUYENTES

Si bien el crecimiento es esencial para la recuperación, también es necesario para mejorar el nivel de calidad de vida de las personas -con acceso a servicios de salud, empleos de calidad, oportunidades para aprender y mejorar las habilidades, y un medio ambiente limpio. Es esencial abordar la desigualdad, que incluso había aumentado antes de la crisis. Actualmente, en los países de la OCDE, el promedio de ingresos de 10% de la población más rica es aproximadamente nueve veces mayor que el de los más pobres. El rápido crecimiento en las economías emergentes, en particular, en los países asiáticos, también está asociado con la vulnerabilidad y las grandes desigualdades existentes. Debido a que los mercados emergentes se esfuerzan por mantener un alto crecimiento y las expectativas de la clase media van en aumento, se necesitan políticas de cohesión social y de desarrollo a largo plazo, ahora más que nunca.

Las preguntas en este debate: ¿Cómo moverse del diagnóstico a las soluciones?, ¿qué políticas pueden ayudar a maximizar las oportunidades, la educación y la formación, la justicia y los incentivos fiscales?, y ¿qué programas de empoderamiento para todos los grupos de la sociedad podrían servir para que éstos alcancen su pleno potencial?

MÉXICO Y LA SOCIEDAD INCLUYENTE

El Informe Getting It Right, una Agenda Estratégica para las Reformas en México (2012), señala que si bien en la última década el PIB de nuestro país aumentó más rápido que el promedio de la OCDE (cerca de 2% anual en promedio contra un 1.6% en la OCDE), éste no ha sido suficiente para elevar sustancialmente la calidad de vida de la población, medido a través del PIB per cápita, que es el más bajo de la OCDE en 2011.

Este Informe señala que según estimaciones de la OCDE, México necesita una tasa de crecimiento cercana al 4%, sostenida durante los próximos veinte años, para reducir la brecha en ingreso per cápita con las economías de la OCDE con mejor desempeño, del 70% en la actualidad al 50% para 2030.

En 2012, la OCDE reconoció que a pesar del avance evidente en el marco de la competencia, las prácticas monopólicas afectan a varios mercados de México, aumentando el costo de los negocios. Además, un porcentaje importante del mercado laboral todavía opera en la informalidad y la fuerza laboral carece de las competencias necesarias para que México ascienda más rápidamente en las cadenas de valor.

La OCDE señaló que un elemento central en la construcción de una economía más dinámica y una sociedad más incluyente es un buen funcionamiento del marco legal mexicano. En este rubro, la Organización afirmaba que quedaba mucho camino por avanzar, pues el sistema jurídico no proporcionaba ni la certidumbre ni la eficacia legal necesaria para que la actividad económica pudiera prosperar con mayor rapidez. En este sentido, afirmó que el reto mayor era la necesidad de que el crecimiento fuera más incluyente y cuidadoso del medio ambiente.

La OCDE afirmó que las políticas a favor de la inclusión eran particularmente relevantes en un país con los niveles de desigualdad de México; mientras que en el aspecto ambiental, no se debía negar el impacto que la actividad económica ha tenido en los recursos naturales del país. Por ello, recomendó que las medidas para lograr altos niveles de crecimiento tendrían que combinarse con acciones efectivas para distribuir mejor las oportunidades y los ingresos, así como para limitar las presiones ambientales.

Esta Organización también resaltó que al igual que otros países de la región latinoamericana, la efectividad del sistema de impuestos para lograr una mejor redistribución del ingreso era casi nula. Por ello, recomendó que México debía ampliar sus metas de política económica para alcanzar niveles más altos de bienestar, no sólo de ingreso.

Cabe señalar que la OCDE (2013) señaló que la tasa de pobreza de México es la más alta de la Organización, siendo particularmente alta entre la población indígena. El 20% más pobre de la población captura únicamente 11% de los subsidios sobre la tarifa residencial de energía eléctrica y menos de 8% de los subsidios sobre los combustibles para transporte; de manera semejante, 90% de los apoyos a los precios

agrícolas y 80% de los subsidios a la electricidad para el bombeo de agua son captados por el 10% más rico de los agricultores.²

El 24 de enero de 2014, el Gobierno de México y la OCDE firmaron el Acuerdo Marco de Cooperación; en este contexto, el Secretario General, José Ángel Gurría reconoció la importancia de la aprobación, por parte del Congreso Mexicano, de uno de los paquetes de reformas estructurales más ambiciosos que se han registrado en la historia moderna en materia laboral, de telecomunicaciones y competencia económica, educativa, financiera, fiscal, política y energética, de transparencia, combate al lavado de dinero y de protección a las víctimas y los derechos humanos, destinado a elevar la productividad, la competitividad y la capacidad de crecimiento de México, convirtiéndolo en una de las plataformas de inversión más atractivas del mundo y cuyo el potencial más trascendente es dotar al país de los recursos necesarios para fortalecer la inclusión social y terminar con las enormes desigualdades que tanto afectan al país.

El Acuerdo Marco tiene por objeto brindar una cooperación reforzada entre la OCDE y México para la implementación y evaluación de las reformas estructurales.

En relación con el aspecto económico, el Informe “Panorama Económico y Social de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CEPAL), 2013”, señala que el bajo crecimiento regional en dicho año respondió en parte al bajo dinamismo de las dos mayores economías de América Latina y el Caribe: Brasil (2,4%) y México (1,3%) a una tasa menor que el promedio regional.³

Por su parte, México sufrió una importante contracción de la IED recibida (-38%), que ubica al país en su nivel más bajo desde 1999. Con respecto a la tasa de pobreza, en nuestro país se observó un aumento que implicó que alrededor de un 1 millón de personas adicionales fueran contabilizadas como pobres.

Con respecto a la pobreza infantil, el Informe señala que en México (2010) 37.6% de los niños, niñas y adolescentes eran pobres. De ese total, 13.7% se encontraba en extrema pobreza.

Con respecto a los avances recientes en materia fiscal y redistribución de los ingresos, el Informe de la CEPAL titulado “Panorama fiscal de América Latina y el Caribe 2014 - Hacia una mayor calidad de las finanzas públicas” señala que en el caso de México, la disminución de los ingresos fiscales, de 0.9 puntos porcentuales del PIB en 2013, se explica principalmente por una reducción —del 10.1% en términos reales hasta septiembre— de los ingresos no tributarios y en particular de los derechos por hidrocarburos. Sin embargo, los ingresos tributarios mostraron un incremento importante como resultado de una recaudación mayor del impuesto sobre la renta y un menor déficit del impuesto especial sobre producción y servicios (IEPS)

² México 2013. Evaluaciones del Desempeño Ambiental. OCDE. Página URL: <http://www.oecd.org/fr/env/examens-pays/EPR%20Highlights%20MEXICO%202013%20ESP.pdf> (Fecha de consulta: 21 de abril de 2014).

³ Panorama Económico y Social de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños. CEPAL. 2013, Página URL: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/52077/PanoramaEconomicoSocial.pdf> (Fecha de consulta: 21 de abril de 2014).

aplicado a los combustibles (cuyos recursos se utilizan como subsidio cuando los precios de los combustibles suben).⁴

Este Informe destaca el caso de México, donde se aprobó una reforma extensiva que conllevará cambios relevantes para los ingresos públicos: la eliminación del impuesto empresarial a tasa única (IETU), una tasa del impuesto sobre la renta más progresiva y el aumento de su nivel máximo del 30% al 35%, un impuesto del 10% sobre las ganancias de capital, la homologación del IVA en la frontera y un nuevo gravamen del 5% a la enajenación e importación de alimentos no básicos de alta densidad calórica.

En México, la reforma de 2013 creó un impuesto a la enajenación e importación de combustibles fósiles según su contenido de carbono y un gravamen a los plaguicidas de acuerdo con la categoría de peligro de toxicidad aguda. Este Informe destaca que más allá del debate en torno a la existencia e importancia del llamado doble dividendo, lo verdaderamente relevante radica en lograr una integración apropiada entre las políticas de reforma tributaria y la política ambiental para evaluar en definitiva el efecto neto final sobre el bienestar general.

De hecho, además de la obtención de recursos para el sostenimiento de las necesidades públicas, la política tributaria moderna exige el planteamiento de objetivos extrafiscales que complementen la finalidad meramente financiera. Esto resulta fundamental para transformar determinados impuestos en instrumentos de política social o económica dirigidos a diversos fines de interés general como, por ejemplo, la protección ambiental.

Sin embargo, más allá del grado de validez de los argumentos planteados —todos discutibles en cada caso particular—, la existencia de los subsidios a los combustibles plantea una serie de problemas o desafíos para el Estado, debido generalmente a que dada la magnitud que suelen adquirir, estos subsidios representan un elevado costo fiscal para el Estado, ya sea por el aumento del gasto público o por la disminución de los recursos disponibles (de acuerdo con el esquema de financiamiento de las empresas petroleras públicas o de empresas privadas subvencionadas). Este problema adquiere mayor importancia en países con bajos niveles de carga tributaria como México.

El Informe también subraya que México representa un caso paradigmático en la región de América Latina puesto que tiene vigente un instrumento tributario, el impuesto especial sobre producción y servicios (IEPS), que técnicamente es un gravamen aplicado sobre productos derivados del petróleo aunque en la práctica su funcionamiento difiere de las prácticas tradicionales. El IEPS petrolero (gasolinas y diésel) se calcula a partir de la diferencia entre el precio de venta al público (precio interno) y el precio de referencia internacional de estos bienes. Como el objetivo fundamental es mantener estable el precio interno de los combustibles destinados a los automóviles, el IEPS es positivo cuando los precios internacionales son relativamente bajos y negativo cuando se elevan por encima de cierto nivel, dando origen entonces a un subsidio al consumo.

⁴ Panorama fiscal de América Latina y el Caribe 2014 - Hacia una mayor calidad de las finanzas públicas. CEPAL/Naciones Unidas. Enero de 2014. Página URL: <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/8/52008/PanoramaFiscal2014.pdf> (Fecha de consulta: 21 de abril de 2014).

A pesar de una breve caída asociada a la crisis económica de 2009, la nueva escalada de los precios del petróleo en el mundo ha provocado que el subsidio se torne cada vez más insostenible -alcanzando montos del 1.0% del PIB en 2011 y el 1.3% del PIB en 2012-, particularmente porque una proporción creciente de las gasolinas consumidas en México es importada.

Una característica de estos instrumentos que no debe soslayarse es el hecho de que por lo general están mal o poco focalizados y tienden a ser muy favorables a los sectores de mayores ingresos, en cuyos hogares se concentran. En ese sentido, independientemente de los impactos ambientales y de las distorsiones fiscales que su existencia implica, los subsidios a los combustibles para vehículos automotores en México (a través del IEPS) inciden de manera regresiva en la distribución del ingreso. Según Scott (2011), el 75% de este subsidio beneficia al 40% más rico de la población (que destina una mayor proporción de su gasto a vehículos y combustibles destinados a ellos), mientras que solo el 12.5% llega al 40% de la población con menores recursos, incluido un 4% que favorece al 20% más pobre de la población. Estos resultados se confirman en otros estudios privados (CIEP, 2012) y de carácter oficial (SHCP, 2010), lo que evidencia la necesidad de implementar alguna medida compensatoria dirigida a los sectores más débiles de la población.

Otras de las conclusiones relevantes de este documento se refiere a que en los países de América Latina la distribución del ingreso mejora solo levemente por la acción tributaria directa, y bastante por las transferencias directas en algunos países. Así, el cálculo del impacto del gasto público indica cambios apreciables sobre el índice de Gini, por ejemplo, en el caso de México es evidente la incidencia de las transferencias y subsidios directo. En este aspecto, el programa Oportunidades se situaba en 0.37 puntos del PIB.

El Informe resalta que un trabajo reciente publicado por Castelletti (2013) muestra que en el caso de Chile y México la política fiscal beneficia significativamente a los grupos de ingresos más bajos principalmente a través de las transferencias en servicios de educación y salud. Sin embargo, si se compara con los resultados del resto de los países de la OCDE, la efectividad de la política fiscal en la reducción de la desigualdad es aún limitada. En conjunto, las transferencias públicas (en efectivo y en especie) y los impuestos directos reducen la desigualdad aproximadamente a la mitad en los países de la OCDE, siendo los impuestos y las transferencias en efectivo los que logran la mayor redistribución total, mientras que las transferencias en especie por servicios de educación y salud presentan un menor impacto. En cambio, en Chile y México las transferencias en efectivo y los impuestos tienen un menor efecto que los programas en educación y salud.

Con respecto a la eficiencia en la prestación de servicios de salud, un trabajo publicado por la OCDE, Schweltnus (2009) estima que la eficiencia de los sistemas de salud de los países de América Latina incluidos en el análisis se sitúa en la media de los países emergentes (México) o por encima de ella, como en la Argentina, el Brasil, Chile y el Uruguay.

Según estas estimaciones, al nivel actual de gasto en atención de salud, la esperanza de vida al nacer podría aumentar en 4 años en México, 3 en la Argentina y 2 en los

restantes tres países de la región si los recursos se gastaran de manera más eficiente.

En el trabajo de Schweltnus (2009), para el análisis de la frontera de eficiencia del gasto en educación muestra que entre los países de menor eficiencia de gasto en educación se encuentran Argentina y México, aunque los resultados sugieren que ambos países podrían aumentar su puntuación sintética de PISA en 90 y 74 puntos, respectivamente, si los recursos se gastaran eficientemente y el gasto en educación se mantuviese constante en el nivel actual.

NOTA DE PAÍS: MÉXICO

INDICADORES SOCIALES DE LA OCDE (2014).⁵

México tiene el ingreso nacional disponible más bajo de la OCDE: menos de un tercio del promedio de ésta. Además, los mexicanos ocupan el segundo lugar en desigualdad de ingresos. El ingreso promedio del 10% de los más ricos es 29 veces el correspondiente al 10% de los más pobres de la población, en comparación con el promedio de la OCDE de 9.5.

Sin embargo, el índice de satisfacción de vida en México está por encima del promedio de la OCDE. Únicamente Chile e Islandia muestran un aumento mayor en este índice de 2007 a 2012.

México tiene el gasto social más bajo dentro de la OCDE

- El gasto público en protección social es el más bajo en el área de la OCDE: el 7.4% del PIB, lo cual representa alrededor de un tercio del promedio de la OCDE de 21.9%.
- Aun cuando la tasa de desempleo aumentó de 3.8% antes de la crisis a 5.2% en 2013, está considerablemente por debajo del promedio de la OCDE de 9.1%.
- La población de ningún otro país de la OCDE tiene una percepción mayor en cuanto a que no pueden comprar suficiente comida. Además, el nivel de pobreza relativa es el segundo más elevado en el área de la OCDE: uno de cada cinco mexicanos es pobre, en comparación con alrededor de 1 de 10 que corresponde al promedio de la OCDE. El sector informal concentra más del 60% del empleo en México, lo cual deja a una parte importante de la población sin protección social. México es uno de los pocos países de la OCDE que no cuenta con un seguro que ampare a los desempleados.

México tiene una población relativamente joven, pero se enfrenta a un envejecimiento rápido

- Durante el periodo de 2008 a 2011, las tasas de fertilidad cayeron en más de dos terceras partes en los países de la OCDE. En el caso de México, aunque también hubo una disminución, su promedio de 2.03 hijos por mujer constituyó la cuarta tasa de fertilidad más elevada de la OCDE en 2011 (después de Israel, Nueva Zelanda e Irlanda), muy por encima del promedio de la Organización de 1.70.
- México tiene 8.8 personas de edad laboral por cada una de 65 años de edad o más, la cual es la tasa más alta en la OCDE y es más del doble del promedio de ésta de 4.2. México es el país que está envejeciendo más rápidamente. El número de personas en edad laboral por cada persona mayor de 65 años sufrirá en México la caída más pronunciada que en ningún otro país de la OCDE desde la actualidad hasta 2050.
- En cuanto a la edad efectiva de retiro del mercado laboral, los mexicanos tienen el periodo esperado de jubilación más corto de los países de la OCDE: 16.8 años para mujeres y 12.9 años para hombres. Por contraste, el promedio de la OCDE es 22.5 años para mujeres y 18 años para hombres.

⁵ México. OCDE (2014), Society at a Glance 2014 – Indicadores sociales de la OCDE. Página URL: <http://www.oecd.org/centrodemexico/medios/SAG2014-KeyFindings-Mexico%20ESPA%C3%91OL.pdf> (Fecha de consulta: 24 de abril de 2014).

- La enorme brecha de género que se da en el empleo puede ofrecer una solución potencial para reducir los efectos de una fuerza laboral que está envejeciendo. La tasa de empleo para hombres es del 78%, mientras que para mujeres es únicamente del 44%. Tener más mujeres en trabajos remunerados también podría ayudar a muchas familias a salir de la pobreza.

CUANDO EL CRECIMIENTO ECONÓMICO BENEFICIA A SÓLO UNOS POCOS.⁶

David Pilling, Editor del Financial Times, señala que el concepto de “crecimiento inclusivo” es el tipo de idea indiscutible como también aquella relacionada con el “desarrollo sustentable”. Pero, ¿qué significa realmente?

Entre sus argumentos señala que la China actual es terriblemente desigual, aunque en su proceso de desarrollo cientos de millones de personas han salido de la pobreza. Por otro lado, señala que en comparación Bangladesh, los indicadores sociales de la India, tales como la mortalidad infantil, la desnutrición y la educación de las niñas, están rezagados.

En su opinión, lo ideal es generar crecimiento y luego usarlo para lograr la igualdad de oportunidades, y no sólo para aumentar los ingresos. Japón, el Taipei chino y Corea desarrollaron modelos económicos que, aunque lejanos de los paraísos socialistas, enfatizan la igualdad. Ejemplifica que China con un ingreso *per cápita* de más de 30,000 dólares parece una economía avanzada, pero en Hong Kong, las prestaciones sociales son pobres y el acceso a la riqueza que se encuentra ligado a la propiedad de la tierra es desigual, y medido por el coeficiente de Gini es peor aún que en India.

El autor concluye que la clave es usar el crecimiento tan rápido como sea posible en beneficio del mayor número de personas. Eso se traduce en un sistema fiscal adecuado y en la construcción de sólida infraestructura social y física. Es probable que signifique una redistribución focalizada, y no subsidios globales derrochadores. Podría significar medidas más radicales, como la reforma agraria. De esta forma, el concepto de crecimiento inclusivo no está exento de la controversia.

⁶ Resumen del artículo publicado por David Pilling, Editor del Financial Times. Página URL: <http://www.oecd.org/forum/oecdyearbook/when-economic-growth-benefits-only-a-few.htm>

CRECIMIENTO INCLUSIVO: ¿OPTIMISMO INGENUO O LLAMADO A LA REVOLUCIÓN?

Chandran Nair, Director Ejecutivo y Fundador del Instituto Mundial para El Mañana sostiene que el “crecimiento inclusivo” se ha transformado de un desafío global apremiante a una causa social repetida por todos, incluyendo desde organismos multilaterales, empresarios, políticos, diplomáticos y Organizaciones No Gubernamentales.

Al igual que todas las consignas bien intencionadas -otros ejemplos incluyen el “crecimiento verde”, la “neutralidad de carbono”, el “valor compartido” y “el fin de la pobreza”-, el atractivo de un crecimiento inclusivo radica en el hecho de que significa todo para todas las personas.

Esto se debe a que el “crecimiento inclusivo”, como se define actualmente está condenado al fracaso porque no es radical, no trae ideas nuevas y audaces en la tendencia principal, y no aborda las causas profundas de lo que hace que hoy en día el crecimiento sea exclusivo. Para cualquier persona es obvio que el modelo occidental actual de crecimiento económico, que se ha adoptado en todo el mundo, depende en gran parte de la exclusión de la mayoría con el fin de crear riqueza para unos pocos. Este ha sido el caso desde la época colonial.

La misma exclusión que una vez llevó a cabo la East India Company se practica en Wall Street y sus excesos son aceptados como parte del sistema por muchos gobiernos. Los políticos del mundo desarrollado, sin embargo, están contentos de “incluir” a otros en la economía mundial mediante la subcontratación de trabajos sucios y baratos o por medio de industrias contaminantes.

¿Qué podría parecer esta revolución? El autor realiza tres proposiciones. Lo primero es aceptar que el sistema actual de los flujos mundiales de capital es uno de los principales obstáculos para el desarrollo sustentable y ha ocasionado en repetidas ocasiones que prometedoras economías sufran de catástrofes.

Un excelente paso correctivo sería encomendar a las entidades financieras la asignación de más fondos a las pequeñas y medianas empresas (PYME), que por el momento se encuentran muy marginadas.

Otra área para aplicar una reforma es el subsidio injusto y contraproducente de los países ricos a expensas de los pobres. En este caso, señala que la Política Agrícola Común (PAC) de la Unión Europea protege a 5% de la población europea que trabaja en una granja y producir el 1.6% del PIB de la región. Cada año se gasta aproximadamente \$80 billones en estos pocos afortunados, en detrimento del 70% de los países en desarrollo que dependen directa o indirectamente de la agricultura.

Una mejor utilización de este dinero sería invertir en infraestructura rural en los países desarrollados y en desarrollo en el mundo. El transporte rural, la irrigación, la comunicación y el almacenamiento son inadecuados en Asia y África, y en caso de

⁷ Resumen del artículo publicado por Chandran Nair, Director Ejecutivo y Fundador del Instituto Mundial para El Mañana. Página URL: <http://www.oecd.org/forum/oecdyearbook/inclusive-growth-naive-optimism-or-call-for-revolution.htm>

desarrollarse de manera adecuada, esto permitiría a los agricultores acceder a los mercados donde los consumidores pueden pagar una prima de valor agregado para los productos alimenticios al tiempo que reduce el desperdicio.

Por último, está el comercio mundial de armas que alcanza los \$50 billones de dólares al año y que se transfiere desde los países pobres a los ricos. Chandran Nair concluye que existen muchos otros problemas que se tendrán que enfrentar, pero todos exigen poner fin a la terminología del doble lenguaje que distorsiona la realidad.

2. Economía Compartida

ECONOMÍA COMPARTIDA

La sociedad se encuentra en medio de una revolución mundial digital. En la última década, la penetración de Internet en todo el mundo creció más de un 566%. La mayoría de los consumidores actualmente poseen al menos un dispositivo móvil. Las redes de alta velocidad combinadas con sensores, la comunicación de máquina a máquina y las aplicaciones “inteligentes” están trayendo la próxima ola de innovación.

Actualmente, la conectividad inalámbrica vincula objetos como los dispositivos GPS, los vehículos e, incluso, las luces de la calle a Internet. Esto ha conducido a sistemas completos interconectados que pueden ayudar a los países a lograr importantes objetivos económicos y sociales. Algunos esperan que el “Internet de las Cosas” conecte a 50 billones de dispositivos inalámbricos móviles en 2020.

Internet beneficia a los individuos con una amplia variedad de bienes y servicios digitales, precios más bajos, una mayor productividad, un mercado laboral más eficiente, y avances en el medio ambiente, la salud y la educación. Beneficia a las empresas mediante una mejor eficiencia en todos los aspectos, desde los servicios comerciales a la manufactura industrial, y amplía los mercados globales. También favorece a los Gobiernos al hacer que sea más fácil la consulta y la comunicación con los ciudadanos y al ofrecer servicios más baratos.

Las tecnologías de la conectividad y digitales están cambiando fundamentalmente la forma en que vivimos, trabajamos, aprendemos, socializamos y nos conectamos. Internet ha reducido las barreras para iniciar un negocio y una nueva ola de emprendedores digitales están usando el “Internet de las Cosas” para ofrecer servicios que eran inimaginables en el pasado. Parte de esta revolución ha supuesto el aumento de los servicios par a par (P2P) y humano a humano (H2H), permitiendo a la gente compartir todo desde sus autos y casas, su talento y tiempo. La gente ha intercambiado y compartido desde el inicio de los tiempos, pero el aumento de la conectividad global está haciendo que esto se realice en una escala sin precedentes.

Las preguntas en este debate son: ¿Cómo afecta la economía compartida las nociones tradicionales de compra y venta en una economía capitalista?, ¿Estamos experimentando un cambio en la importancia relativa que se atribuye a la propiedad y al acceso en la sociedad?, y ¿cómo se deben adaptar los marcos jurídicos para hacer frente a la economía compartida?

EL USO DE INTERNET EN MÉXICO

El Informe “Hábitos de los Usuarios de Internet en México 2013” publicado por la Asociación Mexicana de Internet (AMIPCI) señala que en 2006 el número de usuarios fue de 20.2 millones, mientras que en 2013 esta cifra alcanzó los 45.1 millones.⁸

En relación con los usuarios de Internet por género, 51% fueron hombres y 49% fueron mujeres. Además, casi el 30% de los internautas en México se encuentra en los rangos de 25 a 44 años.

Otro dato relevante publicado por AMIPCI refiere que durante el 2013 el tiempo promedio de conexión diario del internauta mexicano fue de 5 horas y 1 minuto, lo que representó 67 minutos más que en 2012.

Entre las principales actividades de los usuarios mexicanos en Internet destacan: 1) Enviar/recibir mails, 2) búsqueda de información, 3) acceder a redes sociales, 4) enviar/recibir mensajes instantáneos y 5) comprar en línea. Al respecto, el Informe destaca que 9 de cada 10 internautas mexicanos Acceden a alguna red social.

Con respecto al uso de Internet en el ámbito de los negocios, la AMIPCI realizó una encuesta en línea a 615 empresas mexicanas sobre marketing digital, usos y hábitos en redes sociales. Entre los resultados destaca que 5 de cada 10 empresas evaluadas afirmaron que realizaron acciones de marketing y/o publicidad por internet.⁹

Asimismo, con base en 387 empresas que realizaron acciones de marketing digital se concluyó que 4 de cada 10 empresas tienen un año o menos realizando este tipo de actividad y que 20% de éstas realizan publicidad en dispositivos móviles.

Con base en la muestra anterior, 2 de cada 10 empresas afirmaron que dedican entre 5% y 10% de su presupuesto publicitario en actividades de marketing digital; mientras que 8 de cada 10 empresas poseen algún perfil social.

De la muestra de las 328 empresas que mantienen algún perfil dentro de las redes sociales se mostró que casi 7 de cada 10 capacitan al personal para manejar sus perfiles sociales.

Con respecto a la publicidad en redes sociales, dentro de una encuesta realizada a 4,835 internautas inscritos en alguna red social se mostró que casi el 60% ha hecho click en algún tipo de publicidad dentro de las mismas. En relación con el Facebook Commerce (fcommerce), sólo el 10% ha comprado algún producto o servicio en Facebook.

⁸ Hábitos de los Usuarios de Internet en México 2013. Asociación Mexicana de Internet (AMIPCI). Página URL: <http://www.amipci.org.mx/?P=editomultimediafile&Multimedia=348&Type=1> (Fecha de consulta:21 de abril de 2014).

⁹ MKT digital y redes sociales en México 2013. Asociación Mexicana de Internet (AMIPCI). Página URL: <http://www.amipci.org.mx/?P=editomultimediafile&Multimedia=435&Type=1> (Fecha de consulta:21 de abril de 2014).

PERSPECTIVAS DE LA OCDE DE LA ECONOMÍA DE INTERNET 2012.

En 2012, la OCDE presentó el Informe “Perspectivas de la OCDE de la economía de Internet 2012” en el que señala que a diciembre de 2011, el número estimado de conexiones inalámbricas de banda ancha (670 millones) en la zona de la OCDE equivalía a más del doble de las suscripciones de banda ancha fijas (315 millones) y la tasa de crecimiento de las suscripciones inalámbricas continúa en aumento. La velocidad de la banda ancha ha mejorado a la vez que los precios han bajado. En los países de la OCDE, en el periodo comprendido entre 2008 y 2011, las velocidades anunciadas de la línea de suscripción digital (DSL, por sus siglas en inglés) y el cable de banda ancha aumentaron 32% y 31% al año respectivamente, en tanto que los precios bajaron 3% y 4% respectivamente.¹⁰

Las dos tecnologías que conformarán el futuro cercano de la conectividad son las conexiones de fibra óptica de alta velocidad que se utilizan cerca de las zonas pobladas y las nuevas conexiones inalámbricas de alta velocidad. Las tabletas y los teléfonos inteligentes hacen que las computadoras sean omnipresentes (el número de suscripciones de teléfonos móviles en el mundo subió más del doble desde 2005 y se triplicó en los países no pertenecientes a la OCDE), en tanto que los servicios de nube e Internet móvil permiten el acceso a la información "a todo y desde todas partes", facilitando así el camino para operar nuevos servicios y aplicaciones.

La expansión de la conectividad de Internet móvil ha ayudado a sostener al sector TIC durante la crisis, con un crecimiento de 6% al año en los ingresos entre 2000 y 2011 de las principales empresas.

El empleo en el sector también ha recibido beneficios; en 2011, las principales empresas empleaban a más de 14 millones de personas en el mundo entero, lo que representa un aumento de 6% en comparación con 2010.

El comercio electrónico representa una proporción creciente de los ingresos empresariales totales. Si bien esta proporción es aún pequeña en muchos países, en general va en aumento, lo mismo que la proporción de empresas que realizan operaciones de compra y venta a través de Internet.

El sector TIC continúa atrayendo a capitalistas de riesgo, quienes en 2011 constituyeron más de 50% de todo el capital de riesgo en Estados Unidos, el mercado más grande del mundo.

La Internet está afectando a casi todos los sectores de la economía, desde lo que es poner información difícil de encontrar a disposición de los usuarios en línea hasta transformar mercados completos, como ocurre en los campos de la música, el video, el software, los libros y las noticias.

Las empresas fueron de las primeras entidades en adoptar la Internet y ayudaron a encabezar el ascenso a velocidades más altas. A finales de 2011, casi todas las empresas de los países de la OCDE estaban conectadas a Internet. En dos tercios de los países de la OCDE, más de 95% de las empresas utiliza Internet y sólo una

¹⁰ Resumen del Informe Perspectivas de la OCDE de la economía de Internet 2012. Página URL: <http://www.oecdpublishing.org/multilingual-summaries/9789264086463-sum/pdf/9789264086463-sum-es.pdf>

pequeña proporción de las empresas de menor tamaño aún no está conectada; en 2010, sólo 5.7% de las empresas pequeñas (de 10 a 49 empleados) del grupo de los países UE de los 25 carecían de acceso a Internet.

Internet está reestructurando la manera de vivir de las personas, al brindar una mayor variedad de productos y servicios digitales, precios más bajos, mejor recopilación de información, más canales de distribución, y así sucesivamente. Alrededor de 70% de los hogares de la OCDE tienen acceso a Internet de banda ancha, a velocidades cada vez más altas y a precios más bajos.

Sin embargo, a pesar de los avances recientes en el ámbito de la conectividad, es mucho más probable que ciertos segmentos de la población usen Internet (las personas de 16 a 24 años de edad) que otros (los mayores de 65 años). Otras características demográficas, como un ingreso o nivel educativo más bajos, se correlacionan también con el nivel inferior de acceso a Internet.

La publicidad representa el mercado en línea más grande en términos absolutos, seguido por los juegos de video y para computadoras, la música en línea, así como el cine y el video.

El uso de las TIC en el sector salud puede proporcionar una mayor calidad de atención y eficiencia, costos operativos reducidos y modos de atención completamente nuevos. Los gobiernos de la OCDE han reconocido este potencial y asumen una proporción cada vez más grande de costos de implementación para asegurar que se materialicen los beneficios potenciales.

La función fundamental de Internet en la economía dependerá de si los usuarios, las empresas y los gobiernos se sienten seguros al utilizar la red y confían en ella para la operación de aplicaciones y servicios cruciales. El software malicioso (malware), los ataques de denegación de servicio (Nds, por sus siglas en inglés) y otros incidentes que hacen peligrar la confidencialidad, la integridad o la disponibilidad de sistemas y redes de información van en aumento. Donde se recaban, almacenan o procesan datos personales, estos incidentes también afectan en gran medida la privacidad. Como resultado, los gobiernos prestan cada vez más atención a la seguridad cibernética y a las amenazas a la privacidad de la información.

El desarrollo de Internet se encuentra en la cúspide de una expansión potencialmente grande a objetos que por lo regular no se relacionan con las capacidades de comunicación. Por ejemplo, los enchufes eléctricos, los automóviles e incluso las bombillas están cada vez más conectados con Internet como una manera de introducir nueva funcionalidad. Se espera que esta futura tercera ola de conectividad a Internet conecte a entre diez y cien dispositivos por familia, y miles o posiblemente millones de dispositivos por empresa.

Dos factores favorables impulsan esta red de cosas: la omnipresencia de las redes y los precios cada vez menores de los módulos de comunicaciones utilizados para conectar dispositivos. Ericsson estima que hacia 2020 habrá 50 mil millones de aparatos inalámbricos móviles conectados a Internet y que en cierto momento podrían llegar a 500 mil millones. Por ejemplo, incorporar un dispositivo de comunicación a cada automóvil y suponer para él un periodo de vida de diez años,

daría como resultado cerca de 700 millones de automóviles “con tecnología máquina a máquina” (M2M, por sus siglas en inglés). Conectar cada toma de corriente en América del Norte a una red como parte de un despliegue de redes inteligentes fácilmente generaría 10 mil millones de conexiones.

PERSPECTIVAS DE LAS COMUNICACIONES EN LA OCDE 2013.¹¹

RESUMEN EN ESPAÑOL

Principales Conclusiones

En 2011, el número total de vías de acceso para las comunicaciones en la OCDE fue de 2,066 millones; o 166 suscripciones por cada 100 habitantes. Las suscripciones móviles representaron el 65.4% de esas vías de acceso, contra el 64% en 2009; y las suscripciones a la telefonía fija tradicional siguen disminuyendo. Las suscripciones de banda ancha de fibra aumentaron un 16.61% en forma interanual entre 2009 y 2011. Se ha estimulado un mayor uso de la banda ancha móvil gracias a la popularidad de los teléfonos inteligentes. La tasa de suscripción promedio de acceso móvil a Internet en los países de la OCDE en conjunto aumentó a 56.6% en junio de 2012, al subir de apenas el 23.1% en 2009.

Los precios para la telefonía fija y, de manera más señalada, para los servicios de voz móvil bajaron de 2010 a 2012; lo que muestra disminuciones importantes en todos los patrones de consumo, con la excepción de los servicios comerciales fijos.

Una canasta de banda ancha inalámbrica en una computadora portátil (se ofrece dentro de la escala de 500 MB por mes) cuesta USD 13.04 en promedio en la OCDE en términos de la paridad del poder adquisitivo (PPA), aunque en algunos países llegó a USD 30. El gasto promedio fue de 37.15 dólares para una canasta de 10 GB. El paquete para una tableta de 250 MB costó USD 11.02 por mes en promedio. Una canasta de 5 GB para tabletas costó USD 24.74 en promedio, pero varió desde USD 7.98 (Finlandia) hasta USD 61.84 (Nueva Zelanda).

Los servicios de comunicación anteriormente distintos están convergiendo con rapidez, mientras que la digitalización más la introducción de infraestructuras fijas e inalámbricas está ampliando la disponibilidad de la banda ancha para todos los tipos de servicios de comunicación. Los ejemplos de Internet incluyen la rápida aceptación de la tecnología evolución a largo plazo (LTE o 4G) estándar para redes móviles basada en una configuración de sólo protocolo de Internet (IP, por sus siglas en inglés), y la utilización de la transmisión barata de voz LTE (VoLTE) como una aplicación; y los servicios de televisión de transmisión en vivo, de video a petición y de video basado en IP que prestan las empresas cableadas, los proveedores de satélite, las emisoras públicas y proveedores en la nube así como otros que “se brincan” los canales de distribución normal y usan sólo la internet (OTT, por sus siglas en inglés).

Los ingresos de las telecomunicaciones registraron una disminución notable en 2009; pero se estabilizaron en 2010 y repuntaron en 2011. Esto puede atribuirse a la fuerza de los mercados de telecomunicaciones móviles y, específicamente, al rápido incremento de la penetración de los teléfonos inteligentes durante este periodo. En gran medida, el mayor tráfico generado por los teléfonos inteligentes o las tabletas está vinculado con el uso de Wi-Fi relacionado con las redes fijas, más que con las

¹¹ Perspectivas de las comunicaciones en la OCDE 2013. Página URL: http://www.oecdpublishing.org/multilingual-summaries/comms_outlook-2013-sum/pdf/comms_outlook-2013-sum-es.pdf (Fecha de consulta: 21 de abril de 2014).

redes celulares. De hecho, las redes fijas se han convertido en la vía indirecta larga para los dispositivos móviles e inalámbricos; algunos estudios afirman que el 80% de los datos utilizados en los dispositivos móviles se reciben mediante conexiones Wi-Fi a las redes fijas.

Los ingresos que corresponden a los servicios de datos están creciendo a tasas de dos dígitos en la mayoría de los países de la OCDE; y el traslado de datos ya es la principal fuente de crecimiento para los operadores de redes. Aunque hay oportunidades importantes en los nuevos servicios como los pagos móviles; estos implican, en lo esencial, el traslado de datos en alianza con socios como las empresas de crédito. Medido por su participación en los ingresos, pocos esperan que haya crecimiento en servicios tradicionales como la telefonía o el servicio de mensajes cortos (SMS, por sus siglas en inglés).

La clave para el éxito del ecosistema móvil ha sido la presencia de suficiente competencia en la provisión de infraestructura y servicios de red. La competencia llevó a algunos operadores a abrir y compartir su acceso a clientes con mucho más éxito del que podría haberse logrado bajo la imposición de disposiciones reglamentarias.

El Internet sigue creciendo con fuerza, pero el crecimiento relativo ha disminuido en comparación con periodos anteriores en algunas categorías, como era de esperar considerando el uso generalizado de esta tecnología. La Internet, junto con la transmisión de audio analógica, se ha convertido en el principal método de distribución para contenido de audio. La conversión a televisión digital casi se ha completado en el área de la OCDE. En muchos países, las emisoras ofrecen su contenido en vivo o por televisión diferida vía Internet. En la suscripción de servicios de video a petición se está viendo una adopción rápida.

Nuevas cuestiones

Los responsables de formular las políticas y las autoridades tienen un papel vital que desempeñar asegurando que haya suficiente competencia. Esto incluye garantizar que exista suficiente espectro disponible, abundantes direcciones IP y otros recursos de numeración para la nueva entrada en el mercado; así como una competencia leal entre los operadores y los proveedores que sólo usan la Internet (OTT, por sus siglas en inglés).

Garantizar que los mercados sigan abiertos para los proveedores OTT y con instalaciones es indispensable para hacer innovaciones en las infraestructuras de banda ancha; y decisivo para hacer frente a la gran industria y los problemas económicos y sociales más generales.

Un creciente número de líderes de la industria afirman que los altos precios de la itinerancia móvil internacional perjudican su relación con los clientes; y son un obstáculo importante para el comercio y los viajes en las economías de la OCDE. La Recomendación de la OCDE, del Consejo de Servicios de Itinerancia Móvil Internacional (febrero 2012), propone evaluar y eliminar las barreras que puedan evitar el acceso de los operadores de redes virtuales móviles a los servicios locales móviles al por mayor para ofrecer servicios de itinerancia.

El limitado espectro y la creciente demanda de servicios de datos significan que las redes móviles se esforzarán para descargar el tráfico a las redes fijas. Los responsables de formular las políticas y las autoridades deben asegurar que la oferta baste para mantener suficiente vía indirecta larga para las redes inalámbricas; sobre todo, si no hay suficiente competencia de redes de acceso fijo. Aunque hay un debate respecto a programar la fibra hasta el domicilio, todos coinciden en que los operadores de redes seguirán acercando más esta tecnología a los domicilios y los usuarios finales. El reto para las autoridades es que, independientemente de la tecnología utilizada, probablemente muchas partes de la OCDE enfrenten a monopolios o duopolios por las redes fijas. Lo inalámbrico puede ofrecer competencia, pero la disponibilidad del espectro siempre impondrá límites que no son una restricción para la fibra.

Desde la edición de 2011 de Perspectivas de las Comunicaciones, al Centro de Información de la Red Asia Pacífico se le acabaron las direcciones versión 4 del Protocolo de Internet (direcciones IPv4) conforme a los procedimientos ordinarios, al igual que al Centro de Coordinación de Red Réseaux IP Europeéns. África, América del Norte y América del Sur agotarán su espacio asignado de direcciones en su oportunidad. El sucesor de Pva4, el IPv6, permite 2128 direcciones, una cantidad casi ilimitada; pero no se ha implementado en una medida importante. Aunque más de la mitad del equipo utilizado en el Internet por cable es capaz de soportar IPv6 hoy en día, menos del 1% de este equipo se conecta a un servicio que proporcione IPv6.

Aunque los gravámenes o cuotas de la industria puedan justificarse para fines específicos, como financiar al regulador del sector o contribuir a metas de servicio universales, otras cargas fiscales al sector de las telecomunicaciones pueden dañar tanto a los consumidores como a la misma industria.

3. Compromiso Netizen y Empoderamiento

COMPROMISO Y EMPODERAMIENTO DEL E-CIUDADANO (NETIZEN¹²)

Hay más en la vida que las frías cifras del Producto Interno Bruto (PIB) y las estadísticas económicas. El truco es decidir lo que realmente hace que una vida sea mejor y la forma de medir el progreso. El crecimiento económico no es un fin en sí mismo –la clave del crecimiento es ofrecer mejores condiciones de vida a las personas en toda la sociedad. Es evidente que en los años previos a la crisis, el PIB por sí mismo no era suficiente -durante los años de auge, la desigualdad se amplió en la mayoría de países de la OCDE-, y una cantidad mayor de dinero no parecía estar haciendo feliz a la gente. Pero qué más debemos medir para obtener la imagen completa.

La OCDE comenzó a buscar una respuesta a esta pregunta hace más de una década y en 2011 presentó un conjunto de indicadores de bienestar que se pueden comparar a nivel internacional (Informe ¿Cómo es la vida?) y una herramienta interactiva, el Índice para una Vida Mejor, que invita a los usuarios a ver cómo su país mide temas que son importantes para ellos, mediante una amplia gama de ámbitos que van desde el aire limpio a la educación, y de los ingresos a la salud.

Pero el trabajo está en curso. Cada año desde su presentación, los datos básicos en el Índice para una Vida Mejor se actualizan y se realizan innovaciones para mejorar el contenido y la accesibilidad del sitio. Además del inglés, los usuarios pueden acceder al sitio en francés, alemán, ruso y español. El año pasado se realizó una actualización del Informe ¿Cómo es la Vida? Que encontró que la satisfacción de la vida de las personas ha disminuido, sobre todo en los países más afectados por la crisis y en muchos de éstos también se reportan disminuciones en la confianza hacia sus Gobiernos. Por último, el Informe plantea preguntas importantes sobre lo que es un trabajo de calidad y la forma en que todos reflexionamos acerca de cómo vamos a sostener nuestro nivel de bienestar actual para las generaciones futuras.

Más de 55,000 personas han compartido sus puntos de vista sobre lo que hace que una vida sea mejor. El link de la herramienta virtual es www.oecdbetterlifeindex.org.

¹² La palabra Netizen es una Contracción de la palabra inglesa Citizen (ciudadano) e Internet. El término es utilizado para describir a las personas que usan Internet para participar en o contribuir a un grupo o sociedad de Internet. También puede describir he word may also be used to describe an individual who spends a lot of time on the net.

MÉXICO: ¿CÓMO ES LA VIDA?¹³

La OCDE reconoce que México ha progresado en gran medida en la última década en la calidad de vida de sus ciudadanos, especialmente en las áreas de educación, salud y empleo. No obstante, se encuentra en una posición baja en buena parte de los temas del Índice para una Vida Mejor.

En general, los mexicanos están más satisfechos con su vida que el promedio de la OCDE. El 85% de las personas dicen tener más experiencias positivas en un día normal (sentimientos de paz, satisfacción por sus logros, gozo, etc.) que negativas (dolor, preocupación, tristeza, aburrimiento, etc.). Esta cifra es mayor que el promedio de la OCDE de 80%.

A continuación se presentan las principales conclusiones con respecto a las once dimensiones que integra dicho Índice:

1. Vivienda - Aspectos clave

En México, el 83% de las personas dicen estar satisfechas con su vivienda actual, cifra menor que el promedio de 87% de la OCDE. Este bajo nivel de satisfacción subjetiva refleja los resultados heterogéneos de México en los indicadores objetivos de vivienda.

En México, el hogar promedio tiene 1 habitación por persona, cifra menor que el promedio de la OCDE de 1.6 habitaciones por persona y una de las tasas más bajas de la OCDE. En términos de servicios básicos, el 95.8% de las personas en México habitan viviendas con acceso privado a inodoros interiores con descarga de agua, cifra menor que el promedio de la OCDE del 97.8%.

2. Ingresos - Aspectos clave

En México, el ingreso familiar disponible neto ajustado es de 12,732 USD al año, menor que el promedio de la OCDE de 23,047 USD.

El patrimonio financiero familiar es el monto total de los valores financieros que posee una familia. En México, el patrimonio financiero neto familiar es menor que el promedio de la OCDE de 40,516 USD.

En México, el promedio de ingreso neto disponible entre la población que ocupa el 20% superior de la escala de ingresos está estimado en 32,756 USD al año, mientras que la población que ocupa el 20% inferior vive con un estimado de 2,570 USD al año.

3. Empleo - Aspectos clave

En México, más del 60% de la población en edad laboral (entre 15 y 64 años) tiene un empleo remunerado, cifra menor que el promedio de la OCDE de 66%. Además, alrededor del 70% de la población con educación superior tiene un empleo remunerado, en comparación con cerca del 58% para la población que no cuenta con educación secundaria. Esta diferencia de 12 puntos porcentuales es menor que el

¹³ Resumen del artículo México - ¿Cómo es la vida? Mayo de 2013. Página URL: <http://www.oecdbetterlifeindex.org/es/countries/mexico-es/> (Fecha de consulta: 22 de abril de 2014).

promedio de la OCDE de 37% y sugiere que el mercado laboral en México es relativamente incluyente.

En México, el 43% de las mujeres tienen empleo, cifra menor que el promedio de la OCDE de 60% y mucho menor que la tasa de empleo de los hombres en México, que es del 78%. Esta diferencia de 35 puntos porcentuales entre ambos géneros es mucho mayor que el promedio de la OCDE de 12% y sugiere que las oportunidades de empleo para las mujeres podrían mejorar.

Los jóvenes mexicanos entre 15 y 24 años de edad afrontan una tasa de desempleo del 9.8% en comparación con el promedio de la OCDE de 16.2%.

En México, el porcentaje de la fuerza laboral que ha estado desempleada durante un año o más es actualmente del 0.1%, mucho menos que el promedio de la OCDE de 3.1% y una de las menores tasas en la OCDE. La tasa de desempleo a largo plazo para hombres y mujeres es la misma: 0.1%.

En México, las personas ganan 9,885 USD al año de media, cifra mucho menor que el promedio de la OCDE de 34,466 USD.

En México cerca del 21% del total de los empleados tiene un contrato de 6 meses o menos, cifra mayor que el promedio en 30 países de la OCDE del 10%. Esta cantidad sugiere que puede fomentarse una mayor estabilización de los contratos laborales de los empleados mexicanos.

4. Comunidad - Aspectos clave

En promedio, las personas en México dedican 1 minuto al día a actividades de voluntariado, cifra menor que el promedio de la OCDE de 4 minutos al día. Cerca del 46% afirman haber ayudado a un extraño durante el último mes, cifra menor que el promedio de la OCDE del 48%.

En México, el 76% de las personas creen que conocen a alguien en quien pueden confiar cuando lo necesiten, una de las menores cifras de la OCDE, donde el promedio es del 90%.

Hay poca diferencia entre hombres y mujeres, ya que el 75% de los hombres creen que cuentan con este tipo de apoyo social, en comparación con el 76% de las mujeres.

En México, alrededor del 71% de la población que ha finalizado solamente la educación primaria afirma que tiene a alguien con quien contar cuando lo necesite, en comparación con más del 87% entre la población que ha alcanzado la educación superior.

5. Educación - Aspectos clave

En México, el 36% de los adultos entre 25 y 64 años de edad ha obtenido el equivalente de un título de educación secundaria, cifra mucho menor que el promedio de la OCDE de 74%. El 38% de los hombres ha terminado con éxito la educación secundaria en comparación con el 35% de las mujeres. Esta diferencia de 3 puntos porcentuales es ligeramente mayor que el promedio de la OCDE del 2% y sugiere

que podría fortalecerse la participación femenina en la educación secundaria. Entre los jóvenes —un mejor indicador del futuro de México—, el 44% de las personas entre 25 y 34 años de edad ha obtenido el equivalente de un título de educación secundaria, cifra menor que el promedio de la OCDE de 82%, pero que indica un avance.

En promedio los mexicanos pasan 14.9 años en el sistema educativo entre los 5 y los 39 años de edad, cifra menor que el promedio de la OCDE de 16.5 años y uno de los más bajos en la OCDE. Este nivel de educación podría influir en la actuación futura de México en los logros educativos de su población entre 25 y 34 años de edad.

El estudiante medio en México recibió una calificación de 420 sobre 600 en la capacidad de lectura que examinó el examen de PISA (2009), menor que el promedio de la OCDE de 497 y la menor tasa de la OCDE. En promedio, las niñas superaron a los niños por sólo 2 puntos, cifra menor que la brecha promedio de la OCDE de 9 puntos.

En México, la diferencia media en resultados entre la población que ocupa el 20% del nivel socioeconómico más alto y la que ocupa el 20% del nivel socioeconómico más bajo es de 89 puntos, menor que el promedio de la OCDE de 99 puntos. Esto sugiere que el sistema escolar en México brinda un acceso relativamente equitativo a la educación de alta calidad.

6. Medio ambiente - Aspectos clave

Los niveles de partículas PM10 —lo suficientemente pequeñas como para penetrar hasta la parte más profunda de los pulmones— se monitorizan en los países de la OCDE porque pueden dañar la salud humana y reducir la esperanza de vida. En México, los niveles de partículas PM10 son de 32.6 microgramos por metro cúbico, cifra mayor que el promedio de la OCDE de 20.9 microgramos por metro cúbico y que el límite anual recomendado de 20 microgramos por metro cúbico establecido por la Organización Mundial de la Salud.

En México, sólo el 78% de los habitantes dicen estar satisfechos con la calidad del agua. Esta cifra es menor que el promedio de la OCDE del 84% y sugiere que México aún afronta dificultades para proporcionar agua de buena calidad a sus habitantes.

7. Compromiso cívico – Aspectos clave

En México, sólo el 38% de los ciudadanos dicen que confían en sus instituciones políticas, una cifra mucho más baja que el promedio de la OCDE del 56% y la más baja en la zona de la Organización. Una participación electoral alta es otro parámetro para medir la confianza pública en el gobierno y la participación ciudadana en el proceso político. En las elecciones más recientes de las que se cuenta con datos, la participación electoral en México fue del 63% de las personas registradas; esta cifra es más baja que el promedio de la OCDE del 72%. Sin embargo, México es uno de sólo cuatro países de la OCDE que han experimentado aumentos en la participación electoral en la última generación.

Aunque en promedio hay poca diferencia entre hombres y mujeres respecto a la participación electoral, en México la tasa de los hombres es mayor (en casi un 4%) que la de las mujeres. Esta diferencia sugiere que existe una brecha en la manera en

que hombres y mujeres perciben el funcionamiento de las instituciones democráticas de México.

En México, la participación electoral de la población que ocupa el 20% superior de la escala de ingresos es cercana al 63%, mientras que la participación de la población que ocupa el 20% inferior de la escala es del 61%. Sin embargo, esta diferencia de 2 puntos porcentuales es mucho menor que la diferencia promedio de la OCDE de 12 puntos porcentuales, lo cual sugiere que hay una amplia inclusión social en las instituciones democráticas mexicanas.

Las leyes de libertad de información (FOI, por sus siglas en inglés) ofrecen la posibilidad de que las personas tengan acceso a información no divulgada. Para que dichas políticas tengan éxito, el público debe comprender con claridad sus derechos conforme a la ley, ser capaces de presentar solicitudes con facilidad y protegerse contra cualquier represalia. Los ciudadanos en México pueden presentar una solicitud de información bien sea por escrito, en línea o personalmente, con lo que se facilita en gran medida el proceso de FOI. México es uno de seis países de la OCDE que brindan protección a los ciudadanos contra cualquier posible represalia, pero no permite solicitudes anónimas.

8. Salud – Aspectos clave

México ha experimentado mejoras en la esperanza de vida (de más de 17 años) y una baja estable de las tasas de mortalidad infantil. No obstante, con 74 años la esperanza de vida sigue estando por debajo del promedio de la OCDE de 80 años, siendo la más baja de la Organización. La esperanza de vida para las mujeres es de 77 años y 71 en el caso de los hombres, comparada con el promedio de la OCDE de 83 años de vida para las mujeres y 77 años para los hombres.

El gasto total en salud en México representó el 6.2% del PIB, más tres puntos porcentuales por debajo del promedio de la OCDE de 9.5% y la segunda cifra menor entre los países de la OCDE después de Turquía. Aunque el gasto público en salud en México ha aumentado a más del doble desde 1995, aún es bajo según los estándares internacionales. México también se ubica muy por debajo del promedio de la OCDE en términos de gasto total en salud por persona, con 916 USD en 2009, en comparación con el promedio de la OCDE de 3 268 USD. Entre 2000 y 2009, el gasto total en salud en México aumentó en términos reales en 4.1% anual en promedio, una tasa de crecimiento menor que el promedio de la OCDE de 4.7%. En 2010, esta tasa bajó a 1.5%.

La tasa de fumadores adultos en México es del 13.3%, la menor de la OCDE, donde el promedio es de 21.1%. Durante las últimas décadas, las tasas de obesidad han aumentado en todos los países de la OCDE hasta promediar 17.8%; México, con una tasa de 30% de la población considerada obesa, ocupa el segundo lugar, sólo después de Estados Unidos. La creciente prevalencia de la obesidad indica que en el futuro aumentarán problemas de salud como la diabetes, padecimientos cardiovasculares y asma, así como los gastos en atención a la salud.

A la pregunta “¿Cómo calificas tu salud?”, 66% de los habitantes de México contestaron que era buena, cifra menor que el promedio de la OCDE de 69%. En los países de la OCDE, es más probable que los hombres indiquen tener buena salud

que las mujeres, con un promedio de 71% para los hombres y 66% para las mujeres. En México, el promedio es de 67% para los hombres y 64% para las mujeres. No sorprende que los ancianos digan que tienen peor salud, al igual que los desempleados o aquellos con un nivel menor de educación o ingresos.

La mayoría de los países de la OCDE han observado progresos notables en la esperanza de vida de su población en las últimas décadas, gracias a las mejoras en las condiciones de vida, las intervenciones de salud pública y los avances en la atención médica. En particular, México ha experimentado mejoras dramáticas en la esperanza de vida (de más de 17 años) y una baja estable de las tasas de mortalidad infantil. No obstante, con 74 años la esperanza de vida sigue estando por debajo del promedio de la OCDE de 80 años, siendo la más baja de la Organización. La esperanza de vida para las mujeres es de 77 años y 71 en el caso de los hombres, comparada con el promedio de la OCDE de 83 años de vida para las mujeres y 77 años para los hombres.

En todos los países de la OCDE, el consumo de tabaco y el aumento excesivo de peso siguen siendo dos factores de riesgo importantes para muchas enfermedades crónicas. La proporción de fumadores adultos diarios ha mostrado una clara disminución en los pasados 25 años en la mayoría de los países de la OCDE. La tasa de fumadores adultos en México es del 13.3%, la menor de la OCDE, donde el promedio es de 21.1%. En muchos países de la OCDE, grandes proporciones de la población tienen sobrepeso u obesidad. En muchos países de la OCDE, grandes proporciones de la población tienen sobrepeso u obesidad. Durante las últimas décadas, las tasas de obesidad han aumentado en todos los países de la OCDE hasta promediar 17.8%; México, con una tasa de 30% de la población considerada obesa, ocupa el segundo lugar, sólo después de Estados Unidos. La creciente prevalencia de la obesidad indica que en el futuro aumentarán problemas de salud como la diabetes, padecimientos cardiovasculares y asma, así como los gastos en atención a la salud.

Mejores políticas para una vida mejor - Mejor cobertura de salud con el Seguro Popular

Una tercera parte de la población, en especial perteneciente a grupos de ingresos bajos, carece de seguridad social. Los no asegurados tienen menos probabilidad de recibir atención preventiva adecuada y tratamiento oportuno cuando se enferman, lo cual genera un gasto más alto, a menudo desembolsado por el paciente en efectivo, y con peores resultados. El gobierno se propuso lograr la cobertura universal de salud en 2011 al ampliar el Seguro Popular, un programa que proporciona ayuda financiera a familias de ingresos bajos y que ha logrado aumentar la cobertura a cerca del 25% de la población desde 2004.

9. Satisfacción ante la vida – Aspectos clave

La felicidad, o bienestar subjetivo, puede medirse en términos de satisfacción ante la vida, la presencia de experiencias y sentimientos positivos, y la ausencia de experiencias y sentimientos negativos. Tales medidas, si bien son subjetivas, constituyen un complemento útil a los datos objetivos para comparar la calidad de vida entre los países.

La satisfacción ante la vida mide la manera en que las personas evalúan, más que sus sentimientos actuales, su vida en su conjunto. Al pedirles que calificaran su satisfacción general ante la vida en una escala del 0 al 10, los mexicanos le asignaron una puntuación de 7.3, mayor que el promedio de la OCDE de 6.6.

Hay poca diferencia en los niveles de satisfacción ante la vida entre hombres y mujeres en los países de la OCDE. Esto sucede en México, donde tanto los hombres como las mujeres asignaron a su vida una calificación de 7.3. Mientras que en México, la población que ha concluido la educación primaria otorga una calificación de 6.6 a su satisfacción ante la vida, la calificación llega al 8.0 entre las personas con educación superior.

En México, el 85% de las personas manifestaron tener más experiencias positivas en un día normal (sentimientos de paz, orgullo por los logros, gozo, etc.) que experiencias negativas (dolor, preocupación, tristeza, aburrimiento, etc.). Esta cifra es mayor que el promedio de la OCDE del 80%.

10. Seguridad – Aspectos clave

En México, el 13% de las personas informaron haber sido víctimas de un asalto durante los 12 últimos meses, cifra mucho mayor que el promedio de la OCDE de 4%. Hay 5 puntos porcentuales de diferencia entre hombres y mujeres en las tasas de asalto, 15.4% para hombres y 9.9% para mujeres.

Según la información más reciente de la OCDE, la tasa de homicidios en México ha aumentado de 7 en 2002 a 24, cifra mucho mayor que el promedio de la OCDE de 2.2 y la mayor en la OCDE. En México es mucho más probable que los hombres sean víctimas de homicidio que las mujeres, ya que la tasa de homicidios de hombres es de 44.5 en comparación con 4.8 en el caso de las mujeres.

En México, el 72% de las personas se sienten seguras al caminar solas por la noche, cifra ligeramente mayor que el promedio de la OCDE de 67%. Si bien los hombres corren mayor riesgo de ser víctimas de asaltos y crímenes violentos, las mujeres afirman que tienen menos sensación de seguridad que los varones.

11. Equilibrio laboral-personal - Aspectos clave

Los hombres en México invierten 113 minutos al día en las labores de cocina, limpieza o atención a la familia, cifra menor que el promedio de la OCDE de 131 minutos y menos de un tercio del tiempo invertido por las mujeres mexicanas, quienes de media dedican 373 minutos al día al trabajo doméstico.

Las personas en México trabajan de media 2,250 horas al año, cifra mayor que el promedio de la OCDE de 1,776 horas. La proporción de empleados que trabajan más de 50 horas a la semana no es muy elevada en los países de la OCDE. En México cerca del 29% de los empleados tienen un horario de trabajo muy largo, una de las mayores cifras de la OCDE, donde el promedio es de 9%. En general, los hombres destinan más horas al trabajo remunerado: en México el 35% de los hombres trabajan con un horario muy largo, en comparación con el 18% en el caso de las mujeres.

Mejores políticas para una vida mejor - Se requiere más apoyo público a las familias con hijos

México podría fortalecer sus políticas para aumentar el bienestar de las familias y los niños. El apoyo público en prestaciones y servicios para las familias es clave para impulsar el empleo de las mujeres, reducir los riesgos de pobreza, fomentar el desarrollo infantil y mejorar la igualdad de género.

Aparte de Israel, México tiene la tasa de pobreza infantil más alta de la OCDE. Más de 1 de cada 4 niños mexicanos vivían en hogares pobres en 2008 (el 25.8%), muy por encima de la media de la OCDE de 1 de cada 8 niños (el 12.7%). A principios de la década de 2000, las tasas de pobreza infantil bajaron notoriamente en México, en parte debido a la ampliación de programas sociales como Oportunidades.

La concesión de bajas en relación con el cuidado de los hijos es limitada. La baja por maternidad, aunque reintegra el 100% del salario más reciente, dura sólo 12 semanas y únicamente cubre a las mujeres que tienen un empleo formal. No existe ninguna otra forma de baja por maternidad, ni siquiera excedencias para el cuidado de los hijos. Los esfuerzos por aumentar las tasas de participación en el cuidado infantil (Programa de Estancias Infantiles para Madres Trabajadoras) y en la educación preescolar (al poner en marcha la educación preescolar obligatoria) han dado resultados. Sin embargo, se puede hacer más, ya que las tasas de participación en los servicios de cuidado infantil para los menores de tres años son aún considerablemente bajas (el 6% en comparación con la media del 31% de la OCDE), y el acceso a servicios de cuidado de alta calidad y asequibles es esencial para facilitar el empleo de las madres o los padres.

Las brechas de género en el trabajo remunerado y no remunerado en México son de las más altas en la zona de la OCDE. Las tasas de empleo de las mujeres, aunque han aumentado en forma moderada, son las más bajas de la OCDE después de Turquía (el 43% de las mujeres mexicanas tienen un empleo remunerado en comparación con una media del 60% de la OCDE). Las mujeres mexicanas dedican diariamente cuatro horas más que los hombres al trabajo no remunerado en el hogar. Los roles de género constituyen un obstáculo para las oportunidades económicas de las mujeres y del país.

NOTA DE PAÍS: MÉXICO Noviembre de 2013

Bienestar durante la crisis.

En relación con otros países de la OCDE, los resultados obtenidos a mayo de 2013 muestran que México está por encima de la media de la OCDE en bienestar subjetivo, pero por debajo en compromiso cívico, vivienda, calidad ambiental, salud, contactos sociales, equilibrio laboral-personal, trabajo y salarios, ingresos y riqueza, seguridad personal y educación y competencias.¹⁴

En este contexto, el informe titulado ¿Cómo va la vida? demuestra que la familia media mexicana se ha visto afectada por la crisis, cuyos efectos son particularmente evidentes si se tienen en cuenta los ingresos familiares, el trabajo, la satisfacción ante la vida y el compromiso cívico.

De 2007 a 2010, el ingreso real disponible de las familias en México acumuló un descenso de alrededor del 5 %, una de las caídas más pronunciadas entre los países de la OCDE. No obstante, la desigualdad en los ingresos (antes de aplicar impuestos y transferencias) se mantuvo sin cambios durante ese mismo período, mientras que aumentó en promedio un 1.2% en la media OCDE.

En los países de la OCDE más castigados por la crisis, los mayores efectos de ésta en el bienestar de la población se han manifestado en el descenso del empleo y en el deterioro de las condiciones del mercado laboral. A diferencia de la tendencia general, tanto la tasa de empleo como la tasa de desempleo a largo plazo se mantuvieron estables en México entre 2007 y 2012.

En el conjunto de la OCDE, la mala situación laboral incidió considerablemente en la satisfacción ante la vida. A diferencia de la tendencia general, el porcentaje de mexicanos que afirmó estar muy satisfecho con su vida pasó del 55 % al 70 % de 2007 a 2012, uno de los mayores aumentos en la OCDE.

En los países de la OCDE más castigados por la crisis, la confianza de la población en las instituciones y en el funcionamiento de la democracia también ha disminuido durante la crisis. Este descenso ocurrió también en México, donde el porcentaje de mexicanos que afirma confiar en el gobierno se redujo del 42 % al 33 % entre 2007 y 2012.

En el mismo período, surgieron nuevas formas de solidaridad y compromiso en los países más afectados por la crisis. En México esta tendencia no es tan clara, dado que el porcentaje de personas que afirmó haber ayudado a alguien disminuyó en 3 puntos porcentuales, mientras que la proporción de los que destinaron su tiempo al voluntariado aumentó en 4 puntos porcentuales entre 2007 y 2011.

CALIDAD DEL TRABAJO Y EL BIENESTAR

Desde la perspectiva del bienestar, lo importante es tener un puesto de trabajo de buena calidad. La calidad en el trabajo comprende muchos elementos, entre ellos que

¹⁴ Resumen de la Nota de País: México. Noviembre de 2013. Página URL: http://www.oecd.org/centrodemexico/Working%20draft%20Mexico%20Report_FINAL.pdf (Fecha de consulta: 22 de abril de 2014).

el trabajo remunerado redundando en niveles de vida adecuados. La pobreza de los ocupados refleja la existencia de distintos tipos de trabajo precario (p. ej.: pocas horas de trabajo y retribución por horas a los trabajadores de tiempo completo, cambios frecuentes entre situaciones de empleos mal pagados y desempleo, etc.), y la frecuencia con que esto ocurre aporta información sobre la calidad en el trabajo. En 2010 en un 19 % de los hogares mexicanos con al menos uno de sus miembros empleados se dieron condiciones de pobreza de los ocupados y un 11 % de los miembros de familias en las que todos los adultos trabajan estaban en situación de pobreza. Ambos porcentajes son los más altos en la OCDE. Las estrategias para luchar contra pobreza de los ocupados se sitúan en la primera línea de políticas en muchos países, en particular en el contexto de la crisis económica.

DIFERENCIAS ENTRE HOMBRES Y MUJERES EN MATERIA DE BIENESTAR

Las diferencias por razón de sexo en materia de bienestar, normalmente favorables a los hombres, se han reducido en la mayoría de los países de la OCDE, entre ellos México, donde la desigualdad salarial entre hombres y mujeres es de las menores en la OCDE. Pese a estos progresos, las mujeres mexicanas siguen teniendo menos posibilidades que los hombres de tener un trabajo remunerado o de ser elegidas al Parlamento, además de destinar muchas horas a labores domésticas o de no sentirse seguras si caminan solas por la noche. Una gran proporción de mexicanas ha denunciado también haber sido víctima de diversas formas de violencia en las que el agresor era su pareja.

México ocupa actualmente la 7ª posición en número de visitas (más de 125,000) al sitio web del Índice para una Vida Mejor, lo que supone un aumento de un 190 % desde que el índice se actualizó en mayo de 2013. Las principales ciudades de México que encabezan por número de visitas a la página web son: Ciudad de México, Guadalajara, Monterrey y Puebla.

TU ÍNDICE PARA UNA VIDA MEJOR.

El 24 de mayo de 2011, la OCDE lanzó el índice interactivo que permite a las personas medir y comparar sus vidas de una forma que va más allá de los números tradicionales del PIB.

Tu Índice para una Vida Mejor (Your Better Life Index) es una herramienta y parte integral de la iniciativa de una Vida Mejor que busca medir el bienestar y el progreso. El índice permite a los ciudadanos comparar sus vidas en 34 países, basado en 11 dimensiones - vivienda, ingresos, empleos, comunidad, educación, medio ambiente, gobernanza, salud, satisfacción de vida, seguridad, y equilibrio entre lo laboral y la vida - dando su propio peso a cada uno de los indicadores.

El índice fue puesto en marcha como parte de las celebraciones del 50 Aniversario de la OCDE en el marco del Foro y la Reunión del Consejo de Ministros de la OCDE en París, dentro de la llamada “Semana de la OCDE” en 2011.

Posteriormente, en mayo de 2013, la OCDE lanzó la versión 3.0 del Índice para una Vida Mejor (www.ocdeindicevidamejor.org). Así, a esta herramienta disponible en ese momento en francés, inglés y ruso, se agregó por primera vez la traducción en español. Hasta dicha fecha, el Índice para una Vida Mejor había recibido 1.8 millones de visitas de más de 180 países.

Entre las principales conclusiones destacan las siguientes:

- La satisfacción ante la vida, la salud y la educación son los aspectos más importantes del bienestar, independientemente de la región.
- Los hombres y las mujeres coinciden en la importancia que confieren a la mayoría de los temas, aunque los hombres se preocupan más por los ingresos y menos por la comunidad, la salud y el equilibrio entre el trabajo y la vida.
- Las observaciones de los usuarios por edades demuestran que la importancia de la salud aumenta con la edad, mientras que la del equilibrio entre el trabajo y la vida disminuye.
- Los usuarios de África y América Latina atribuyen más valor a las condiciones materiales (vivienda, ingresos y empleo) que los usuarios de Norteamérica.
- Los usuarios del Índice para una Vida Mejor en México, Chile y España otorgan más peso a la participación en la vida cívica que los de la mayor parte de los otros países.

4. Migración

MIGRACIÓN

Actualmente 232 millones de migrantes internacionales viven en el mundo, el 60% de ellos se encuentra en países desarrollados. La integración exitosa de los inmigrantes se fortalece en las comunidades y promueve el crecimiento inclusivo en el largo plazo. Las naciones que se enfocan cada vez más en la integración de los inmigrantes alcanzan mayores niveles de competitividad económica, son más innovadoras y tienen índices más altos de iniciativas empresariales. Los inmigrantes aportan más en los impuestos y en las contribuciones sociales en comparación con los beneficios individuales que reciben, mientras que las remesas enviadas por ellos a los países en desarrollo son equivalentes a más de tres veces la ayuda oficial para el desarrollo.

Sin embargo, existen las siguientes desventajas: los jóvenes migrantes que carecen de educación, los inmigrantes adultos que se quedan desempleados y la migración ilegal. Estos desafíos se han agravado en los últimos años debido a que los migrantes han sido duramente afectados por la crisis económica. Por ejemplo, en Europa la mitad de los inmigrantes desempleados pasan más de 12 meses buscando trabajo, según el Outlook de Migración Internacional 2013 de la OCDE. Tales desafíos pueden hacer de la migración una molestia, un tema de acalorado debate e implicar opciones políticas de carácter extremo.

PROGRAMA ESPECIAL DE MIGRACIÓN 2014-2018 (PEM) DE MÉXICO.

En el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, la materia relativa a los migrantes se encuentra Objetivo 5.4. Velar por los intereses de los mexicanos en el extranjero y proteger los derechos de los extranjeros en el territorio nacional, que se integra con las siguientes cinco estrategias:

- Estrategia 5.4.1. Ofrecer asistencia y protección consular a todos aquellos mexicanos que lo requieran.
- Estrategia 5.4.2. Crear mecanismos para la reinserción de las personas migrantes de retorno y fortalecer los programas de repatriación.
- Estrategia 5.4.3. Facilitar la movilidad internacional de personas en beneficio del desarrollo nacional.
- Estrategia 5.4.4. Diseñar mecanismos de coordinación interinstitucional y multisectorial, para el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de la política pública en materia migratoria.
- Estrategia 5.4.5. Garantizar los derechos de las personas migrantes, solicitantes de refugio, refugiadas y beneficiarias de protección complementaria.

En 2013, ante el reconocimiento de la necesidad de establecer las grandes directrices de la política migratoria, tal como está previsto en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 (PND) y tras la realización de la Mesa de Trabajo Sectorial sobre Migración (8 de abril de 2013), el Gobierno de México lanzó la convocatoria para realizar distintos Foros Nacionales de Consulta Pública para la elaboración del Programa Especial de Migración (PEM) 2014-2018.

En términos específicos, México reconoció que pesar de que los principios fundamentales de la política migratoria y los derechos de las personas migrantes y sus familiares están consagrados en la Ley de Migración, era necesario elaborar dicho programa especial para instrumentar los principios y normas generales en programas y acciones concretas a favor del desarrollo nacional y en beneficio de las personas migrantes nacionales y extranjeras y de sus familiares.

Se prevé que el PEM se convierta en un instrumento programático y presupuestal de carácter transversal y multisectorial que articule los distintos programas y acciones de los tres órdenes de gobierno en materia migratoria. Además, plantea la exigencia de contar con mecanismos de coordinación y evaluación para la atención integral del fenómeno migratorio en México, como país de origen, tránsito, destino y retorno de migrantes.

La elaboración del PEM es coordinada por la Unidad de Política Migratoria, adscrita a la Subsecretaría de Población, Migración y Asuntos Religiosos de la Secretaría de Gobernación.

De esta forma, del 22 de octubre al 2 de diciembre de 2013, se realizaron cinco foros nacionales de consulta pública en las sedes de Tijuana, Baja California; Reynosa, Tamaulipas; Guadalajara, Jalisco; México, Distrito Federal y; Tapachula, Chiapas. Adicionalmente se realizaron dos talleres de trabajo en colaboración con diversas instituciones académicas que tuvieron lugar en San Cristóbal de las Casas, Chiapas, y en la ciudad de México, de igual manera, se realizó una consulta en línea y tres

foros ciudadanos dirigidos por la comunidad mexicana en el Exterior en las ciudades de Chicago, Illinois, Los Ángeles, California y Zurich, Suiza.

Los intercambios realizados en dichos Foros y Talleres tuvieron el objetivo de recabar propuestas de los migrantes y sus familiares, de la diáspora mexicana en el extranjero, de la sociedad civil organizada, académicos, empresarios, funcionarios públicos de los tres órdenes de gobierno y de la sociedad en general.

La publicación de PEM estaba prevista en el primer trimestre de 2014, pero aún no se ha presentado.

SITUACIÓN DE LA MIGRACIÓN – MÉXICO.¹⁵
Servicio de Estudios Económicos del Grupo BBVA
Diciembre de 2013

Análisis Económico

- México está entre los 5 países donde las remesas disminuirán en 2013
- El empleo de los migrantes mexicanos en Estados Unidos empieza a mostrar signos de recuperación.
- En México la migración parece tener efectos desfavorables en municipios con bajo desarrollo y favorables en municipios con mayor desarrollo.
- En los municipios con mayor intensidad migratoria se tienen los niveles educativos más bajos en México.

1. En Resumen

A nivel mundial las remesas volverán a crecer en 2013.

Para 2013 estimaciones del Banco Mundial indican que los flujos por remesas en el mundo serán de 549 mil millones de dólares, con lo que registrarían una tasa de crecimiento de 5.8%, y para los siguientes 3 años se espera que este crecimiento se acelere de 8.2% en 2014 a 9.4% en 2016. Se estima que los países en vías de desarrollo, a donde llega la mayor proporción de las remesas, recibirán en 2013 la cantidad de 414 mil millones de dólares. En América Latina y el Caribe es donde se espera la tasa de crecimiento más baja en 2013 en recepción de remesas, de 2.5%, pero para el periodo 2014–2016 se proyecta que podría ser una de las regiones en donde las remesas presentarán los mayores aumentos.

Sólo en 5 países a nivel mundial se espera que disminuyan las remesas en 2013, México entre ellos.

Para 2013, en general se espera que las remesas a nivel mundial crezcan en la mayoría de los países. México sería de los pocos en los que las remesas no crecerán, ubicándose en el grupo de 5 países con tasas negativas para 2013, incluyendo a Israel, Kosovo y Francia. De ellos México y Francia se encuentran en la lista de los 5 países que más remesas reciben en el mundo.

México, de acuerdo con el Banco Mundial, en 2013 se mantiene como el 4to lugar mundial en recepción de remesas, superado por China, India y Filipinas.

Al cierre de 2013 India y China liderarán la recepción de remesas a nivel mundial. Filipinas ocupará el tercer puesto con 26 mil millones de dólares y México por segundo año consecutivo se ubicará en cuarto lugar con alrededor de 22 mil millones de dólares. Desde el año 2012 se presenta la misma tendencia y también se observa

¹⁵ La Publicación es una iniciativa conjunta entre la Fundación BBVA Bancomer y el Servicio de Estudios Económicos, México de BBVA Research que pretende en forma semestral realizar nuevas aportaciones al campo de estudio de la Migración que contribuyan a un mejor conocimiento de este importante movimiento social. El documento completo se puede consultar en la página URL: http://www.bbvaesearch.com/KETD/fbin/mult/1312_SitMigracionMexico_Dic13_tcm346-415273.pdf?ts=2242014 (Fecha de consulta: 22 de abril de 2014).

que Francia obtuvo un crecimiento relevante en años recientes, pero mantiene un comportamiento similar al de México.

Las remesas a México disminuirán en 2013, pero crecerían en 2014.

BBVA Research estima que a lo largo de 2013 México recibirá entre 5.5% y 4.5% menos ingresos por remesas que en 2012, lo que implicaría que las remesas llegarían en este año a lo más a 21, 429 millones de dólares. No obstante, los resultados favorables que empiezan a mostrar algunos sectores con alta concentración de migrantes mexicanos en Estados Unidos se espera que continúen en los siguientes meses, por lo que para 2014 el desempeño para las remesas sería mejor, de forma que podrían registrar un crecimiento de entre 5% y 6%.

El empleo de los migrantes mexicanos en Estados Unidos empieza ya a recuperarse.

En meses recientes el empleo de los migrantes mexicanos ya parece mostrar una tendencia creciente y estable, más correlacionada con la trayectoria del total de empleos en los Estados Unidos. Incluso la tasa de desempleo de los migrantes mexicanos, en meses recientes ha empezado a moverse a la baja de forma importante y parece ser muy cercana al promedio nacional entre los meses de julio a octubre, que fue de de 7.3%. Esto se debe a que los sectores donde se emplea cerca del 60% de los migrantes mexicanos: hostelería y esparcimiento, construcción, manufacturas, y comercio, empiezan a mostrar ganancias de empleo.

La migración parece tener efectos desfavorables en municipios con bajo desarrollo y favorables en municipios con mayor desarrollo.

Se analizó el efecto de la migración en diferentes indicadores de desarrollo. Los resultados muestran que la migración parece estar teniendo efectos adversos en las comunidades migrantes con mayor marginación y efectos positivos en el desarrollo económico en los municipios más desarrollados. Dado que dentro de los municipios más vinculados a la migración, los más desarrollados representan un tercio de los menos desarrollados, se puede inferir que por cada municipio que se ve favorecido con la migración en promedio 3 empeoran como resultado de ella.

Municipios con mayor intensidad migratoria con los menores niveles educativos en México.

En los municipios con un grado de intensidad migratoria elevado es mayor el porcentaje de personas sin escolaridad y el porcentaje de personas con primaria como máximo nivel de escolaridad; y es menor la proporción de personas con licenciatura. También, los años de escolaridad promedio son menores en aquellos municipios con mayor intensidad migratoria: en el grado de intensidad migratoria “Alto” la escolaridad promedio es 6.45, mientras que cuando es “Muy alto” la escolaridad promedio es 6.01, situándose en ambos casos por debajo del promedio nacional de 8.38 años.

A diferencia de lo que ocurre a nivel nacional, en los municipios con mayor intensidad migratoria la escolaridad promedio en las mujeres es más alta que en los hombres.

Los bajos niveles de escolaridad en las comunidades con mayor intensidad migratoria en México parecen explicarse en gran medida por la mayor deserción escolar que ahí se presenta, principalmente en hombres y a partir de los 12 años, cuando se da la transición hacia la secundaria. La falta de oportunidades parece ser uno de los factores que genera que las personas en estos municipios abandonen la escuela y se dediquen a trabajar, situación que ocurre en mayor medida en los jóvenes del sexo masculino. En los municipios con mayor intensidad migratoria el costo de oportunidad de asistir a la escuela es elevado y parece ser mayor para los hombres que para las mujeres.

Es importante generar políticas educativas dirigidas hacia los municipios con mayor intensidad migratoria en México.

En los municipios con elevada intensidad migratoria es donde se tienen los niveles educativos más bajos del país, y una mayor deserción escolar que en municipios menos expuestos a la migración. Además, la incorporación laboral ocurre a temprana edad en una mayor proporción, el capital humano que está mejor capacitado tiene mayor propensión a emigrar, y así, la calidad del capital humano podría estarse deteriorando en estos municipios mexicanos. También, parece estarse dando una transmisión de baja escolaridad de padres a hijos en estos municipios. Por tanto es necesario que se generen políticas educativas que ayuden a dar solución a esta problemática.

PERSPECTIVAS DE LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL 2013. ¹⁶

En junio de 2013, la OCDE lanzó el informe titulado Perspectivas de la Migración Internacional que contempla que este fenómeno presenta las siguientes tendencias:

- Los flujos de inmigración están aumentando en los países de la OCDE, pero se mantienen muy por debajo de los niveles anteriores a la crisis. En 2011, la inmigración permanente total aumentó en general en los países de la OCDE a partir de 2010, pero todavía era inferior a los cuatro millones. Los datos preliminares de 2012 indican un nuevo incremento. La migración laboral temporal se estancó en lo esencial en relación con el 2010, en poco menos de dos millones de entrantes. Los países de la OCDE siguen atrayendo a estudiantes de todo el mundo; la cantidad de estudiantes internacionales aumentó 6% en 2010 con respecto a 2009.
- China y la India siguen siendo importantes puntos de origen para la inmigración hacia países de la OCDE pero este año Polonia y Rumanía figuran entre los tres primeros (después de China) debido a una mayor movilidad dentro de la Unión Europea. La libre circulación entre países europeos de la OCDE aumentó en 2011 y ahora es cuatro veces más común en términos relativos en la región que la migración proveniente de otros lugares. También se han acelerado los flujos de salida desde los países más afectados por la crisis, en particular los del sur de Europa, con un aumento de 45% de 2009 a 2011.
- En 2011, el número de personas que pidió asilo en los países de la OCDE aumentó en más de una quinta parte, excediendo la cantidad de 400,000 por primera vez desde 2003. Esta tendencia es confirmada por la información preliminar de 2012. Los principales países de destino son Estados Unidos, Francia y Alemania. En gran parte a causa de la “primavera árabe”, Italia surgió como el cuarto país receptor en 2011.
- Muchos gobiernos se han vuelto más restrictivos en la contratación de extranjeros, ya que buscan proteger a su fuerza laboral ante el creciente desempleo. Sin embargo, los países también han introducido medidas para hacer menos pesada la situación para los trabajadores extranjeros que han perdido su empleo, principalmente al permitirles quedarse y buscar trabajo. Más países están empezando a utilizar sistemas de puntos por la flexibilidad que proporcionan para la selección de candidatos muy calificados. Los programas para atraer inversionistas y empresarios también están recibiendo atención.
- La situación del mercado laboral de los migrantes ha empeorado en los últimos años, tanto en términos de niveles como en la comparación con los nacionales. En promedio, la tasa de desempleo de los extranjeros aumentó 5 puntos porcentuales entre 2008 y 2012, en comparación con 3 puntos porcentuales para los nacionales. El desempleo prolongado de los migrantes se está convirtiendo en un reto grave para muchos países de la OCDE. En 2012, casi uno de cada dos migrantes desempleados había buscado trabajo durante más de un año.
- En particular, la crisis ha afectado a los jóvenes inmigrantes y a los trabajadores migrantes poco calificados; pero no tanto a las mujeres migrantes y a los trabajadores migrantes muy calificados. El impacto fue mayor para los migrantes de América Latina y del norte de África. Por ejemplo, los migrantes del norte de África en Europa enfrentaron una tasa de desempleo record, de 26.6%, en 2012. La

¹⁶ Perspectivas de la Migración Internacional 2013. OCDE. Página URL: http://www.oecdepublishing.org/multilingual-summaries/migr_outlook-2013-sum/pdf/migr_outlook-2013-sum-es.pdf (Fecha de consulta: 22 de abril de 2014).

importancia que se concede a las políticas de integración y los fondos públicos que se les destinan varían considerablemente entre los países, pese a la necesidad común de apoyar la integración al mercado laboral de los migrantes para evitar posibles efectos de larga duración, en particular en los jóvenes migrantes y en los niños de inmigrantes nacidos en el país de acogida. Algunos países siguieron invirtiendo importantes recursos públicos en iniciativas de integración, mientras que otros los redujeron considerablemente por la recesión económica y las restricciones fiscales.

El efecto fiscal de la inmigración

La cuestión de si los inmigrantes son contribuyentes netos o una sangría neta para las finanzas públicas es motivo de un debate muy amplio. Según las cifras estimadas, el efecto es menor: generalmente no rebasa 0.5% del PIB ya sea en términos positivos o negativos. Sin embargo, los inmigrantes normalmente tienen una situación fiscal neta menos favorable que los nacionales, en gran parte porque suelen pagar menos en impuestos y en cuotas a la seguridad social, y no por una mayor dependencia de las prestaciones sociales.

La distribución por edad de los migrantes es un factor importante al explicar las diferencias entre países en la situación fiscal neta de los inmigrantes, y la edad a la llegada es otro elemento fundamental para determinar el valor presente neto de las aportaciones fiscales directas netas de los inmigrantes a futuro descontado. Pese a esto, en la mayoría de los sistemas migratorios para seleccionar a los trabajadores migrantes, la edad tiene una importancia relativamente menor en comparación con otros factores como la experiencia laboral, el idioma y la preparación académica. En términos más generales, las diferencias en la composición de la población migrante por categoría migratoria (trabajo, familia, humanitaria) explican una gran parte de la variación entre países en la situación fiscal de los migrantes en comparación con la de los nacionales.

El empleo es el factor determinante más importante de la aportación fiscal neta de los migrantes, sobre todo en los Estados con una seguridad social generosa. Aumentar la tasa de empleo de los inmigrantes a la de los nacionales acarrearía considerables beneficios fiscales a muchas economías europeas de la OCDE.

La discriminación contra los inmigrantes

La discriminación contra los migrantes y sus hijos en el mercado laboral y en la sociedad puede ser perjudicial para la cohesión social y reducir los incentivos para invertir en educación. También puede representar una pérdida económica para el país de acogida. Es difícil medir la discriminación, pero estudios indican que para ser invitado a una entrevista de trabajo, no es raro que los inmigrantes y sus hijos deban enviar más del doble de solicitudes que las personas sin antecedentes de migración con CV similares. De hecho, el mayor efecto de la discriminación parece estar en el proceso de contratación, aunque también puede influir en el posterior ascenso profesional y en los salarios.

La mayoría de los países de la OCDE han tomado medidas para combatir la discriminación, pero la escala y el alcance varían mucho. Las más comunes son los recursos legales. Varios países de la OCDE también han aplicado políticas de “discriminación positiva” basándose en objetivos y cuotas, y en instrumentos como los

CV anónimos. La evidencia indica que estos pueden combatir eficazmente la discriminación si se diseñan de manera cuidadosa. En algunos países de la OCDE también se han puesto a prueba instrumentos de política de la diversidad. Es difícil evaluar su eficacia, ya que generalmente son los empleadores que están más interesados en la diversidad quienes participan. Se percibe que es clave crear una mayor conciencia para superar estereotipos negativos, ya que estos parecen ser un impulsor importante de la conducta discriminatoria.

Principales conclusiones

- La inmigración representó 40% del crecimiento demográfico total en el área de la OCDE durante el periodo 2001-2011.
- La inmigración permanente a los países de la OCDE aumentó 2% en 2011. Las cifras preliminares muestran un aumento similar en 2012.
- La inmigración en el contexto de la libre circulación en Europa repuntó a 15% en 2011, tras una disminución de casi 40% durante la crisis (2007-2010).
- En Europa, menos de uno de cada dos trabajadores inmigrantes son contratados desde el extranjero.
- La cantidad de estudiantes internacionales aumenta constantemente, y superó los 2.6 millones en 2010.
- El porcentaje de migrantes asiáticos en los flujos migratorios hacia los países de la OCDE sigue aumentando, y llegó al 36% en 2011. Esto coloca a Asia muy cerca de Europa como un continente de origen.
- La cantidad de personas que buscan asilo en los países de la OCDE aumentó en más del 20% en 2011, y en 7% en 2012.
- Diez nuevos países han aplicado la Directiva de la Unión Europea referente a la Tarjeta Azul de la Unión Europea en 2012, y ya es expedida por todos los países signatarios.
- En 2011 y 2012, siete países de la OCDE modificaron sus sistemas para atraer a estudiantes internacionales titulados a sus mercados laborales.
- En promedio en los países de la OCDE, el creciente desempleo ha afectado más a los inmigrantes que a los nacionales: la tasa de desempleo de los inmigrantes pasó de 8.1% en 2008 a 12.9% en 2012, contra un aumento de 5.4% a 8.7% para los nacionales.
- Entre 2008 y 2012, el porcentaje de inmigrantes desempleados durante más de un año entre los inmigrantes desempleados aumentó del 31% al 44% en los países de la OCDE.

5. Hacer Mejores Ciudades

HACER MEJORES CIUDADES

El crecimiento explosivo de las ciudades es una de las tendencias demográficas más importantes del Siglo XXI. Más de 3.6 billones de personas, aproximadamente la mitad de la población mundial, actualmente vive en las ciudades, y se espera que el número exceda los 6 billones en 2050. ¿Qué tienen en común Beijing, Johannesburgo, Nueva York, Roma y Sao Paulo?

Las ciudades incuban la creatividad; promueven la creación de empresas y el juego del cambio de ideas. Pero también presentan grandes cifras de desempleo y pobreza, y sufren de problemas como el tráfico, la contaminación y el crimen. Hacer mejores ciudades es la clave para enfrentar los desafíos sociales, económicos y ambientales a nivel mundial. Las ciudades están a la vanguardia en el tratamiento de temas relacionados con la energía y el cambio climático, la transformación de la atención para las poblaciones que envejecen, la garantía en el acceso a empleos y educación de calidad, y el transporte eficiente. Responder a estos retos requiere un cambio en la forma en que se planifican, diseñan y gestionan las ciudades. El Foro 2014 contará con estudios de caso y buenas prácticas para “hacer mejores ciudades”.

SITUACIÓN DE LAS CIUDADES EN MÉXICO.

El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Habitat) en su Informe “Estado de las Ciudades de América Latina y el Caribe 2012. Rumbo a una nueva transición urbana” señala que dentro de la región, la distribución demográfica es desigual y se da una elevada concentración de población en dos países, México y Brasil, que suman más de la mitad de la población regional (18.5% y 33% de población respectivamente).¹⁷ Además, ambos países representan 50% de la superficie regional. Con respecto al peso demográfico, las proyecciones indican que México se mantendrá estable.

El proceso de urbanización, entendido como el crecimiento de la proporción de la población residiendo en ciudades, ha conocido una dinámica similar a la del crecimiento demográfico. En América Latina y el Caribe, la urbanización fue muy acelerada entre 1950 y 1990. La región pasó de tener 40% de la población residiendo en ciudades al inicio de ese periodo, a 70% cuarenta años después. A partir de los años noventa, la proporción de población urbana siguió aumentando, pero de una manera progresivamente más lenta.

Este Informe destaca que la proyección general indica que la desaceleración de la urbanización continuará en el futuro y que la proporción de población urbana se acercará al 90% hacia el 2050. México sigue muy de cerca el patrón general.

Con respecto a los nuevos patrones migratorios, México se distingue por ser el país con mayor número de emigrantes del mundo (casi 12 millones de mexicanos residen en el exterior, lo que equivale al 10.7% de su población) y por ser territorio de tránsito para emigrantes de otras nacionalidades que se dirigen a los Estados Unidos. Después de México, los países de la región con mayor cantidad de emigrantes (en números absolutos) son en orden descendente: Colombia, Brasil, El Salvador, Cuba, Ecuador, Perú, República Dominicana, Haití y Jamaica.

México es el tercer país receptor de inmigrantes internacionales, los cuales representan el 0.7 de la población. El Informe destaca que las migraciones pueden alterar la distribución demográfica y eventualmente las disparidades territoriales, positiva o negativamente. La prevalencia de jóvenes entre los migrantes puede aumentar la cantidad de población activa en áreas receptoras, mientras que, en las áreas expulsoras, crece el nivel de dependencia debido a una mayor presencia proporcional de niños y ancianos, con el riesgo de profundizar el rezago económico y social.

En cuanto a la posible relación entre las migraciones y la composición étnica en la región, este documento resalta que Ciudad de México y Guadalajara son ciudades en países con una alta proporción de población indígena, que, en el caso específico reciben inmigrantes de este grupo de población al tiempo que pierden población no indígena.

¹⁷ Informe Estado de las Ciudades de América Latina y el Caribe 2012. Rumbo a una nueva transición urbana. Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos. Agosto de 2012. Página URL: file:///C:/Documents%20and%20Settings/Gaby/Mis%20documentos/Downloads/SOLACC_2012_web.pdf (Fecha de consulta: 22 de abril de 2014).

La distribución de la población urbana según el tamaño de la ciudad en la región es muy similar a la mundial, aunque con una importante diferencia: las megaciudades de América Latina y el Caribe concentran el 14% de la población total (65 millones de personas), situándola como la región del mundo con mayor porción de habitantes en ese rango de ciudad. Aun así, cabe destacar que más de la mitad de la población urbana de la región vive en ciudades con menos de un millón de habitantes, una realidad que contradice la percepción bastante generalizada de que la mayoría de la población vive en las urbes más grandes y visibles.

Dentro de ese contexto general, destaca la inexistencia de ciudades de 5 a 10 millones de habitantes en México, donde, además, la proporción de personas viviendo en las ciudades más pequeñas es considerablemente inferior al resto del subcontinente.

En 1950, no existían las megaciudades en América Latina y el Caribe. El Informe señala que actualmente son ocho: Ciudad de México, São Paulo, Buenos Aires, Río de Janeiro (todas ellas con más de 10 millones de habitantes), Lima, Bogotá, Santiago y Belo Horizonte (con una población de entre 5 y 10 millones) consideradas como un grupo que destaca por su tamaño demográfico y por ser el eje económico, social, cultural y político de los países.

Por otro lado, el número de ciudades con una población de 1 a 5 millones de personas en la actualidad es de 55; entre ellas se incluyen a grandes metrópolis ubicadas en zonas fronterizas como Tijuana y Ciudad Juárez.

En un rango inferior de tamaño, entre medio millón y 1 millón de ciudadanos, se ubican 62 aglomeraciones, que acogen entre el 5% de la población urbana, como en el caso de Brasil, hasta el 17%, en el de México.

El Informe destaca que para tener en cuenta las grandes diferencias demográficas y geográficas entre los países, es relevante el análisis que no solo considera la cantidad de población en cada ciudad, sino también su tamaño relativo dentro del sistema de ciudades del país. Al respecto, se han considerado tres grupos de ciudades (menor, intermedia y grande), cuyo tamaño viene determinado por el de las ciudades intermedias de cada país (oscila entre 50.000 y 1 millón de habitantes).

Desde esta perspectiva, el Informe resalta que en México, las ciudades mayores son las que menos crecieron entre 1970 y 2000, fecha a partir de la cual se nota la desaceleración de las ciudades menores.

En relación con el patrón de crecimiento urbano, el emplazamiento, la distribución y el dinamismo de las ciudades en la región están fuertemente determinados por las condiciones geográficas, políticas y económicas. Históricamente, las ciudades de América Latina y el Caribe se desarrollaron principalmente en una zona costera y algunos lugares estratégicos del interior, respondiendo a los objetivos políticos, militares y comerciales de la potencia colonial. Son los casos de Potosí (Bolivia), Asunción (Paraguay) o Córdoba (Argentina). En ocasiones, las ciudades fueron creadas sobre asentamientos precolombinos, de lo que son ejemplos conocidos Ciudad de México y Cuzco (Perú).

La globalización ha supuesto cambios importantes para las ciudades y abierto oportunidades para aglomeraciones intermedias y pequeñas. Con el incremento de los intercambios comerciales internacionales, se ha reforzado la importancia de las condiciones legales, fiscales y políticas ofrecidas por las ciudades. Asimismo, se han desarrollado numerosas ciudades fronterizas –una categoría en la que entran, entre otras, Ciudad Juárez, Nogales, Nuevo Laredo y Tijuana, en el norte de México.

En relación con nuestro país, se debe considerar que los cambios generados por el desarrollo industrial del norte de México se tradujeron en el desarrollo de muchas ciudades fronterizas ubicadas en escenarios de caos urbano y precariedad.

El informe toma nota del caso de Ciudad Juárez que ha recibido especial atención de organizaciones internacionales y medios de comunicación por la duración, frecuencia y brutalidad de la violencia del feminicidio, así como por la lentitud en la respuesta de la justicia.

De la misma forma que la decadencia económica puede inducir a la población a emigrar, nuevas oportunidades económicas, como la explotación de recursos naturales o turísticos, estimulan la formación y crecimiento de áreas urbanas. Un caso emblemático de crecimiento urbano basado en el sector turístico es Cancún (México), un pueblo pesquero en los años cincuenta que, en los ochenta tenía 30,000 habitantes y ahora cuenta con 700,000.

El Informe señala que la variación de densidad demográfica existente dentro de cada ciudad, en los diferentes sectores o manzanas, son elementos que tienen mucho impacto sobre el modelo de ciudad, la percepción de densidad y su aceptación social. El caso de la ciudad de México es atípico, ya que solo presenta densidades medioaltas, pero en un área muy extensa e incluso en barrios situados a 20 Km. del centro de la ciudad.

También agrega que en promedio, cada habitante ocupaba en 2000 un área mayor del que utilizaba en 1990, o sea las ciudades se expandieron espacialmente a un ritmo mayor que su crecimiento demográfico. En México, por ejemplo, en promedio las ciudades se han expandido territorialmente tres veces más que el crecimiento de su población.

Con respecto a la expansión periférica, el Informe señala que ciudades como Santiago de Chile y México se observa que los proyectos de vivienda social subsidiada tienden a localizarse en las áreas donde el suelo es mas barato, es decir en las áreas más lejanas, mal conectadas y poco servidas de la periferia.

El Informe destaca que en México, en 1994, la población urbana en situación de pobreza e indigencia fue de 37%, mientras que en 2010 la cifra disminuyó a 32%. Aunque en términos absolutos, de los aproximadamente 124 millones de pobres en ciudades de la región, más de la mitad viven en Brasil (37 millones) y en México (25 millones).

Las estadísticas muestran también que la pobreza afecta especialmente a las mujeres jefas de hogar, entre quienes se da una incidencia mayor que entre los hombres que encabezan el hogar, como es el caso de Mazatlán, Sinaloa. También

existen diferencias por origen étnico. Entre grupos indígenas y afrodescendientes, la tasa de pobreza puede llegar a representar entre 1.2 y 3.4 veces la del resto de población.

Las tasas de pobreza en la región suelen ser mayores en las zonas rurales que en las urbanas (27.8%¹⁷ en promedio), pero, debido a los altos índices de urbanización, hay muchos más pobres en las ciudades que en el campo. En términos absolutos, el número de pobres en las ciudades duplica al de pobres en áreas rurales.

La comparación de los niveles de pobreza relativa en áreas urbanas en 2009 con los de hace dos décadas muestra avances inferiores en México.

El proceso de urbanización de los países ha estado acompañado de un incremento importante de la participación de la mujer en el mercado laboral. Las áreas urbanas de México se encuentran entre los países que estadísticamente presentan mayores diferencias entre la tasa de participación de hombres y mujeres en el mercado laboral con una diferencia entre ambos sexos de al menos 30 puntos porcentuales.

El Informe señala que en relación con el potencial económico, los datos muestran que las 40 principales ciudades de América Latina y el Caribe producen más del 30% de la renta regional. De ese porcentaje, prácticamente la mitad procede de cuatro ciudades (São Paulo, México, Buenos Aires y Río de Janeiro).

El dinamismo económico de una ciudad, y su participación en la economía, depende de su grado de competitividad. Una ciudad puede superar los inconvenientes que implica la falta de una o varias de esas características con estrategias que ofrezcan otras ventajas comparativas. Monterrey, por ejemplo, ha sufrido un deterioro en los indicadores de violencia en los últimos años y carece de una planificación urbana para el largo plazo, pero se beneficia de la colaboración entre el sector público y privado en educación superior y desarrollo tecnológico, así como de lazos estrechos entre su sistema educativo y el mundo empresarial; además, su productividad es alta comparada con otras ciudades de la región. Un caso parecido es el de Guadalajara (México), una ciudad cuyo grado de competitividad podría ser inferior si no fuera por sus infraestructuras y la conectividad física, un aspecto en el que supera a muchas ciudades más grandes.

El Informe destaca que las grandes aglomeraciones urbanas seguirán siendo centrales para el crecimiento económico de los países, pero la evolución de las últimas décadas indica también que el peso relativo de las ciudades más grandes en términos económicos está disminuyendo. La comparación del PIB per cápita de determinadas ciudades y sus países respectivos muestra que la renta por habitante en varias megaciudades está aumentando menos que la del país. Es, por ejemplo, el caso de São Paulo, Río de Janeiro y Ciudad de México.

Esto no significa que se haya agotado el dinamismo de las megaciudades, pero puede reflejar las limitaciones que encuentran grandes conglomerados urbanos que se han expandido rápidamente.

En los últimos veinte años, se han mejorado considerablemente las condiciones de acceso a los servicios básicos para los hogares de la región. Durante ese mismo

período, la proporción de población urbana viviendo en condiciones de tugurio disminuyó en 9 puntos porcentuales (pasando de 33% a 24%). Los esfuerzos realizados no fueron suficientes para reducir la cantidad absoluta de personas en estas condiciones, que aumentó de 106 a 111 millones. En este sentido, el Informe destaca los avances de México.

El Informe señala que las mediciones cualitativas y cuantitativas del espacio público urbano, su disponibilidad, aprovechamiento y acondicionamiento son casi inexistentes y muy parciales; aunque destaca la experiencia realizada en México por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) en el censo de 2010 para medir las condiciones de la vialidad, señalización, alumbrado público, accesos peatonales y vehiculares, alcantarillado, rampas y arborización en áreas urbanas ha establecido un primer referente de medición del entorno urbano.

También destaca que países como México y Colombia han centrado su atención en la preservación y recuperación del espacio público como instrumento para mejorar la calidad de vida.

Los promedios regionales indican que el tamaño de la ciudad tiene escasa incidencia en el acceso a los servicios. Las urbes más grandes eran las que presentaban mayor acceso a fuentes mejoradas de agua (90%) seguidas de las pequeñas (88%). Las aglomeraciones intermedias aparecían como las peor dotadas (85%), posiblemente porque su mayor tasa de crecimiento demográfico en las décadas anteriores al censo conllevó un rezago más significativo. En esos promedios influye la abundancia de ciudades en México y Brasil.

Con respecto al transporte masivo, el Informe destaca que la Ciudad de México ha establecido un sistema de Metrobus, y en paralelo, se observa la emergencia de iniciativas orientadas a promover el desarrollo de los modos activos, por ejemplo, ha creado espacios seguros en estaciones de metro para dejar bicicletas y sistemas de alquiler o préstamo de bicicletas públicas.

No obstante, también señala que un tiempo excesivo dedicado a la movilidad deteriora la calidad de vida y reduce las oportunidades. Así, en la Ciudad de México, el 20% de los trabajadores invierte más de 3 horas para ir y volver al trabajo cada día.

También agrega que ciudades como Buenos Aires, México D.F., São Paulo y Santiago constituyeron casos regionales emblemáticos de expansión y modernización vial, cuyo efecto no fue duradero en el tiempo. Su experiencia pone de relieve que la construcción de infraestructura, sin criterios claros de desarrollo urbanístico armónico, puede llegar a ser contraproducente en el mediano o largo plazo y agravar la congestión.

En relación con el tema de las emisiones de gases de efecto invernadero, el Informe resalta que actualmente, Brasil y México son responsables de la mitad de las emisiones regionales de GEI generados por la quema de combustibles fósiles y la producción de cemento.

Con respecto al consumo de energía, este Informe señala que México lanzó en 2010 una iniciativa pionera para promover la eficiencia energética mediante la aplicación de

criterios ambientales en los proyectos de inversión. El esquema, conocido como “hipoteca verde”, comenzó como un programa piloto para vivienda nueva para familias de bajos ingresos. La utilización de ecotecnologías en la construcción era un requisito para acceder al programa federal de subsidios “Ésta es Tu Casa”, operado por la Comisión Nacional de Vivienda (CONAVI).

En Ciudad de México, por ejemplo, la Secretaría del Medio Ambiente creó en 2008 un Programa de Certificación de Edificaciones Sustentables, que prevé incentivos económicos para edificaciones nuevas y en operación basadas en criterios de sostenibilidad. Los Estados de Jalisco, Nuevo León y Guanajuato también preparan o tienen en marcha iniciativas para la adopción de normas de construcción sostenibles.

Además, señala que la Ciudad de México también cuenta con un programa de acción específico para la mitigación y adaptación al cambio climático que fijó como objetivo disminuir sus emisiones en un 14% (de 2008 a 2012).

El Informe señala que México, al estar ubicado sobre placas tectónicas activas, tiene un alto grado de vulnerabilidad. Destaca que ésta se puede reducir con un adecuado ordenamiento del territorio, con sistemas de alerta temprana, infraestructura adecuada e instituciones más fuertes. La construcción con medidas adecuadas a las características de cada terreno o un mejor diseño de los edificios, como ya se hace en Ciudad de México, pueden amortiguar el impacto de un terremoto. La difusión de información a la población y el reconocimiento oficial del riesgo ayudan también a preparar a las comunidades a prevenir pérdidas humanas y materiales.

Por otro lado, el Informe señala que los órganos legislativos locales (en general, denominados concejos municipales) aparecen como el espacio político con mejor balance en lo que respecta a participación femenina. México se encuentra entre los países que tienen más del 20% de mujeres en los concejos municipales.

PROPUESTAS DE LA OCDE PARA HACER MEJORES CIUDADES.

En el marco de la 5° Mesa Redonda de Alcaldes y Ministros (4-5 de diciembre de 2013), la OCDE reconoce los siguientes hechos: la mayor parte de la población vive en las ciudades y un gran porcentaje de la actividad económica se origina en éstas. De esta forma, se deben encontrar formas de empoderar a las ciudades para establecer tendencias positivas y abrirles una vía hacia un crecimiento más fuerte, resistente e incluyente.

El legado de la crisis económica y financiera es grave, especialmente con respecto al desempleo. Algunas ciudades sufren de niveles récord de desempleo: en 2012, el número de desempleados en las principales áreas metropolitanas de la OCDE fue mayor del 50% en comparación con 2007.

Las ciudades también enfrentan otros problemas fundamentales que fueron exacerbados por la crisis. Por ejemplo, con respecto a la inclusión, la mayoría de las medidas adoptadas por las ciudades son cada vez más desiguales. Con respecto a la capacidad de recuperación se presentan cuestiones relativas con el deterioro urbano, el tráfico, la contaminación, el cambio climático, la pobreza y la inseguridad que amenazan la salud humana y el bienestar. La OCDE proyecta que ante la ausencia de políticas nuevas, los impactos en la salud debido a la contaminación del aire en las ciudades se convertirán en la principal causa de muertes prematuras en todo el mundo para el 2050.

La OCDE señala que si bien no se puede culpar a la crisis de todos estos problemas, es evidente que se han reducido los recursos para hacerles frente y que son necesarias políticas más innovadoras. Así, la Organización es consciente de la necesidad de aprender de la crisis y de mejorar la respuesta/prevenición de estos déficits. En este sentido, considera que los Nuevos Enfoques a los Retos Económicos (NAEC, por sus siglas en inglés) no pueden desarrollarse o aplicarse plenamente sin incorporar a las ciudades.

La crisis también ha puesto de relieve el papel fundamental de los gobiernos subnacionales en la provisión de respuestas adecuadas a las consecuencias económicas y sociales de la crisis. En este sentido, cada vez más países de la OCDE están formulando estrategias transversales para las ciudades y promoviendo una mejor coordinación entre los ministerios y niveles de gobierno.

La OCDE plantea las siguientes consideraciones para hacer mejores ciudades:

- En primer lugar, se debe entender cómo funcionan debido a que el alcance económico, el impacto medioambiental y las interacciones sociales no están limitados por las fronteras administrativas. Las zonas urbanas, conurbanas y rurales que conforman el funcionamiento de las economías metropolitanas comparten el potencial y los problemas.
- Se deben diseñar y aplicar políticas de amplia escala. Las ciudades y los gobiernos nacionales comienzan a reconocer que la escala metropolitana es cada vez más relevante. En los últimos años, distintas regiones metropolitanas han explorado mejores formas para que las ciudades trabajen juntas como socios para el crecimiento y el bienestar.

- Se debe reconocer que el liderazgo de los gobiernos nacionales es a menudo una condición para el éxito. Estos últimos pueden diseñar marcos metropolitanos y proporcionar incentivos para la colaboración intermunicipal. También pueden reducir los obstáculos a la cooperación y a las políticas de innovación que a veces se incluyen en las leyes y reglamentos nacionales.

6. Reutilizar los Alimentos

REUTILIZAR LOS ALIMENTOS

Más de un billón de toneladas de alimentos -un tercio de la producción mundial- se pierde o desperdicia anualmente, según la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés). Los niveles de desperdicio están aumentando debido a que los alimentos se desechan, no se consumen o se descomponen a causa de las malas condiciones de almacenamiento y transporte. Al mismo tiempo, la producción mundial de alimentos ha aumentado a un ritmo más rápido que el crecimiento de la población durante el último medio siglo. La Unión Europea y Estados Unidos han experimentado de manera notoria el problema de las “montañas de alimentos”.

El desperdicio de alimentos provoca enormes pérdidas económicas y hambre innecesaria. Existen problemas ambientales relacionados con los residuos de alimentos, lo que incluye el uso irracional de productos químicos, los combustibles usados para el transporte y un impacto significativo del clima. Las medidas de eficiencia, incluyendo la re-utilización o el reciclaje de alimentos en lugar de tirarlos a la basura, podrían crear enormes ahorros y ayudar a la lucha contra el hambre. Si se reduce a la mitad el desperdicio de alimentos, las emisiones de efecto invernadero podrían disminuir en un 5% o más, a la par que la disminución de los residuos de alimentos sería de una cuarta parte, lo que sería suficiente para alimentar a 870 millones de personas que sufren de hambre crónica.

LAS MEDIDAS PARA REDUCIR EL HAMBRE, LA PÉRDIDA Y EL DESPERDICIO DE ALIMENTOS EN MÉXICO.

Es su toma de posesión, el Presidente Enrique Peña Nieto anunció como una cuarta decisión de su administración la puesta en marcha de la Cruzada Nacional Contra el Hambre y, posteriormente, en enero de 2013, lanzó la convocatoria para invitar a la sociedad civil a unirse a esta campaña.

La Cruzada Nacional contra el Hambre (CNH) es conceptualizada por el gobierno federal como una estrategia de inclusión y bienestar social de carácter nacional, que busca garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición de los 7.01 millones de mexicanos que viven en condición de pobreza extrema, y contribuir al ejercicio pleno de su derecho a la alimentación.

La CNH parte de los principios de la coordinación entre las diferentes dependencias de la Administración Pública Federal y de una alianza con la Sociedad Civil y el Sector Privado; además, tiene carácter multianual y objetivos de corto, mediano y largo plazo para evaluar logros e identificar oportunidades, y preceptos de rendición de cuentas, transparencia y responsabilidad.¹⁸

Los objetivos de la CNH son:

- Cero hambre a partir de una alimentación y nutrición adecuadas de los mexicanos en extrema pobreza y con carencia alimentaria severa.
- Eliminar la desnutrición infantil aguda y mejorar los indicadores de crecimiento de niños y niñas en la primera infancia.
- Aumentar la producción y el ingreso de los campesinos y pequeños productores agrícolas.
- Minimizar las pérdidas post-cosecha y de alimentos durante el almacenamiento y transporte, así como en los comercios.
- Promover la participación comunitaria.

El 21 de marzo de 2013, la Directora Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas (PMA), Sra. Ertharin Cousin, en el marco de una reunión con el Presidente Enrique Peña Nieto en la Embajada mexicana en Italia, anunció que dicho Programa brindaría asesoramiento técnico al Gobierno de México en sus esfuerzos por erradicar el hambre y la desnutrición a través de la “Cruzada Nacional contra el Hambre”.

El PMA reconoció la importancia de la Cruzada Nacional contra el Hambre como una iniciativa para coordinar el trabajo de las instituciones de gobierno en 400 de los municipios más pobres del país y promover una nutrición apropiada y buenas prácticas agrícolas para erradicar el hambre y la desnutrición infantil. Además, la Directora Ejecutiva reconoció el papel destacado que juega México en la promoción de la Cooperación Sur-Sur, particularmente en las áreas de nutrición y protección social.

¹⁸Sin Hambre. Cruzada Nacional. Gobierno de la República. Página URL: <http://sinhambre.gob.mx/#bitacora> (Fecha de consulta: 23 de abril de 2014).

Posteriormente, el 25 de febrero de 2014, la Sra. Cousin, y el Secretario de Relaciones Exteriores, José Antonio Meade, firmaron un acuerdo de cooperación para que el PMA y México trabajen en una alianza para apoyar los programas y proyectos para luchar contra el hambre y la desnutrición en América Latina y el Caribe.

En enero de 2014, la Comisión Intersecretarial de la CNH informó que a un año de la puesta en marcha de la estrategia, tres millones de mexicanos ya hacen efectivo su derecho constitucional a la alimentación, de los siete millones que se tienen como población objetivo en la presente administración.

También destacó que entre los avances en el tema alimentario se incluye la instalación de comedores comunitarios, de los cuales 500 se ubican en Guerrero; la entrega de la tarjeta SINHambre a 250 mil familias; la instalación de nuevas tiendas Diconsa y Liconsa; la ampliación del Programa Oportunidades a los habitantes de 30 mil nuevas comunidades; el incremento del padrón de beneficiarios del Programa Pensión para Adultos Mayores, en 2.5 millones de personas, entre otras acciones.

Con respecto a las medidas para minimizar las pérdidas post-cosecha y de alimentos durante el almacenamiento y transporte, así como en los comercios, la Secretaría de Desarrollo Social informa que los datos actualizados a febrero de 2014, muestran que el país desperdicia 37% de los alimentos producidos. En este sentido, el Gobierno de la República, Bancos de Alimentos de México y la Confederación de Centrales de Abasto trabajan en una estrategia conjunta con la que se han recuperado 14 mil toneladas de alimentos frescos.¹⁹

Entre los datos recientes, el Banco Mundial señala que América Latina pierde unas 80 millones de toneladas por año, un 6% del total global de pérdidas. A la par, que el desperdicio se produce por igual en las etapas de producción y consumo en la que cada una representa el 28% del total de pérdida.

Con respecto al caso de México, la Institución resalta se desperdician más de 10 millones de toneladas de alimentos al año, que representan el 37% de la producción agropecuaria en el país.²⁰

¹⁹ Informativo Sin Hambre. SEDESOL. No. 4. Febrero de 2014. Página URL: http://www.sedesol.gob.mx/boletinesSinHambre/Informativo_04/ (Fecha de consulta: 23 de abril de 2014).

²⁰ Latinoamérica desperdicia el 15% de los alimentos que produce. Banco Mundial. 10 de febrero de 2014. Página URL: <http://www.bancomundial.org/es/news/feature/2014/02/10/latinoamerica-desperdicia-el-15-de-los-alimentos-que-produce> (Fecha de consulta: 23 de abril de 2014).

OCDE-FAO - PERSPECTIVAS AGRÍCOLAS 2012-2021.²¹

Los últimos informes de las Perspectivas Agrícolas OCDE-FAO se han enfocado en los precios elevados y volátiles de los productos básicos agrícolas. También se ha hecho hincapié en que los precios bajarían conforme el mercado responda, pero que éstos continuarían en un nivel alto debido a una demanda fuerte y constante, así como a los crecientes costos de algunos insumos. Tal como se había anticipado, los precios han comenzado a ceder, pero se mantienen en niveles relativamente altos. La inflación de los precios de los alimentos en el ámbito minorista ha caído significativamente desde su nivel máximo de 2008 y su aportación a la inflación general ha sido moderada. Con todo, la inflación de los precios de los alimentos sigue siendo alta en muchos países en desarrollo e incluso supera a la inflación general de precios en la mayoría de los países estudiados.

Sigue preocupando la volatilidad de precios, donde las variaciones en el rendimiento relacionadas con el clima constituyen la principal amenaza mientras las existencias permanezcan en un nivel bajo. Ante el repunte de la producción de herbáceos, las existencias han mejorado ligeramente y los mercados en 2012 se han calmado. El reto clave que afronta la agricultura es cómo aumentar la productividad de una forma más sostenible para satisfacer la creciente demanda de alimentos, forraje, energía y fibra. Se prevé que los precios nominales de los productos básicos que estas Perspectivas abarcan tiendan al alza en los próximos diez años estimándose entre 10% y 30% por encima de los de la década anterior. Los precios en términos reales (ajustados a la inflación) se mantendrán en los niveles actuales, o disminuirán un poco.

La agricultura mundial está cada vez más vinculada a los mercados energéticos. Los precios del petróleo que se asumen en los supuestos macroeconómicos son, en promedio, alrededor de USD 25 superiores a los del año pasado (entre USD 110 a USD 140 por barril en el periodo proyectado). Estos precios son un factor fundamental que explica el porqué las proyecciones obtienen precios altos para los productos agrícolas básicos. Los precios del petróleo aumentan no sólo los costos de producción sino también incrementan la demanda de biocombustibles y de las materias primas agrícolas empleadas en su producción.

No obstante los precios elevados, se prevé que la producción aumentará a un ritmo más lento. La tasa de crecimiento anual de la producción agrícola mundial ha sido superior al 2% en las últimas décadas, mientras que para la próxima década se proyecta en el 1.7%. Se pronostica una mayor escasez de recursos productivos, mayor presión sobre los recursos naturales y costos elevados de ciertos insumos, los que impedirá que la oferta responda a nivel mundial. En este contexto, estas perspectivas recomiendan prestar mayor atención al incremento en el crecimiento de la productividad agrícola sostenible.

En vista de su gran potencial para incrementar las tierras destinadas a la agricultura y mejorar la productividad, los países en desarrollo constituirán la principal fuente de crecimiento global de la producción hacia el año 2021. Se prevé que el crecimiento

²¹Perspectivas Agrícolas 2012-2021. OCDE-FAO. Página URL: <http://www.oecd.org/site/oecd-faoagriculturaloutlook/SpanishsummaryOCDEFAOPerspectivasgr%C3%ADcolas2012.pdf> (Fecha de consulta: 23 de abril de 2014).

anual de la producción en dichos países sea de 1.9% en promedio, en comparación con el 1.2% de los países desarrollados. Se calcula que 680 millones de personas más habitarán el planeta hacia 2021, y que las mayores tasas de crecimiento se presentarán en África e India. Los ingresos *per cápita* y la urbanización, cada vez mayores, propiciarán cambios en las dietas, las cuales harán que el consumo se concentre en los alimentos más procesados, las grasas y las proteínas animales. Ello, a su vez, favorecerá a las carnes y los productos lácteos de más alto valor agregado, y determinará la demanda indirecta de cereales secundarios y oleaginosas para forraje.

Las economías emergentes tendrán una participación cada vez mayor en la expansión del comercio mundial agrícola. Las más sobresalientes son países como Brasil, Federación Rusa, Indonesia, Tailandia y Ucrania, los cuales han realizado inversiones significativas a fin de impulsar la capacidad de producción agrícola. Hacia 2021, los países en desarrollo registrarán la mayor parte de las exportaciones de arroz, oleaginosas, aceite vegetal y de palma, comidas ricas en proteínas, azúcar, carne de vacuno, carne de ave, pescado y sus productos derivados.

Puntos destacados de los productos básicos

Se prevé que la producción global de bioetanol y biodiésel casi se duplicará hacia 2021, y que se concentrará en gran medida en Brasil, Estados Unidos y la Unión Europea. Los biocombustibles se basan principalmente en las materias primas agrícolas y se espera que en 2021 consuman una proporción creciente de la producción global de caña de azúcar (34%), aceite vegetal (16%) y cereales secundarios (14%).

Los mandatos gubernamentales relativos a la producción de biocombustibles se verán reflejados en un aumento del comercio bilateral entre los Estados Unidos y el Brasil. Estas Perspectivas prevén que Estados Unidos importará etanol derivado de la caña de azúcar principalmente de Brasil para ayudar a satisfacer la demanda local surgida del mandato de emplear biocombustibles avanzados; por su parte, Brasil importaría etanol de menor precio derivado del maíz principalmente de Estados Unidos para satisfacer la demanda de su enorme flota de vehículos de combustible flexible. Se espera que a partir de 2016 la demanda estadounidense de etanol de mezcla baja se contraiga debido al límite de mezcla (wall-blend).

El ratio entre las existencias y el consumo de cereales seguirán por debajo de los promedios históricos, lo que supone el riesgo de que en el futuro haya volatilidad de precios. Se espera que hacia 2021 la Federación Rusa, Ucrania y Kazajstán se conviertan en fuentes mucho más importantes de exportaciones de trigo, aunque las grandes variaciones de producción en esta región quizá incidan en el comercio global y la volatilidad de precios mundial. Se prevén mayores exportaciones de arroz de los Países Menos Desarrollados de Asia, mientras que se incrementarán las importaciones en África.

La producción y las exportaciones de semillas oleaginosas siguen dominadas por los actores tradicionales. No obstante, se espera que algunos nuevos exportadores como Ucrania y Paraguay, contribuyan cada vez más al crecimiento del comercio mundial. China, el principal importador dominante, concentrará a más de la mitad del total de

las importaciones mundiales. Se prevé que el crecimiento anual de la producción de oleaginosas de Brasil disminuya del 4.9% a menos de 2% en el periodo proyectado.

En el medio plazo, la demanda de cultivos azucareros para producir alimentos y etanol, así como el precio del azúcar, serán sostenidas. Los ciclos de producción seguirán caracterizando a los mercados del azúcar en Asia, lo que llevará ocasionalmente a grandes fluctuaciones comerciales y volatilidad de precios. En vista de la posición dominante de Brasil en el mercado del azúcar, la asignación de las cosechas de la caña de azúcar para producir etanol o azúcar es un factor decisivo para el mercado.

El incremento en la demanda de carne provendrá en su mayor parte de las grandes economías de Asia, los países exportadores de crudo y América Latina, donde se espera que el ingreso per cápita aumente en forma significativa. La carne de aves de corral, barata y accesible, encabezará el crecimiento previsto, superando en cantidad a la carne de cerdo hacia el final del periodo proyectado.

La pesca y la acuicultura son una de las fuentes de proteína animal de mayor crecimiento. Se espera que la producción mundial del sector crezca un 15% durante el periodo proyectado. Sin embargo, la acuicultura, con un crecimiento de producción del 33%, superará al sector pesquero de captura como la fuente primaria de pescado para consumo humano hacia el 2018.

Se espera un incremento moderado en el consumo de productos lácteos en los países desarrollados, con la excepción de quesos y productos lácteos frescos. En contraste, en las regiones en desarrollo se prevé que el consumo de todos los productos lácteos aumente alrededor del 30% hacia 2021. Se pronostica que los países en desarrollo sobrepasen a los desarrollados en cuanto a la producción de leche hacia 2013, y los mayores incrementos tendrán lugar en China e India.

Momento de cambio: perspectivas a largo plazo

La producción agrícola debe incrementarse en 60% en los próximos 40 años para satisfacer la creciente demanda de alimentos. Ello implica que habría que producir mil millones de toneladas de cereales y 200 millones de toneladas métricas de carne adicionales por año hacia 2050, en comparación con los niveles de 2005/2007. También se requerirá producción adicional a fin de proveer materia prima para la creciente demanda de biocombustibles.

El potencial de expansión de las tierras agrícolas a nivel mundial es limitado. Se prevé que la tierra cultivable total aumente sólo en 69 millones de hectáreas (menos del 5%) hacia 2050. La producción adicional deberá provenir de una mayor productividad, de la misma manera que ha ocurrido en los últimos 50 años. Una mayor productividad será fundamental para contener los precios de los alimentos en un entorno de recursos escasos y será un factor clave para reducir la inseguridad alimentaria global. En el medio plazo, los frutos de la productividad tal vez provengan primordialmente de la reducción en la brecha de productividad en los países en desarrollo, pero un escenario estilizado indica que se esperaría que una proporción considerable de la mayor producción de herbáceos se destinaría a la producción de biocombustibles.

Al mismo tiempo, existe una necesidad cada vez mayor de mejorar el uso sostenible de la tierra disponible, el agua, los ecosistemas marinos, las reservas pesqueras, los bosques y la biodiversidad. Cerca de 25% de toda la tierra agrícola se encuentra altamente degradada. La crítica escasez de agua para uso agrícola es una realidad en muchos países. Una gran cantidad de reservas pesqueras están sobreexplotadas, o en riesgo de estarlo. Hay un creciente consenso respecto de que aumentarán el cambio climático y los fenómenos climáticos extremos.

Fomentar mejores prácticas agrícolas, crear un entorno comercial, técnico y regulatorio adecuado, y fortalecer los sistemas de innovación agrícola (por ejemplo, investigación, educación, extensión, infraestructura), sin dejar de lado las medidas dirigidas a las necesidades específicas de los pequeños agricultores, son los desafíos políticos medulares que se identifican en este informe. Las medidas para reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos también son claves para satisfacer la creciente demanda y mejorar la productividad en la cadena de la oferta.

7. Impuesto para el Desarrollo

IMPUESTO PARA EL DESARROLLO

Trevor Manuel, ex Ministro de Finanzas de Sudáfrica, dijo la famosa frase de “el deletreo correcto de “ayuda” es I-M-P-U-E-S-T-O-.” Los ingresos fiscales ofrecen a los países en desarrollo el financiamiento esencial y sostenible para invertir en el desarrollo, aliviar la pobreza y prestar servicios públicos. Ofrecen un antídoto contra la dependencia de la ayuda. Se encuentran en estrecha relación con la necesidad de limitar las grandes cantidades de dinero que fluyen ilícitamente de los países en desarrollo. Se estima que un \$1 trillón, casi un tercio del PIB de África, sale de los países en desarrollo anualmente, aunque el tamaño real de las transferencias ocultas es casi imposible de determinar. Estos flujos incluyen tanto dinero en efectivo proveniente de actividades delictivas como el tráfico de seres humanos, las drogas, el contrabando y la corrupción, como el dinero legítimamente ganado que busca evadir impuestos. Los flujos financieros ilícitos privan a los Gobiernos de obtener ingresos fiscales para financiar la atención a la salud, la educación y otros servicios públicos esenciales –dejando a los más necesitados sin ayuda o forzando a los contribuyentes obligados a cubrir el déficit. Peor aún, una vez que es legalizado, el dinero ilícito se utiliza a menudo para financiar otras actividades ilegales, incluyendo las guerras civiles y el terrorismo.

Fortalecer la movilización de recursos internos no es sólo una cuestión de aumentar los ingresos: también se trata de diseñar un sistema tributario que promueva la inclusión, aliente la buena gobernanza, ajuste la visión de la sociedad sobre las inadecuadas desigualdades de ingresos y riqueza, y promueva la justicia social. La cuestión clave es cómo se puede apoyar de una mejor forma a los países en desarrollo para que se beneficien de un entorno internacional más transparente que fortalezca sus sistemas fiscales y detenga los flujos al exterior de dinero ilícito.

MÉXICO Y LA COOPERACIÓN EFICAZ AL DESARROLLO

El concepto de ayuda internacional para el desarrollo surgió a inicios de 1960. Desde entonces ha venido evolucionando y actualmente es reconocida como uno de los factores claves para impulsar el desarrollo en el mundo. No obstante, se ha visto obstaculizada por la ausencia de coordinación, objetivos demasiado ambiciosos, plazos de tiempo irreales, limitaciones de presupuesto y el individualismo institucional han limitado con demasiada frecuencia la efectividad de la ayuda.

El término “eficacia de la ayuda” se refiere al grado de éxito que puede alcanzar la ayuda para contribuir efectivamente a lograr los objetivos del desarrollo humano y económico de los países, organizaciones o individuos que la reciben.

La ruta de la eficacia de la ayuda comenzó en México (2002) con la celebración de la Conferencia de Monterrey sobre la Financiación para el Desarrollo que logró asegurar el consenso internacional en torno a los objetivos de financiamiento para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y solicitó una ayuda más eficaz con el fin de maximizar el impacto en el desarrollo.

De forma posterior, se establecieron los siguientes acuerdos en esta materia:

- Declaración de Roma sobre Armonización (2003) en la que los donantes acuerdan coordinar sus actividades y reducir los costos de transacción para los países receptores de ayuda.
- Declaración de París sobre Eficacia de la Ayuda al Desarrollo (2005) en la que los países donadores y donantes se comprometen a mejorar y monitorear la calidad de ayuda, además describe una hoja de ruta con compromisos prácticos organizados en los cinco principios básicos de la Eficacia de la Ayuda: apropiación, alineación, armonización, gestión orientada a resultados y responsabilidad mutua.
- Programa de Acción de Accra (2008) establecido con el fin de fomentar y acelerar los compromisos de la Declaración de París entre las economías desarrolladas, emergentes y en desarrollo, las organizaciones de la sociedad civil, gobiernos locales y los parlamentos.
- Principios de Estambul (2010), establecidos con el objeto de proveer orientación a las organizaciones de la sociedad civil sobre cómo convertirse en actores eficaces del desarrollo.
- Declaración de Dili sobre Estados Frágiles (2010) que propone contrarrestar los conflictos y la fragilidad estatal a través de procesos dirigidos por los propios países hacia la consolidación de la paz y la construcción del Estado.
- Declaración de Bogotá (2010) que compromete a los socios a ejercer la cooperación Sur-Sur con el fin de profundizar el intercambio de conocimiento y aprendizaje mutuo.
- Declaración de Busan (2011) con el fin de ampliar los compromisos de la “Declaración de París de 2005” para dar cabida a otros actores, tales como los nuevos donantes, los Estados frágiles, el sector privado y, por primera vez, sociedad civil. También amplió la aplicación de los principios para trascender de la ayuda a la “cooperación para el desarrollo”.

Otros de los resultados del Cuarto Foro sobre Eficacia de la Ayuda, (Busan, Corea del Sur) en 2011 fue el surgimiento de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo.

Al respecto, el 14 y 15 de abril de 2014, México fue sede de la Primera Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo. Se abordaron los siguientes temas: la movilización de recursos domésticos para el desarrollo; la cooperación con países de renta media, entre los cuales se encuentra México; la cooperación entre países en desarrollo (cooperación sur-sur) y la contribución del sector privado al desarrollo.

El Secretario General de la OCDE, José Ángel Gurría resaltó en la reunión que a medida que 2015 se acerca, la economía global se encuentra en una encrucijada. Señaló que si bien más de 500 millones de personas han salido de la pobreza en los últimos 20 años, se debe acordar un marco posterior a 2015, afrontar el cambio climático y el tema de la igualdad de género.

Resaltó que al celebrarse el Foro de Alto Nivel de Busan, los volúmenes de ayuda provenientes de los países miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE habían alcanzado niveles récord, aunque éstos disminuyeron en los siguientes dos años. No obstante, resaltó que las cifras recientes mostraron que la asistencia oficial al desarrollo volvió a crecer en 6.1% en 2013 para situarse en el máximo histórico de 135 mil millones de dólares.

Con respecto al ámbito fiscal, mencionó el caso de Ruanda que reconstruyó su autoridad recaudadora casi desde cero, lo que le permitió aumentar sus ingresos nacionales del 9% del PIB en 1998 a más del 15% del PIB en 2013. Aunque lamentó que a pesar de lo anterior, se invierte menos del 0.1% de toda la ayuda en medidas para mejorar las políticas fiscales y la administración tributaria.²²

Cabe resaltar que la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXID) informó, que de julio a diciembre de 2013, México coordinó y ejecuta proyectos de cooperación a favor de terceros países, en sus distintas modalidades (bilateral, regional, triangular, multilateral y horizontal), además de administrar y monitorear proyectos destinados a la promoción del desarrollo nacional (recepción).²³

México mantuvo una oferta de cooperación hacia Centroamérica y África, y llevó a cabo proyectos horizontales con países de similar desarrollo como Chile, Rusia e India. En cuanto a recepción, se registraron 341 proyectos vigentes, de los cuales 36 iniciaron en el semestre que se reporta, tanto de carácter bilateral como multilateral, sobre todo en materia de educación, ciencia y tecnología.

²²Discurso de José Ángel Gurría, Secretario General de la OCDE en la Primera Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo. Página URL: <http://www.oecd.org/centrodemexico/medios/alianza-global-para-la-cooperacion-eficaz-al-desarrollo.htm> (Fecha de consulta: 23 de abril de 2014).

²³ Segundo Informe Semestral (1 de julio a 31 de diciembre de 2014). AMEXID. Página URL: <http://amexcid.gob.mx/images/pdf/informe-cc-2013/2do-Informe-Semestral-CC-Amexcid2013.pdf> (Fecha de consulta: 23 de abril de 2014).

Por otro lado, México otorgó 419 becas a extranjeros, más de la mitad a nacionales de América Latina y el Caribe, llegando a 935 becas vigentes en el semestre. Recibió 354 nuevas becas de programas bilaterales de 40 países, para llegar a un total de 861. En cuanto a capacitación de recursos humanos mexicanos en el extranjero, la AMEXCID promovió 174 cursos internacionales, lo que resultó en la capacitación de 104 profesionales nacionales en distintas disciplinas.

En materia de ayuda humanitaria, México participó en la recepción de ayuda en respuesta al desastre ocasionado por el paso de los ciclones tropicales “Ingrid” y “Manuel” en territorio nacional, y como conducto para aportar un millón de dólares a la atención de los damnificados provocados por el paso del tifón “Haiyan”, en Filipinas.

Con respecto a la promoción cultural, durante el período reportado se realizaron 613 actividades artísticas y culturales en las distintas regiones del mundo y en materia de promoción económica, la AMEXCID promovió productos y servicios mexicanos en el exterior, la atracción de inversión extranjera y la internacionalización de empresas, en coordinación con diversas instancias de los sectores público y privado, entre ellas, destacó la celebración de la quinta edición de las Pláticas Económicas de Alto Nivel México-Reino Unido.

EN EL IMPUESTO TODO ES ACERCA DE LA CONFIANZA.²⁴

Pascal Saint-Amans, Director del Centro para la Política Fiscal y Administración de la OCDE, señala que a raíz de la crisis financiera en 2008, millones de ciudadanos enfrentaron serias dificultades al iniciar el proceso de reparación de los daños causados las economías y finanzas públicas. Para la mayoría de la gente, el sacrificio necesario era tolerable, siempre y cuando se distribuyera de manera justa por todos en la sociedad. Desafortunadamente, la evidencia demostró que este no fue el caso al considera a las grandes empresas globales.

El funcionario de la OCDE señala que es bien sabido que la confianza es difícil de ganar y fácil de perder. Desde 2008, esas dos verdades elementales han tenido el efecto de impulsar el tema fiscal al centro del discurso de la política pública, lo cual no es sorprendente pues un sistema fiscal sano es un requisito esencial para una sociedad con capacidad de recuperación.

El problema es que el sistema fiscal internacional, diseñado hace casi un siglo para evitar la doble tributación (las empresas tienen el mismo impuesto en el país de origen y en el extranjero sobre la misma transacción), ha sido rebasado por los métodos modernos de negocios y ahora puede ser manipulado por algunas empresas para pagar impuestos bajos. Las ganancias pueden desplazarse dentro y fuera de las jurisdicciones para reducir las facturas de los impuestos, lo que lleva a una erosión de las bases imponibles en el proceso. Los ciudadanos, que asumen los impuestos más altos de todo el mundo, no pueden entender por qué las empresas, algunas de las cuales acusadas de provocar la crisis financiera, no enfrentaron ninguna consecuencia.

La confianza en el sistema fiscal internacional se evaporó rápidamente, y los gobiernos que estaban bajo presión tomaron medidas, incluso de forma unilateral. De lo contrario, habría tomado toda una generación reconstruir un sistema fiscal internacional basado en el consenso. Eso es importante porque la inversión transfronteriza y el crecimiento mundial requieren un sistema tributario eficiente que evite la doble imposición, la evasión fiscal y los abusos.

Pascal Saint-Amans afirma que era clara la necesidad de actuar con rapidez para mantener y restaurar la confianza en el sistema internacional. El trabajo de la OCDE en la Erosión de la Base y el Traslado de Beneficio (BEPS, por sus siglas en inglés) se ha fundado en la determinación de los líderes del G-20 para modernizar el sistema tributario mundial sobre una base multilateral. Esto no se puede lograr con el trabajo único de los países de la OCDE y, por ello, la Organización también se ha centrado en la participación de los países que no son miembros.

Del mismo modo que los ciudadanos no están dispuestos a aceptar la evasión fiscal a gran escala por parte de las empresas globales, tampoco toleran una situación en la que los pocos ricos pueden esconder su dinero con impunidad en los paraísos fiscales.

²⁴ Resumen del artículo publicado por Pascal Saint-Amans, Director del Centro para la Política Fiscal y Administración de la OCDE. Página URL: <http://www.oecd.org/forum/oecdyearbook/tax-is-all-about-trust.htm> (Fecha de consulta: 23 de abril de 2014).

En abril de 2009, el G20 declaró que la era del secreto bancario había terminado. Desde entonces, el Foro Global sobre Transparencia e Intercambio de Información para Efectos Fiscales, fundado por la OCDE, ha emitido un programa de evaluaciones y revisiones para asegurar el cumplimiento de las normas existentes de intercambio de información. El Foro publicó su primer conjunto de categorías por país en noviembre de 2013. Una nueva norma, que tiene por objeto ofrecer un modelo mundial de confianza para el intercambio automático de información de las cuentas financieras, se publicará a mediados de 2014. Más de 40 países ya se han comprometido a una pronta adopción de dicha norma.

El autor concluye que el fortalecimiento de la capacidad en la administración fiscal también puede ayudar en la restauración de la confianza. Esto es particularmente importante en las economías emergentes, donde la adquisición de las habilidades necesarias para abordar las cuestiones fiscales internacionales no siempre es fácil.

8. Envejecer de Manera (In)equitativa

ENVEJECER DE MANERA (IN)EQUITATIVA

El envejecimiento es el principal problema social, económico, político y de desarrollo para el Siglo XXI. Hoy en día, existen más de 900 millones de personas en el mundo que superan los 60 años de edad. En 2050, esa cifra habrá aumentado a 2.4 billones, y una gran proporción de la población mundial mayor de 60 años vivirá en países en desarrollo. La desigualdad en los ingresos, la riqueza y la salud podrían ocasionar que un número creciente de personas mayores se encuentren en situación de pobreza. Muchos países están creando sistemas de pensiones contributivas, mientras que un gran número de jóvenes desempleados no pueden contribuir y estarán en riesgo de sufrir pobreza cuando envejecan.

Para afrontar estos retos, será esencial que todos, incluyendo a los inmigrantes y las mujeres, ingresen a la fuerza laboral. Un creciente número de personas mayores se encuentran en buen estado de salud, tienen valiosas habilidades y experiencia, y están dispuestas a hacer una contribución significativa a la sociedad. Es esencial permitir que la gente se mantenga activa a medida que envejece y continúe contribuyendo a la sociedad, pero por el momento los trabajadores mayores se enfrentan a menudo con los estereotipos y la discriminación por la edad. Es fundamental el estricto cumplimiento de las normas laborales justas, pero también es necesario transformar la cultura del lugar de trabajo.

A medida que vivimos más tiempo, tenemos la oportunidad de gestionar nuestra vida laboral con mayor flexibilidad, administrar el empleo cuidando de los miembros más jóvenes y mayores de la sociedad, mientras que trabajan por un tiempo parcial para completar las pensiones. Esto ayudará a abordar el hecho de que millones de trabajadores adultos, -a menudo mujeres-, están luchando para equilibrar sus deberes en el trabajo con los esfuerzos en el hogar para cuidar a sus padres ancianos. En muchos casos, los mismos trabajadores son parte de una “generación sándwich” que todavía apoya a los menores dependientes (aunque algunos pueden tener veinte años, pero estar desempleados). Las responsabilidades con respecto al cuidado es una de las razones por la que los trabajadores se retiran antes de lo que tenían previsto. Las normas del lugar de trabajo que permiten contar con un espacio que responda a las demandas de cuidado, incluyendo las políticas de licencia, pueden ayudar a las personas que deben brindar dichos cuidados a conservar sus empleos y a contribuir a la economía en general.

ENVEJECIMIENTO EN MÉXICO

El Estudio Nacional de Salud y Envejecimiento en México (2013) señala que entre los resultados relevantes que, en 2012, en el grupo de personas de 50 años de edad o más predominó la percepción de un estado deficiente de salud; de regular a mala, con un 57.1% de los hombres y 67.5% de las mujeres.²⁵

En cuanto a la autonomía para realizar actividades de la vida diaria, las mujeres admiten con mayor frecuencia tener dificultad para ejecutar seis tareas cotidianas: 1) vestirse, 2) acostarse y levantarse, 3) caminar, 4) usar el baño, 5) Bañarse y 6) comer.

El Estudio señala que en relación a las enfermedades crónicas en 2012 versus 2001, en ambas fechas y en ambos sexos, tres son los padecimientos que más afectan a esta población: hipertensión arterial, diabetes y artritis, seguidas de las afecciones pulmonares, infartos, embolias y cáncer.

En cuanto al acceso y uso de los servicios de salud, el Estudio menciona que en 2001 el 35.8% de varones y el 39.2% de las mujeres tenían derechohabencia en el IMSS; mientras que el 49.3% de hombres y 45.1% de las mujeres no contaban con algún servicio de salud.

Esta situación se modifica en 2012 por el inicio del Seguro Popular, como institución de protección a la salud a partir de 2004, en la que 31% de los hombres y 32.5 de las mujeres señala que cuenta con dicho servicios. Así, en dicho año, 16.9% de hombres y 13.7% de las mujeres no contaban con ningún servicio de salud.

Respecto a la ocupación y empleo de los adultos mayores, en 2012 persiste la tradicional división sexual del trabajo: el 57.4% de las mujeres se dedicaban a labores no remuneradas en el hogar y el 68.5% de los hombres trabajaba por una compensación en alguna ocupación formal o informal. En el 2001, la situación era muy semejante: el 69.7% de los hombres trabajaba y el 50.9% de las mujeres se dedicaba a las labores del hogar.

Entre otras de las conclusiones en el marco de dicho Estudio, los expertos resaltaron que México vive un proceso de envejecimiento prematuro y acelerado, pues mientras en 2010 las personas con 65 años de edad y más representaba el 6% de la población total, para 2016 este segmento significará el 15%.

México cuenta con un Programa de Pensión para Adultos Mayores que tiene por objeto atender a las personas adultas mayores de 65 años en adelante y tiene cobertura a nivel nacional. La SEDESOL señala que los beneficiarios reciben apoyos económicos de 525 pesos mensuales con entregas de 1,050 pesos cada dos meses; además de participar en grupos de crecimiento y jornadas informativas sobre temas de salud y de obtener facilidades para acceder a servicios y apoyos de instituciones como el Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores (INAPAM).

²⁵ Estudio Nacional de Salud y Envejecimiento en México. INEGI. Agosto de 2013. Página URL: <http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/espanol/prensa/boletines/boletin/comunicados/especiales/2013/septiembre/comunica14.pdf> (Fecha de consulta: 23 de abril de 2014).

El Informe “Panorama Económico y Social de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CEPAL)” señala que una importante proporción de mujeres mayores de 60 años no perciben ingresos propios. Esto se debe, por un lado, a que la historia de trabajo de un número importante de mujeres transcurre en el ámbito de las tareas de cuidado o del trabajo no remunerado; y por otro, a que las trayectorias laborales de muchas mujeres están vinculadas a sistemas laborales no contributivos, que generan montos de pensiones muy bajos o que tienen períodos programados de entrega de fondos, que no garantizan su entrega durante toda la vejez, o bien a que por pertenecer al sector informal, no participaron contribuyendo a un fondo de pensiones.

Con respecto a México, las mujeres mayores sin ingresos propios alcanzan el 82%, frente al 64% de los hombres.²⁶

Por otro lado, el Informe “Más Allá de las Pensiones Contributivas – Catorce Experiencias en América Latina” (2013) del Banco Mundial que México se encuentra entre los países de la región con bajos índices de cobertura en su población de adultos mayores, particularmente en pensiones para la jubilación y el retiro a pesar de que ha reformado sus programas de pensión. También resalta que ante un importante sector laboral informal y una alta movilidad entre éste y el formal, aún para aquellos que cuentan con un registro en un programa contributivo es probable que no alcancen ni siquiera a obtener una pensión mínima garantizada debido a los bajos niveles de la densidad de cotización.²⁷

Este Informe señala que el número de personas mayores a 65 años en el total nacional ha aumentado del 3.4% en 1950 al 6.2% en el 2010 y se estima que ascienda al 16.8% en 2050. Además, en dicho años, 25.8% de la población adulta mayor era analfabeta, y esa cifra era mayor en las zonas rurales al alcanzar el 43.4%.

El Informe concluye que si bien programas como el Seguro Popular y “70 y Más” (ahora “65 y Más”) han permitido una expansión importante en la cobertura de adultos mayores durante la última década no han alcanzado la universalidad y existen problemas de acceso efectivo. Así, señala que es necesario replantear el diseño de los programas de protección social existentes para eliminar la segmentación y la heterogeneidad en la provisión de sus servicios, y ser el resultado de un ejercicio concurrente y democrático de todos los involucrados.

²⁶ Panorama Económico y Social de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños. CEPAL. 2013, Página URL: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/52077/PanoramaEconomicoYSocial.pdf> (Fecha de consulta: 21 de abril de 2014).

²⁷ Más Allá de las Pensiones Contributivas – Catorce Experiencias en América Latina. Banco Mundial. 2013. Página URL: http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDS/IB/2013/11/21/000333037_20131121153001/Rendred/PDF/827240WP0P12960siones0contributivas.pdf (Fecha de consulta: 21 de abril de 2014).

PANORAMA DE LAS PENSIONES 2013: INDICADORES DE LA OCDE Y DEL G20.²⁸

Resumen en español

Jubilación a mayor edad e incremento en las pensiones privadas. Si bien las reformas varían de país a país, hay dos tendencias principales. En primer lugar, los sistemas públicos de pensiones de reparto (“pay-as-you-go”), que buscan posponer la jubilación, han elevado las edades para pensionarse, implementado mecanismos de ajuste automático y modificado las reglas de indexación. Ello debería mejorar la sustentabilidad financiera de la provisión de pensiones. La edad de jubilación será de por lo menos 67 años hacia 2050 en la mayoría de los países de la OCDE. Otros países están vinculando directamente la edad para pensionarse a la evolución de la esperanza de vida. En segundo lugar, los gobiernos han estado recurriendo a acuerdos de pensiones de fondos privados. Mientras que la República Checa, Israel y el Reino Unido han implementado planes de pensión de aportaciones definidas, Polonia y Hungría los han reducido o eliminado.

Las reformas a las pensiones que tuvieron lugar en las dos décadas pasadas disminuyeron la expectativa de pensión para los trabajadores que se incorporan al mercado laboral actualmente. Trabajar durante más tiempo puede compensar en parte dicha disminución, aunque cada año de aportaciones hacia una futura pensión por lo general deriva en menos beneficios de los que había antes de la reformas. Si bien las pensiones futuras se reducirán en el rango de ingresos, la mayoría de los países han tomado medidas para proteger del recorte de beneficios a quienes ganan menos; en todas partes, a excepción de Suecia, las reformas a las pensiones afectarán más a quienes tienen los mayores ingresos.

Calidad de vida adecuada en la tercera edad

La disminución de la pobreza entre las personas de la tercera edad ha constituido uno de los mayores éxitos de política social en los países de la OCDE. En 2010, la tasa media de pobreza entre los ancianos era de 12.8%, menor que el 15.1% de 2007, a pesar de la Gran Recesión. En muchos países de la OCDE, el riesgo de caer en la pobreza es mayor a edades más tempranas. En los países de la OCDE, los ingresos de las personas de 65 años en adelante alcanzan, en promedio, cerca del 86% del nivel de ingreso disponible de la población total, y van de casi el 100% en Luxemburgo y Francia a menos del 75% en Australia, Dinamarca y Estonia. Sin embargo, para tener un mejor panorama de las necesidades de jubilación de los pensionistas, deben considerarse otros factores, tales como la riqueza por vivienda, la riqueza financiera y el acceso a los servicios públicos.

En los países de la OCDE, en promedio, más de tres cuartas partes de las personas de 55 años en adelante son propietarios de sus casas. La vivienda puede contribuir decisivamente a la calidad de vida de los pensionistas, ya que no gastan en alquiler y pueden, si es necesario, obtener dinero por su propiedad vendiéndola, rentándola o recurriendo a esquemas de hipoteca inversa. No obstante, esos propietarios tal vez

²⁸Panorama de las pensiones 2013: indicadores de la OCDE y del G20. Página URL: http://www.oecdpublishing.org/multilingual-summaries/pension_glance-2013-sum/pdf/pension_glance-2013-sum-es.pdf (Fecha de consulta: 23 de abril de 2014).

sean de ingresos bajos y se les dificulte costear tanto el mantenimiento como las necesidades cotidianas.

La riqueza financiera puede complementar otras fuentes de ingresos por jubilación. Por desgracia, no se incluye en los datos comparables internacionalmente más recientes, lo que dificulta una evaluación completa. Hasta qué grado la riqueza financiera puede ayudar a reducir el riesgo de pobreza en la tercera edad depende de cómo se distribuya; debido a que la riqueza se concentra fuertemente en la parte superior de la escala de distribución de ingresos, es limitado su impacto en la pobreza entre los ancianos.

El acceso a los servicios públicos, tales como atención a la salud, educación y vivienda social, también afecta la calidad de vida de los ancianos. La atención de largo plazo es muy importante, ya que sus costos, asociados a mayores necesidades (es decir, 25 horas a la semana), pueden sobrepasar el 60% del ingreso disponible para todos, excepto para la quinta parte de los ancianos más ricos. Las mujeres, que son más longevas que los hombres, tienen pensiones más reducidas y menos riqueza, por lo que están particularmente en riesgo de sufrir pobreza en la tercera edad, justo cuando más se necesita la atención de largo plazo. Es probable que los servicios públicos beneficien más a los ancianos que a la población laboralmente activa: al agregar su valor al ingreso, cerca del 40% del ingreso ampliado de los ancianos se compone de servicios públicos en especie, en comparación con el 24% correspondiente a la población que trabaja.

Aspectos clave

El envejecimiento de la población implica que en muchos países de la OCDE tenderán a aumentar los gastos en pensiones. Las reformas recientes buscan mantener o recuperar la sustentabilidad financiera de los sistemas de pensiones mediante reducir el gasto futuro en pensiones. Por ende, la sustentabilidad social de estos sistemas y la pertinencia de los ingresos por jubilación puede constituir un importante reto para quienes diseñan políticas públicas.

- Los montos de pensión futuros serán reducidos en general, y no todos los países han contemplado proteger de manera especial a quienes tienen ingresos bajos. A las personas que no han hecho aportaciones durante toda su vida laboral se les dificultará obtener ingresos por jubilación adecuados en los esquemas públicos, ni mucho menos en los esquemas privados de pensión, que a menudo no redistribuyen el ingreso hacia los jubilados pobres.
- Es fundamental que las personas sigan haciendo aportaciones para sustentar montos de pensión en el futuro y asegurar la cobertura. Sin embargo, elevar la edad para pensionarse no es por sí solo suficiente para garantizar que las personas se mantengan en el mercado laboral de manera efectiva. Se necesita un enfoque integral a la cuestión del envejecimiento.
- Los ingresos por jubilación provienen de diversas fuentes y están expuestos a diferentes riesgos relacionados con el contexto de los mercados laborales, las políticas públicas y el factor económico, así como las circunstancias individuales. Las personas desempleadas, enfermas o discapacitadas quizá no se encuentren en condiciones de forjar montos de pensión adecuados.

- Los actuales pensionistas tienen ingresos altos en comparación con la población en su totalidad: 86% en promedio en la OCDE. Este resultado y la reducción de la pobreza en la tercera edad son éxitos de políticas públicas de las últimas décadas.
- Debido a la estigmatización, la falta de información sobre el monto de pensión y otros factores, no todas las personas de la tercera edad que necesitan estos recursos los reclaman. Por ello, persiste cierto grado de pobreza oculta entre los ancianos.
- El recorte de los sistemas públicos de pensión, la tendencia a trabajar durante más tiempo y la mayor dependencia de las pensiones privadas pueden alimentar la desigualdad entre los jubilados.
- La riqueza por vivienda y financiera complementa los beneficios de la pensión pública. No buscan ser fuentes de ingresos para reemplazar los ingresos por pensión pertinentes. Se necesitan con urgencia mejores datos comparables internacionalmente para examinar con más detalle de qué manera la riqueza por vivienda y financiera puede contribuir a que haya ingresos por jubilación adecuados.
- Los servicios públicos mejoran el ingreso por jubilación. Ello es particularmente cierto en el caso de la atención a la salud y los servicios de largo plazo. Los servicios benefician a los jubilados más pobres en mayor medida que a los ancianos más ricos. Así que el apoyo del sector público ha de desempeñar un papel cada vez más importante para prevenir la pobreza en la vejez entre las personas que requieren atención a la salud y cuidados de largo plazo.

El Informe Perspectivas del Empleo en la OCDE 2013 señala a ciertos grupos, como el conformado por los hombres jóvenes con poca preparación enfrentan muchas dificultades en el mercado laboral; en cambio, los trabajadores de mayor edad han sobrellevado la crisis mejor que en las recesiones anteriores profundas. Al respecto, se reconocen que intervienen varios factores que son anteriores a la crisis, entre ellos, el hecho de que los trabajadores de mayor edad tienden a jubilarse a una edad más avanzada, lo que se debe en parte a que tienen mejor preparación académica y son más sanos que las generaciones anteriores. También influye que se ha suspendido el acceso a los planes de jubilación temprana, o que éste se ha vuelto más estricto.²⁹

Un análisis de la relación entre el empleo de los trabajadores más jóvenes y el de los de mayor edad a través del tiempo y en todos los países muestra que el mejor desempeño de los trabajadores de mayor edad en el mercado laboral no ha sido a expensas de la juventud. Esto refuerza la conclusión de que los intentos anteriores de los gobiernos para ayudar a los jóvenes a establecerse en el mercado laboral alentando la jubilación temprana de los trabajadores de mayor edad fueron costosos errores de política pública. De modo tranquilizador, los gobiernos se han resistido hasta ahora a introducir planes de jubilación temprana en respuesta a las altas tasas actuales de desempleo juvenil. En su lugar, la OCDE recomienda que deberían continuar con estrategias para mejorar las perspectivas de empleo tanto para los trabajadores más jóvenes como para los de mayor edad, incluso a través de reformas que aumenten el crecimiento y de medidas activas específicas del mercado laboral, para ayudar a ambos grupos con los problemas específicos de encontrar o de mantener un empleo.

²⁹Perspectivas del empleo en la OCDE 2013. Resumen en español. Página URL: http://www.oecdpublising.org/multilingual-summaries/empl_outlook-2013-sum/pdf/empl_outlook-2013-sum-es.pdf (Fecha de consulta: 23 de abril de 2014).

9. Economía Creativa

ECONOMÍA CREATIVA

Actualmente, la creatividad y la innovación están impulsando la economía, rediseñando toda la industria y estimulando el crecimiento inclusivo. Las empresas, organizaciones y regiones económicas que promueven la creatividad generan mayores ingresos y proporcionan una mayor estabilidad para el futuro. Sobre la base de las ideas, la economía creativa abarca aspectos económicos, sociales, culturales y tecnológicos y se encuentra en el cruce transversal de las artes, los negocios y la tecnología. Se basa en un recurso mundial ilimitado: la creatividad, las habilidades y el talento humano.

La economía creativa abarca una gran variedad de campos creativos, desde la publicidad, la difusión, las industrias del cine/música, el Internet y la industria de contenido móvil, los juegos de computadora, las artes visuales y escénicas, la moda, el diseño, la arquitectura o el turismo. Una gran parte de la creatividad y de las innovaciones radicales surgen de las nuevas empresas, a menudo empresas incipientes, que representan hasta el 60% de la creación neta de empleo en algunos países.

MÉXICO Y LAS EMPRESAS INNOVADORAS.

La consultoría KPMG señala que se puede diferenciar el tipo de fondo de Capital Privado de acuerdo a su estrategia o a la etapa en el ciclo de vida en que se encuentran las empresas en las que invierten. Así, los fondos de Capital Semilla o Seed Capital invierten en proyectos que aún están en su etapa de creación o desarrollo. En estos fondos a menudo invierten Inversionistas Ángel que son inversionistas individuales que destinan recursos propios a inversiones en empresas en etapa inicial.³⁰

KPMG agrega que también hay fondos conocidos como Capital Emprendedor o Venture Capital que invierten en etapas tempranas del ciclo de vida de empresas con alto potencial. Comúnmente invierten en compañías que tienen menos de cinco años de creación y que no se han consolidado en su mercado. La mayor parte de los fondos de Capital Privado establecidos en México, invierte en empresas que ya tienen un tiempo operando, que se han consolidado relativamente en sus mercados pero que aún se encuentran en un periodo de fuerte crecimiento y que tienen potencial de continuarlo. El periodo de inversión de los fondos en las empresas depende de su estrategia (semilla, emprendedor, crecimiento) y está relacionado al tiempo que, de acuerdo a la tesis de inversión inicial del fondo, toma un proyecto de negocio en generar el retorno esperado por los administradores y sus inversionistas. Al terminar el periodo de inversión de un fondo, estos buscan salir y generar ganancias al capital a través de varias estrategias: mediante la venta de su participación a los accionistas originales, a otros compradores de la industria (compradores estratégicos) o mediante una oferta de acciones en la BMV.

La Secretaría de Economía señala que existen tres tipos de incubadoras: 1) incubadora de negocios tradicionales; 2) incubadora de negocios de tecnología intermedia y 3) incubadora de negocios de alta tecnología.

Una incubadora de empresas es un centro de atención a emprendedores en donde se brinda orientación y asesoría para preparar un plan de negocios, además de apoyar en el proceso de creación de la empresa, proporcionando consultoría en áreas como la mercadotecnia, contabilidad, diseño gráfico e industrial.

El 11 de enero de 2013, el Presidente Enrique Peña Nieto firmó el Decreto por el que se crea el Instituto Nacional del Emprendedor (INADEM), ante el reconocimiento de la importancia del fortalecimiento de las empresas y la creación de nuevos negocios.

El Instituto Nacional del Emprendedores un órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Economía (SE), que tiene por objeto instrumentar, ejecutar y coordinar la política nacional de apoyo incluyente a emprendedores y a las micro, pequeñas y medianas empresas, impulsando su innovación, competitividad y proyección en los mercados nacional e internacional para aumentar su contribución al desarrollo económico y bienestar social, así como coadyuvar al desarrollo de políticas que fomenten la cultura y productividad empresarial.

³⁰ El impacto del Capital Privado para las empresas en México: 17 casos de éxito. 2013. Página URL: <http://www.kpmg.com/MX/es/IssuesAndInsights/ArticlesPublications/Documents/PDF-App/Capital-Privado-Mexico.pdf> (Fecha de consulta: 23 de abril de 2014).

Sus objetivos son: a) democratizar la productividad; b) impulsar surgimiento de más emprendedores particularmente de alto impacto; c) tener una sólida y amplia base de PyMEs más productivas y consolidadas; d) contar con más negocios con posibilidad de competir en los mercados internacionales y c) tener un mayor número de empresas con capacidad de escalar y crecer.³¹

En datos recientes, el INADEM señala que en la Convocatoria para la Formación de Capacidades y Adopción de Tecnologías en las Micro y Pequeñas Empresas del Sector Industria, Comercio, Servicios y Turismo, en enero de 2014, se contó con un monto de 80 millones de pesos, se recibieron 426 solicitudes y tras el proceso de calificación de los proyectos se decidió apoyar a 31 de éstos con lo que se beneficiarán a más de 2,700 micro y pequeñas empresas.³²

México cuenta con un Sistema de Incubación de Empresas; un Fondo Nacional Emprendedor, creado en 2014 mediante la fusión del Fondo PYME y el Fondo Emprendedor y una Red Nacional del Emprendedor como una estrategia de trabajo creada por el INADEM para coordinar las políticas de apoyo dirigidas a Emprendedores y MiPyME's de las diferentes instancias de Gobierno, así busca promover los apoyos del sector público y privado dirigidos a emprendedores y empresarios.

En 2014, el Fondo Nacional Emprendedor contará con 9,377 millones de pesos y manejará un total de 24 convocatorias a lo largo del año, agrupadas en 5 categorías diferentes, con distintos rubros de apoyo y porcentajes máximos de recursos disponibles.³³

En agosto de 2012, se estableció en nuestro país, 500 Mexico City, una subsidiaria nacional del fondo de capital de riesgo/capital semilla estadounidense 500 Startups, reconocido por ser uno de los más activos del mundo y por realizar operaciones en Brasil, China, Malasia e India. En septiembre de 2013, lanzó una tercera convocatoria con un fondo para invertir entre 11 a 15 proyectos.³⁴

Hasta ese momento, en sus primeras dos convocatorias, 500 Mexico City había invertido 22 millones de pesos en más de 30 compañías -el 80% de fundadores mexicanos, y planteaba que en sus primeros tres años de operación buscaría invertir hasta 120 millones de pesos en proyectos mexicanos basados en tecnología.

³¹Instituto Nacional del Emprendedor. Página URL: <https://www.inadem.gob.mx/objetivos.html> (Fecha de consulta: 24 de abril de 2014).

³² Evaluación de la Convocatoria 5.2 Formación de Capacidades y Adopción de Tecnologías en las Micro y Pequeñas Empresas del Sector Industria, Comercio, Servicios y Turismo. Instituto Nacional del Emprendedor. Página URL: http://www.sistemaemprendedor.gob.mx/docs/Boletin_5_2.pdf (Fecha de consulta: 24 de abril de 2014).

³³ INADEM abre el Sistema del Fondo Nacional Emprendedor 2014. SE. Página URL: <http://www.economia.gob.mx/eventos-noticias/informacion-relevante/10046-boletin-conjunto14-0103> (Fecha de consulta: 24 de abril de 2014).

³⁴ 500 Mexico City quiere más startups de América Latina. El Economista. 11 de septiembre de 2013. Página URL: <http://eleconomista.com.mx/tecnociencia/2013/09/11/500-mexico-city-quiere-mas-startups-america-latina> (Fecha de consulta: 24 de abril de 2014).

STARTUP AMÉRICA LATINA - PROMOVRIENDO LA INNOVACIÓN EN LA REGIÓN.³⁵

Síntesis y recomendaciones de política

Las startups son un agente de cambio importante para generar empleo de calidad, mayor crecimiento e innovación.

Recientemente, el fenómeno de las startups ha atraído una atención creciente por parte de los medios de comunicación, de los especialistas en innovación y de los formuladores de políticas. La difusión de las tecnologías de la información y comunicación (TIC) y los procesos de transformación de la organización de la producción a escala mundial, donde las empresas operan en redes cada vez más, han contribuido a generar un interés creciente en este fenómeno tanto en los países de la OCDE como en los países en desarrollo. Las startups apoyan el cambio estructural en la economía, al contribuir a introducir nuevos productos y servicios intensivos en conocimiento. Al mismo tiempo, contribuyen a sostener la innovación, aportan dinamismo a la productividad del sistema económico y generan oportunidades de empleo de calidad.

Si bien existe un interés creciente en apoyar la creación de startups tanto en los países OCDE como en los de desarrollo, no se cuenta con una definición única para identificar a estas empresas. En general, éstas se definen o en base a su desempeño, es decir, en función de su potencial de crecimiento, o en base a su orientación innovadora y contenido tecnológico. En general, estos emprendimientos son innovadores y tienden a proveer soluciones a problemas emergentes o a crear nuevas demandas mediante el desarrollo de nuevas formas de negocios.

En América Latina los países tienen enfoques distintos al definir las startups. En Argentina y Brasil se apoyan en nuevos emprendimientos de base tecnológica, en Chile se privilegian las empresas de alto crecimiento, mientras que en Colombia y Perú se diseñan instrumentos que fomenten la creación de nuevos emprendimientos relacionados con las TIC. En este informe se utiliza el término “startups” para identificar las nuevas empresas intensivas en innovación o de alto impacto para las cuales se están desarrollando mecanismos de apoyo en los países de América Latina.

Tanto en los países de la OCDE como en los de América Latina, existen barreras a la creación y expansión de las nuevas empresas innovadoras; por ello, las políticas públicas juegan un papel importante en generar incentivos y facilitar la gestación y desarrollo de las mismas.

Los emprendimientos innovadores enfrentan mayores desafíos que las empresas tradicionales. Esto se debe principalmente a los altos riesgos e incertidumbre relacionados con sus operaciones, en especial en las fases más tempranas de su desarrollo. Las políticas públicas pueden apoyarlos por medio de un abanico de instrumentos que ofrezcan financiamiento, asesoría, capacitación y marcos legales

³⁵ Startup América Latina - Promoviendo la Innovación en la Región. OCDE. 2013. Página URL: http://www.oecd.org/dev/americas/SP_complete%20Start%20Up%20Latin%20America%20Spanish%20edition.pdf (Fecha de consulta: 23 de abril de 2014).

propicios en función de sus fases de desarrollo. El sistema institucional de apoyo al emprendimiento innovador varía entre países en función de su estructura institucional, organización territorial y el nivel de desarrollo de la base científica y productiva. La gobernanza institucional incluye, en general, los organismos responsables de la política de innovación y de desarrollo productivo y competitividad, así como las instituciones focalizadas en el apoyo a las startups, como son, por ejemplo, las incubadoras, los parques tecnológicos, las redes de inversionistas ángeles y los institutos de formación.

La creación de startups requiere formas de financiamiento apropiadas en cada una de sus fases de desarrollo. En la gestación y creación es fundamental el capital semilla. En la expansión los inversionistas ángeles y el capital de riesgo actúan como puentes antes de que las empresas exitosas puedan salir a los mercados de capitales. Las experiencias de los países de la OCDE y de algunos países de América Latina muestran cómo las políticas públicas actúan en la oferta tanto de capital semilla como en general de los incentivos para el desarrollo de la industria financiera de inversionistas ángeles y de capital de riesgo. Al mismo tiempo, la creación de estos emprendimientos encuentra a menudo barreras legales, sobre todo en países en desarrollo, y brechas de capacidades entre el conocimiento técnico del investigador o innovador y su capacidad de gestión empresarial. Por ello las simplificaciones de trámites y las mejoras paulatinas en el marco legal, junto con el apoyo a la formación de capacidades empresariales e incluso el soporte en infraestructura -por ejemplo, el acceso a Internet y a espacios físicos para la incubación de proyectos innovadores- son importantes para incrementar la propensión al emprendimiento innovador en un determinado ecosistema productivo y de innovación.

En paralelo, las políticas públicas pueden generar nuevas formas de colaboración con el sector privado para potenciar el impacto de algunas de las nuevas tendencias de mercado. Por ejemplo, recientemente algunas grandes empresas han optado por modelos de innovación abierta con los cuales apoyan, por medio de capital de riesgo corporativo, la creación de startups como parte de su propia estrategia de innovación. Un desafío emergente para las políticas públicas es aprovechar estas nuevas tendencias y generar incentivos para aumentar la colaboración público-privada en ese ámbito e incrementar el impacto de las políticas sobre la creación y desarrollo de las startups.

En las últimas dos décadas, la mayoría de los países de la OCDE ha desplegado una amplia gama de instrumentos para favorecer la creación de nuevas empresas innovadoras. De hecho, en Australia, Finlandia e Israel, el apoyo a las startups es parte integrante de las estrategias nacionales de competitividad e innovación.

La mayoría de los países de la OCDE dispone de incentivos para las startups. En los últimos años, debido a las múltiples potencialidades de las TIC y la búsqueda de nuevas fuentes de crecimiento tras la crisis económica y financiera de 2008, varios países de la OCDE han apuntado a la creación de startups como un elemento clave para dinamizar el crecimiento y sostener la competitividad de las industrias nacionales. Los países de la OCDE destacan por fomentar el acceso al financiamiento en todas las etapas del desarrollo de las empresas, desde su gestación hasta su expansión. Las políticas públicas intervienen de manera determinante en la oferta de capital semilla y han creado incentivos para la operación

de fondos de capital de riesgo y de inversionistas ángeles, a menudo con fondos de coinversión públicos-privados e incentivos tributarios para las inversiones de capital de riesgo, e intervienen también en el mercado de los inversionistas ángeles. Al mismo tiempo, varios países disponen de mecanismos eficaces de apoyo a la transferencia de conocimientos y a la generación de spin-offs, facilitando la aplicación de los resultados de investigación en nuevos negocios. Los esquemas de apoyo a la transferencia de conocimientos en los países de la OCDE tienden a incluir servicios de asesoría especializada en gestión del conocimiento, de la propiedad intelectual y el desarrollo de modelos de negocio.

Australia, Finlandia e Israel ofrecen experiencias interesantes en relación con el papel desempeñado por las políticas públicas en el apoyo a las startups. Los tres países tienen modelos de apoyo e institucionalidades diferentes, pero destacan por la eficacia de sus mecanismos de fomento a las startups. Las experiencias de estos países muestran la importancia de diseñar mecanismos de apoyo completos, que abarquen todas las fases de desarrollo de los emprendimientos innovadores, así como la relevancia de generar estímulos a la inversión privada. En el caso del capital semilla, el apoyo del sector público tiende a requerirse de forma permanente. Sin embargo, los mercados de inversiones de capital de riesgo y de inversionistas ángeles necesitan sobre todo apoyo inicial para estimular su nacimiento. Tal fue el papel, por ejemplo, del fondo Yozma en Israel o del programa Venture Capital Limited Partnership de Australia. A medida que el sector se desarrolla, el apoyo público directo puede retirarse y seguir operando más a nivel de la capacitación empresarial y marco regulatorio.

La creación y expansión de las startups enfrentan mayores barreras en los países de América Latina que en los países de la OCDE. Esto se debe a la menor disponibilidad de formas apropiadas de financiamiento, al escaso dinamismo de los sistemas nacionales de innovación y a la prevalencia de un marco regulatorio que, en muchos casos, dificulta la creación y el cierre de empresas.

El dinamismo innovador de los países de América Latina dista del de los países de la OCDE. En América Latina la inversión en I+D en relación al PIB pasó de 0.5% en 2004 a 0.63% en 2009, mientras que en la OCDE los porcentajes pasaron de 2.2% a 2.4% en los mismos años. En un ambiente de baja inversión en I+D debida a un sector privado especializado principalmente en recursos naturales o en actividades manufactureras de bajo contenido tecnológico, y con un marco regulatorio que dificulta la creación de empresas, no sorprende que la propensión a la creación de nuevos emprendimientos innovadores sea menor que en los países de la OCDE. Para dinamizar la innovación es preciso un incremento sustancial de la inversión privada en I+D junto con un creciente y mejor apoyo por parte del sector público. Por esto es fundamental avanzar en el diseño de incentivos y políticas que estimulen la inversión en actividades de innovación por parte del sector privado, incluso apoyando la creación de empresas de base tecnológica.

Las startups enfrentan mayores restricciones para acceder a financiamiento en los países de América Latina que en los países más avanzados. En la región, una baja madurez de los mercados financieros y una menor propensión de los bancos a financiar empresas innovadoras contribuyen a limitar las posibilidades de expansión de estas empresas. Por ejemplo, en Estados Unidos el endeudamiento bancario

representa entre 15 y 30% del financiamiento inicial para la creación de empresas de alto crecimiento; en América Latina este porcentaje es inferior — 7% en Brasil — y casi ausente en los casos de Chile y **México**. Asimismo, mientras que en Estados Unidos los fondos de capital de riesgo e inversionistas ángeles aportan entre 20% y 47% del financiamiento a las nuevas empresas innovadoras, en Brasil contribuyen 23%, 17% en Chile y 5% en **México**. La industria de capital de riesgo comenzó a desarrollarse a mediados de la década de 1990 gracias a apoyos del Banco Interamericano de Desarrollo y de algunas entidades públicas como la Corporación de Fomento de la Producción de Chile (CORFO). Brasil representa casi la mitad de la industria de capital de riesgo en América Latina, seguido por Colombia y Chile. El capital de riesgo representaba en 2010 0.27% del PIB en Brasil, 0.18% en Chile y 0.16% del PIB en Colombia. En Perú, Argentina y **México** esta industria está menos desarrollada (0.05%, 0.02% y 0.02% del PIB en cada país, respectivamente).

Varios países de América Latina están introduciendo las startups como un eje de acción importante de sus estrategias de innovación y desarrollo productivo.

Pese a encontrarse en posiciones más rezagadas que los países de la OCDE, los países de América Latina son cada vez más conscientes de la importancia de la innovación para el desarrollo. En los últimos años han invertido en mejorar la institucionalidad y en perfeccionar sus políticas de apoyo para la innovación. En paralelo, están introduciendo y fortaleciendo mecanismos de apoyo a las startups, tanto a nivel de financiamiento como de servicios de asesoría en el desarrollo de capacidades empresariales.

Un gran desafío para los países de América Latina es brindar formas de financiamiento adecuadas en las distintas etapas de desarrollo de las startups, desde su gestación hasta su expansión. Brasil y Chile son los países que presentan el abanico de instrumentos de apoyo más completo; **México** enfrenta desafíos en las etapas tempranas y Argentina en las de expansión. En Colombia y Perú se están introduciendo mecanismos de apoyo en lo que se refiere a capital semilla. Varios países de la región han avanzado en el marco legal en los últimos años, al reducir el número de procedimientos, los costos y tiempos para la creación de nuevas empresas. En ese ámbito destacan los avances logrados por Chile, Colombia y **México**.

Casi todos los países de América Latina cuentan con algún mecanismo de apoyo a la capacitación empresarial. Argentina, Brasil y Chile destacan por poseer instrumentos de capacitación empresarial más establecidos, mientras que en Colombia, **México** y Perú éstos se encuentran en fase de desarrollo. Asimismo, todos los países de la región disponen de incubadoras de empresas y han acumulado un aprendizaje relevante en este ámbito. Los mecanismos de apoyo introducidos en la década de 1990 sufrían de limitaciones importantes en su funcionamiento debido a la falta de criterios de condicionalidades de resultados en la gestión de las incubadoras. Los países han aprendido que es necesario establecer un sistema de evaluación de resultados y un sistema de acreditación de los actores intermediarios involucrados en el proceso de selección de proyectos y asignación de recursos. Por ejemplo, con base en evaluaciones de desempeño de programas, Argentina y Chile han introducido recientemente mejoras en los esquemas de apoyo a las incubadoras. Sin embargo, se aprecia que las incubadoras y aceleradoras en la región tienden todavía

a operar de manera más cercana con las universidades y los centros de investigación que con las empresas innovadoras líderes.

Los países de América Latina apoyan las startups de formas distintas y bajo diferentes arreglos institucionales. Algunos, como Brasil y Chile, han acumulado experiencia desde la década de 1990; otros, como Colombia y Perú, recién están introduciendo programas dedicados a las startups.

Argentina ofrece apoyo en las fases de gestación y creación de las startups. Sin embargo, los instrumentos financieros y regulatorios para las fases de expansión y aceleración están menos desarrollados. La creación de los fondos sectoriales y la buena base científica y de investigación en sectores dinámicos en relación con la creación de nuevas empresas, como software, diseño y biotecnología, representan activos importantes a ser potenciadas por el país.

Brasil posee una gama bastante completa de instrumentos de apoyo a la creación de startups, con mecanismos que acompañan su desarrollo desde su gestación hasta su expansión. Destacan la creciente intervención de los estados y las ciudades en el apoyo a este tipo de empresas y los resultados de varios parques tecnológicos que han actuado como puentes entre la investigación científica y la generación de negocios. Sin embargo, el marco regulatorio, las infraestructuras —como el acceso a Internet y a espacios físicos para la incubación de proyectos innovadores— y una baja propensión al emprendimiento en una gran parte de la ciudadanía representan aún barreras importantes para que las startups se conviertan en una fuente de crecimiento de relevancia para el país.

Chile ha acumulado un aprendizaje interesante en el desarrollo del esquema de apoyo a las startups. Su experiencia revela que es fundamental disponer de una cadena de instrumentos que actúen a múltiples niveles (financiamiento, capacidades empresariales y marco legal) y que acompañen a las nuevas empresas en todas sus fases de desarrollo, desde la gestación hasta la expansión. Recientemente Chile ha puesto un énfasis creciente en las startups, reformando los sistemas de apoyo existentes de conformidad con la nueva visión del país más orientada hacia su proyección en la economía global. Desafíos pendientes para Chile son movilizar una masa crítica elevada de proyectos empresariales innovadores, así como aumentar el tamaño de las industrias de capital de riesgo y de inversionistas ángeles.

Colombia diseñó en 2012 un nuevo instrumento, iNNpulsa Colombia, cuyo objetivo es ofrecer capital semilla y capacitación a los nuevos emprendedores. Los gobiernos regionales de Colombia participan cada vez más en el apoyo al emprendimiento innovador como dinamizador de crecimiento y empleo en sus territorios. Se destaca también el creciente interés por parte del banco de desarrollo nacional (BANCOLDEX) de sustentar el desarrollo de la industria de capital de riesgo para agilizar la expansión de estas empresas.

México promueve actualmente el emprendimiento innovador como una de las prioridades dentro del marco de la política de innovación. El país ha mejorado su marco legal para agilizar la creación y expansión de empresas; sin embargo, el acceso al crédito, en especial en las fases de gestación y creación de empresas, es aún una barrera relevante para el desarrollo de las startups.

Perú está diseñando un mecanismo de apoyo público a las startups. El establecimiento de la iniciativa privada Wayra, que apoya a jóvenes emprendedores en el marco de una estrategia empresarial de innovación abierta, ha generado un importante estímulo en el país, así como capacidades de gestión de programas de incubación. El país está actualmente diseñando la creación de un nuevo programa “Start-up” que apunta a ofrecer capital semilla y asesoría a las nuevas empresas. Asimismo, se han introducido nuevas líneas para capital semilla en el fondo nacional para la innovación. Consolidar estas iniciativas, incrementar su coordinación con otras iniciativas existentes, públicas y privadas, y apoyar a las regiones con el fin de que desarrollen sus propios programas para el emprendimiento innovador son algunos de los desafíos a futuro que enfrenta Perú.

La experiencia de los países de la OCDE y de los de América Latina con mayor trayectoria en el apoyo a las startups muestra que es necesario disponer de un sistema de incentivos que tome en cuenta las necesidades de financiamiento, de capacitación empresarial y del marco regulatorio en función de las etapas de desarrollo de estas empresas (gestación, nacimiento, desarrollo y expansión).

La creación y la expansión de las startups requieren financiamiento, capacitación empresarial y un marco regulatorio que tengan en cuenta las distintas fases de desarrollo de esas empresas. Por muy desarrollados que estén algunos de los componentes, por ejemplo, la industria de capital de riesgo, el capital semilla, las oficinas de transferencia tecnológica, los servicios de asesoría especializada o el marco regulatorio, la ausencia o las debilidades en algunos de ellos influyen en la eficacia y en el desempeño del sistema empresarial. La baja coordinación y sincronización entre diferentes iniciativas y la dificultad en ofrecer al emprendedor potencial una visión clara de las condiciones regulatorias y de incentivos a las que puede enfrentarse representan algunas de las principales barreras que dificultan el desarrollo de estas empresas.

Los países de la OCDE muestran cómo, más allá de los mecanismos de apoyo directo, es clave disponer de un sistema que apoye el desarrollo de la base científica y tecnológica y de entorno empresarial para poder generar un flujo relevante de conocimientos, tecnologías y encadenamientos (en calidad y cantidad), que sean susceptibles de ser transformados en innovaciones de alto impacto en el mercado. Esto precisa talentos, infraestructura, financiamiento e inversión del sector privado en I+D e innovación, al igual que condiciones regulatorias propicias. Estas políticas se complementan con la existencia de un buen nivel de actividad emprendedora temprana con una masa crítica de emprendedores altamente innovadores, la disponibilidad de capital semilla y de una base de inversionistas ángeles suficientes, que permitan generar un flujo de inversión potencial atractivo; una industria de capital de riesgo de tamaño adecuado (prácticas y regulación idóneas); los servicios complementarios requeridos (servicios legales y otros proveedores especializados), y mercados de capitales relativamente desarrollados.

De la experiencia de los países de América Latina es posible aprender lecciones en relación con el papel que las políticas públicas desempeñan en el fomento a las startups. El aprendizaje acumulado en Brasil y Chile muestra la importancia de contar con una batería de instrumentos focalizados en las distintas etapas de desarrollo de

estas empresas. Argentina revela el potencial que tienen los grandes proyectos de investigación científica y las colaboraciones público-privadas de generar oportunidades para la creación de nuevas empresas y la necesidad de disponer de mecanismos de financiamiento y regulatorios apropiados para apoyar la expansión de las mismas. **México** revela la importancia de introducir reformas en el marco legal para agilizar la creación y expansión de las empresas y en las condiciones que favorezcan la transferencia de conocimientos entre centros de investigación y el sector privado. Colombia y Perú presentan experiencias interesantes en el diseño de nuevos esquemas que apuntan a integrar la oferta de financiamiento con los servicios de capacitación.

Para avanzar en el diseño y en la implementación del apoyo a las startups en América Latina es fundamental:

Incrementar la coordinación entre el apoyo a las startups y las políticas de innovación y desarrollo productivo.

El apoyo a las startups es un elemento importante, en especial en el nuevo contexto económico global. Sin embargo, es necesario que el fomento a estas empresas se enmarque en una estrategia más amplia de transformación productiva.

Generar incentivos para fomentar el desarrollo de la cultura y el espíritu emprendedores, sobre todo entre los jóvenes.

Más allá del creciente interés en las startups, en muchos países de la región hay una baja propensión a la inversión productiva y a la creación de empresas de alto potencial. Por ello, los programas de fomento a la cultura empresarial y los espacios que faciliten las agregaciones y el intercambio de experiencias entre jóvenes emprendedores pueden jugar un papel importante. La creación y el desarrollo de las startups implican éxitos, pero también fracasos y es importante saber que se avanza y aprende mediante mecanismos de prueba y error.

Asegurar la existencia de esquemas de financiamiento en todas las fases de desarrollo de las nuevas empresas.

De la experiencia de los países de la OCDE y de los países de América Latina se deriva la importancia de disponer de un sistema de oferta de financiamiento adecuada en función de las etapas de desarrollo de los emprendimientos innovadores. Las demandas y los mecanismos de financiamiento son distintos en las fases de gestación, creación, desarrollo y expansión. Los países de América Latina tienen fortalezas y debilidades diferentes en ese ámbito. Algunos son más débiles en capital semilla, otros necesitan potenciar los incentivos para el desarrollo de capital de riesgo para escalar a las actividades de las empresas más exitosas. En muchos casos la figura del inversionista ángel recibe escasa atención por parte de las políticas públicas en los países de América Latina. Se trata de un área en la cual los países podrían avanzar sin requerir elevadas inversiones públicas, y que podría tener un impacto positivo en términos de financiamiento y asesoría a los nuevos negocios.

Aprovechar las nuevas tendencias de “innovación abierta” y capital de riesgo corporativo que están emergiendo en el sector privado.

El dinamismo de los emprendimientos innovadores depende también del contexto en el cual los mismos se desarrollan. Es importante detectar temprano las nuevas tendencias y oportunidades que puedan surgir del sistema nacional o internacional de innovación para ajustar los mecanismos de apoyo existentes e incrementar su impacto. En algunos países, por ejemplo Brasil y Perú, la existencia de grandes empresas que optan por modelos de innovación abierta y financian o incuban la creación de empresas innovadoras puede representar una oportunidad para aumentar el alcance y el impacto del sistema de apoyo público. De ahí la relevancia de identificar estas nuevas tendencias y de generar espacios de discusión públicos-privados en ese ámbito.

Introducir criterios de gestión orientados a resultados en las incubadoras y en las entidades que operan como facilitadoras de acceso a los programas públicos de fomento a las startups.

A menudo el sector público carece de la capacidad y la información necesarias para seleccionar directamente a los beneficiarios de los programas de apoyo a las startups. Al mismo tiempo, en muchos casos se necesitan intermediarios que sensibilicen a los nuevos emprendedores en cuanto a los mecanismos de apoyo en operación y que también participen en la selección de los beneficiarios. La experiencia de los países de América Latina muestra la importancia de establecer sistemas de acreditación de las incubadoras y de las entidades facilitadoras basados en resultados para incrementar su impacto. En ausencia de tales mecanismos, esas entidades se pueden transformar en captadoras de recursos y operar con baja eficiencia.

Diseñar instrumentos cada vez más integrados que ofrezcan simultáneamente la oferta de financiamiento con los servicios de asesoría y desarrollo de capacidades.

Los instrumentos de apoyo de nueva generación tienden a conjugar la oferta de financiamiento con servicios de asesoría especializados e infraestructura. Esto permite brindar un apoyo integrado a los beneficiarios incrementando el impacto de los diferentes programas. Esto puede alcanzarse generando una instancia de coordinación entre los distintos organismos y programas existentes o diseñando un programa de apoyo integrado.

Simplificar el marco legal para la creación de empresas.

Si bien muchos países de América Latina han mejorado su marco regulatorio para facilitar la creación y expansión de empresas, todos los países de la región están rezagados, en comparación con los más avanzados, respecto a los plazos para abrir una empresa o a las posibilidades legales de favorecer inversiones en determinadas etapas y formas de las empresas. Simplificar los trámites es uno de los grandes desafíos para América Latina, tanto para facilitar la creación de empresas, como para generar un ambiente de negocio más dinámico.

Invertir en la generación de nuevos y mejores indicadores para mejorar la medición de las dinámicas de creación y desarrollo de las startups.

Dada la creciente relevancia del tema y el desarrollo de una cierta masa crítica —por lo menos en el ámbito regional— de startups, es preciso generar nuevos y mejores indicadores para monitorear la evolución de este fenómeno y poder mejorar el diseño de las políticas públicas. Ésta es un área en la cual es importante avanzar y donde hay espacio para hacer una contribución al debate internacional, ya que el tema es emergente en muchos países y hay mucho margen para generar nuevos indicadores orientados a la toma de decisiones en materia de políticas públicas.

Llevar a cabo evaluaciones de programas con regularidad y asegurar mecanismos de retroalimentación entre los resultados de las evaluaciones y la revisión del diseño de los esquemas de incentivos.

Es necesario disponer de mecanismos de monitoreo y evaluación en cada política pública. En el caso del apoyo a las startups esto es particularmente relevante debido a la elevada incertidumbre en la cual operan las políticas. Los emprendimientos innovadores tienen características cambiantes y evolucionan con gran rapidez, por lo que las políticas deben estar atentas para captar las nuevas tendencias y eventualmente ajustar los programas de apoyo. Además, en algunos casos, como en los incentivos de apoyo a la creación de redes de inversionistas ángeles o de capital de riesgo, el apoyo público debe preverse por un periodo de tiempo suficiente hasta generar la masa crítica para las operaciones por parte del sector privado, que después asumiría el liderazgo en las inversiones.

Cada país enfrenta oportunidades y desafíos específicos para apoyar las startups. Sin embargo, en ésta como en otras áreas de políticas, el intercambio de experiencia entre países y compartir el aprendizaje acumulado es un ejercicio útil que permite mejorar el diseño y la eficacia de los programas de apoyo.

El apoyo a las startups es una pieza clave para las estrategias de innovación y desarrollo productivo de los países de América Latina. Generar espacios de diálogo y de intercambio de experiencia entre países puede contribuir a avanzar en el aprendizaje y a diseñar mecanismos más eficaces. También puede apoyar la identificación de programas de escala supranacional que en algunos casos permitirían superar las barreras de tamaño y escala que impiden que el emprendimiento innovador se convierta en una fuente importante de crecimiento. En este sentido los organismos internacionales como el BID, la CEPAL y el Centro de Desarrollo de la OCDE, pueden jugar un papel fundamental en apoyar la generación de estos espacios de discusión, respondiendo a una demanda creciente de los países de la región.

10. Habilidades, Empoderamiento y Resilencia

HABILIDADES, EMPODERAMIENTO Y CAPACIDAD DE RECUPERACIÓN

El conocimiento promueve muchos de los comportamientos y las emociones que se necesitan en una economía próspera, incluyendo la voluntad de compartir; cooperar con los demás; ser tolerantes con los que están fuera del círculo social; y ser resistentes al cambio. Las habilidades y la educación actúan como aglutinante social con un impacto que va más allá de los salarios elevados y los mejores empleos. La reciente Encuesta de la OCDE sobre Competencias de Adultos muestra que los individuos con menores competencias en alfabetización son más propensos, en comparación con aquellos con mejores habilidades, a informar sobre un nivel pobre de salud, a considerar que tienen poca influencia en los procesos políticos, y a no participar en actividades asociativas o voluntarias. En la mayoría de los países, también están menos dispuestos a confiar en los demás.

La educación desempeña un papel importante para alcanzar la igualdad de oportunidades y para contrarrestar la erosión de las creencias fundamentales que mantienen unida a la sociedad. La política debe ocuparse, no sólo en la elevación de los niveles promedio de habilidad, sino de manera más importante en garantizar el acceso a la educación y habilidades.

En 2020, el 90% de los empleos requerirá habilidades digitales, pero -según la Encuesta de la OCDE sobre Competencias de Adultos- sólo el 50% de los estudiantes entre 16 y 24 años son digitalmente competentes, disminuyendo a 30% entre las edades de 16 y 65 años. Es especial alcanzar a los jóvenes de las zonas desfavorecidas. Ellos son los que podrían obtener más ganancias de la revolución digital, pero a menos que consigan el acceso y las oportunidades se quedarán aún más rezagados.

HABILIDADES Y EMPODERAMIENTO EN MÉXICO.

En 2013, la UNESCO señaló en el Informe sobre el “Uso de las TIC en la Educación en América Latina y el Caribe – Análisis regional de la integración de las TIC en la educación y de la aptitud digital (e-readiness)” que por más de una década, la aspiración de los formuladores de políticas de educación ha sido formalizar la integración de políticas transversales de TIC como parte de la reforma y renovación educativas. A nivel global, la primera política en favor de la integración de las TIC se plasmó en la Meta 8.F de Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) que establece “En cooperación con el sector privado, dar acceso a los beneficios de las nuevas tecnologías, especialmente las de la información y la comunicación” (ONU, 2000; ONU 2012).³⁶

Esta Organismo señala que México ha incluido una definición formal respecto de iniciativas que utilizan las TIC sólo en la educación primaria (CINE 1) y en el primer ciclo de educación secundaria (CINE 2).

También resalta que la electricidad es un prerrequisito para el uso de las TIC en educación; además, reconoce que la enseñanza asistida por televisión representa una forma más avanzada del uso de dichas tecnologías que puede ayudar a los alumnos a entender conceptos abstractos a través de imágenes y representaciones, tales como animaciones, simulaciones y dramatizaciones. En este caso, ejemplifica con la iniciativa de Telesecundaria de México, impulsada en 1968, en la cual la televisión se usa en un 57% de las escuelas.

El Informe señala que en 2010, en México, la enseñanza asistida por computadora (EAC) estuvo disponible en 90% de las escuelas secundarias y en 64% de las escuelas primarias. Aunque sólo el 2% de los docentes estaba capacitado para enseñar materias utilizando recursos de las TIC.

Por otro lado, la OCDE señala que entre el año 2000 y el 2011, las tasas de graduación a este nivel crecieron 3.6% en forma anual. Siguiendo esta tendencia, se estima que el 49% de los jóvenes mexicanos de hoy concluirán la educación media superior a lo largo de sus vidas. Estas cifras representan un cambio significativo con respecto al año 2000, cuando se estimaba que un 33% de jóvenes mexicanos alcanzaría ese nivel de educación.³⁷

También resalta que las generaciones más jóvenes alcanzan hoy niveles de educación más altos que las generaciones mayores. El porcentaje de personas de 25 a 34 años de edad con un certificado de al menos educación media superior es casi el doble (44%) al de las personas de 55 a 64 años de edad que tienen el mismo nivel de instrucción (23%). Se puede observar una evolución similar a nivel universitario. Sólo el 12% de las personas entre 55 y 64 años de edad han obtenido una educación universitaria, mientras que el 23% de los jóvenes de 25 a 34 años lo han hecho.

³⁶ Uso de TIC en Educación en América Latina y el Caribe – Análisis regional de la integración de las TIC en la educación y de la aptitud digital (e-readiness). UNESCO. 2013. Página URL: <http://unesdoc.unesco.org/images/0021/002193/219369s.pdf>

³⁷ Nota de País: México. Panorama de la Educación 2013. OCDE. Página URL: [http://www.oecd.org/edu/Mexico_EAG2013%20Country%20note%20\(ESP\).pdf](http://www.oecd.org/edu/Mexico_EAG2013%20Country%20note%20(ESP).pdf) (Fecha de consulta: 24 de abril de 2014).

La mayoría de los mexicanos (64%) han alcanzado un nivel inferior a la educación media superior como nivel máximo de estudios. El porcentaje de adultos que han alcanzado al menos la educación media superior (36%) es uno de los más bajos entre los países de la OCDE, sólo ligeramente superior a los de Portugal (35%) y Turquía (32%), y considerablemente inferior a la media de la OCDE de 75%.

La OCDE resalta que en 2011, Chile y México fueron los únicos países donde las tasas de desempleo fueron más altas (5.4% y 4.8%, respectivamente) entre los adultos con educación superior que entre quienes habían alcanzado la educación media superior (5.0% y 4.4%, respectivamente) y entre los que tenían un nivel educativo inferior a la educación media superior (4.4% y 4%, respectivamente).

Aunque también afirma que esta situación afecta particularmente a los jóvenes mexicanos, quienes tienen hoy niveles educativos más altos, y son sin embargo más vulnerables al desempleo.

En el contexto mundial, el Reporte Global de Tecnologías de Información 2014, presentado el 23 de abril de 2014, por el Foro Económico Mundial (WEF, por sus siglas en inglés), colocó a México en el sitio 79 de 149 naciones, cuando en 2013 ocupaba el escalafón 63 de 148 países.³⁸ Los tres primeros lugares son ocupados por Finlandia, Singapur y Suecia.

Este documento señala que después de un par de años de mejoras importantes en el ranking, México no ha consolidado estos avances. Así, a pesar de algunos avances en la ampliación y mejoramiento de la infraestructura de las TIC (posición 81) y de la recepción por parte de los individuos (posición 89), esto no ha sido suficiente para ponerse al día con los avances de otras economías y, por lo tanto, señala que el país no logra converger digitalmente con las economías más avanzadas.

El costo de acceso a la infraestructura de las TIC sigue siendo alto (posición 93) y la calidad del sistema educativo (puesto 119) sigue constituyendo un grave desafío para dotar al país de las habilidades necesarias para un cambio y para avanzar hacia una economía más digital. Esto se traduce en bajos niveles de uso de las TIC por parte tanto de los individuos y las empresas, a pesar de los esfuerzos del gobierno por ofrecer muchos de sus servicios en línea (posición 28) y, de esta forma, alcanzar buenas tasas e-participación ciudadana (posición 25).

Además, su ecosistema de innovación necesita fortalecerse y, en general, las empresas mexicanas tienen una baja capacidad para innovar (posición 75), lo que provoca bajos impactos económicos (posición 80) y una población que está concentrada en gran medida en actividades de baja productividad y pocos empleos considerados de conocimiento intensivo (posición 97). La plena aplicación de la agenda digital del país y abordar la persistente debilidad del sistema de innovación deben ayudar a resolver algunos de estos problemas.

³⁸ The Global Information Technology Report 2014 Rewards and Risks of Big Data. World Economic Forum. Página URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalInformationTechnology_Report_2014.pdf (Fecha de consulta: 24 de abril de 2014).

PANORAMA DE LAS HABILIDADES 2013, OCDE. PRIMEROS RESULTADOS DE LA ENCUESTA SOBRE LAS HABILIDADES DE LOS ADULTOS.³⁹

Resumen en español.

La revolución tecnológica que empezó en las últimas décadas del siglo XX ha influido en casi todos los aspectos de la vida en el siglo XXI: desde la forma en que “hablamos” con nuestros amigos y seres queridos, hasta la manera en que compramos, cómo y dónde trabajamos. Los servicios de comunicación y transporte más rápidos y más eficientes han facilitado que la gente, los bienes, los servicios y el capital se desplacen por el mundo, dando lugar a la globalización de las economías. Estas transformaciones económicas y sociales, a su vez, también han provocado un cambio en la demanda de las habilidades. Como la manufactura y ciertas tareas poco calificadas se han automatizado cada vez más, la necesidad de habilidades cognitivas rutinarias y manuales está disminuyendo; aumentando al mismo tiempo la demanda de habilidades interpersonales y cognitivas de alto nivel y para procesar información. Además de dominar las habilidades específicas de cada ocupación, los trabajadores del siglo XXI también deben poseer habilidades para procesar información, así como diferentes habilidades “genéricas”, incluida la comunicación interpersonal, la autogestión y la capacidad para aprender, para ayudarlos a sobrellevar las incertidumbres de un mercado laboral que cambia rápidamente.

El Programa Internacional para la Evaluación de las Competencias de los Adultos (PIAAC, por sus siglas en inglés) se diseñó para obtener nuevas percepciones sobre la disponibilidad de algunas de estas habilidades esenciales en la sociedad, y cómo se utilizan en el trabajo y en el hogar. Mide directamente el dominio de varias habilidades para procesar información; concretamente, manejo del lenguaje, el cálculo numérico y la resolución de problemas en contextos muy tecnológicos. Entre las principales conclusiones:

Qué pueden hacer los adultos en manejo del lenguaje, cálculo y resolución de problemas en contextos muy tecnológicos.

- En la mayoría de los países, hay proporciones importantes de adultos que sacan las calificaciones más bajas en su nivel de dominio en las escalas de manejo del lenguaje y cálculo. En los países que participan en el estudio, entre el 4.9% y el 27.7% de los adultos son competentes sólo en los niveles más bajos de manejo del lenguaje; y del 8.1% al 31.7% son competentes sólo en los niveles más bajos de cálculo numérico.
- En muchos países, hay proporciones importantes de la población que no tienen experiencia o que carecen de las habilidades básicas necesarias para utilizar las tecnologías de la información y la comunicación (TIC) en muchas tareas cotidianas. Como mínimo, esto varía de menos del 7% de la población de 16 a 65 años en los Países Bajos, Noruega y Suecia a cerca del 23% o un porcentaje mayor en Italia, Corea, Polonia, la República Eslovaca y España. Incluso entre los adultos que saben utilizar una computadora, la mayoría sacó las calificaciones

³⁹ Panorama de las Habilidades 2013, OCDE. Primeros resultados de la encuesta sobre las habilidades de los adultos Resumen en español. Página URL: <http://www.oecdpublising.org/multilingual-summaries/9789264204256-sum/pdf/9789264204256-sum-es.pdf> (Fecha de consulta 24 de abril de 2014).

más bajas en la resolución de problemas en la escala de contextos muy tecnológicos.

- Sólo entre el 2.9% y el 8.8% de los adultos mostraron los niveles de dominio más altos en la resolución de problemas en la escala de contextos muy tecnológicos.

Cómo se relacionan ciertas características sociodemográficas con el dominio de habilidades

- Los adultos con estudios universitarios tienen una ventaja de 36 puntos de calificación -el equivalente a cinco años de escolaridad- en promedio, sobre los adultos que han completado la educación secundaria, por debajo de la educación media superior, después de tomar en cuenta otras características.
- Es posible que la combinación de una educación inicial deficiente y la falta de oportunidades para adquirir mayor dominio se convierta en un círculo vicioso, en el que un dominio deficiente derive en un menor número de oportunidades para adquirir eficiencia y viceversa.
- Los inmigrantes con formación en lengua extranjera tienen un dominio considerablemente menor en el manejo del lenguaje, el cálculo numérico y la resolución de problemas en ambientes muy tecnológicos que los nacidos en el país cuyo primer o segundo idioma, aprendido en la infancia, es el mismo que el idioma de la evaluación, incluso cuando se toman en cuenta otros factores.
- Mientras que los adultos mayores generalmente son menos competentes que sus similares más jóvenes, el grado de asimetría entre las generaciones varía mucho entre los países; eso indica que la política pública y que otras circunstancias pueden debilitar el efecto de los factores responsables de la relación de otra manera negativa entre la edad y las habilidades esenciales para procesar información.
- Los hombres tienen puntuaciones más altas que las mujeres en cálculo numérico y en la resolución de problemas en contextos muy tecnológicos, pero la diferencia no es considerable y se reduce aún más si se toman en cuenta otras características. Entre los adultos más jóvenes, la diferencia en el nivel de competencia entre hombres y mujeres es insignificante.

Cómo se utilizan las habilidades en el lugar de trabajo

- El uso de las habilidades en el lugar de trabajo influye en varios fenómenos del mercado laboral, inclusive en la productividad y en la diferencia salarial entre hombres y mujeres.
- No es raro que los trabajadores más competentes utilicen sus habilidades en el trabajo con menos intensidad que los trabajadores menos competentes; eso indica que los desajustes entre el dominio y el uso de habilidades en el lugar de trabajo son generalizados.
- La ocupación de un individuo se relaciona más plenamente con la forma en que esa persona utiliza las habilidades en el trabajo que con su nivel académico o con el tipo contrato laboral que tiene.
- Alrededor del 21% de los trabajadores tienen una preparación mayor y el 13% una menor para sus puestos de trabajo, lo que tiene un efecto importante en los salarios y la productividad.

Cómo se adquieren, se conservan y se pierden las habilidades

- El dominio en el manejo del lenguaje, el cálculo numérico y la resolución de problemas en contextos muy tecnológicos está estrechamente relacionado con la

edad; alcanza su nivel máximo aproximadamente a los 30 años de edad y disminuye de manera constante; los grupos etarios de mayor edad muestran niveles de dominio más bajos que los más jóvenes. La disminución del dominio a lo largo del tiempo se relaciona tanto con las diferencias en la cantidad y la calidad de las oportunidades que tienen los individuos para adquirir y mantener ese dominio (sobre todo, pero no exclusivamente, a través de la capacitación y la educación formal) durante su vida, como con los efectos del envejecimiento biológico.

- A nivel nacional, existe una relación clara entre el grado de participación en actividades organizadas de aprendizaje para adultos y la eficiencia promedio en habilidades esenciales para procesar información.
- Los adultos que participan con mayor frecuencia en actividades relacionadas con el manejo del lenguaje y el cálculo numérico y que utilizan más las TIC, tanto dentro como fuera del trabajo, tienen un mayor dominio de habilidades en el manejo del lenguaje, el cálculo numérico y la resolución de problemas, incluso después de tener en cuenta el nivel académico. La participación en actividades pertinentes fuera del trabajo se relaciona incluso con mayor fuerza con el dominio de las habilidades evaluadas, que con la participación en actividades similares en el trabajo.

La relación entre el dominio de las habilidades y el bienestar económico y social

- Ser competente en el manejo del lenguaje, el cálculo numérico y la resolución de problemas en contextos muy tecnológicos se relaciona de manera positiva e independiente con la probabilidad de participar en el mercado laboral, de ser empleado y de percibir salarios más altos.
- En todos los países, quienes sacan las calificaciones más bajas en su nivel de dominio de manejo del lenguaje tienen menos probabilidades que los más competentes de reportar mala salud; se cree que influyen poco en el proceso político y que tampoco participan en actividades asociativas o de voluntariado. En la mayoría de los países, es más probable que las personas menos competentes también tengan niveles más bajos de confianza en los demás.

11. Salud e Innovación

SALUD E INNOVACIÓN

Con el aumento del porcentaje de la población mundial mayor de 60 años y el incremento de la esperanza de vida, en general, las enfermedades relacionadas con el envejecimiento plantean enormes desafíos, tanto para los individuos como para las sociedades, en términos de calidad de vida y cargas económicas.

Más de 44 millones de personas ya viven con demencia en todo el mundo, con un incremento previsto superior a los 135 millones de personas en 2050 a medida que envejezca la población mundial; más del 70% se encontrará en los países emergentes y en desarrollo. La enfermedad de Alzheimer es más que una crisis emergente de salud mundial: es un reto social, laboral y económico que los gobiernos, las empresas y la sociedad civil necesitan abordar de manera urgente.

El rápido crecimiento de la recopilación de datos digitales ofrece una oportunidad sin precedentes para que la atención sea más eficaz, eficiente y humana, y brinda a los “médicos digitales”, los proveedores y centros de atención a la salud la oportunidad de desempeñar un papel único. La recopilación de datos, a gran escala, compartida y comparada de manera amplia a través de la adopción de políticas de acceso abierto, podría aprovechar efectivamente el progreso tecnológico y garantizar que los datos se convierten en información útil y procesable sobre la salud. Los médicos ya están tomando decisiones sobre tratamientos con fundamento en la llamada “medicina basada en evidencias”, que consiste en la revisión sistemática de los datos clínicos y en la decisión para el tratamiento basada en la mejor información que se encuentra disponible.

Las innovaciones radicales se hacen posibles cuando la recopilación de datos clínicos se combina con avances rápidos en los campos emergentes de la biomedicina, tales como las tecnologías genómicas, nanociencias y medicina regenerativa. Sin embargo, es necesario mejorar el entorno para la integración de las nuevas tecnologías en la investigación médica, en particular, para facilitar la transferencia de los descubrimientos asociados con la tecnología del laboratorio al sitio que brinda atención. La legislación debe mantenerse al día con la tecnología con el objeto, por ejemplo, de evitar riesgos para la privacidad del paciente.

NOTA DE PAÍS: MÉXICO. PANORAMA DE LA SALUD DE LA OCDE 2013.⁴⁰

La OCDE señala que México necesita invertir seriamente en programas de prevención para atender la alta, y aún creciente, tasa de obesidad.

El Panorama de la Salud 2013 menciona que México es el segundo país, después de los Estados Unidos, con mayor obesidad. Casi un tercio de los adultos (32.4%) mexicanos sufrían de obesidad en el año 2012, un importante aumento partiendo del 24% que había en el año 2000. Además, casi un tercio de los niños mexicanos tiene sobrepeso o sufre de obesidad. Actualmente, la diabetes, la enfermedad crónica relacionada directamente con la obesidad, afecta a muchos adultos (en un rango que va del 9.2%, según la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición del año 2012 al 16%, según el Atlas 2011 de la International Diabetes Federation).

México ha desarrollado un paquete integral de medidas para combatir la obesidad, que se articula en torno a tres aspectos principales: a) la prevención y promoción de estilos de vida saludables; la atención médica, y; c) la regulación en la información, la publicidad y los impuestos a las bebidas azucaradas y la comida rápida. Este compromiso renovado de abordar el problema, es un avance bienvenido; sin embargo, necesita implementarse efectivamente y requiere de inversiones sostenidas. Los análisis previos de la OCDE mostraron que un paquete de medidas que incluyan la educación de la salud, la regulación de los anuncios de alimentos dirigidos a los niños, las medidas fiscales que incluyen una combinación de impuestos a la comida y subsidios, junto con consejos de estilo de vida impartidos por los médicos, podrían implementarse, en México, por un costo anual de 12 dólares por persona.

Actualmente, la esperanza de vida es la más baja de la OCDE

En los últimos diez años la esperanza de vida en México ha aumentado mucho más lentamente que en otros países de la OCDE y es la esperanza de vida más baja de todos los países de la Organización. Mientras que en los países de la OCDE la esperanza de vida aumentó 3 años en promedio entre el año 2000 y el 2011 (pasando de 77.1 a 80.1 años), en México aumentó menos de un año (de 73.3 a 74.2 años). Esto significa que la brecha de longevidad entre México y los países de la OCDE, aumentó de 4 a 6 años.

La OCDE señala que el lento avance de la esperanza de vida en México se debe a comportamientos nocivos para la salud, incluyendo malos hábitos de nutrición y muy altas tasas de obesidad, lo que ha aumentado las tasas de mortandad a causa de la diabetes y la no reducción de las tasas de mortandad por enfermedades cardiovasculares; así como a altos porcentajes de muertes causadas por accidentes de tránsito y homicidios, así como las persistentes barreras de acceso a servicios de calidad en materia de salud.

⁴⁰ México debe combatir el aumento de la obesidad, asegura la OCDE. Página URL: http://www.oecd.org/mexico/Health-at-a-Glance-2013-Press-Release-Mexico_in-Spanish.pdf (Fecha de consulta: 24 de abril de 2014).

Mayor acceso a servicios de salud de calidad

La OCDE afirma que es esencial dar a más personas acceso a servicios de salud de calidad y asequibles. El Seguro Popular, iniciado en el 2004, se ha expandido enormemente para las personas pobres y carentes de seguro: para el año 2011, la mayor parte de la población ya estaba cubierta por el seguro. Pero el alcance de la cobertura y servicios de salud aún es limitado. Los hogares mexicanos pagaron una mayor proporción de su bolsillo en salud que cualquier otro país de la OCDE en 2011. Cerca de la mitad de los gastos en salud lo pagaron directamente los pacientes, comparado con un promedio de 20% de la OCDE. La gran carga de gasto de bolsillo crea barreras en el acceso a los servicios de salud, sobre todo de los grupos con pocos ingresos y subraya la necesidad de expandir de manera progresiva la cobertura de los servicios de salud.

Este informe muestra que la oferta de los servicios de salud sigue siendo muy baja en México para los estándares de la OCDE. Esto crea verdaderas barreras el acceso efectivo a la los servicios de salud. A pesar del gran incremento en el número de médicos desde 1990, México tenía 2.2 médicos por cada mil habitantes en 2011, uno menos que el promedio de la OCDE de 3.2. Habían 2.7 enfermeras por cada 1000 habitantes, tres veces menos del promedio de la OCDE de 8.8. El suministro de camas de hospital (1.7 por cada 1000 habitantes) es el más bajo de todos los países de la Organización y casi tres veces más bajo que el promedio de la OCDE. Para reducir las desigualdades en el acceso a los servicios de salud en todo el país, será necesario dirigir los recursos con mayor precisión hacia donde son más necesarios.

POLÍTICAS DE INNOVACIÓN EN MATERIA DE SALUD Y MEDICINA EN MÉXICO.

La prevención y atención de las denominadas enfermedades crónicas no transmisibles como el sobrepeso, la obesidad, la hipertensión arterial, las enfermedades cardiovasculares, la diabetes, los trastornos respiratorios crónicos y el cáncer son esenciales para mejorar la calidad de vida de la población de México.

El Programa Sectorial de Salud 2013-2018 de México incluye la Estrategia 5.4. “Impulsar la innovación e investigación científica y tecnológica para el mejoramiento de la salud de la población”, y las siguientes líneas de acción:

- 5.4.1. Incrementar la inversión pública en investigación científica, innovación y desarrollo tecnológico.
- 5.4.2. Priorizar la investigación sobre temas relevantes, estratégicos o emergentes en salud.
- 5.4.3. Articular esfuerzos en el Sistema Nacional de Salud para promover nuevos descubrimientos que favorezcan una atención más efectiva.
- 5.4.4. Promover la inversión y corresponsabilidad del sector privado para la investigación científica y el desarrollo tecnológico en salud.
- 5.4.5. Promover financiamiento y cooperación internacionales para investigación científica y desarrollo tecnológico en el país.
- 5.4.6. Fortalecer la infraestructura de los centros de investigación de salud, en el ámbito regional y local.
- 5.4.7. Gestionar convenios para compartir infraestructura entre instituciones e investigadores con el fin de aprovechar la capacidad disponible.
- 5.4.8. Promover la vinculación de las instituciones y centros de investigación con los sectores público, social y privado.
- 5.4.9. Fomentar que la investigación atienda a criterios éticos, de pertinencia e integridad científica y protección de los derechos humanos.⁴¹

Además, en la Estrategia 4.3. Fortalecer los servicios de promoción y atención brindados a la población indígena y otros grupos en situación de vulnerabilidad señala como una línea de acción la incorporación de redes de telemedicina y uso de la telesalud en zonas de población que vive en situación de vulnerabilidad.

En dicha Estrategia se señala que la distribución geográfica de la infraestructura genera concentraciones ineficientes en algunos lugares y deja población sin acceso. Según un estudio de CONEVAL (2013) el 81.6% de la población tiene muy alto grado de acceso geográfico, 15.6% tienen algún grado de acceso (es la suma de acceso alto, medio, bajo y muy bajo) y 2.8% de la población no cuenta con acceso geográfico; esta última equivale a 3.2 millones de personas distribuidas en 57,171 localidades; lo que representa el mayor reto y la necesidad de implementar estrategias diferentes.

La Estrategia resalta que se han diseñado diversas estrategias para acercar los servicios de salud a las comunidades que viven en estas localidades alejadas y dispersas. Destacan la expansión del Programa IMSS Oportunidades, las unidades médicas móviles y el Programa de Cirugías Extramuros. Aunque también afirma que

⁴¹ Programa Sectorial de Salud 2013-2018. Secretaría de Salud. Página URL: <http://www.salud.gob.mx/indicadores1318/pdf/programa.pdf> (Fecha de consulta: 24 de abril de 2014).

es esencial expandir y focalizar estos programas, además de implementar otros que permiten las nuevas tecnologías de información.

Al respecto, la Estrategia señala que un tema de preocupación es el crecimiento desordenado de la infraestructura, especialmente en los servicios para la población sin seguridad social que ha generado por un lado, la concentración de unidades pertenecientes a diferentes instituciones en las mismas áreas geográficas, y por el otro, la subutilización de algunas unidades, ya sea por falta de recursos humanos y/o equipamiento o por falta de recursos para garantizar su operación. Esta situación se origina por la falta de apego al Plan Maestro de Infraestructura y por sus limitaciones para constituirse como un plan sectorial.

El segundo reto es la infraestructura deteriorada que requiere conservación y mantenimiento periódico, mientras que el tercero se refiere al uso de los recursos y la productividad de las unidades de salud del sector público. El equipamiento de dichas unidades con frecuencia no es el adecuado o es nulo y en general los recursos tecnológicos de apoyo de diagnóstico se ubican en el nivel hospitalario. Esta situación trae como consecuencia, además de afectaciones para los pacientes que deben acudir a diferentes unidades médicas, el encarecimiento del servicio y la subutilización de la infraestructura debido a que se tienen horarios de atención limitados.

Al respecto, se reconoce la importancia de incluir a las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) en la gestión de dichas enfermedades con el objetivo de mejorar la calidad de la salud a un costo accesible, el diagnóstico temprano y la posibilidad de establecer una mayor interacción entre los médicos especialistas, los pacientes y sus familias, así como para permitir el desarrollo de sistemas de información para el diagnóstico personalizado.

Entre los usos de las TIC en los ámbitos de la salud y la medicina, por ejemplo, la Secretaría de Salud reporta que la telepresencia y telemedicina han aumentado 500% las consultas de especialistas en el Estado de México.

De esta forma, el sistema de Telepresencia funciona a partir de cinco médicos intensivistas que operan los robots que se ubican en la base central para orientan al personal de urgencias de otras unidades mecánicas, mientras que la unidad Telemedicina brinda atención en un consultorio, no es móvil y se utiliza de manera programada, permitiendo el intercambio de datos, imágenes, audio y video para realizar diagnósticos, tratamientos y prevención en tiempo real.

La Organización Mundial de la Salud señala que la “cibersalud” abarca un conjunto diverso de herramientas informáticas diseñadas para mejorar la sanidad pública y la asistencia sanitaria. En este ámbito, destaca que en diciembre de 2012, México, Belarús, Brasil e India pusieron en marcha los primeros portales sobre el alcohol y la salud.⁴²

En el caso de México, este portal web es gestionado por el Instituto Nacional de Psiquiatría Ramón de la Fuente Muñiz (<https://www.saberdealcohol.org.mx/>) que

⁴²Tecnologías de cibersalud y abuso de sustancias. Organización Mundial de la Salud. Página URL: http://www.who.int/topics/alcohol_drinking/ehealth/es/ (Fecha de consulta: 24 de abril de 2014).

ofrece información sobre las consecuencias del consumo de alcohol, así como apoyo y estrategias para reducir dicho consumo.

12. In(competencia) Institucional Política del Siglo XXI

(IN) COMPETENCIA INSTITUCIONAL: POLÍTICA DEL SIGLO XXI.

La crisis económica mundial ha minado la confianza en el gobierno. Hoy en día sólo cuatro de cada diez ciudadanos de los países de la OCDE dicen que tienen confianza en sus autoridades nacionales. La atención cada vez más a corto plazo de las políticas modernas está dando lugar a un fracaso colectivo para encontrar soluciones a los grandes retos globales, que requieren una acción coordinada y de largo plazo. Todo esto resalta la necesidad de políticas e instituciones políticas para adaptarse a las necesidades del Siglo XXI. Los gobiernos y las instituciones políticas deben encontrar formas de demostrar y mejorar su fiabilidad y capacidad de respuesta a las preocupaciones de los ciudadanos. Deben reformarse para ser más abiertos e inclusivos. Necesitan demostrar integridad y justicia en su forma de operar y hacer frente a sus electores. Esto también se aplica a las organizaciones internacionales gubernamentales y procesos, como el G-20, que a veces pueden estar más alejados de los ciudadanos.

INCOMPETENCIA INSTITUCIONAL: POLÍTICAS DEL SIGLO XXI EN MÉXICO

El impacto intangible en el deterioro de la confianza tiene un costo mucho mayor de lo que puede calcularse. Cada año se paga más de un millón de millones de dólares en sobornos en el mundo de acuerdo con un estudio del Instituto del Banco Mundial, esto equivale a cerca de 10 veces los flujos de asistencia al desarrollo que los países más ricos del mundo envían a los países más pobres.⁴³

En México, sólo el 38% de los ciudadanos dicen que confían en sus instituciones políticas, una cifra mucho más baja que el promedio de la OCDE del 56% y la más baja en la zona de la Organización. Una participación electoral alta es otro parámetro para medir la confianza pública en el gobierno y la participación ciudadana en el proceso político.

En las elecciones más recientes, la participación en México fue del 63% de las personas registradas; esta cifra es más baja que el promedio de la OCDE del 72%. Sin embargo, México es uno de sólo cuatro países de la OCDE que han experimentado aumentos en la participación electoral en la última generación.

Si bien el derecho a votar es universal en todos los países de la OCDE, no todas las personas lo ejercen. Aunque en promedio hay poca diferencia entre hombres y mujeres respecto a la participación electoral, en México la tasa de los hombres es mayor (en casi un 4%) que la de las mujeres. Esta diferencia sugiere que existe una brecha en la manera en que hombres y mujeres perciben el funcionamiento de las instituciones democráticas de México.

Los ingresos también pueden influir fuertemente en la participación electoral. En México, la participación electoral de la población que ocupa el 20% superior de la escala de ingresos es cercana al 63%, mientras que la participación de la población que ocupa el 20% inferior de la escala es del 61%. Sin embargo, esta diferencia de 2 puntos porcentuales es mucho menor que la diferencia promedio de la OCDE de 12 puntos porcentuales, lo cual sugiere que hay una amplia inclusión social en las instituciones democráticas mexicanas.⁴⁴

En la 1ª encuesta Iberoamericana de Juventudes 2013, un estudio pionero realizado en 20 países, que incluye más de 20 mil entrevistas a jóvenes, arrojó que dos de cada tres jóvenes cree que dentro de 5 cinco años estará mejor que actualmente, y señalan que la violencia y la inseguridad son los principales problemas que enfrentan.

Cabe mencionar que dicha encuesta es un trabajo conjunto entre la ONU México, la UNAM, la Organización Iberoamericana de las Juventudes, PNUD, la Secretaría de Desarrollo Social y el Instituto Mexicano de la Juventud, entre otros.

El estudio destaca que los jóvenes mexicanos y de la península Ibérica son los que menos confianza tienen en las instituciones, como son la policía, el gobierno, los

⁴³ Mensaje del Secretario General de la OCDE. Dirección URL: <http://www.oecd.org/centrodemexico/medios/41406475.pdf> (Consultado el 25 de abril de 2014).

⁴⁴ OECD, Better Life INDEX. Dirección URL: <http://www.oecdbetterlifeindex.org/es/countries/mexico-es/> (Consultado el 25 de abril de 2014).

políticos, la justicia y medios de comunicación, donde se destaca que la universidad es una de las instituciones en la que mayor confianza se tiene.⁴⁵

De acuerdo con el informe “Panorama del Gobierno 2013”⁴⁶ de la OCDE, basado en un estudio de la encuestadora Gallup, el nivel de confianza que los mexicanos depositan en el gobierno disminuyó 9% en un lapso de seis años.

De acuerdo con la OCDE, en 2007, el 42% de los mexicanos dijo tener confianza en su gobierno, sin embargo, la cifra en dicho rubro se redujo a un 33% en los resultados de 2012.

En cuanto a la evaluación de prestación de servicios públicos en 2012, el 32% se dijo satisfecho y confiando en el sistema judicial, mientras 1 de cada 3 mexicanos señaló tener confianza en la policía local, la tasa más baja entre los países de la OCDE.

El sector salud y el sistema de educación, tuvieron una aprobación por parte de los mexicanos de 54% y 55% respectivamente, en tanto, el 38% de la población señaló que se siente satisfecha con el gobierno nacional.⁴⁷

Garantizar que la toma de decisiones gubernamentales no se vea comprometida por conflictos de intereses es fundamental para mantener la confianza en el gobierno. Por consiguiente, la transparencia resulta esencial para exigir la rendición de cuentas gubernamental y mantener la confianza en las instituciones públicas.⁴⁸

⁴⁵ Milenio. Dirección URL: http://www.milenio.com/tendencias/Jovenes-mexicanos-confian-instituciones_0_139786274.html (Consultado el 25 de abril de 2014).

⁴⁶ Informe OECD, Panorama del gobierno 2013. Dirección URL: http://www.oecd.org/gov/GAAG2013_CFS_MEX.pdf (Consultado el 25 de abril de 2014).

⁴⁷ aDnpolítico.com. Dirección URL: <http://www.adnpolitico.com/gobierno/2013/11/14/ocde-en-6-anos-mexico-reduce-9-su-confianza-en-el-gobierno> (Consultado el 25 de abril de 2014).

⁴⁸ OECD, Better Life INDEX. Dirección URL: <http://www.oecdbetterlifeindex.org/es/countries/mexico-es/> (Consultado el 25 de abril de 2014).

LA CONSTRUCCIÓN DE LA CONFIANZA⁴⁹

Rolf Alter ,
Director de Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial de la OCDE

En 2008, una encuesta de Gallup reportó que, en promedio, menos de la mitad de la población de la OCDE tiene confianza en su gobierno. La crisis agravó la situación con una disminución de cuatro puntos porcentuales adicionales desde entonces. Actores e Instituciones públicos han sido culpados por su incapacidad para hacer frente a la crisis y por el impacto que ha tenido en la vida de las personas. La crisis puso de relieve las fallas regulatorias, la aplicación desigual de las normas y muchos otros problemas de gobernabilidad que ponían en entredicho la capacidad del gobierno para manejar la economía.

El impacto de los bajos niveles de confianza es cada vez más clara. La confianza en las instituciones aumenta la actividad económica mediante el fomento de la inversión y decisiones que fomenten el crecimiento. La confianza en las instituciones (así como la confianza interpersonal) reduce la percepción de riesgo en relación con una serie de decisiones, a partir de si una empresa debe contratar a nuevo personal o un empleado debe invertir en la formación. La confianza extiende el horizonte de planificación de los agentes económicos, aumentando su dinamismo. La prosperidad económica está ligada a la capacidad de las instituciones económicas, de justicia, sociales, etc., para garantizar un entorno previsible y estable.

La confianza ayuda a los gobiernos también. Muchas de las reformas estructurales implican sacrificios a corto plazo en previsión de ganancias a largo plazo, y requieren de un amplio consenso social y político para ser eficaces y sostenibles. En un ambiente de alta confianza, esas reformas se puedan aplicar correctamente y mantenerse el tiempo suficiente para dar sus frutos. En un clima de baja confianza, los ciudadanos van a priorizar beneficios inmediatos, y se induce a los políticos a buscar, a corto plazo, las ganancias visibles. En un momento en que muchos países están emprendiendo profundas pero necesarias reformas estructurales, la confianza puede hacer una gran diferencia.

Las normas y reglamentos nunca son suficientes para eliminar o impedir el abuso. Su eficacia depende de la medida en que la gente los vea como justo, y suficientes para superar los beneficios del incumplimiento. Por ejemplo, la desconfianza en el gobierno socava el cumplimiento tributario, que a su vez reduce los ingresos disponibles para el gasto social. Los ciudadanos son más propensos a percibir las obligaciones tributarias de manera más favorable cuando su gobierno actúa de manera confiable. Por todas estas razones, la confianza no es una confirmación de la buena gestión económica y un ingrediente importante en el éxito-un requisito económico, tanto como un resultado.

Entonces, ¿cómo pueden los gobiernos empezar a recuperar la confianza de sus ciudadanos? En primer lugar tenemos que mejorar la medición de la confianza y generar datos para ayudar a los responsables políticos a comprender las expectativas

⁴⁹ OECD. Dirección URL: <http://www.oecd.org/governance/buildinguptrust.htm> (Consultado el 22 de abril de 2014).

de los ciudadanos. En segundo lugar, debemos abordar la "gran confianza", la capacidad del gobierno para tranquilizar a los ciudadanos que es el cuidado de las cosas que están más allá del control de los individuos, de una manera responsable, y transparente. El gobierno tiene que demostrar que puede "gobernar para el futuro" y "gobernar para lo inesperado". En tercer lugar, tenemos que construir la equidad en la formulación de políticas. Esto tiene al menos dos dimensiones: primero, evitar la influencia indebida en la formulación de políticas al abordar los retos que plantea el financiamiento político y el cabildeo, y en segundo lugar, hacer los procesos de formulación de políticas más inclusivos a través de la información, y la consulta con el público.

Los gobiernos que demuestran que son fiables, justos y sensibles pueden cosechar un dividendo de confianza con los beneficios económicos y sociales tangibles.

CONFIANZA EN EL GOBIERNO.⁵⁰

Sólo el 40% de los ciudadanos confían en su Gobierno.

La confianza en el gobierno se está deteriorando en muchos países de la OCDE. La falta de confianza compromete la voluntad de los ciudadanos y las empresas para responder a las políticas públicas y contribuir a una recuperación económica sostenible.

¿Por qué es importante la confianza?

La confianza es importante para el éxito de una amplia gama de políticas públicas que dependen de las respuestas de comportamiento del público. La confianza es necesaria para aumentar la confianza de los inversores y los consumidores. La confianza es esencial para las actividades económicas clave, especialmente las finanzas. Confianza en las instituciones es importante para el éxito de muchas de las políticas gubernamentales, programas y reglamentos que dependen de la cooperación y el cumplimiento de los ciudadanos.

⁵⁰ Dirección de Gobernanza Pública y Desarrollo Territorial, OCDE. Dirección URL: <http://www.oecd.org/gov/trust-in-government.htm> (Consultado el 22 de abril de 2014).

LOS GOBIERNOS PUEDEN HACER MÁS PARA RECUPERAR LA CONFIANZA, DE ACUERDO A UN INFORME DE LA OCDE.⁵¹

La crisis económica mundial ha minado la confianza en el gobierno. Hoy en día sólo cuatro de cada diez ciudadanos de los países de la OCDE dicen que no tienen confianza en sus autoridades nacionales. No es sorprendente que la confianza disminuyó en los países más afectados por la crisis, como Irlanda, Grecia, Eslovenia y Portugal.

Pero se pueden tomar medidas para reconstruirla. Según un nuevo informe de la OCDE, los gobiernos deben ser más incluyentes, transparentes, receptivos y eficientes. Para eso, tienen que poner su situación fiscal en orden, entregar servicios de alta calidad a sus ciudadanos y proporcionar los datos abiertos y transparentes.

"Los ciudadanos miran a los gobiernos para lideren el camino. Sin un fuerte liderazgo, y a pesar del apoyo de políticas eficaces, la confianza se erosiona fácilmente. El buen gobierno significa poner las necesidades de las personas en el centro de la formulación de políticas.

Reconstruir la confianza es crucial para implementar las reformas estructurales y fiscales necesarias que son clave para la recuperación del crecimiento y la promoción del bienestar.

La edición de este año de *Gobierno de un Vistazo* mide el desempeño de los gobiernos de los 34 países miembros de la OCDE a través de más de 50 indicadores que van desde los tiempos de espera en el hospital hasta el gasto público; del empleo en el sector público a las políticas de adquisición.

El informe concluye que, a pesar de la disminución de la confianza en el gobierno nacional, los ciudadanos están en general satisfechos con los muchos servicios públicos que reciben a nivel local en su vida cotidiana.

Los indicadores de *Gobierno de un Vistazo* proporcionan comparaciones y tendencias internacionales en ocho grandes áreas: la gobernanza estratégica, las finanzas públicas, las prácticas presupuestarias, los salarios del sector público y el empleo, las mujeres en el gobierno, la contratación pública, el gobierno abierto e inclusivo y la calidad y la accesibilidad de los servicios públicos.

⁵¹ OECD. Dirección URL: <http://www.oecd.org/governance/governments-can-do-more-to-regain-trust-says-oecd-report.htm> (Consultado el 22 de abril de 2014).

13. Enfocarse en el Sureste de Asia

ENFOCARSE EN EL SUDESTE ASIÁTICO

Durante el Foro la OCDE se pondrá en marcha el Programa Regional del Sudeste Asiático. El programa tiene como objetivo llevar la relación de la OCDE y los países del sudeste de Asia a un nuevo nivel más estratégico, apoyando a los procesos nacionales de reforma y contribuyendo a las iniciativas de integración regional. La asociación y una mayor integración regional son la clave para el apoyo a las perspectivas de crecimiento a largo plazo mediante la inversión en las personas, la educación y la formación profesional, el empoderamiento de las mujeres, y asegurando que las políticas estén en su lugar aprovechando al máximo el talento de la plantilla.

COMISIÓN FEDERAL PARA LA MEJORA REGULATORIA (COFEMER) IMPULSA LA MEJORA REGULATORIA EN EL FORO REGIONAL DEL SUDESTE ASIÁTICO DE LA OCDE

La COFEMER participó en dicho Foro en representación de México, como uno de los países que han aplicado con mayor éxito las políticas promovidas por la OCDE al ser el único país de Latinoamérica que cuenta con una política expresa de mejora regulatoria y una institución encargada de su aplicación a nivel nacional.

En este sentido, el Foro contó con la presencia de Virgilio Andrade Martínez, Titular de la COFEMER y Dionisio Pérez-Jácome, Embajador de México ante la OCDE, quienes participaron en sesiones sobre el Fortalecimiento de la Conectividad para un Clima de Negocios Atractivo. Andrade Martínez compartió las herramientas aplicadas en México y puntualizó la importancia de la mejora regulatoria y la cooperación internacional para promover una mayor conectividad entre países que resulte favorable para los negocios.

Asimismo, el Titular de la COFEMER también presidió el Diálogo de Mejora Regulatoria que se celebró en este Foro, en su calidad de miembro del Comité de Política Regulatoria de la OCDE, en donde también efectuó una ponencia sobre la importancia del marco institucional para el éxito de la política de mejora regulatoria, el apoyo de la OCDE para el logro de sus objetivos y la relevancia de las recientes reformas constitucionales y legales emprendidas en México para contar con órganos reguladores sólidos y fortalecer la confianza en los actores de la política regulatoria.

Durante el evento, Virgilio Andrade también sostuvo, en representación de la Secretaría de Economía (SE), una reunión de trabajo con José Ángel Gurría, Secretario General de la OCDE, en la que se abordaron las perspectivas de México y del Organismo en el tema de mejora regulatoria. De ello con el fin de fortalecer su implementación y establecer mecanismos de coordinación con los países Latinoamericanos y de la región Asia-Pacífico.

Con esta participación, la COFEMER busca reafirmar y fortalecer el liderazgo del órgano en la materia y en las regiones de América Latina y el Caribe, así como en la Región Asia Pacífico, a fin de fomentar espacios para el impulso de la política regulatoria y de la cooperación en el tema, además de promover marcos regulatorios similares que favorezcan el comercio y la competitividad regional.⁵²

⁵² Secretaría de Economía. COFEMER. COFEMER impulsa la mejora regulatoria en el Foro Regional del Sudeste Asiático de la OCDE. Dirección: http://www.cofemer.gob.mx/noticia.aspx?not_id=2028 (Consultado el 28 de abril de 2014).

PROGRAMA REGIONAL PARA EL SUDESTE DE ASIA DE LA OCDE

En la Reunión Ministerial de la OCDE de 2013, el Consejo de la OCDE acordó establecer un amplio programa regional de Asia Sur-Oriental. El Programa tiene como objetivo apoyar las prioridades regionales del proceso de integración económica y de reforma en el sudeste de Asia.⁵³

El programa Regional organizó su primer Foro Regional del Sudeste de Asia de la OCDE los días 25 y 26 de marzo de 2014 en Bali, Indonesia, donde se reunieron funcionarios de alto nivel y expertos de los países del sudeste de Asia y de la OCDE, así como representantes de organizaciones internacionales y la sociedad civil y socios de negocios.

El Programa tiene como objetivo llevar la relación de la OCDE y los países del Sudeste de Asia a un nuevo nivel más estratégico, creando más estructuras permanentes para el intercambio de buenas prácticas políticas. El Programa apoyará los procesos de reforma nacionales y contribuirá a las iniciativas de integración regional, también facilitará el acceso a la experiencia de los órganos de la OCDE y de adhesiones a sus instrumentos.

Las economías de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático, (ASEAN) tienen como objetivo crear la Comunidad Económica de la ASEAN (AEC, por sus siglas en inglés) a finales de 2015. En 2007, los líderes de la ASEAN adoptaron el Plan de AEC que establece las medidas y acciones para el establecimiento de la AEC en 2015. La Hoja de Ruta pretende instrumentar un mercado único, fomentar una región económica competitiva, el desarrollo económico equitativo, y una mayor integración en la economía global. El Programa Regional del Sudeste Asiático de la OCDE trabajará para apoyar estos objetivos.

Las áreas de acción identificadas están relacionadas con los temas de seis redes de política regional que detallan:

Las políticas fiscales. La OCDE ha cooperado con los países del Sudeste Asiático sobre temas de impuestos desde que se puso en marcha el Centro de la OCDE en Corea en 1997. En 2013, todos los países del sudeste de Asia participaron en algunos de los 22 eventos técnicos en la región que fue organizada por el Comité de Asuntos Fiscales en temas internacionales de Impuestos, la Administración Tributaria y la Política Fiscal. La Red sobre las Políticas Fiscales canalizará y ampliará esta cooperación fructífera con el fin de construir una comunidad de mejores prácticas.

Las políticas de inversión. El trabajo de la OCDE sobre la política de inversión en el sudeste asiático está bien establecido. La OCDE y la Secretaría de la ASEAN están implementando conjuntamente un Programa de Inversiones, que incluye exámenes de las políticas a nivel nacional y diálogos regionales sobre inversión.

Educación y habilidades. Esta Red coordinará y racionalizará una serie de actividades a través de la OCDE la cual tiene como objetivo ayudar a la región a construir una fuerza de trabajo más calificada. La cooperación en esta área también

⁵³ OCDE. Dirección URL: <http://www.oecd.org/globalrelations/seaforum.htm> (Consultado el 28 de abril de 2014).

ha crecido en los últimos años. Cinco países del sudeste de Asia participaron en el Programa de la OCDE 2012 para la Evaluación de Estudiantes (PISA). En las últimas consultas con la Secretaría de la ASEAN, los marcos de cualificaciones regionales fueron mencionados como un área clave para el potencial de una mayor colaboración.

Las Políticas de las PYMEs. La OCDE y la Secretaría de la ASEAN están trabajando en conjunto en una evaluación comparativa de las políticas de las PYMEs en los países miembros de la ASEAN, con el objetivo de apoyar el desarrollo de políticas de los negocios en la región. En noviembre de 2013, se presentaron los resultados del primer Índice de Política de la PYME de la OCDE-ASEAN. La OCDE también está colaborando con el Banco Asiático de Desarrollo en la mejora del acceso a la financiación para las PYME y los empresarios. La Red reforzará este cambio en el apoyo al desarrollo a las PYME.

Políticas de reformas reglamentarias. La Red ayudará a construir una comunidad de mejores prácticas basadas en la comprensión de que las prácticas regulatorias son fundamentales para el logro de mercados abiertos y competitivos. La OCDE ha participado en temas de reforma de la regulación en el Sudeste de Asia durante más de una década. En el 2000, la OCDE y la APEC firmaron un acuerdo para cooperar con el fin de mejorar las prácticas regulatorias en la región. La OCDE llevará a cabo una encuesta de regulación del mercado del producto en 2013/2014 en Brunei Darussalam, Malasia, Myanmar, Filipinas y Tailandia.

La conectividad y la colaboración público- privada. Las necesidades de inversión en infraestructura en Asia son enormes. Estas necesidades sólo pueden cumplirse si las formas tradicionales de inversión pública se complementan con la financiación privada de las infraestructuras por ejemplo a través de asociaciones público-privadas. Esta Red apoyará los esfuerzos regionales para establecer una Comunidad de la ASEAN bien comunicada en 2015. Las actividades de la Red podrían incluir el trabajo de diagnóstico, asesoramiento personalizado, recopilación de datos comparativos, formación y otras actividades de creación de capacidad.⁵⁴

⁵⁴OECD. OECD Southeast Asia Regional Programme. Dirección URL: <http://www.oecd.org/globalrelations/seaprogramme.htm> (Consultado el 28 de abril de 2014).

14. ¿Invertir en Combustibles Fósiles es un Negocio Arriesgado?

¿INVERTIR EN COMBUSTIBLES FÓSILES ES UN NEGOCIO ARRIESGADO?

Los gobiernos se enfrentan a un dilema fundamental: tomar medidas rápidas para luchar a brazo partido con los riesgos del cambio climático, de una manera que sea compatible con el crecimiento económico, o ver esta amenaza avanzar con el riesgo de costos inaceptables de la inacción. Las discusiones son vitales en el camino a la Cumbre del Clima de la ONU en septiembre de 2014, y finalmente, a un acuerdo en la 21ª Conferencia sobre Cambio Climático de la ONU en París en diciembre de 2015. Finanzas e Inversión son áreas clave que harán que el cambio suceda. Los combustibles fósiles no son el futuro, sin embargo, las decisiones de inversión que se realizan actualmente en el mercado parecen suponer que seguirán siendo la principal fuente de energía. ¿Están los mercados una vez más especulando el riesgo?

¿INVERTIR EN COMBUSTIBLES FÓSILES ES UN NEGOCIO ARRIESGADO EN MÉXICO?

México tiene el compromiso de impulsar el crecimiento sustentable, en armonía con el entorno natural. Por lo cual, el país promueve reformas y políticas públicas, que incluyen el cuidado del medio ambiente como un elemento esencial para un mayor desarrollo económico, aumentar la productividad, generar empleos y superar la pobreza en el largo plazo, y asimismo, lograr un crecimiento verde.

Con esta visión, en cumplimiento de la Ley de Planeación y del Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018, se integró el Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales 2013-2018, a través de un amplio proceso que incorporó experiencias y propuestas de los diversos sectores de la sociedad.

En esta misma dirección, se han alineado diferentes programas federales, en un esquema de transversalidad, a fin de potenciar los esfuerzos del sector Medio Ambiente y Recursos Naturales, con el objetivo de alentar un crecimiento que proporcione a los mexicanos una vida digna, sin comprometer el patrimonio ambiental de la presente y futuras generaciones.

De acuerdo con el Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales (PROMARNAT) del Plan Nacional de Desarrollo 2012- 2018, el crecimiento del país no ha sido ambientalmente sustentable. México no ha conseguido desacoplar el PIB de sus emisiones de CO₂. A pesar de que la intensidad de carbono se redujo de finales de los ochenta de 0.53 a 0.45 kg de CO₂ por dólar en 2011, en ese año el país ocupó el lugar 27 dentro de los países de la OCDE y el lugar 61 a nivel mundial.

De no tomar acciones para mitigar las emisiones nacionales, se calcula que en 2020 alcanzarían 960 millones de toneladas, es decir, serían 28% mayores a las de 2010. México ha tomado acciones de corto, mediano y largo alcance para luchar contra el cambio climático. Uno de los pasos más importantes fue la publicación de la Ley General de Cambio Climático, que establece el marco institucional para las acciones de adaptación y mitigación nacionales.

México tiene importantes oportunidades para mitigar sus emisiones de GEI, entre ellas, reducir las del sector energético a través del impulso a las energías renovables, que para 2011 sólo representaron el 9.4% de la oferta bruta interna total.

La reducción de las emisiones de los contaminantes climáticos de vida corta (CCVC), que incluyen al carbono negro u hollín, metano, ozono troposférico y otros contaminantes, también podría contribuir a este objetivo. Según algunas estimaciones, en 2010 se emitieron en el país poco más de 35 mil toneladas de carbono negro. La reducción de emisiones de CCVC podría lograrse por la mejora de la eficiencia de los combustibles en los vehículos nuevos, su control en los vehículos usados, así como por el manejo integral de residuos, entre otras.

Es importante mencionar que un ambiente sano es un derecho constitucional en México, por lo cual mejorar la calidad del ambiente es un enorme reto, pero que por

otra parte también ofrece una gran oportunidad para generar empleo, valor agregado y detonar el crecimiento económico que ayude a disminuir la pobreza.

Cerca del 80% de los contaminantes atmosféricos que se generan en México provienen de los vehículos automotores. Además del tamaño de la flota vehicular, resulta preocupante el crecimiento del número de automotores con más de diez años de antigüedad. De ahí la necesidad de regular la importación de vehículos automotores contaminantes y promover los Programas de Verificación Vehicular Obligatoria: hoy día sólo 17 entidades cuentan con este tipo de programas.

Como respuesta a la contaminación atmosférica se han establecido los programas para mejorar la calidad del aire (Proaires), que constituyen los principales instrumentos para revertir las tendencias de deterioro. Actualmente están vigentes nueve Proaires que benefician a 37.7 millones de personas y cuatro más están en elaboración o actualización, los cuales beneficiarán a 4.8 millones de personas.

Aunque la calidad del aire ha mejorado en los últimos años en las principales ciudades del país, dista de ser satisfactoria. Aunado a ello, es necesario medir la calidad del aire en otras ciudades: en 2012, alrededor de 35 localidades con más de cien mil habitantes no contaban con al menos una estación o red de monitoreo para medir la calidad del aire.

Según el Environmental Performance Index, México ocupó el lugar 79 de los 132 países evaluados por la calidad del aire. La contaminación atmosférica representa el mayor porcentaje de los costos por degradación ambiental en el país, equivalente al 3.6% del PIB en 2011.

Por otro lado, gran parte del territorio mexicano es vulnerable al estrés hídrico. En 1950 a cada mexicano le correspondían 17 742 m³ de líquido al año, volumen que se redujo a 4 090 m³ en 2010, que se clasifica como de disponibilidad baja. El cambio climático podría agravar la condición de escasez: por el crecimiento poblacional la disponibilidad podría reducirse para el año 2030 a tan sólo 3 800 m³ por habitante.

En la dotación del servicio de agua potable a la población, el país ha avanzado significativamente. La cobertura se incrementó 16% entre 1990 y 2012, alcanzando al 92% de la población, con lo cual se rebasó la meta establecida en los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

La presión por agua, así como una inadecuada política de aprovechamiento, han conducido al uso no sostenible de sus fuentes de abasto. En 2011, 101 de los 635 acuíferos reconocidos se catalogaban como sobreexplotados²². En términos económicos, en 2011 el costo asociado al agotamiento de las aguas subterráneas ascendió a 27 733 millones de pesos, es decir, 0.2% del PIB de ese año.

Al problema de la escasez y sobreexplotación debe sumarse la descarga de aguas residuales domésticas e industriales sin tratamiento que afecta la calidad de los cuerpos de agua. En 2012 a nivel nacional sólo se trató el 47.5% de las aguas residuales municipales recolectadas, lo que significa que 52.5% de las aguas residuales municipales recolectadas, más otro volumen de aguas no recolectadas, se vertieron en presas, ríos, lagos y mares sin tratamiento previo.

El manejo adecuado de los residuos todavía presenta un rezago importante a pesar de los logros recientes. En 2012 se estima que se generaron diariamente cerca de 103 mil toneladas de residuos sólidos urbanos (RSU), es decir, aproximadamente 37.6 millones de toneladas al año. A pesar de que este volumen es relativamente bajo en comparación con otras economías, el país no es capaz de recolectarlos completamente: se estima que en 2010 se recolectaron 84% de los RSU generados.

Además de la deficiencia para recolectar los RSU, el país no cuenta con suficientes sitios para su disposición adecuada. Del total de RSU enviados a disposición final en 2012, sólo 61% llegó a los rellenos sanitarios o equivalentes, 16% se dispuso en tiraderos a cielo abierto, 11% se recuperó y del 12% restante se ignora su destino final.

Los RSU contienen también materiales que pueden recuperarse y reintegrarse en la producción (por ejemplo, cartón, papel, metales, plásticos y vidrio) y, por tanto, en la economía. No obstante, en México sólo se recupera aproximadamente 11% de los residuos generados (27.5% del volumen susceptible de recuperarse).

Los residuos peligrosos (RP) que se generan en el país pueden representar un problema importante de salud pública y ambiental cuando se manejan inapropiadamente. La estimación más reciente considera una generación nacional de 1.92 millones de toneladas para el periodo 2004- 2011. El mayor porcentaje de la capacidad autorizada en el país para el manejo de RP en el periodo 2004-2011 (que ascendió a poco menos de 18.4 millones de toneladas) correspondió a su tratamiento (48%) y reciclaje (44%).

El Sistema de Sitios Contaminados (SISCO) tiene registrados 582 sitios contaminados en el país, siendo Guanajuato, Veracruz y Querétaro los que poseen mayor número. Del total de sitios, 55% se originó por disposición de residuos, 13% por actividades mineras, 11% industriales y 3.4% a extracción de petróleo y sus derivados. Hasta la fecha, 1.5% de los sitios ha sido remediado, 3.4% está en proceso de remediación y 95% no se ha atendido.

El reto para México de recuperar y reciclar una mayor cantidad de materiales es grande, pero representa una oportunidad de reducir la necesidad de infraestructura para depositarlos y disminuir la presión sobre la base de los recursos y las consecuencias ambientales resultantes de su extracción y transformación; es además una excelente oportunidad por el valor económico de su aprovechamiento.

Para México, la conservación y el aprovechamiento sustentable de su riqueza biológica son una responsabilidad y una prioridad del más alto nivel. Se calcula que entre 10 y 12% de las especies del planeta habitan sus ecosistemas, lo que lo coloca en los cinco primeros lugares de los países más ricos en plantas, anfibios, reptiles y mamíferos.

El riesgo en que se encuentran muchas especies mexicanas se debe principalmente a que no se ha logrado detener la pérdida y degradación de los ecosistemas. Hasta 2011, 28.7% del territorio había perdido sus ecosistemas naturales y el restante 71.3% los mantenía con diferentes grados de conservación. La tasa de pérdida de

superficie de bosques y selvas fue estimada en 155 mil hectáreas anuales para el periodo 2005-2010, lo que colocó a México en el lugar 21 en el mundo en pérdida relativa, siendo el único de la OCDE que pierde sus bosques.

México es líder por sus esfuerzos para proteger la biodiversidad. Hasta 2012 contaba con 825 ANP que cubrían más de 25 millones de hectáreas terrestres (12.9% del territorio continental) y 4.9 millones en zonas marinas (1.4% de las aguas nacionales). Este número incluye 308 áreas protegidas estatales y 341 sociales y privadas (17% de la superficie protegida). No obstante, un elemento necesario para lograr una conservación efectiva en las ANP es la publicación del programa de manejo que especifica las políticas, estrategias y actividades permitidas. En 2012, 56% de las ANP federales (98 áreas) no contaban con su programa de manejo publicado.

México también ha sido pionero y líder en el desarrollo e implementación de instrumentos económicos encaminados a la conservación de la biodiversidad y a su uso sostenible. Dentro de los primeros destaca el Pago por Servicios Ambientales (PSA), que hasta 2012 cubría 2.8 millones de hectáreas, principalmente en zonas boscosas. En el aprovechamiento sostenible de su biodiversidad, destacan las Unidades de Manejo para la Conservación de la Vida Silvestre (UMA) de las cuales hasta junio de 2013 se tenían registradas 11 949 y una superficie de poco más de 38 millones de hectáreas, es decir, 19.3% del territorio. Además de ayudar a la conservación de las poblaciones de las especies de vida silvestre y sus hábitats, las UMA pueden generar ganancias económicas importantes a los poseedores de estos recursos.

México cuenta con poco menos de 65 millones de hectáreas forestales o poco más de 138 millones si se incluyen a los matorrales xerófilos. A pesar de esta valiosa riqueza forestal, los volúmenes de producción maderable han permanecido por debajo del potencial de los bosques nacionales: entre 2001 y 2011 la producción maderable cayó cerca de 30%, pasando de 8.1 a 5.7 millones de m³ de madera en rollo por año.

Dos de los factores que amenazan el capital forestal del país son la pérdida y la degradación de las zonas forestales.

Según el INEGI, los costos económicos del agotamiento de los recursos forestales (que incluyen las pérdidas por aprovechamiento forestal, deforestación e incendios forestales) ascendieron en 2011 a cerca de 15 mil millones de pesos, es decir, 0.1% del PIB.

Considerando la situación de pobreza y marginación en que viven muchas comunidades dueñas de bosques y selvas (muchas de ellas indígenas), es evidente la necesidad de convertir el potencial de crecimiento de la producción forestal en un detonador de actividad económica y generación de riqueza. Para ello, es urgente frenar la deforestación y complementar con acciones de reforestación y fomento a plantaciones forestales.

Para hacer frente a estas adversidades, el sector ambiental gubernamental se ha fortalecido significativamente, muestra de ello es el presupuesto de la Semarnat que

entre 2000 y 2013 creció 91%, pasando de 29 578 a 56 471 millones de pesos, dedicado principalmente a fortalecer la gestión del agua y el sector forestal.

El desarrollo institucional también ha permeado en otros niveles de gobierno: 25 de las 32 entidades federativas tienen dependencias a nivel de secretaría encargadas del tema ambiental. Sin embargo, a nivel municipal el avance es menor. Muchos municipios no han sido capaces de cumplir con sus atribuciones legales ambientales básicas, de ahí que haya sido necesario incrementar la colaboración federal y estatal para cumplirlas.

La participación ciudadana en la gestión ambiental continúa en proceso de consolidación desde la creación de la primera generación de los Consejos Consultivos para el Desarrollo Sustentable (CCDS) en 1995. Actualmente operan un Consejo Consultivo Nacional, seis Consejos Regionales y 32 Consejos Núcleo; además existen otros órganos de participación en los que está representada la sociedad civil (incluidas organizaciones de mujeres y de jóvenes), el sector empresarial, la academia y los pueblos indígenas.

Dados los diferentes intereses para el aprovechamiento del territorio, un instrumento clave es el ordenamiento ecológico. El Programa de Ordenamiento Ecológico General del Territorio, publicado en 2012, será clave para encaminar nuevos proyectos que impulsen el desarrollo del país y el bienestar social con los menores impactos ambientales posibles (Figura 8). El OEGT se complementa con 60 y 40 ordenamientos locales y regionales decretados, respectivamente, que cubren alrededor del 40% del territorio, por lo que una buena parte de éste aún no cuenta con un instrumento legal que compatibilice las actividades productivas con la conservación de los ecosistemas.

El cumplimiento de la normatividad ambiental permanece como un área vulnerable de la gestión ambiental. Entre otros factores lo compromete la insuficiencia de recursos humanos, financieros y de infraestructura en instituciones clave como la Profepa. Su fortalecimiento debe enfocarse tanto en los aspectos estructurales como formativos y de capacitación e institucionalización de sus recursos humanos, así como en la adopción de tecnologías que permitan expandir las acciones de inspección y de vigilancia, y de los mecanismos e instrumentos para una mayor respuesta expedita y oportuna.

La planeación y evaluación de políticas, así como la participación ciudadana, requieren de información confiable, suficiente y oportuna para ser efectivas. México ha avanzado significativamente en la generación de información y el crecimiento y consolidación de sus sistemas de información ambiental, así como en la construcción de vínculos entre las unidades generadoras y usuarias de dicha información. Destaca la publicación anual por parte del INEGI de las Cuentas Económicas y Ecológicas de México y la información contenida tanto en el Sistema Nacional de Información Ambiental y de Recursos Naturales (SNIARN) como en el Sistema Nacional de Información sobre Biodiversidad (SNIB).

En los últimos años se han tenido avances muy positivos en materia de educación ambiental, muestra de ello es su inclusión en los distintos niveles de la educación formal (principalmente en el nivel básico), la incorporación de temas ambientales en

los programas de estudio y libros de texto gratuitos, así como el desarrollo de programas de actualización docente. También destacan los Programas Estatales de Educación, Capacitación y Comunicación Ambientales para todas las entidades federativas del país y el Programa de Certificación Ambiental Escolar “Escuela Verde”.

Recientemente la disponibilidad de recursos internacionales en apoyo a las acciones ambientales ha sido muy amplia⁵⁰, especialmente en el tema de cambio climático. Entre 2006 y 2013 se recibieron 7 630 millones de dólares (85% vía préstamo) que se utilizaron en cuestiones de bosques, agua, biodiversidad, cambio climático, sustancias peligrosas y transporte, entre otros.

De acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo 2013- 2018, México Próspero Objetivo 4.4., aborda el *Impulsar y orientar un crecimiento verde incluyente y facilitador que preserve nuestro patrimonio natural al mismo tiempo que genere riqueza, competitividad y empleo*, y establece las siguientes estrategias:

- Estrategia 4.4.1. Implementar una política integral de desarrollo que vincule la sustentabilidad ambiental con costos y beneficios para la sociedad.
- Estrategia 4.4.2. Implementar un manejo sustentable del agua, haciendo posible que todos los mexicanos tengan acceso a ese recurso.
- Estrategia 4.4.3. Fortalecer la política nacional de cambio climático y cuidado al medio ambiente para transitar hacia una economía competitiva, sustentable, resiliente y de bajo carbono.
- Estrategia 4.4.4. Proteger el patrimonio natural.⁵⁵

⁵⁵ SEMARNAT. Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. Programa Sectorial de Medio Ambiente y Recursos Naturales (PROMARNAT). Resumen Ejecutivo. Dirección URL: http://www.semarnat.gob.mx/sites/default/files/documentos/transparencia/promarnat_resumen_ejecutivo_final.pdf (Consultado el 23 de abril de 2014).

PERSPECTIVAS AMBIENTALES DE LA OCDE HACIA 2050

Consecuencias de la inacción

Puntos Principales

El crecimiento económico ha ido en aumento debido al esfuerzo del ser humano por alcanzar mejores niveles de vida, lo que ha sobrepasado los esfuerzos para frenar la degradación ambiental. Atender las necesidades de más de 2 mil millones de personas adicionales en 2050 significará un gran desafío para nuestra capacidad de gestionar y restaurar los bienes naturales de los que depende la vida.

Se estima que hacia 2050, la población mundial pase de 7 mil millones de personas a más de 9 mil millones además de que se proyecta que la economía mundial crezca casi cuatro veces, por lo que habría un aumento en la demanda de energía y de recursos naturales. Asimismo se prevé que las tasas de crecimiento promedio del PIB disminuirán en China e India, en tanto que África podría experimentar las mayores tasas de crecimiento del mundo entre 2030 y 2050. Se estima que un cuarto de la población de los países de la OCDE tendrá más de 65 años en 2050, en contraste con el 15% de hoy. También es probable que China e India observen un envejecimiento significativo en su población, mientras que se espera que crezcan rápidamente las poblaciones jóvenes en otras partes del mundo, especialmente en África. Estos cambios demográficos aunados a estándares de vida más elevados llevan implícita una transformación en los estilos de vida y los modelos de consumo, lo cual tendrá consecuencias considerables para el medio ambiente. Asimismo, se proyecta que hacia 2050 casi 70% de la población mundial será urbana, lo que magnificará desafíos como la contaminación atmosférica, la congestión del transporte y la gestión de la basura.

Por otra parte, se estima que una economía mundial cuatro veces mayor que la de hoy emplee 80% más energía en 2050. A falta de políticas más efectivas, la proporción de energía fósil en el consumo energético mundial permanecerá en cerca de 85%. Se prevé que las economías emergentes de Brasil, Rusia, India, Indonesia, China y Sudáfrica (el grupo BRIICS) sean las que consuman más energía. Por otro lado, se estima también que la superficie mundial dedicada a la agricultura se incrementará, si bien a un ritmo decreciente, para alimentar a una población en constante aumento con preferencias alimentarias cambiantes.

Por ello, bajo este escenario las presiones sobre el medio ambiente derivadas del aumento de la población y los crecientes estándares de vida, sobrepasarán los avances en el combate a la contaminación y la eficiencia de los recursos. Se prevé que la degradación y erosión del capital ambiental natural continuarán hacia 2050, con el riesgo de que se presenten alteraciones irreversibles que podrían poner en peligro dos siglos de crecimiento en los estándares de vida.

Sin políticas más ambiciosas, hacia 2050:

- Es probable que se suscite un cambio climático más perjudicial, ya que se prevé que las emisiones globales de gases de efecto invernadero (GEI) se eleven en 50%, principalmente debido al incremento de 70% en las emisiones de CO₂ relacionadas con la generación de energía. La concentración de GEI en la atmósfera podría alcanzar 685 partes por millón (ppm) hacia 2050. Como

resultado, se proyecta que el aumento de la temperatura media global sea de entre 3 °C y 6 °C hacia el final de siglo, lo cual superará la meta acordada internacionalmente de limitarlo a 2 °C por encima de los niveles pre-industriales. Las acciones para mitigar los GEI a que se comprometieron los países en los Acuerdos de Cancún durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, serán insuficientes para evitar que la temperatura global promedio exceda el umbral de los 2 °C, a menos que se lleven a cabo reducciones rápidas y costosas de emisiones después de 2020. Superar el umbral de los 2 °C alteraría los patrones de lluvia, incrementaría el derretimiento de glaciares y hielos permanentes, provocaría el aumento del nivel del mar y acentuaría la intensidad y la frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos. Ello dificultaría la capacidad adaptación de las personas y de los ecosistemas.

- Se prevé que continuará la pérdida de biodiversidad, especialmente en Asia, Europa y Sudáfrica. Globalmente, se estima que la biodiversidad terrestre (medida como la abundancia media de especies —AME—, un indicador para calcular cuán intacto está un ecosistema natural) disminuirá un 10% adicional hacia 2050. Se pronostica que la extensión de los bosques primarios, ricos en biodiversidad, se reducirá en 13%. Entre los principales factores determinantes de la pérdida de biodiversidad se encuentran el cambio de uso de suelo (por ejemplo, la agricultura), la expansión de la silvicultura comercial, el desarrollo de infraestructura, la ampliación de asentamientos humanos y la fragmentación de hábitats naturales, así como la contaminación y el cambio climático. Se proyecta que el cambio climático sea el factor de pérdida de biodiversidad de más rápido crecimiento hacia 2050, seguido por la silvicultura comercial y, en menor escala, las tierras destinadas a la producción de bioenergía. Cerca de un tercio de la biodiversidad en agua dulce en el mundo ya se ha perdido, y se proyecta aún una mayor pérdida hacia 2050. El deterioro de la biodiversidad amenaza el bienestar humano, sobre todo en el caso de los pobres de zonas rurales y las comunidades indígenas cuyo medio de subsistencia a menudo depende directamente de la biodiversidad y de los beneficios de los ecosistemas. Se estima que la pérdida agregada de biodiversidad y de los beneficios de los ecosistemas vinculados a la pérdida global de bosques, por ejemplo, es de entre 2 y 5 billones de dólares cada año, de acuerdo con el estudio titulado Economía de los Ecosistemas y la Biodiversidad (TEEB).
- La disponibilidad de agua dulce se verá aún más restringida ya que habrá 2 mil 300 millones de personas más que hoy (en total, más de 40% de la población global) que vivirán en cuencas hidrográficas con un estrés hídrico severo, en particular en el norte y el sur de África, Asia Central y del Sur. Se pronostica que la demanda mundial de agua aumente en un 55%, debido a la creciente demanda de la industria (+400%), la generación de energía termoeléctrica (+140%) y el uso doméstico (+130%). Ante la competencia de tales demandas, en el escenario de referencia se ve poco margen para el incremento del agua de riego. Los caudales ambientales estarán en disputa, lo que pondrá en riesgo a los ecosistemas. El agotamiento de los mantos acuíferos podría ser la mayor amenaza para el abastecimiento agrícola y urbano en diversas regiones. Se estima que la contaminación por nutrientes derivada de las aguas residuales urbanas y agrícolas empeorará en la mayoría de las regiones, lo que intensificará la eutrofización y dañará la biodiversidad acuática. Se espera que aumente el número de personas

que tienen acceso a una fuente mejorada de abastecimiento de agua (aunque ello no significa necesariamente agua segura para el consumo humano), en especial en el grupo de BRIICS. Sin embargo, a nivel global se prevé que más de 240 millones de personas carezcan de dicho acceso hacia 2050. Es poco probable que el África Subsahariana alcance hacia 2015 la Meta de Desarrollo del Milenio (MDM) de reducir a la mitad el número de personas que carecían de acceso a una fuente mejorada de abasto de agua en 1990. La MDM para los servicios sanitarios tampoco será alcanzada hacia 2015; para 2050, se proyecta que mil 400 millones de personas seguirán sin acceso a servicios sanitarios básicos.

- La contaminación del aire se convertirá en la principal causa ambiental de mortalidad prematura en el mundo bajo este escenario. Las concentraciones de contaminación del aire en algunas ciudades, particularmente en Asia, ya exceden por mucho los niveles de seguridad señalados por la Organización Mundial de la Salud. Se calcula que hacia 2050 el número de muertes prematuras derivadas de la exposición a partículas suspendidas aumentará más del doble y alcanzará 3.6 millones cada año en el mundo, la mayoría de las cuales ocurrirán en China e India. Debido al envejecimiento y concentración de la población en zonas urbanas, es probable que los países de la OCDE presenten algunas de las tasas más elevadas de muertes prematuras a causa del ozono troposférico, sólo por debajo de la India. La cantidad de enfermedades relacionadas con la exposición a químicos peligrosos es significativa alrededor del mundo, pero es más severa en los países no miembros de la OCDE, donde las medidas de seguridad relacionadas con productos químicos aún son insuficientes. Con todo, se prevé que en el escenario de referencia los países no pertenecientes al grupo de la OCDE incrementarán considerablemente su producción de químicos y que los BRIICS sobrepasarán a la OCDE en ventas globales hacia 2050. Si bien los gobiernos de la OCDE están avanzando en la evaluación de la exposición humana a los químicos, todavía es limitado el conocimiento de su impacto en la salud.

Estas proyecciones del escenario de referencia enfatizan la urgencia de actuar hoy a fin de cambiar el curso de nuestro desarrollo futuro. Los sistemas naturales tienen "puntos de inflexión" más allá de los cuales los daños se vuelven irreversibles (por ejemplo, la pérdida de especies, cambio climático, agotamiento de mantos acuíferos, deterioro de la tierra). No obstante, en muchos de los casos estos umbrales no han sido entendidos en su totalidad; tampoco las consecuencias ambientales, sociales y económicas de cruzarlos. Un reto clave es encontrar el justo equilibrio entre brindar señales claras de política a los usuarios de los recursos y a los consumidores y dejar un margen para maniobra y adaptación a la luz de las incertidumbres.

- Actuar ahora es ambiental y económicamente racional. Por ejemplo, en Perspectivas Ambientales hacia 2050 se plantea que si los países actúan desde ahora, aún hay una posibilidad -cada vez menor- de que el pico de emisiones globales de GEI ocurra antes de 2020 y se limite el incremento de la temperatura media del mundo a 2 °C. Asimismo se señala que asignar un precio global a las emisiones de dióxido de carbono podría reducir las emisiones de GEI en cerca de 70% en 2050, en comparación con el escenario de referencia, limitando las concentraciones de GEI a 450 ppm. Estas medidas disminuirían el crecimiento económico en 0.2 puntos porcentuales en promedio cada año, lo cual costaría un 5.5% del PIB global en 2050. Esto es significativamente menor al costo potencial

de no actuar, que algunos estiman podría ser de hasta 14% del consumo mundial promedio per cápita. En Perspectivas también se plantea por ejemplo, que los beneficios de lograr reducciones adicionales en la contaminación del aire podrían ser mayores que los costos en una proporción de 10 a 1 hacia 2050, en los BRIICS. La inversión en la provisión de agua potable y servicios sanitarios en países en desarrollo puede significar una relación beneficio-costo de hasta 7 a 1.

Por lo tanto es importante que las políticas bien diseñadas puedan revertir las tendencias que se proyectan en el escenario de referencia de estas Perspectivas. Dada la complejidad de los retos ambientales, se requiere un conjunto amplio de instrumentos de política, con frecuencia combinados. Estas Perspectivas se basan en un marco de políticas planteado en la Estrategia para el Crecimiento Verde (Green Growth Strategy) de la OCDE, la cual puede ser adaptada por los países de acuerdo a su nivel de desarrollo, disponibilidad de recursos y presiones ambientales. Pero existen enfoques en común:

- Hacer que la contaminación sea más costosa que las alternativas verdes; por ejemplo, a través de impuestos ambientales y esquemas de comercialización de las emisiones. Estos instrumentos basados en el mercado también podrían generar ingresos fiscales, muy necesarios.
- Asignar valor y precio a los bienes naturales y los servicios de los ecosistemas; por ejemplo, mediante la asignación de precios al agua -que es una forma efectiva de redistribuir el agua escasa-, pagar por los servicios de los ecosistemas; cobro de entrada a los parques naturales, etc.
- Eliminar los subsidios que dañan el medio ambiente; se trata de un paso importante para asignar precio a los recursos y a la contaminación de manera adecuada (por ejemplo, a los combustibles fósiles, o a la electricidad empleada para bombear el agua de riego).
- Concebir reglamentaciones y normas efectivas; por ejemplo, para salvaguardar la salud humana o la integridad ambiental, para promover la eficiencia energética.
- Alentar la innovación verde; por ejemplo, encareciendo la generación de contaminación y las formas de consumo e invirtiendo en apoyo público para la I+D básicos.

Se requiere una combinación de políticas porque los diferentes problemas ambientales están estrechamente relacionados. Por ejemplo, el cambio climático puede afectar los ciclos hidrológicos y exacerbar las presiones sobre la biodiversidad y la salud humana. La biodiversidad y los servicios de los ecosistemas están íntimamente vinculados al agua, el clima y la salud humana; los pantanos purifican el agua, los manglares protegen contra las inundaciones costeras, los bosques contribuyen a la regulación del clima; y la diversidad genética ofrece un potencial para los descubrimientos farmacéuticos. Las políticas deben ser diseñadas cuidadosamente para tomar en cuenta estas funciones ambientales transversales y sus implicaciones económicas y sociales en general.

Poniendo en práctica las reformas y haciendo del crecimiento verde una prioridad

Llevar a cabo las reformas dependerá del liderazgo político y una amplia aceptación pública de que los cambios son necesarios y asequibles. No todas las soluciones serán baratas, por ello es muy importante buscar las más efectivas con relación al costo. Una tarea fundamental es mejorar la comprensión de los retos y las compensaciones que deben hacerse.

Es vital integrar los objetivos ambientales a políticas económicas y sectoriales (por ejemplo, energía, agricultura, transporte), ya que estas últimas tienen mayores impactos que las políticas ambientales solas. Los retos ambientales deben evaluarse en el contexto de otros desafíos globales tales como la seguridad alimentaria, energética y la reducción de la pobreza.

Las políticas bien diseñadas pueden maximizar sinergias y co-beneficios en diferentes frentes. Combatir la contaminación local del aire, por ejemplo, puede reducir las emisiones de GEI y a la vez disminuir la carga económica de los problemas de salud. Las políticas climáticas también ayudan a proteger la biodiversidad si las emisiones se reducen al evitar la deforestación.

Por su parte, las políticas contradictorias deben supervisarse y abordarse cuidadosamente. Por ejemplo, la infraestructura hidráulica, como las presas -cuyo objetivo es mejorar la seguridad de agua y energía-, puede trastornar los hábitats de la vida silvestre y los ecosistemas. Aumentar el uso de biocombustibles para lograr las metas acerca del clima podría tener impactos negativos en la biodiversidad, al requerirse más tierra para los cultivos bioenergéticos.

Ya que muchos de los problemas ambientales son de naturaleza global (por ejemplo, la pérdida de biodiversidad, el cambio climático) o están ligados a los efectos transfronterizos de la globalización (por ejemplo, el comercio, la inversión internacional), la cooperación internacional es indispensable para asegurar una distribución equitativa del costo de actuar. El apoyo a tales esfuerzos requiere de financiamiento internacional. Del mismo modo, el financiamiento internacional para un crecimiento bajo en emisiones de carbón y resistente al clima deberá ampliarse significativamente. En Perspectivas Ambientales se plantea que es posible obtener ingresos considerables de las medidas basadas en el mercado: si las promesas de reducción de emisiones que los países industrializados hicieron en los Acuerdos de Cancún se implementaran a través de impuestos al carbono o esquemas de límites y comercio de derechos (cap-and-trade), con derechos de emisión completamente subastados, los ingresos fiscales podrían constituir cerca del 0.6% de su PIB en 2020, es decir, más de 250 mil millones de dólares. Tan sólo una pequeña parte de esos ingresos podría ayudar a financiar las acciones relacionadas con el clima. También se necesita de la cooperación internacional para encauzar el financiamiento a fin de brindar acceso universal a agua segura y servicios sanitarios adecuados.

Una mejor información es la base de mejores políticas, de modo que nuestros conocimientos deben mejorarse. Existen muchas áreas en que debe mejorarse la valoración económica, incluida la comprensión de todos los beneficios de la biodiversidad y los servicios de los ecosistemas así como los costos de salud asociados con la exposición a los productos químicos. Ello ayudará a estimar aquellos elementos mejorados del bienestar y del progreso humano que el PIB solo

no puede reflejar. Una mejor información sobre los costos y los beneficios nos ayudará a comprender mejor los costos de la inacción y será un sólido argumento para buscar reformas de políticas en aras del crecimiento verde.⁵⁶

Cabe mencionar que como parte de una iniciativa mundial para revitalizar las aspiraciones y promover medidas frente el cambio climático, el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, invita a los Jefes de Estado y de Gobierno, a representantes de empresas, instituciones financieras y de la sociedad civil, y a líderes locales a la Cumbre sobre el Clima, que se celebrará en septiembre de 2014 en Nueva York.

Esta Cumbre diferirá de las anteriores en que su objetivo es fomentar la acción por parte de los gobiernos, las empresas, las instituciones financieras, la industria y la sociedad civil, mediante compromisos nuevos y contribuciones a la Cumbre que sean relevantes, ampliables y exportables, cuyo objetivo sea ayudar a cambiar el rumbo del planeta hacia una economía baja en carbono.

La Cumbre tendrá lugar un año antes de que los países alcancen un acuerdo mundial sobre el clima, previsto para 2015, a través de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Aunque esta Cumbre no forma parte del proceso de negociación, los Estados reconocieron el valor de la misma y acogieron con beneplácito las iniciativas del Secretario General. Así lo manifestaron en una decisión adoptada en la Conferencia sobre el Cambio Climático de Doha en 2012.

Con la puesta en marcha de medidas frente al cambio climático antes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático en 2015, el Secretario General trata de construir una base sólida sobre la que negociar con éxito y avanzar hacia la reducción de las emisiones y el fortalecimiento de las estrategias de adaptación.⁵⁷

⁵⁶ OCDE. Perspectivas Ambientales de la OCDE. Hacia 2050 Consecuencias de la Inacción Puntos Principales. Dirección URL: <http://www.oecd.org/env/indicators-modelling-outlooks/49884278.pdf> (Consultado el 23 de abril de 2014).

⁵⁷ Portal de la Labor del Sistema de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. Cumbre sobre el Clima en 2014. Dirección URL: <http://www.un.org/es/climatechange/summit2014.shtml> (Consultado el 23 de abril de 2014).

15. Seguridad y Riesgos en la Economía Digital

ESTUDIO DE AGENDAS DIGITALES PARA LA ELABORACIÓN DE UN PROGRAMA DE DESARROLLO DIGITAL (PDD 2012- 2018)⁵⁸

Resumen Ejecutivo

La economía digital o economía de Internet forja su prestigio como parte sustancial de las estructuras económicas de la mayoría de los países desarrollados y de los países emergentes más avanzados. Prueba de ello es que en las evaluaciones de los distintos índices internacionales de medición en materia de desarrollo, competitividad e innovación, la variable de adopción tecnológica —que incluye entre otros aspectos usuarios de Internet, velocidad de conexión, costo, etcétera—, y su relación con el crecimiento económico, forma parte importante de la calificación final.

México no es ajeno a esta nueva era del crecimiento digital y es por ello que a partir de 2006 -observando la necesidad de contar con un documento integral que organizara los esfuerzos dispersos de las distintas entidades gubernamentales federales- han surgido en nuestro país, en dos fases, tres documentos en materia de políticas públicas de desarrollo digital.

En la primera etapa se presentaron la Visión México 2020 y la Agenda Digital Nacional 2011 (ADN), impulsadas por actores de la sociedad civil, de la academia, de la industria e, incluso, del Poder Legislativo; y, en la segunda, la Agenda Digital México 2012 (AD.Mx) presentada por el Gobierno Federal como respuesta a los esfuerzos incluyentes de la sociedad. Estos tres documentos exponen, con base en su diagnóstico y visión, objetivos y acciones importantes. Sin embargo, actualmente sólo se han implementado incipientemente algunas de las acciones de la Agenda Digital Mx.

ANTECEDENTES

AGENDA DIGITAL NACIONAL

En un ejercicio histórico de colaboración y consenso, la “Alianza ADN” (conformada por representantes de la industria, la academia y el Poder Legislativo) presentó en abril del 2011 su Agenda Digital Nacional (ADN), que contiene un diagnóstico de la capacidad organizacional y de aprovechamiento las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC), planteando 112 acciones específicas que promueven mayores índices de adopción de TIC en beneficio de la competitividad de México; además destaca que es el único país de la OCDE que no cuenta con una ADN y que por tanto es necesario designar una autoridad al más alto nivel del Ejecutivo responsable de definirla y ejecutarla, como parte esencial de un plan de desarrollo con continuidad a largo plazo (20 años o más).

Reconoce que en varios sectores se han dado pasos importantes para la adopción de las TIC. Tal es el caso del gobierno federal quien ha realizado esfuerzos importantes, pero aislados, donde no se ha aprovechado al máximo el efecto multiplicador de una estrategia integral. Por su parte, la industria organizada ha invertido en el desarrollo de una cultura digital, pero con recursos y alcances todavía limitados. Finalmente, en

⁵⁸ Estudio de Agendas Digitales para la Elaboración de un Programa de Desarrollo Digital (PDD 2012-2018). Dirección URL: http://www.amipci.org.mx/documentos/PDD2012-2018_resumen_ejecutivo_12dic2012.pdf (Consultado el 24 de abril de 2014).

lo que corresponde al Congreso de la Unión, el diagnóstico señala que ha tenido avances al reconocer la importancia de la Sociedad de la Información y el Conocimiento para el país, pero no ha logrado reflejarlos en el Presupuesto de Egresos de la Federación ni en suficientes leyes concretas.

La ADN estableció líneas de acción agrupadas en cinco áreas interdependientes y fundamentales:

1. La promoción de individuos y organizaciones, que implica el aprovechamiento tecnológico para el desarrollo individual, la mejora del entorno digital y de los derechos humanos, así como la inclusión en el proyecto de todo tipo de organizaciones, tanto públicas como privadas, particularmente para los entornos de la salud, educación y comercio electrónico.

2. El desarrollo de la industria TIC, con la respectiva oferta de software y servicios de TIC, el fortalecimiento de políticas y prácticas de interoperabilidad y neutralidad tecnológica, el acceso a financiamiento, el apoyo a las Mi PYME, el desarrollo de contenidos, aplicaciones y servicios creativos en el mundo digital y el acceso al mercado global digital.

3. El acceso y protección de usuarios de la tecnología, de modo que puedan aprovechar las ventajas digitales sin menoscabo de su privacidad, seguridad y confianza; manteniendo la seguridad de la información y el cuidado de los datos personales, aprovechando el acceso digital como un derecho fundamental.

4. El gobierno electrónico, que se refiere al aprovechamiento de los recursos digitales para el fortalecimiento de la transparencia, la seguridad, los servicios de gobierno, los modelos de adquisición y las consecuentes adecuaciones al marco legal.

5. Las telecomunicaciones, cuya infraestructura y operación competitiva deben promover el desarrollo de todos los sectores productivos. Todo ello deberá, además, articularse gracias a un modelo efectivo de gobernanza que facilite su implementación.

En suma, el fin último de la ADN es desencadenar un círculo virtuoso de desarrollo, en el cual el énfasis está puesto en el capital intelectual, el valor agregado y la mejora de los servicios a los ciudadanos.

Lo anterior con el fin de lograr una economía y una sociedad más competitivas; un mayor bienestar en los individuos a través de una sociedad; y, una adecuada transición hacia una Sociedad de la Información y el Conocimiento (SIC).

Agenda Digital México 2012

En marzo de 2012, la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) presentó la **AD.Mx** como una de las “Acciones para el Fortalecimiento de la Banda Ancha y las Tecnologías de la Información y Comunicación”. Se partió de la premisa de que el acceso universal a la conectividad de banda ancha es una prioridad nacional y se considera de utilidad pública. Eso faculta y obliga al Estado a promover acciones que

contribuyan a ampliar su cobertura, reducir sus costos y garantizar una oferta competitiva de los servicios de telecomunicaciones.

Se trata de un documento transversal y rector basado en la noción de que la infraestructura de conectividad, y en particular el acceso a la banda ancha, son los principales habilitadores de la economía digital y de la SIC.

Se integra por seis objetivos de los que se derivan 23 líneas de acción y de éstas, a su vez, 77 estrategias, cubriendo los siguientes temas.

1. Internet para todos. Se debe promover la inversión en infraestructura en todo el territorio nacional, implementando medidas que fomenten la competencia, reduzcan el costo de inversión y faciliten el despliegue de las redes (13 estrategias).

2. TIC para la equidad y la inclusión social. Promover la equidad e inclusión social en el país a través del acceso para población de menores ingresos, los pueblos y comunidades indígenas, la accesibilidad para personas con discapacidad; y la inclusión equitativa de las mujeres de los adultos mayores (17 estrategias).

3. TIC para la educación. Cambiar los modelos de enseñanza y aprendizaje que se centran en tres acciones: conectividad en centros educativos; habilidades digitales de alumnos y docentes; y contenidos educativos digitales (8 estrategias).

4. TIC para la salud. La igualdad social se logra también con el acceso a los servicios de salud a través de la conectividad en centros de salud, la telemedicina, la administración y la comunicación sectorial (7 estrategias).

5. TIC para la competitividad. Las TIC están cambiando la producción global, los métodos de trabajo, de negocios y los patrones de consumo, por lo tanto, deben incluirse acciones para apoyar el desarrollo de las competencias laborales, el aumento en la productividad, la ciencia, investigación e innovación, el desarrollo del sector de las TIC y la sustentabilidad y el medio ambiente (24 estrategias).

6. Gobierno Digital. Las TIC deben desarrollar las prácticas democráticas mediante la mejora de la gestión pública, lo cual incluye la simplificación administrativa, la participación ciudadana, la transparencia y el gobierno abierto, además de proveer conectividad gubernamental y la armonización de sistemas (8 estrategias).

Internet y la Economía Digital

El papel que desempeña actualmente Internet en el ámbito económico es trascendental. Se piensa que para 2016, la economía digital —o economía de Internet— llegará a 4.2 billones de dólares en las economías del G-20 y que si se tratara de una economía nacional, Internet se ubicaría entre las primeras cinco del mundo, sólo por detrás de Estados Unidos de Norteamérica (EE.UU.), China, India y Japón.

La economía digital en los mercados desarrollados del G-20 crecerá a una tasa anual del ocho por ciento en los próximos cinco años, superando casi a todos los sectores económicos tradicionales y convirtiéndose así en una de las mayores productoras de riqueza y puestos de trabajo. Asimismo, las tasas de crecimiento serán de más del

doble, en promedio del 18 por ciento anual en los mercados en vías de desarrollo, algunos de los cuales han apostado ya a un futuro digital con grandes inversiones en infraestructura de banda ancha. En general, la economía de Internet del G-20 casi se duplicará entre 2010 y 2016, cuando se emplearán 32 millones de personas más que en la actualidad.

Un aspecto importante que se debe considerar en el desarrollo de la economía digital es el relacionado con las PYME, las cuales se espera comprendan y aprovechen en el corto plazo el poder que tiene Internet para lograr un crecimiento sostenido basándose, además, en su capacidad de innovación. Hoy en día, pese a que ya algunas empresas consideran a la Web como un vehículo importante para el crecimiento de sus ingresos y la creación de empleos, aún no han podido desarrollar estrategias consistentes basadas en Internet ni en servicios en línea para lograr sus objetivos. Esto les limita su mercado, considerando que las TIC e Internet pueden apoyarlos directamente para volver más eficiente la operación, incrementar sus transacciones, mejorar el posicionamiento de sus productos, etcétera.

Es claro que para los países en vías de desarrollo invertir en infraestructura —como la banda ancha y los servicios móviles para los teléfonos inteligentes de hoy en día— y trabajar en una estructura de políticas públicas que allane el camino para la operación de sus empresas, les permitirá crecer basados en la economía digital a tasas aceleradas en los próximos años; esto, siempre y cuando dichas empresas ofrezcan servicios que realmente generen una experiencia diferenciada frente a la de las compras tradicionales, es decir, que no sólo la inversión en infraestructura será suficiente si ésta no va acompañada de una verdadera estrategia digital integral.

Actualmente, casi dos tercios de las PYME con presencia en *Internet* se están moviendo rápidamente a las redes sociales, de acuerdo a las necesidades de sus clientes. Esto ocurre a pesar de las altas barreras que enfrentan para adoptar las TIC y la dificultad que tienen para realizar actividades en línea, ya sea por la falta de infraestructura o por la carencia de una estrategia en TIC. Las PyMES pueden ir más allá de la comercialización en *Internet* para explotar la *web* a través de más interacción con el cliente mediante el uso de las redes sociales, proceso mejor conocido como *social media marketing* que, en la actualidad, ha tomado un gran auge.

Al final, tal vez incluso más que en la era industrial, la economía de Internet requiere, además de una industria fuerte, una fuerza laboral calificada y preparada; por ello, los países que se atrasen en proporcionar una estructura digital adecuada a sus empresas y en otorgar oportunidades educativas de vanguardia a sus trabajadores también serán los más propensos a perder terreno frente a otras economías en el mundo ultra competitivo del Internet.

Para poder participar de manera exitosa en el concierto de las economías que basan su desarrollo y crecimiento en el uso y aprovechamiento de las TIC como motor de cambio, es necesario revisar la posición que guardan los poderes de la unión respecto al tema en cuestión. Tanto el poder Ejecutivo como el poder Legislativo han hecho esfuerzos loables, pero aún reducidos y sobre todo inconexos con una estrategia global que permita alcanzar, en el corto plazo, el objetivo principal.

Particularmente, en el poder Ejecutivo se han desarrollado diferentes iniciativas para fomentar el uso y el aprovechamiento de las TIC, sin embargo, se ha carecido de una verdadera planeación estratégica que desde el más alto nivel gubernamental les asigne mayor prioridad y articule, difunda y dé seguimiento con una visión integral. Ejemplo de ello es que, en la actualidad, los esfuerzos para la ejecución y desarrollo de actividades que coloquen a México en un estado claro para el desarrollo de la Sociedad de la Información y la Comunicación se encuentran dispersos en múltiples ordenamientos, programas y acciones en las distintas instancias de gobierno. La estrategia de gobierno electrónico la lleva a cabo la Secretaría de la Función Pública (SFP), la de conectividad está a cargo de la de Comunicaciones y Transportes (SCT), la de alfabetización digital en la de Educación Pública (SFP) y la de la economía digital en la Secretaría de Economía (SE), todo esto sin existir un proyecto que integre sus estrategias.

La Ciencia y Tecnología, Telecomunicaciones, y la SIC en la legislación mexicana

El marco jurídico de las telecomunicaciones en México está integrado por un vasto número de leyes que, a su vez, son complementadas por otros ordenamientos y normas reglamentarias en los cuales se definen —entre otros aspectos—, lo concerniente a: el régimen de permisos y concesiones mediante el cual se asignan los derechos sobre el espectro radioeléctrico y el servicio de radiodifusión; los procedimientos para resolver las solicitudes de los particulares sobre la obtención de dichos permisos y concesiones de conformidad con las leyes correlativas; y, los procedimientos jurisdiccionales mediante los cuales se resuelven los litigios en el sector.

De igual manera, se prevén disposiciones sobre: ciencia y tecnología, propiedad industrial y derechos de autor; transparencia y protección de datos personales; competencia económica; comercio electrónico; firma electrónica; e-Gobierno; cibercrimitos; e-Justicia; entre otros.

Este marco legal ofrece a nuestros legisladores el reto de sujetar esas disposiciones a los principios internacionales de buena regulación a efecto de dotarlas de mayor claridad y exhaustividad, evitar lagunas legales, “letra muerta”, y la sobre-regulación.

En este sentido, durante las legislaturas LX y LXI, en funciones de septiembre de 2006 a agosto de 2012, diversos grupos parlamentarios presentaron ante el Congreso de la Unión aproximadamente 183 iniciativas de ley o de reformas relacionadas con las telecomunicaciones, ciencia y tecnología, y la SIC. Dado su gran número, no todas ellas podrían aportar al crecimiento del sector, por tanto en las nuevas legislaturas será fundamental llevar a cabo un proceso riguroso de dictaminación y asegurar la participación de todos los actores involucrados a fin de concertar un verdadero respaldo que consolide el crecimiento del sector como elemento básico para el desarrollo social y económico de México.

Esas iniciativas versan, entre otros temas, sobre: el fortalecimiento de la gobernabilidad de las telecomunicaciones y de las TIC; regular el uso de Internet; cómo propiciar el desarrollo de la Sociedad de la Información; eliminar gravámenes fiscales a los recursos tecnológicos; educación, inclusión y presupuesto; los derechos

de autor en medios digitales; modificar la Ley de Derechos de Autor; preservar el medioambiente; y, la creación de una Secretaría de Estado.

Que la mayoría de estas iniciativas se encuentren a la fecha en proceso legislativo, se debe, en gran medida al largo proceso legislativo al que deben someterse las reformas o nuevas leyes en el que convergen, en su eventual aprobación, factores políticos e intereses de poder (como por ejemplo, los que han dejado fuera de la discusión las reformas necesarias para fomentar una sana competencia y darle más autonomía a la Comisión Federal de Telecomunicaciones).

Este proceso ha dificultado conformar un marco jurídico actualizado, coherente, integral y armónico, lo que ha profundizado aún más la distancia que existe entre los efectos de la irreversible revolución tecnológica, particularmente el uso de las TIC en todos los ámbitos de la vida cotidiana y la adecuación de nuestro marco legal a esa nueva realidad.

Además, se ha omitido en los planes nacionales de desarrollo de los últimos sexenios programas que impulsen reformas integrales para el desarrollo de las TIC y las telecomunicaciones con miras a insertar exitosamente al país en la SIC. Esta inconsistencia que ha detenido el desarrollo de la industria y afectado la seguridad jurídica de los actores nacionales y extranjeros inmersos en el sector, ha incidido además en la competitividad y el desarrollo de la innovación en el país, lo que en los últimos años se ha hecho evidente en las evaluaciones internacionales referidas y que cada día adquieren mayor relevancia dada la metodología e imparcialidad con la que se elaboran.

En análisis donde se agrupan las iniciativas pendientes en materia de TIC de acuerdo a los dominios tecnológicos del CEIS-CMSI se observa una distribución donde los dominios: D4. Creación de capacidad, D8. Programas de inclusión y D11. Programas de cooperación y desarrollo, no son materia de observancia generalizada por parte de los legisladores, al menos en las dos legislaturas pasadas.

Los retos en la era digital

La identificación de las áreas de oportunidad de México en el sector de las TIC a nivel internacional se realizó a partir del análisis de la comparación de los grupos de contraste seleccionados previamente en los principales índices internacionales de evaluación de las áreas tecnológicas y de competitividad.

Reporte de Competitividad Global 2012 del Foro Económico Mundial

El Índice Global de Competitividad está compuesto por 12 pilares agrupados en tres subíndices: el subíndice de necesidades básicas —instituciones, infraestructura, entorno macroeconómico, salud y educación básica que es clave para las economías cuyo desarrollo se sustenta en los factores de producción—, el subíndice de mejoras a la eficiencia —educación superior y capacitación, eficiencia del mercado de bienes, eficiencia del mercado laboral, desarrollo de mercados financieros, potencial tecnológico y tamaño del mercado, que se enfoca en economías que tienen como objetivo mejorar su eficiencia— y el subíndice de innovación y sofisticación —

sofisticación de negocios e innovación que tiene sustento en las economías que pretenden ser innovadoras. Las calificaciones tienen una escala del uno al siete—.

México subió cinco lugares a nivel mundial en materia de competitividad, al pasar del lugar 58 al 53 gracias a pequeñas mejoras en siete de los 12 pilares mencionados. Este resultado es su calificación más alta hasta ahora.

En este reporte, Colombia se encuentra dentro de las de economías impulsadas por su eficiencia; la República de Corea, Singapur y España se encuentran en la etapa orientada a la innovación; México, Chile, Brasil y Uruguay se ubican en la etapa “de transición dos a tres” impulsadas por la eficiencia, aspirando llegar a la etapa de innovación.

En el sistema de evaluación, de acuerdo a su posición, México tiene los siguientes aspectos con el peor desempeño: disponibilidad tecnológica (72), las instituciones (92) y la innovación (56). Además, queda por debajo de la media internacional en los pilares de educación superior (77), eficiencia de mercado de productos (79) e instituciones (92), asimismo se sitúa en los últimos lugares respecto a la eficiencia del mercado laboral (102).

Al comparar a México con las economías de los grupos de contraste se ven claramente tanto los indicadores en los que sustenta sus fortalezas: el tamaño del mercado, la salud y la educación primaria; así como los que son sus principales debilidades: las instituciones y la innovación.

México se encuentra rankeado muy por debajo de la economía chilena y la uruguaya respecto a los requerimientos básicos (instituciones, infraestructura, ambiente macroeconómico, salud y educación), por lo que es necesario trabajar en las instituciones y en el ámbito de infraestructura. Respecto a los impulsores de la eficiencia (educación superior y formación, mercados eficientes de productos, de trabajo, mercados financieros desarrollados, disponibilidad tecnológica y tamaño del mercado), nuestro país es superado significativamente por Chile y Brasil en el mercado laboral y la disponibilidad tecnológica. México en la posición (49) no es competitivo contra Brasil (39) respecto a su economía orientada a la innovación.

Otro punto a destacar es el pilar de preparación tecnológica en cuanto a su evaluación, México (52) se encuentra casi al mismo nivel que Brasil (50), pero muy atrás respecto a Chile (32) y España (33) en cuanto a la disponibilidad de tecnología. Además, se encuentra por debajo de estos mismos países respecto a la absorción de dicha tecnología en el ámbito empresarial.

México (77) se encuentra por debajo de todos los países del grupo de contraste respecto al porcentaje de personas que usan Internet así como en ancho de banda de Internet internacional (Kb/s por usuario). También se encuentra en una posición desfavorable respecto a Chile y Uruguay en cuanto a suscripciones de Internet de banda ancha.

Respecto a las suscripciones de banda ancha móvil por cada 100 habitantes, México (82) sólo se encuentra por encima de Colombia (88) y muy lejos de Brasil (47), Chile

(54) y Uruguay (71). No obstante los avances, México aún enfrenta grandes retos para terminar su transición e instalarse en una economía orientada a la innovación.

Estudio sobre Políticas y Regulación de Telecomunicaciones en México 2012 de la OCDE

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico evalúa a sus países miembros en diferentes ámbitos. En 2011, la OCDE realizó un estudio que evaluó a México respecto a sus políticas y regulación de telecomunicaciones, particularmente en lo relativo a la banda ancha, lo cual sin duda es prioritario para el desarrollo del país.

México comenzó tarde el desarrollo del mercado de banda ancha en comparación con otros países de la OCDE. No obstante, si se tiene en cuenta que empezó con un bajo nivel de penetración, la tasa de crecimiento del mercado ha sido alta. En 2006, la penetración de banda ancha era de 2.9 suscriptores por cada 100 habitantes. Para 2009, fue de nueve y, para finales de 2010, ya había diez suscriptores de banda ancha —11.4 en junio de 2011— por cada 100 habitantes, en comparación con el promedio de 25 suscriptores de la OCDE.

La Secretaría de Comunicaciones y Transportes estableció una meta de penetración de 22 usuarios por cada 100 habitantes para 2012. Según las últimas cifras de la Comisión Federal de Telecomunicaciones (Cofetel), para junio de 2012 se contabilizaron más de 13 millones de suscriptores en el servicio fijo y 9.7 millones en el móvil; lo que representa una penetración total de 20.3 suscriptores por cada 100 habitantes: 11.7 en fija y 8.6 en móvil. De los 9.7 millones de suscriptores de banda ancha móvil, aproximadamente 6.7 millones son suscriptores de teléfonos inteligentes y 3 millones corresponden a abonados de módem móvil para computadoras portátiles y tabletas electrónicas.

El mercado de banda ancha registra el mayor crecimiento de todos los mercados de telecomunicaciones en México, aun cuando no existe competencia efectiva. Teléfonos de México (Telmex) todavía posee la mayoría de los suscriptores de ADSL. Los principales proveedores de televisión por cable, Cablemás, Cablevisión y Megacable ya comenzaron a comercializar paquetes de triple play que incluyen televisión por cable, banda ancha y telefonía y, como resultado, su base de suscriptores siguió mostrando un crecimiento sustancial durante 2009 y principios de 2010. Sin embargo, la tecnología por cable módem representa un poco menos de la cuarta parte del total de suscripciones. Hay posibilidades significativas de crecimiento adicional, ya que la penetración de banda ancha es menos de la mitad del promedio de la OCDE.

Los servicios de banda ancha son caros en México y las velocidades ofrecidas son muy lentas en comparación con el promedio de la OCDE. Los precios de una suscripción mensual promedio para velocidades que oscilan entre 2.5 y 15 Mb/s —con y sin cargos por línea— están en la siguiente gráfica, cabe mencionar que para velocidades inferiores a 2.5 Mb/s, México es el cuarto país más caro en el grupo.

A medida que los porcentajes de penetración de la telefonía móvil se acercan al 100 por ciento, el siguiente cambio importante en el sector de las telecomunicaciones será

el crecimiento del mercado de banda ancha. En la actualidad la empresa dominante en México tiene una participación de mercado del 74 por ciento en el acceso fijo a Internet y se enfrenta a una competencia geográficamente limitada por parte de las empresas de cable. De acuerdo a la OCDE, en estas circunstancias hay tres maneras de conseguir una mayor competencia en el mercado de banda ancha:

- Reducir los costos de las redes competidoras, sobre todo introduciendo la competencia en la transmisión de datos. La apertura de la red de la Comisión Federal de Electricidad (CFE) alcanza parcialmente esta meta.
- Aguardar la introducción de redes 3/4 G con capacidad para prestar servicios de datos móviles.
- Hacer obligatorio el acceso de los competidores exigiendo al dominante que ofrezca acceso a la banda ancha mayorista, a los bucles locales desagregados o a ambos. La obligatoriedad de este acceso también puede aplicarse a la empresa dominante de telefonía móvil exigiendo la provisión de acceso al operador de red virtual móvil.

16. Panorama Económico

PERSPECTIVAS ECONÓMICAS DE MÉXICO⁵⁹

NACIONALES

ONU prevé que México crecerá 4% en 2014. De acuerdo con el informe de las Naciones Unidas titulado "Situación y Perspectivas de la Economía Mundial 2014", América Latina y el Caribe experimentará un crecimiento del 3.6% en 2014, impulsado por el aumento de la demanda doméstica, aunque seguirán siendo vulnerables a posibles turbulencias en la economía mundial.

El informe indica que los síntomas de mejoría de la economía de la región serán más notables en 2015, cuando se prevé un crecimiento del 4.1%.

Para la ONU el pronóstico de México es positivo para 2014-2015, ya que señala que para reactivar el crecimiento, el Gobierno mexicano emprendió durante 2013 una serie de reformas estructurales, las cuales se harán notar en 2014 y 2015, con un crecimiento estimado del 4% y el 4.2%, respectivamente.

Según el informe "todos los países de la región se beneficiarán de la mejora de las perspectivas económicas de Estados Unidos, un importante socio comercial de estos países". (EFE)

La Asociación Nacional de Tiendas de Autoservicios y Departamentales (ANTAD) espera un incremento del 6.1% en las ventas totales de sus socios para este año. La ANTAD de México prevé un incremento del 6.1% en las ventas totales de sus socios en 2014, entre los que se encuentran la líder del sector Wal-Mart de México (Walmex), Soriana y Chedraui. Por su parte, la Asociación espera que las ventas comparables de sus socios aceleren su crecimiento este año a un 1.7% desde el 0.1% en 2013.

La ANTAD señala que sus socios invertirán este año 4 mil millones de dólares (mmd) frente a los 3.4 mmd en 2013, y que el mayor monto de la inversión se destinará a la apertura de nuevas unidades, seguida por remodelaciones, distribución y logística. (Reuters)

En la encuesta llamada "Consenso" realizada por Banamex a analistas financieros, se mantienen prácticamente sin cambio las perspectivas de crecimiento económico de México y de inflación 2013-15. La estimación de crecimiento del PIB para 2013 la mantuvo en 1.3%, mientras que para 2014 y 2015 prevé un crecimiento de 3.43% y 3.95% respectivamente.

Por su parte, la encuesta mantuvo sin cambios las expectativas de inflación general para 2014-2015, en 3.9% y 3.5%, en ese orden. Para este enero proyecta para un avance de la inflación general de 0.87% mensual y 4.46% anual.

La misma encuesta "Consenso" confirmó un escenario donde Banxico se mantendrá sin dictar cambios en la tasa de fondeo bancario hasta 2015. En particular, pronostica

⁵⁹ Perspectivas Económicas. Dirección URL: http://embamex.sre.gob.mx/chile/images/stories/Documentos/economicos/pe_210114.pdf (Consultado el 30 de abril de 2014).

un incremento de 25 puntos base en la tasa de fondeo en marzo de 2015 y anticipa un nivel de cierre para tal tasa de 4% en ese año.

Para el tipo de cambio, los estimados para la cotización peso-dólar (ppd) se mantuvieron sin cambios. El consenso reiteró sus proyecciones de 12.6 y 12.5 ppd para los cierres de 2014 y 2015, respectivamente (Banamex).

INTERNACIONALES

El FMI revisó al alza su previsión de crecimiento económico mundial para 2014. De acuerdo con las previsiones del último informe sobre Perspectivas Económicas Mundiales del Fondo Monetario Internacional (FMI), se prevé que el crecimiento global seguirá mejorando en 2014-2015, tras haber estado en una marcha lenta en 2013, en gran medida gracias a la recuperación de las economías avanzadas. El informe plantea que el crecimiento mundial promediará 3.7% en 2014, 0.1 puntos más que lo previsto por la entidad en octubre pasado y superior al 3% de 2013; en tanto que se incrementará a 3.9% en 2015, tasa similar a la previsión anterior.

Por su parte, el FMI modificó a la baja su proyección para América Latina, especialmente la de Brasil. El organismo internacional espera que esta región crezca 3% en 2014 y 3.3% en 2015, 0.1 y 0.2 puntos menores, respectivamente, a sus previsiones anteriores. En el caso de Brasil, el FMI redujo en 0.2 puntos su estimación de crecimiento para este año, a 2.3%, mientras que para el año próximo revisó su proyección con baja de 0.4 puntos, a 2.8%. Para México, el FMI mantuvo intacta sus previsiones de crecimiento en 3% y 3.5% para 2014 y 2015, en ese orden.

El FMI señala que entre los riesgos a la baja para el crecimiento mundial está el bajo nivel de inflación en la Euro Zona, que podría traer consigo el peligro del incremento de la carga de la deuda real y el aumento prematuro de las tasas de interés reales, ya que la política monetaria no podrá reducir las tasas de interés nominales(FMI).

SITUACIÓN Y PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA MUNDIAL 2014⁶⁰

Resumen ejecutivo

Perspectivas macroeconómicas globales

El crecimiento global fue débil en 2013, pero se espera un fortalecimiento en 2014-2015

La economía mundial tuvo un crecimiento moderado de apenas un 2,1% en 2013. Mientras la mayoría de las economías desarrolladas continuaron enfrentándose con el desafío de implementar políticas fiscales y monetarias adecuadas para enfrentar las secuelas de la crisis financiera, varias economías emergentes, que ya tuvieron una desaceleración importante en los últimos dos años, hallaron nuevas turbulencias tanto domésticas como internacionales en 2013.

Sin embargo, algunos síntomas positivos han emergido recientemente. La zona euro finalmente ha salido de una prolongada recesión y el producto interno bruto (PIB) comenzó nuevamente a crecer; la economía de los Estados Unidos de América continúa recuperándose; y algunas grandes economías emergentes, incluyendo China, parecen haber evitado una desaceleración mayor e incluso podrían fortalecer su crecimiento. El producto bruto mundial (PBM) se espera crezca en un 3,0% y un 3,4% en 2014 y 2015, respectivamente.

Las perspectivas para la inflación son positivas

La inflación permanece relativamente baja a nivel global, reflejando parcialmente el exceso de capacidad instalada, un alto desempleo, la austeridad fiscal y un continuo proceso de desapalancamiento financiero en las principales economías desarrolladas. Más aún, entre las economías desarrolladas, existe una creciente preocupación respecto a una posible deflación en la zona euro, mientras que el Japón ha logrado terminar con una deflación de una década de duración. Entre los países en desarrollo y las economías en transición, las tasas de inflación son superiores al 10% sólo en unas 12 economías, especialmente en el sur de Asia y África.

El alto desempleo continúa como desafío central

La situación del empleo a nivel global continúa siendo negativa, con los efectos de la crisis financiera todavía presentes en los mercados laborales en muchos países y regiones. Entre las economías desarrolladas, la situación más crítica se observa en la zona euro, donde las tasas de desempleo han alcanzado hasta un 27% en Grecia y España, y un desempleo juvenil superior al 50%. Por su parte, la tasa de desempleo se ha reducido en los Estados Unidos, pero permanece elevada. En los países en desarrollo y las economías en transición la situación del desempleo es mixta, con un desempleo estructural extremadamente alto en el norte de África y Asia occidental, particularmente entre los jóvenes. Altas tasas de empleo informal, así como una

⁶⁰ ONU. Situación y perspectivas de la economía mundial 2014 http://www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/2014wesp_es_sp.pdf (Consultado el 30 de abril de 2014).

pronunciada brecha de género en el empleo, continúan caracterizando los mercados laborales en numerosos países en desarrollo.

En este contexto, diversos países están realizando esfuerzos concertados para mejorar las condiciones del empleo, como por ejemplo alineando las políticas macroeconómicas en forma apropiada a las condiciones domésticas y dando pasos para promover avances en productividad e innovación. Sin embargo, serán necesarias inversiones públicas adicionales en materia de entrenamiento y capacidades para reintegrar a los grupos que han sido excluidos del mercado laboral.

Comercio internacional y financiamiento para el desarrollo

Se anticipa un moderado crecimiento en el comercio y una estabilización en el precio de las materias primas

El crecimiento del comercio de bienes se debilitó todavía más en 2013, arrastrado por el lento crecimiento económico a nivel mundial. La débil demanda en muchos países desarrollados y un crecimiento vacilante en los países en desarrollo llevaron a una reducción en el volumen de exportaciones mundiales del 3,1% en 2012 a sólo un 2,3% en 2013 —muy por debajo de la tendencia previa a la crisis financiera. Sin embargo, se espera que el comercio mundial se fortalezca, debido a un crecimiento moderado de la demanda en Europa, la consolidación de la recuperación de los Estados Unidos y un retorno a un comercio más dinámico en el Este de Asia. De esta manera, se estima que el crecimiento de las exportaciones mundiales será de un 4,6% en 2014 y de un 5,1% en 2015. El comercio de servicios, que parece mostrar una recuperación más rápida que el comercio de bienes, se espera que continúe fortaleciéndose en el período de proyección, después de una notoria recuperación a mediados de 2013.

Los precios de las materias primas han mostrado tendencias divergentes en el transcurso de 2013, en un contexto de moderación general. Los precios de los alimentos se han reducido gradualmente, debido a las favorables cosechas de los principales cultivos. En el caso de los metales, una demanda moderada, una amplia oferta y altos stocks acumulados contribuyeron a una reducción de los precios. El precio del petróleo ha experimentado fluctuaciones significativas a lo largo del año como resultado de diversos aspectos geopolíticos. Se espera que los precios de las materias primas no tengan significativas variaciones durante el período de proyección.

Las negociaciones multilaterales de comercio se estancan, mientras que los acuerdos regionales se expanden fuertemente

Las negociaciones comerciales de la Ronda de Doha han dado lugar a acuerdos relativamente limitados en tres áreas: agricultura, desarrollo y facilitación del comercio. Los efectos económicos de estos cambios son todavía difusos y es poco probable que afecten el comercio en el período de proyección. En este sentido, el sistema de comercio internacional se ha hecho más fragmentado y existe un alto grado de incertidumbre en torno a algunas decisiones.

Los Acuerdos Regionales de Comercio (ARC) continúan expandiéndose, con 379 acuerdos ya en funcionamiento. Actualmente existen dos grandes ARC que están

siendo negociados —el Acuerdo Transatlántico de Comercio en Inversión entre los Estados Unidos y la Unión Europea, y el Acuerdo Trans-Pacífico de Asociación Económica, que involucra a 12 países incluyendo el Japón y los Estados Unidos. Estos acuerdos cubrirían la mayor parte del comercio mundial y son vistos como versiones alternativas y menos ambiciosas que la Ronda de Doha. Sin embargo, existe también preocupación sobre los potenciales efectos en los países en desarrollo que no son parte de estos acuerdos, como por ejemplo la posible marginalización o efectos en su competitividad. Por su parte, nuevos pasos para promover la integración regional Sur-Sur están siendo explorados, tales como los esfuerzos de la Unión Africana para acelerar la iniciación del Área de Libre Comercio Continental en 2017.

Mayor volatilidad y creciente prima de riesgo asociadas a los flujos de capital en economías emergentes

Los flujos de capital hacia los países en desarrollo y economías emergentes han evidenciado una notoria reducción durante 2013. Al mismo tiempo, se ha observado un aumento en la volatilidad de los mercados financieros en las economías emergentes, caracterizada por una fuerte liquidación de inversiones en los mercados de valores y una significativa depreciación de las monedas locales. Esto fue parcialmente motivado por el anuncio realizado por la Reserva Federal de los Estados Unidos sobre la posibilidad de comenzar a reducir durante el año el monto de las compras mensuales de activos de largo plazo asociadas a su política monetaria. Las dificultades internas en algunas economías emergentes también han contribuido a una reducción de las entradas de capital.

El financiamiento de largo plazo es esencial para promover el desarrollo sostenible

Las discusiones sobre la agenda de desarrollo post-2015 han enfatizado las enormes necesidades de financiamiento en la dimensión social, económica y medio-ambiental del desarrollo sostenible. El financiamiento de largo plazo será fundamental para movilizar los recursos necesarios para una transición hacia una economía verde y para promover el desarrollo sostenible. Sin embargo, hasta ahora, el sistema financiero internacional ha fallado a la hora de destinar recursos suficientes a las necesidades de financiamiento de largo plazo. En particular, se observan insuficientes niveles de inversión en diferentes áreas, como por ejemplo en infraestructura, salud, educación, servicios sanitarios para los más pobres, pequeñas y medianas empresas y servicios financieros para todos; y en las tecnologías ecológicas necesarias para enfrentar el cambio climático tanto en países desarrollados como en desarrollo.

Incertidumbres y riesgos

Una salida desordenada de las medidas extraordinarias de liquidez monetaria involucra riesgos significativos para la economía mundial

Una alta incertidumbre y riesgos significativos para el crecimiento económico y la estabilidad financiera global en los próximos años están asociados a las medidas extraordinarias de liquidez monetaria —a través de la compra masiva de activos financieros— adoptadas en los principales países desarrollados. En efecto, una salida desordenada del programa de compra de activos podría generar una serie de consecuencias problemáticas, como por ejemplo, un aumento de las tasas de interés

de largo plazo tanto en las economías desarrolladas como también en los países en desarrollo, una liquidación de activos en los mercados bursátiles mundiales, una fuerte reducción en flujos de capital hacia economías emergentes y un alza en las primas de riesgo del financiamiento externo en las economías emergentes. Estas consecuencias directas en los mercados financieros mundiales podrían transmitirse rápidamente a la actividad económica tanto de países desarrollados como en desarrollo.

Por su parte, varias de las mayores economías emergentes, el Brasil, China, la India y la Federación de Rusia, experimentaron una significativa desaceleración del crecimiento del PIB en los últimos dos años, debido a una combinación de difíciles condiciones externas y dificultades domésticas. En el escenario base, se espera que el crecimiento en estas economías se fortalezca en algunos casos, como en el Brasil, la India y la Federación de Rusia, y se estabilice en otros, como China. Sin embargo, los riesgos de una mayor desaceleración persisten para algunas de estas economías.

Los riesgos sistémicos en la zona euro se han reducido fuertemente, pero las fragilidades permanecen tanto en el sector financiero como en la actividad económica y productiva. Por su parte, la incertidumbre asociada a las disputas políticas en los Estados Unidos sobre el presupuesto y el techo de la deuda continúan. Las tensiones geopolíticas también podrían incrementarse y afectar el curso de la economía global. Estos y otros riesgos, si se materializan, podrían modificar significativamente las proyecciones económicas para la economía mundial descritas en las previsiones iniciales de esta publicación.

Desafíos de política

Los encargados de formular las políticas económicas en los principales países desarrollados deben promover una salida ordenada de las medidas extraordinarias de liquidez monetaria en los próximos años. Para esto, los bancos centrales en estos países deben establecer una estrategia de comunicación clara para articular la velocidad y los objetivos de las políticas de acción. En efecto, una salida prematura de las medidas extraordinarias de liquidez monetaria podría afectar la recuperación económica, mientras que una salida tardía tiene el riesgo de crear burbujas financieras. En este ámbito, mayores esfuerzos se necesitan para mejorar la supervisión y regulación de los mercados financieros con el objetivo de identificar y mitigar riesgos y vulnerabilidades.

En los países en desarrollo y las economías emergentes, el desafío es protegerse adecuadamente de los efectos adversos provenientes de la normalización monetaria en los países desarrollados. Más aún, estas economías deben también enfrentar desbalances internos y externos y construir espacios de política para enfrentar las turbulencias internacionales. La supervisión y regulación financieras deben ser fortalecidas para prevenir el aumento del descalce de moneda extranjera en las hojas de balance de los bancos. La supervisión prudencial también debe ser reforzada, en particular en las actividades del sector bancario en la sombra.

Además de políticas macroeconómicas, muchos países tanto desarrollados como en desarrollo han implementado diversas reformas institucionales, por ejemplo en seguridad social, distribución del ingreso, sector financiero, sistema tributario,

energía, transporte, educación y salud. Estas reformas son cruciales para reajustar la estructura económica, remover restricciones a la oferta, movilizar recursos para inversiones de largo plazo y mejorar el manejo macroeconómico y la regulación financiera.

Las acciones concertadas de política a nivel global deben focalizarse en fortalecer la recuperación

Los múltiples y complejos desafíos de la economía mundial requieren de un fortalecimiento en la coordinación de políticas a nivel internacional. El foco principal de estas acciones concertadas debe ser el fortalecimiento de la recuperación económica —en particular el fortalecimiento del empleo—, con una creciente atención a mitigar los efectos adversos asociados a la normalización monetaria de los países desarrollados.

Asimismo, la cooperación y coordinación de políticas a nivel internacional son necesarias para profundizar las reformas del sistema financiero en diversos ámbitos. Hasta ahora, el progreso en las reformas regulatorias ha sido lento y ha encontrado creciente resistencia por parte de la industria financiera. Sin embargo, ciertos avances se han logrado al corregir los estándares de seguridad financiera para el sector bancario. Por su parte, se requieren acciones más fuertes para enfrentar los problemas de evasión y elusión tributarias, especialmente a través de los paraísos fiscales.

La cooperación de políticas a nivel internacional debe asegurar que suficientes recursos estén disponibles para los países menos desarrollados

La cooperación internacional en el ámbito de las políticas debe garantizar que suficientes recursos financieros estén disponibles para los países en desarrollo, y en particular para los países menos desarrollados y países que cuentan con un limitado espacio fiscal y enfrentan grandes necesidades financieras para el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza. La reducción de la ayuda oficial para el desarrollo durante los dos últimos años se debe revertir. Más aún, a medida que la fecha para el cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio de las Naciones Unidas se acerca, los donantes internacionales deben redoblar sus esfuerzos para cumplir los actuales compromisos. Estos recursos se necesitan en forma urgente para que los países en desarrollo puedan acelerar el progreso en torno al cumplimiento de los objetivos de desarrollo del milenio, y para que todos los países puedan construir una base sólida para el desarrollo sostenible de largo plazo más allá de 2015.

Perspectivas de la economía mundial ¿Está subiendo la marea?⁶¹

La actividad mundial se afianzó durante el segundo semestre de 2013, tal como se anticipó en la edición de octubre de 2013 de Perspectivas de la economía mundial (informe WEO). Se prevé que seguirá mejorando en 2014–15, en gran medida gracias a la recuperación de las economías avanzadas. Según la proyección actual, el crecimiento mundial será ligeramente más alto en 2014 y rondará 3,7%, para subir a 3,9% en 2015; se trata, entonces, de un panorama que en términos amplios no ha variado desde el informe WEO de octubre de 2013. Aun así, las revisiones a la baja de las previsiones de crecimiento de algunas economías ponen de relieve el hecho de que persisten fragilidades y riesgos a la baja. En las economías avanzadas, las brechas del producto siguen siendo generalmente amplias y, dados los riesgos, convendría mantener la orientación acomodaticia de la política monetaria mientras sigue su curso la consolidación fiscal. En muchas economías de mercados emergentes y en desarrollo, el aumento de la demanda externa por parte de las economías avanzadas estimulará el crecimiento, pero las debilidades internas siguen siendo motivo de inquietud. Algunas economías podrían tener margen para recurrir al apoyo de la política monetaria. En muchas otras, el producto está cerca de su nivel potencial, lo cual hace pensar que las disminuciones del crecimiento son en parte producto de factores estructurales o de un enfriamiento cíclico, y que para incrementar el crecimiento el principal enfoque de política consiste en hacer avanzar la reforma estructural. En algunas economías, se necesita controlar las vulnerabilidades asociadas al deterioro de la calidad del crédito y al aumento de las salidas de capitales.

La actividad y el comercio mundiales repuntaron en el segundo semestre de 2013. Los datos recientes sugieren incluso que el crecimiento mundial durante este período fue algo superior a lo previsto en el informe WEO de octubre de 2013. La demanda final en las economías avanzadas, en líneas generales, se expandió según lo proyectado, y gran parte del aumento sorpresivo del crecimiento se debe a una mayor demanda de existencias. En las economías de mercados emergentes, el repunte de las exportaciones fue el principal impulsor de la aceleración de la actividad; la demanda interna, por su parte, se mantuvo moderada en general, con la excepción de China.

En las economías avanzadas, las condiciones financieras han mejorado desde la publicación del informe WEO de octubre de 2013, y no se han observado grandes cambios desde que la Reserva Federal de Estados Unidos anunció el 18 de diciembre que este mes comenzará a replegar gradualmente las medidas de expansión cuantitativa. Esto incluye nuevas caídas de las primas por riesgo de la deuda pública de las economías de la zona del euro golpeadas por la crisis. En las economías de mercados emergentes, sin embargo, las condiciones financieras se mantuvieron más difíciles desde los anuncios sorpresivos de mayo de 2013 sobre el retiro paulatino del estímulo monetario en Estados Unidos, a pesar de que los flujos de capital demostraron ser más bien resistentes. Los precios de las acciones no se

⁶¹ FMI. Perspectivas de la economía mundial. Dirección URL: <http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/weo/2014/update/01/pdf/0114s.pdf> (Consultado el 30 de abril de 2014).

han recuperado del todo, los rendimientos de muchos bonos soberanos han registrado pequeñas subidas, y algunas monedas se han visto sometidas a presiones.

Pasando a las proyecciones, el crecimiento de Estados Unidos sería de 2,8% en 2014, frente a 1,9% en 2013. Tras los aumentos sorpresivos de las existencias durante el segundo semestre de 2013, el repunte de 2014 estará alimentado por la demanda interna final y respaldado en parte por la reducción de la presión fiscal gracias al reciente acuerdo presupuestario. Pero este último implica también un endurecimiento de la orientación fiscal proyectada para 2015 (ya que la mayoría de los recortes efectuados como parte del secuestro del gasto continuarían en el ejercicio 2015, en lugar de ser rescindidos como se supuso en el informe WEO de octubre de 2013), y se proyecta ahora un crecimiento de 3% en 2015 (frente a 3,4% previsto en octubre de 2013).

La zona del euro está pasando de la recesión a la recuperación. Se proyecta que el crecimiento aumentará a 1% en 2014 y a 1,4% en 2015, pero la recuperación será desigual. En general, el repunte será más moderado en las economías que están experimentando tensiones, a pesar de algunas revisiones al alza, como en el caso de España. El elevado nivel de deuda —tanto pública como privada— y la fragmentación financiera frenarán la demanda interna; las exportaciones, por su parte, seguramente contribuirán en mayor medida al crecimiento. En el resto de Europa, la actividad del Reino Unido se ha visto estimulada por la mejora de las condiciones de crédito y el fortalecimiento de la confianza. Se prevé que el crecimiento promediará 2¼% en 2014–15, pero la capacidad económica ociosa seguirá siendo elevada.

Según las proyecciones, en este momento en Japón el crecimiento se desacelerará de manera más gradual de lo previsto en el informe WEO de octubre de 2013. El estímulo fiscal de carácter pasajero debería neutralizar en parte el efecto de lastre producido por el aumento del impuesto sobre el consumo a comienzos de 2014. En consecuencia, se prevé que el crecimiento anual se mantendrá, en términos amplios, sin variaciones en 1,7% en 2014, dados los efectos de arrastre, y se moderará a 1% en 2015.

Globalmente, se proyecta que el crecimiento de las economías de mercados emergentes y en desarrollo aumentará a 5,1% en 2014 y a 5,4% en 2015. El crecimiento de China repuntó con fuerza el segundo semestre de 2013, en gran medida gracias a la aceleración de la inversión. Se proyecta que el aumento será pasajero, debido en parte a las medidas de política encaminadas a enfriar el crecimiento del crédito y encarecer el capital. Se prevé por ende que el crecimiento se moderará ligeramente y rondará 7½% en 2014–15. En India, el crecimiento se reavivó tras una temporada de monzones favorable y un aumento más marcado de la exportación, previéndose que continúe en alza gracias a que se fortalecieron las políticas estructurales que respaldan la inversión. Muchas otras economías de mercados emergentes y en desarrollo han comenzado a beneficiarse del fortalecimiento de la demanda externa por parte de las economías avanzadas y China. En muchas, sin embargo, la demanda interna se ha mantenido más débil de lo esperado. Esto refleja, en mayor o menor medida, el endurecimiento de las condiciones financieras y de la orientación de las políticas desde mediados de 2013, así como la incertidumbre en torno a las políticas o a la situación política y estrangulamientos, que afectan en particular a la inversión.

En consecuencia, el crecimiento de 2013 o 2014 ha sido revisado a la baja respecto al informe WEO de octubre de 2013, por ejemplo de Brasil y Rusia. Las revisiones a la baja del crecimiento de la región de Oriente Medio y Norte de África en 2014, y las revisiones al alza en 2015, reflejan más que nada la expectativa de que el repunte de la producción petrolera de Libia ocurrirá a un ritmo más lento tras las interrupciones sufridas en 2013.

En suma, según las proyecciones, el crecimiento mundial aumentará de 3% en 2013 a 3,7% en 2014 y 3,9% en 2015.

No del todo a salvo aún

Pasando a los riesgos para las proyecciones, persisten riesgos a la baja, tanto los descritos ya en el informe WEO de octubre de 2013 como otros nuevos. Entre los nuevos, los riesgos para la actividad vinculados a un nivel muy bajo de inflación en las economías avanzadas, especialmente la zona del euro, han pasado a primer plano. Como es probable que la inflación se mantenga por debajo de la meta durante algún tiempo, las expectativas inflacionarias a más largo plazo podrían ir disminuyendo. Esto plantea el riesgo de una inflación inferior a la esperada, lo cual incrementa la carga de la deuda real, y de aumentos prematuros de las tasas de interés reales, ya que la política monetaria no puede reducir las tasas de interés nominales. También plantea la probabilidad de deflación en caso de shocks desfavorables para la actividad.

Persisten los riesgos a la baja para la estabilidad financiera. El apalancamiento empresarial ha aumentado, acompañado en muchas economías de mercados emergentes de una mayor exposición a pasivos en moneda extranjera. En una serie de mercados, incluidos varios mercados emergentes, las valoraciones de los activos podrían encontrarse bajo presión si las tasas de interés subieran más de lo esperado y afectaran negativamente la actitud de los inversionistas.

En las economías de mercados emergentes, la agudización de la volatilidad de los mercados financieros y de los flujos de capital sigue siendo un motivo de preocupación, dado que la Reserva Federal comenzará a retirar gradualmente el estímulo monetario a comienzos de 2014. La reacción al anuncio de diciembre al respecto ha sido relativamente calma en la mayoría de las economías, posiblemente gracias a la comunicación y la recalibración de las políticas de la Reserva Federal (entre otras cosas, las revisiones a la política de orientación avanzada). No obstante, es probable que se produzcan reestructuraciones de carteras y algunas salidas de capitales. Si se les suman las debilidades internas, el resultado podrían ser salidas de capitales y ajustes del tipo de cambio más marcados.

Pasando a las políticas, a pesar del fortalecimiento previsto de la actividad, a nivel mundial sigue siendo prioritario lograr un crecimiento vigoroso y controlar las vulnerabilidades.

En las economías avanzadas, las prioridades siguen siendo, en líneas generales, las analizadas en el informe WEO de octubre de 2013. Sin, dado que las perspectivas están mejorando, será crítico evitar un repliegue prematuro de la política monetaria

acomodatícia, entre otros países, en Estados Unidos, ya que las brechas del producto aún son amplias en tanto que la inflación es baja, y la consolidación fiscal sigue su curso. Es necesario reforzar el crecimiento para llevar a término un saneamiento completo de los balances tras la crisis y reducir los riesgos que ha dejado como secuela. En la zona del euro, el Banco Central Europeo (BCE) deberá plantearse medidas adicionales con esa finalidad. Medidas tales como el suministro de liquidez a más largo plazo, incluido el crédito focalizado, apuntalarían la demanda y reducirían la fragmentación de los mercados financieros. Será esencial sanear los balances bancarios llevando a cabo el programa de evaluación de los mismos y recapitalizar los bancos débiles, así como concluir la unión bancaria unificando la supervisión y la resolución de crisis, a fin de consolidar la confianza, reavivar el crédito y quebrar el vínculo entre las entidades soberanas y los bancos. Se necesitan más reformas estructurales para promover la inversión y mejorar las perspectivas.

En las economías de mercados emergentes y en desarrollo, la evolución reciente de la situación pone de relieve la necesidad de controlar el riesgo de que se produzcan cambios repentinos de la dirección de los flujos de capitales. Entre las economías que parecen estar particularmente expuestas, están aquellas que registran déficits de la cuenta corriente externa debido en parte a debilidades internas. Frente al deterioro de las condiciones de financiamiento externo, es necesario permitir la depreciación cambiaria. Si el ajuste del tipo de cambio está limitado —ya sea porque existen descalces de los balances u otras fragilidades financieras, o porque los marcos de política monetaria no se implementan en forma transparente o congruente y el efecto inflacionario es agudo—, las autoridades quizá deban plantearse un endurecimiento de las políticas macroeconómicas combinado con esfuerzos redoblados en materia de política de regulación y supervisión. En China, el repunte reciente pone de relieve el hecho de que la inversión sigue siendo el principal impulsor de la dinámica de crecimiento. Para contener debidamente los riesgos que un exceso de inversión acarrearía para el crecimiento y la estabilidad financiera, es necesario reequilibrar aún más la demanda interna, reorientándola de la inversión al consumo.

17. Emprendimiento Incluyente

EMPRENDIMIENTO INCLUYENTE

Los empresarios generan puestos de trabajo, impulsan la innovación y contribuyen al bienestar social. En la zona OCDE, las pequeñas y medianas empresas (PYME) emplean a más de la mitad de la fuerza laboral en el sector privado; en la Unión Europea representan más del 99% de todas las empresas. Dada su importancia en todas las economías, las PYME son fundamentales para la recuperación económica.

Una de las más prometedoras y poco exploradas alternativas para los gobiernos que buscan mejorar el empleo y estimular la inclusión social es la promoción de la creación de empresas por personas desfavorecidas o poco representadas en el espíritu empresarial. Las mujeres están altamente educadas, o más, que los hombres, sin embargo, son menos propensas a creer que tienen la capacidad de crear su propia empresa. Las personas entre 55 y 64 años fueron responsables de casi una de cada cuatro nuevas empresas de Estados Unidos en 2011, pero, si bien tienen a menudo altos niveles de capacitación técnica y acceso a recursos financieros, muchas veces pueden carecer de competencias empresariales. Con respecto a la población adulta, los jóvenes son tres veces menos susceptibles de convertirse en trabajadores independientes, en razón de las dificultades para la obtención de capital y, a menudo, carecen de las habilidades empresariales. Si los migrantes representan un importante grupo de empresarios, éstos se pueden enfrentar a la discriminación y requieren apoyo para superar las barreras educativas, lingüísticas y financieras.

Muchas de las prácticas de políticas inspiradoras ya están en marcha, pero se puede hacer mucho más para abordar los desafíos específicos que enfrentan estos grupos y abrir a todos las perspectivas y las políticas en el ámbito empresarial. El Foro 2014 permitirá examinar buenas prácticas empresariales inclusivas, y explorar cómo reforzar el espíritu emprendedor entre todos los grupos de la sociedad con el fin de crear un mercado de trabajo más sostenible, inclusivo y justo.

EMPRENDIMIENTO INCLUYENTE EN MÉXICO

Los gobiernos buscan mejorar el empleo y estimular la inclusión social mediante la promoción de la creación de empresas por personas desfavorecidas o poco representadas en el espíritu empresarial. Dentro de los grupos vulnerables de la sociedad que se requieren integrar en mayor medida a la fuerza productiva del país se encuentran los adultos mayores, las mujeres, la juventud y los migrantes.

Estos grupos vulnerables pueden canalizar su espíritu emprendedor a través de las micro, pequeñas y medianas empresas (PYMES), las cuales constituyen la columna vertebral de la economía nacional, por su alto impacto en la generación de empleos y en la producción nacional.

De acuerdo con datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, en México existen aproximadamente 4 millones 15 mil unidades empresariales, de las cuales 99.8% son PYMES que generan 52% del Producto Interno Bruto (PIB) y 72% del empleo en el país.⁶²

Las mujeres.

La participación de las mujeres en las actividades productivas del país ha aumentado de manera significativa en los últimos años, pero es indispensable seguir cerrando las brechas de desigualdad que les impiden acceder a mayores oportunidades de desarrollo de manera equitativa.⁶³

De acuerdo a los estudios más recientes, México califica como el cuarto país de América Latina con el entorno empresarial propicio para mujeres que buscan empezar o hacer crecer un negocio. Esta evaluación demuestra que existe un área de gran potencial y crecimiento en el país.

Comúnmente la escasez de mujeres emprendedoras es percibida como un problema de género; sin embargo, esta problemática genera un impacto macroeconómico negativo el cual afecta a todos: hombres y mujeres. Cuando un sector de la población (las mujeres profesionales) tiene la oportunidad de emprender un negocio con la visión de convertirse en una empresa de alto impacto, el beneficio económico es tangible.

México mantiene una buena reputación en el área de financiamiento a través de programas como el microcrédito, sin embargo, existe una brecha en el acceso a medios más sofisticados de financiamiento sobre todo en términos y condiciones adecuadas. Un tema de preocupación para el futuro de las emprendedoras es el

⁶² ProMéxico. Dirección URL: <http://www.promexico.gob.mx/negocios-internacionales/pymes-eslabon-fundamental-para-el-crecimiento-en-mexico.html> (Consultado el 23 de abril de 2014).

⁶³ Secretaría de Economía. Dirección URL: <http://www.economia.gob.mx/eventos-noticias/sala-de-prensa/comunicados/6604-cerrar-la-brecha-de-desigualdad-entre-hombres-y-mujeres-para-construir-una-sociedad-mas-equitativa> (Consultado el 23 de abril de 2014).

escaso levantamiento de capital, debido a que el acceso a productos financieros es esencial para el crecimiento de empresas de alto impacto.⁶⁴

Actualmente, la mujer mexicana ya no sólo se encarga del hogar o su familia, hoy representa más de una tercera parte de la población económicamente activa del país, y las que trabajan por su cuenta son cada vez más las que tienen un negocio.

Datos del 2012 del INEGI reportan que en México existen unas 461,500 empleadoras y unas 4.3 millones más trabajan por cuenta propia, lo que en conjunto representa el 26% del total de la población femenina ocupada.

Por su parte, la aceleradora de negocios Endeavor México apunta que el 19% de los emprendedores son mujeres y que de ellas, más del 40% de cuenta con estudios de universitarios.

Aunque la mayoría se inicia en negocios tradicionales de servicios, comercio o relacionados con sus intereses (cocina, educación, belleza) existen casos exitosos en sectores como la construcción, agroindustria y automotriz, según la Asociación Mexicana de Mujeres Empresarias (Ammje). En cuanto al tamaño, el 25% posee una microempresa (1-10 trabajadores), el 60% una pequeña (11-30), 12% una mediana (31-100) y 3% una grande (101 en adelante).

El panorama en comunidades de escasos recursos lo lideran las microempresas, donde incluso existen mujeres que operan negocios en giros que por lo común trabajan los hombres, como una vulcanizadora y una alfarería.

El género femenino sigue representando la minoría en la esfera política del país: en 2012, el 33.6% de los senadores (128) fueron mujeres, mientras que en la Cámara de Diputados, el porcentaje era del 36.8% de 500. A nivel educativo, son más del 50% de los alumnos en bachillerato, licenciatura y posgrados, según la Secretaría de Educación Pública (SEP). En lo familiar, uno de cada cuatro hogares son sostenidos por una mujer y el 70.5% cuenta con aporte de ingresos femeninos. Aunque ha habido avances, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) revela que muchas mexicanas aún enfrentan importantes obstáculos, como⁶⁵:

- Para la mayoría, la familia es una prioridad. De acuerdo con el INEGI, el 60.5% de las emprendedoras en México son casadas; y la Cámara de Comercio, Servicios y Turismo en Pequeño de la Ciudad de México (Canacope) indica que el 80% de las empresarias del sector son mamás de dos y tres hijos (46 y 24% respectivamente).
- Todavía falta fomentar en las mujeres la cultura emprendedora y dotarlas de habilidades y herramientas para ser competitivas, así como espacios de encuentro y formación.

⁶⁴ Instituto Nacional del Emprendedor. https://www.inadem.gob.mx/mujeres_la_nueva_fuerza_emprendedora.html (Consultado el 24 de abril de 2014).

⁶⁵ Instituto Nacional del Emprendedor. Dirección URL: https://www.inadem.gob.mx/mujeres_al_borde_de_un_ataque_de_audacia.html (Consultado el 24 de abril de 2014).

- Los emprendedores en general tienen problemas para obtener financiamiento. Pero las mujeres pueden padecer además de falta de credibilidad y una brecha en el ingreso salarial.
- Aún existe la creencia de que la mujer debe cumplir ciertos roles y funciones por su género dentro de la familia.

La juventud.

México presenta un fuerte rezago en materia de emprendimiento y tan sólo en América Latina se ubica en el penúltimo lugar de 13 economías. Los jóvenes son los que reportan menos actividad, respecto de la población adulta.

El reporte de GEM (Global Entrepreneurship Monitor) 2012, indica que en nuestro país 8 por ciento de la población adulta tiene una empresa naciente y 4 por ciento una empresa nueva, por lo que la Tasa de Actividad Emprendedora (TEA) se ubica en 12 por ciento.

Sin embargo, si se trata de jóvenes, la TEA disminuye, ya que 6.3 por ciento de jóvenes mexicanos de entre 18 y 24 años son dueños de una empresa nueva, pero sólo 0.7 por ciento tiene una empresa establecida.

En 2012, en México residían 31 millones de jóvenes de 15 a 29 años, lo que representa 26.5 por ciento de la población total, indican datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

Por su parte, la Encuesta Nacional de la Juventud 2010 señala que en nuestro país sólo 1 de cada 10 jóvenes de 14 a 29 años dice haber intentado alguna vez poner su propio negocio. Por género, aunque de manera marginal, las mujeres jóvenes resultan ser más emprendedoras que los hombres.⁶⁶

Adultos mayores (50+)

En México existen 10.9 millones habitantes mayores de 60 años, de los cuales hasta el 2012, alrededor de 43.2% se encontraba en situación de pobreza multidimensional a pesar de que su participación económica es de 33.8%, según el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo (Coneval).

La pobreza multidimensional se define como aquella en la que una persona presenta tres o más carencias y no tiene un ingreso suficiente para adquirir una canasta alimentaria; es decir, bienes y servicios que satisfagan sus necesidades.

Anteriormente se pensaba que la jubilación terminaba la vida productiva de una persona; sin embargo, hoy en día los adultos mayores deben buscar nuevas alternativas para alargar su vida laboral y a su vez incrementar su calidad de vida.

La tecnología representa una oportunidad para este tipo de emprendedores, pues el e-commerce representa una puerta abierta para reintegrarlos al campo laboral, debido a su flexibilidad de horarios y la posibilidad de trabajar desde su hogar.

⁶⁶ El financiero. Dirección URL: <http://www.elfinanciero.com.mx/economia/fuerte-rezago-de-mexico-en-materia-de-emprendimiento.html> (Consultado el 24 de abril de 2014).

Desafortunadamente, el estudio “Hábitos de los Usuarios de internet en México 2013” realizado por la Asociación Mexicana de Internet (Amipci) destaca que hoy en día sólo 4% de los adultos mayores de 55 años son usuarios de Internet, por lo que habrá que apoyarlos para familiarizarlos con las nuevas tecnologías, pues en caso de emprender, sus valores y experiencia aportarán beneficios a la sociedad.⁶⁷

Migrantes

Para el caso de México, el fenómeno migratorio México - Estados Unidos constituye uno de los más grandes movimientos migratorios, acompañado por una larga tradición histórica. Se estima que la población de origen mexicano en Estados Unidos constituye cerca de 31.8 millones.

La importancia económica de la migración mexicana particularmente a EEUU, destaca el impacto significativo de las remesas familiares, que en el año 2011 registró un monto anual total de 22, 802 millones de dólares, el cuál se destina principalmente para: 1) Alimentación y Vestido, 2) Salud, 3) Educación, 4) Vivienda.

En México se está realizando una estrategia denominada “México Emprende para Migrantes” la cual pretende que un porcentaje de las remesas familiares enviadas a México, se destinen a crear o hacer crecer empresas en México, que contribuyan a la generación de empleos para los familiares de los mexicanos en el exterior y al incremento de sus ingresos.

Es una estrategia de la Secretaría de Economía para hacer llegar a los mexicanos en el exterior, los apoyos que el Gobierno Federal ofrece para crear o hacer crecer una empresa en México.

Su objetivo general es el de facilitar opciones productivas a los mexicanos en el exterior que deseen iniciar, consolidar o reactivar una micro, pequeña o mediana empresa en México; a través de los diferentes programas de apoyo de la Subsecretaría para la Pequeña y Mediana Empresa, pueden recibir servicios de asesoría, consultoría especializada, formación empresarial y esquemas de financiamiento.⁶⁸

⁶⁷ Instituto Nacional del Emprendedor. Dirección URL: https://www.inadem.gob.mx/nunca_es_tarde_para_emprender.html (Consultado el 24 de abril de 2014).

⁶⁸ México emprende para migrantes, Subsecretaría para la Pequeña y Mediana Empresa. Dirección URL: <http://consulmex.sre.gob.mx/montreal/images/Consulado/ComunidadMexicana/Boletines/pp%20mexico%20emprende%20para%20migrantes.pdf> (Consultado el 24 de abril de 2014).

FINANCIAMIENTO DE PEQUEÑAS EMPRESAS: LA CLAVE PARA LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA.⁶⁹

El acceso al financiamiento sigue siendo un desafío clave para las pequeñas y medianas empresas y un obstáculo para la recuperación en la mayoría de los países, según un nuevo informe de la OCDE.

El Financiamiento de las PYME y los Emprendedores 2013: La OCDE dice que las pequeñas y medianas empresas (PYME) que solicitaron préstamos en el año 2011, por lo general, enfrentan tasas de interés más altas que en el período 2009-2010. Las condiciones crediticias siguen siendo más difíciles para las PYME que para las grandes empresas ya que las pequeñas empresas enfrentan vencimientos más cortos y una mayor demanda de garantía. En varios países, el diferencial de tipos de interés entre las PYME's y las grandes empresas creció en 2011.

El análisis de los indicadores financieros de 25 países entre 2007 a 2011 muestra que los préstamos a las PYME crecieron moderadamente en muchas economías desarrolladas. El aumento más pronunciado en la financiación de las pequeñas empresas de las economías emergentes fue acompañado por una rápida expansión del crédito al sector empresarial en general.

Según la OCDE, las PYME y los empresarios son cruciales para trazar nuevos caminos para un crecimiento más sostenible e integrador, gracias a su papel en el desarrollo y la difusión de la innovación y la creación de empleo. Sin embargo, sólo pueden cumplir esta función si obtienen la financiación necesaria para iniciar y hacer crecer sus negocios.

La OCDE realiza un informe de manera anual en el cual monitorea las condiciones de financiación de las PYME a través de indicadores comparables y tiene como objetivo aumentar la comprensión de las necesidades de financiación de las PYME, ayuda en el diseño y evaluación de políticas y supervisa las implicaciones de las reformas del sector financiero sobre el acceso a la financiación para las pequeñas empresas.

Los países incluidos en el informe son: Canadá, Chile, la República Checa, Dinamarca, Finlandia, Francia, Hungría, Irlanda, Italia, Corea, Países Bajos, Nueva Zelanda, Noruega, Portugal, Rusia, Serbia, Eslovaquia, Eslovenia, España, Suecia, Suiza, Tailandia, Turquía, el Reino Unido y los EE.UU..

⁶⁹ OCDE. PYME y el espíritu empresarial, OECD. 19/04/2013. Dirección URL: <http://www.oecd.org/cfe/smes/financing-small-business-key-to-economic-recovery.htm> (Consultado el 22 de abril de 2014).

ESPÍRITU EMPRESARIAL JUVENIL⁷⁰ FRANCIS GREEN.

Muchos jóvenes de la OCDE y la Unión Europea (UE) no pueden encontrar empleo. Esto ha llegado a ser particularmente agudo desde el inicio de la crisis financiera en 2008. Cifras de la UE sugieren que alrededor de uno de cada cinco jóvenes de la UE estaban desempleados en 2011, mientras que el desempleo juvenil en países como Grecia y España fue de más del 40 por ciento (Eurostat, 2011).

En muchos países de la OCDE, el desempleo juvenil nunca había sido experimentado de tal forma. La OCDE señala que la población NEET (aquellos que ni estudian ni trabajan) ha crecido, en promedio, en más de un 2 por ciento en los países miembros de la OCDE durante 2008-2010 por lo que los NEET constituyen alrededor de uno de cada ocho jóvenes adultos.

Estos resultados son a la vez ineficientes e inequitativos. La evidencia muestra que los desempleados son más infelices, más propensos a experimentar una serie de problemas de salud, y se enfrentan a dificultades para integrarse de nuevo en el mercado laboral (Bell y Blanchflower, 2009). Para los jóvenes, los efectos del desempleo pueden ser particularmente críticos. La evidencia sugiere que un período de desempleo juvenil aumenta la probabilidad de tener salarios más pobres y el desempleo en la edad adulta (Blanchflower y Oswald, 1998).

Estos resultados también han aumentado los costos sociales. Esto representa una pérdida de producción potencial y conduce a un aumento de costos para el contribuyente. Por ejemplo, las estimaciones de los costos de los NEET en la UE sugieren que cuestan, por año, € 101 mil millones (Eurofound, 2011).

Una posible manera de integrar a los jóvenes en el mercado laboral es aumentar la capacidad empresarial de los jóvenes. Convertirse en empresario ofrece beneficios a la persona joven a través de la profundización de sus atributos de capital humano (autosuficiencia, desarrollo de habilidades) y el aumento de sus niveles de felicidad (Blanchflower y Oswald, 1998).

También ofrece beneficios para la sociedad. Los emprendedores crean puestos de trabajo, aumentan la innovación, aumentan la competencia y son sensibles a los cambios en las oportunidades económicas y las tendencias.

El emprendimiento ofrece otras externalidades positivas. A la creación de un nuevo negocio una persona joven puede proporcionar "demostración" o externalidades de aprendizaje ya que puede actuar como un modelo a seguir para otros jóvenes.

Esto puede ser particularmente ventajoso, porque la creación de un nuevo negocio - especialmente si va a tener éxito - puede ser señal de que el espíritu empresarial es un mecanismo para ayudar a las personas desfavorecidas salir de la exclusión social. (De Clercq y Honig, 2011; Greene et al, 2008).

⁷⁰ Ver documento completo en: OECD. Dirección URL: http://www.oecd.org/cfe/leed/youth_bp_finalt.pdf (Consultado el 22 de abril de 2014).

El espíritu empresarial de los jóvenes también es atractivo para los diseñadores de políticas a causa de los altos índices de iniciativa empresarial latente entre los jóvenes.

En este contexto, el presente informe examina la evidencia disponible sobre la iniciativa empresarial de los jóvenes. Examina cinco áreas principales. En primer lugar, se describen las principales características de "estilizados" de la iniciativa empresarial de los jóvenes en la UE: el espíritu empresarial (autoempleo) las tasas son bajas en relación con la población adulta y tasas latentes de la iniciativa empresarial de los jóvenes; y que los hombres y los jóvenes "mayores" son más propensos a estar en el espíritu empresarial.

Luego, el documento se convierte en el examen de los programas individuales diseñados para proporcionar asistencia a determinados grupos de jóvenes emprendedores, tanto antes y después de su puesta en marcha. Se presenta asimismo evidencia de la efectividad de estas intervenciones.

Luego, el documento considera el impacto de las intervenciones de emprendimiento juvenil del sector público. En esta sección se muestra que hay problemas principales en la evaluación de estos efectos: tales como el separar los fines y objetivos de los programas de la empresa en particular. En el documento se contrastan ejemplos concretos de intervenciones de políticas exitosas y no exitosas antes de presentar la evidencia sobre el impacto global de este tipo de asistencia. El documento concluye con las lecciones aprendidas y recomendaciones.

LAS OPORTUNIDADES DE LOS TRABAJADORES MAYORES⁷¹

Debra B. Whitman

Vicepresidenta ejecutiva de Política, Estrategia y Asuntos Internacionales de la Asociación Americana de Personas Jubiladas (AARP)

El envejecimiento es a menudo visto como una carga para las economías. Si bien es cierto que los cambios demográficos plantean un reto, también son una fuente de oportunidades.

Los trabajadores de edad mayor pueden hacer importantes contribuciones a la productividad y el crecimiento si los empleadores reconocen su valor, adoptan las políticas adecuadas y establecen una cultura de apoyo en sus organizaciones. Las empresas serán más fuertes debido a la madurez, la estabilidad, la habilidad y el conocimiento institucional de los empleados de tiempo largo. A todos beneficiaría.

Las personas mayores de 65 años representan actualmente el 8% de la población mundial. A mediados de siglo, la cifra será más del doble a alrededor de 17%.

Países de todo el mundo están experimentando un cambio significativo en la relación entre trabajadores y jubilados, ejerciendo presión sobre los sistemas nacionales de jubilación. Además, millones de trabajadores-muchos de ellos mujeres adultas-están luchando para equilibrar sus deberes en el trabajo con los esfuerzos en casa para cuidar a sus padres ancianos.

Sin embargo, existen tres áreas para dirigir la economía a través del reto demográfico:

En primer lugar, proporcionar **apoyo a los cuidadores de los trabajadores mayores**. Millones de trabajadores se enfrentan a demandas de cuidar a sus seres queridos, mientras atienden sus deberes en el trabajo. El tiempo necesario para la prestación de cuidados puede causar conflicto con las tareas requeridas por el empleador. También socava la seguridad financiera individual (un estudio encontró que los cuidadores que abandonan la fuerza de trabajo después de los 50 años en EE.UU. pierden más de 300 000 dólares en ingresos y beneficios en promedio). Las responsabilidades de cuidado son una de las razones de que los trabajadores pueden jubilarse antes de lo que tenían previsto. Las reglas del lugar de trabajo que hacen espacio para la prestación de cuidados, incluyendo las políticas de licencia, pueden ayudar a los cuidadores y contribuir a la economía en general.

En segundo lugar, **las políticas flexibles de trabajo**. Los trabajadores mayores pueden enfrentar diversas presiones que afectan su capacidad y el deseo de permanecer en el trabajo, incluidas las cuestiones de salud personal. Los horarios flexibles, el teletrabajo, la jubilación gradual, los programas de bienestar, la licencia familiar y los días de enfermedad pagados pueden añadir años a la tenencia de un trabajador.

⁷¹ OECD. Dirección URL: <http://www.oecd.org/forum/oecdyearbook/the-opportunities-of-an-older-workforce.htm> (Consultado el 23 de abril de 2014).

En tercer lugar, **la formación y la educación**. Los empleadores la requieren para asegurarse de que su fuerza de trabajo esté al día en la tecnología y las mejores prácticas. Los empleados tienen el deber de mantener sus habilidades competitivas, y reconocer que el cambio es inevitable, y no siempre es fácil. Pero la mayoría de los empleadores pueden hacer mucho más para mantener a sus trabajadores al día, proporcionando capacitación y oportunidades de desarrollo en todas las edades.

Por desgracia, este tipo de políticas no se llevarán a cabo en la escala requerida hasta que los empleadores y el público reconozcan el valor de los trabajadores de más edad. Debemos abordar con más firmeza el problema de la discriminación por edad, que es perjudicial y generalizada. El estricto cumplimiento de las normas laborales justas es fundamental, pero también tenemos que transformar la cultura del lugar de trabajo.

Se necesitan educación y promoción para disipar las preocupaciones injustificadas y estereotipos acerca de las personas mayores para establecer una cultura que permite a los trabajadores de todas las edades para prosperar.

También estamos circulando la "promesa" de empleadores en la que las empresas se comprometen a ser justos con los trabajadores de más edad y los solicitantes de empleo. Este esfuerzo tiene ahora 260 signatarios y continúa creciendo. El compromiso es parte de un esfuerzo más amplio llamado Vida Re-imaginada para el Trabajo, que apoya a las personas mayores solicitantes de empleo, a través de orientación, consejos, contactos y herramientas para salir adelante.

Una forma de que las economías nacionales prosperen es a través de la iniciativa empresarial de los ciudadanos, y esta es otra área en la que las personas mayores tienen mucho que ofrecer. Las personas entre 55 y 64 años fueron responsables de comenzar casi uno de cada cuatro negocios de EE.UU. en 2011.

Mientras que diferentes sociedades pueden necesitar diferentes estrategias, todos los países con poblaciones que envejecen se beneficiarán mediante la inversión en los esfuerzos que ayudan a mantener a los trabajadores de más edad productiva. Es de vital importancia que los países adopten esta oportunidad. Las personas mayores son capaces de permanecer en el mercado laboral y contribuir a la economía, y por lo tanto, serán mayores los beneficios para todos.

18. Debate sobre la Prospectiva, ¿Qué Sigue?

DEBATE SOBRE PROSPECTIVA, ¿QUÉ TAL SÍ?

Nadie puede predecir el futuro, pero podemos asegurar que llegamos a ser más resistente frente a la incertidumbre y el cambio disruptivo. La resiliencia es la capacidad de las personas, las comunidades y los sistemas de resistir, adaptarse y crecer frente al estrés y los golpes. La resiliencia implica no solo estar preparado para la incertidumbre, sino también para desarrollar la capacidad de afrontar los cambios y emerger más fuerte que antes. Mientras que el cambio siempre ha ocurrido, se ha vuelto más rápido, más fundamental y, posiblemente menos predecible, impulsado por el rápido ritmo de la globalización, especialmente la constante innovación de la tecnología. La gente a menudo percibe la incertidumbre y el cambio como una amenaza, que altera el mundo que conoce y al cual se han acostumbrado. Pero el esconderse o luchar en contra del cambio no es la mejor estrategia. Una actitud abierta y positiva ofrece un futuro más prometedor.

Todos los actores tienen que estar preparados para la incertidumbre, si se trata de gobiernos evaluar y tratar de mitigar los riesgos, tales como las catástrofes naturales, o las empresas, que tratan de anticipar cómo su industria necesita adaptarse a los cambios tecnológicos. Planificar con éxito el futuro consiste en detectar dónde mirar con más cuidado en busca de pistas, comprendiendo cómo interpretar las señales débiles, y tener el valor de actuar cuando las señales siguen siendo ambiguas. No se trata de predecir el futuro, sino de romper el hábito de asumir que el futuro se parecerá mucho al presente. La planificación de la incertidumbre es acerca de cómo abrir las mentes de las organizaciones a las evoluciones previamente inconcebibles o imperceptibles y prepararse para un futuro posible, más que a un futuro ideal.

DEBATE SOBRE PROSPECTIVA, ¿QUÉ TAL SÍ? MÉXICO

México es un país que está expuesto a múltiples desastres naturales de diversa magnitud y de manera recurrente. Desde mediados de los 80's, los terremotos de gran magnitud que devastaron la Ciudad de México motivaron un diálogo nacional sobre la gestión integral del riesgo de desastres (GIR) y, desde entonces, el Gobierno de México ha venido fortaleciendo su política del (GIR) y los arreglos institucionales para su implementación. Un componente crítico de este esfuerzo ha sido el establecimiento del Fondo de Desastres Naturales (FONDEN), inicialmente para financiar la reconstrucción posterior a los desastres y, más recientemente, para financiar todas las etapas del ciclo del (GIR).

Por otra parte, la actividad sísmica del país está ubicada en una de las más altas en el mundo. Esta sismicidad se debe principalmente a la actividad de varias placas tectónicas sobre las cuales está asentado el territorio del país, a ello hay que agregar una serie de fallas geológicas continentales y regionales que atraviesan y circundan el país. Las placas tectónicas incluyen la placa de Cocos, en el Pacífico y la falla de San Andrés, y la fractura de Clarión, que se extienden de norte a sur y de este a oeste. Las entidades federativas mexicanas con la mayor incidencia de terremotos se ubican en una zona que se extiende de Chiapas a Jalisco, abarcando los estados de Oaxaca, Veracruz, Guerrero, Michoacán, Colima, México, Morelos, Puebla y el Distrito Federal.

También existe una franja de actividad sísmica a lo largo del litoral Pacífico del país, que se extiende a través de los estados de Nayarit, Sinaloa, parte de Sonora, Chihuahua y Baja California. La capital del país, Ciudad de México, está altamente expuesta a terremotos debido al antiguo fondo lacustre donde se asienta la ciudad. El Cinturón Volcánico Transmexicano se extiende de este a oeste a través de la región centro-sur de México donde se ubican nueve volcanes que han hecho erupción. La Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM) se encuentra ubicada dentro de este cinturón. La ciudad está expuesta a erupciones volcánicas potenciales de los volcanes Popocatepetl, Nevado de Toluca y Jocotitlán, y los conos monogenéticos del Campo Volcánico Sierra Chichinautzin.

Los maremotos (conocidos por la palabra japonesa tsunamis) también son amenazas importantes a lo largo de las costas del Pacífico mexicano. Un maremoto es una secuencia de olas generadas por un terremoto sucedido en el fondo del océano en las zonas costeras. Olas de gran altitud pueden golpear la costa y tener efectos destructivos en términos de pérdida de vidas humanas y daños materiales. La mayor parte de los maremotos que afectan a México se deben a la actividad sísmica que ocurre en el litoral del país que da al Océano Pacífico, que normalmente suceden en los bordes de las capas bajas de las placas tectónicas que constituyen la corteza del fondo marino.

De acuerdo con el INEGI, los desastres ocurridos entre el 2007 y 2012 fueron fenómenos sin precedente histórico. Los efectos sobre la población y la infraestructura pública obligaron al gobierno federal a destinar mayores recursos para mitigar los daños y el restablecimiento de las condiciones prevalecientes antes de la presencia de estos eventos. En el 2010, cuando se destinaron 14,838 millones de

pesos, se hizo una estimación de los costos por lluvias severas que afectaron gran parte del territorio por 54,770 millones de pesos, de los cuales 38,308 millones de pesos correrían a cargo del gobierno federal y 16,462 millones de pesos a cuenta de los estados federales mediante coparticipaciones.⁷²

⁷² INEGI. "Estadísticas a Propósito del día Internacional para la Reducción de los Desastres". Dirección URL: <http://www.inegi.org.mx/inegi/contenidos/espanol/prensa/contenidos/estadisticas/2013/desastres0.pdf> (Consultado el 28 de abril de 2014).

CÓMO DESARROLLAR CIUDADES MÁS RESILIENTES: UN MANUAL PARA LÍDERES DE LOS GOBIERNOS LOCALES, UNA CONTRIBUCIÓN A LA CAMPAÑA MUNDIAL 2010-2015

Desarrollando ciudades resilientes - ¡mi ciudad se está preparando!

Actualmente, gran parte de la población mundial vive en ciudades por lo que es un reto a largo plazo que se pueda alcanzar la resiliencia en estas mismas ya que son los motores de crecimiento de un país con sistemas y capacidades de gobernanza dinámicos. Cabe señalar que los desastres han perturbado la vida en las ciudades, como por ejemplo: el clima extremo y cambiante, los terremotos y las emergencias provocadas por las amenazas inducidas por el hombre cada vez más están ejerciendo presión en la población y en la prosperidad de las ciudades.

Por ello, la resiliencia y la reducción del riesgo de desastres deben formar parte del diseño y estrategias urbanas para lograr un desarrollo sostenible. Se necesitan alianzas sólidas y una amplia participación.

Una ciudad resiliente a los desastres:

- es una ciudad en la que los desastres son minimizados porque la población reside en viviendas y barrios que cuentan con servicios e infraestructura adecuados, que cumplen con códigos de construcción razonables, y en la que no existen asentamientos informales ubicados en llanuras aluviales o pendientes escarpadas debido a la falta de otro terreno disponible.
- tiene un gobierno local Incluyente, competente y responsable que vela por una urbanización sostenible y destina los recursos necesarios para desarrollar capacidades a fin de asegurar la gestión y la organización de la ciudad antes, durante y después de una amenaza natural.
- es una ciudad en la cual las autoridades locales y la población comprenden sus amenazas, y crean una base de información local compartida sobre las pérdidas asociadas a la ocurrencia de desastres, las amenazas y los riesgos, y sobre quién está expuesto y quién es vulnerable.
- es una ciudad en la que las personas están empoderadas para participar, decidir y planificar su ciudad conjuntamente con las autoridades locales; y valoran el conocimiento, las capacidades y los recursos locales autóctonos.
- ha tomado medidas para anticiparse a los desastres y mitigar su impacto, mediante el uso de tecnologías de monitoreo y alerta temprana para proteger la infraestructura, los activos y los integrantes de la comunidad, incluyendo sus casas y bienes, el patrimonio cultural y la riqueza medioambiental y económica. Además, es capaz de minimizar las pérdidas físicas y sociales derivadas de fenómenos meteorológicos extremos, terremotos u otras amenazas naturales o inducidas por el hombre.
- es capaz de responder, implementar estrategias inmediatas de recuperación y restaurar rápidamente los servicios básicos necesarios para reanudar la actividad social, institucional y económica tras un desastre.
- comprende que la mayoría de los puntos anteriores también son primordiales para desarrollar una mayor resiliencia a las repercusiones medioambientales negativas, incluyendo el cambio climático, y para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.

El Marco de Acción de Hyogo 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres (MAH), fue aprobado por los Estados miembros de las Naciones Unidas en 2005, y desde entonces ha servido de guía para las políticas nacionales y las organizaciones internacionales en sus esfuerzos por reducir substancialmente las pérdidas ocasionadas por las amenazas naturales. Este marco de acción aborda la función de los Estados y de las organizaciones regionales e internacionales de hacer un llamado a la sociedad civil, representantes del ámbito académico, organizaciones de voluntarios y sector privado para que aúnen esfuerzos en este sentido. Promueve la descentralización de la autoridad y de los recursos para impulsar la reducción del riesgo de desastres a nivel local.

El resultado que pretende alcanzar el Marco de Acción de Hyogo es reducir significativamente las pérdidas causadas por los desastres, en términos de vidas y bienes sociales, económicos y ambientales en las comunidades y países. Las cinco prioridades del MAH son:

1. Desarrollar capacidad institucional: Garantizar que la reducción del riesgo de desastres sea una prioridad nacional y local que cuenta con una sólida base institucional para su aplicación.
2. Conocer sus riesgos: Identificar, evaluar y monitorear los riesgos de desastre y mejorar los sistemas de alerta temprana.
3. Incentivar la comprensión y la concientización pública: Haciendo uso del conocimiento, la innovación y la educación, incentivar una cultura de seguridad y resiliencia en todos los niveles.
4. Reducir el riesgo: Reducir los factores básicos de riesgo a través de medidas de planificación territorial, ambiental, social y económica.
5. Prepararse y estar listo para actuar: Fortalecer la preparación en caso de desastre para asegurar una respuesta eficaz en todos los niveles.

Algunas de las ventajas de una ciudad resiliente son:

- El fortalecimiento de la confianza y legitimidad de la autoridad y las estructuras políticas locales,
- oportunidades para descentralizar las competencias y optimizar los recursos.
- Conformidad con los patrones y prácticas internacionales.

Los beneficios sociales y humanos de una ciudad resiliente son:

- Protección de vidas y propiedades en caso de desastres o situaciones de emergencia, con una considerable reducción del número de víctimas mortales y heridos graves.
- Participación ciudadana activa y una plataforma para el desarrollo local.
- Protección de los logros alcanzados en la comunidad y del patrimonio cultural, empleando menos recursos urbanos para la recuperación y respuesta ante el desastre.

Desarrollo económico y creación de empleo

- La confianza de los inversores, previendo que habrá menos pérdidas en caso de desastre, conlleva a una mayor inversión privada en casas, edificios y otras propiedades que respetan los estándares de seguridad.
- Mayor inversión de capitales en infraestructura, incluyendo el reforzamiento, la renovación y el reemplazo.
- Aumento de la base imponible, las oportunidades de negocio, el crecimiento económico y el empleo ya que ciudades más seguras y mejor gobernadas atraen mayor inversión.

Comunidades más habitables

- Ecosistemas equilibrados que fomentan servicios como el agua potable y las actividades de ocio y los que disminuyen la contaminación.
- Una mejor educación en escuelas más seguras y mejores niveles de salud y bienestar general.

Ciudades interrelacionadas que cuentan con destrezas y recursos nacionales e internacionales

- El acceso a una red cada vez más extensa de ciudades y socios participantes comprometidos con la Campaña de generar resiliencia en caso de desastres, con quienes poder compartir buenas prácticas, herramientas y destrezas.
- Una base ampliada de conocimientos y ciudadanos mejor informados.

La reducción del riesgo de desastres es tarea de todos y por ser un trabajo en equipo, brinda una oportunidad única para aumentar el nivel de participación de la población.

Cabe mencionar que en la ciudad, el gobierno local debe guiar las acciones, ya que su papel directivo ofrece la mejor percepción posible de las necesidades existentes a nivel local.

Donde éste no sea el caso, se recomienda aplicar un enfoque gradual. La administración municipal debe ocupar la primera fila en lo que a capacidad de respuesta y responsabilidad se refiere.⁷³

⁷³ ONU. Cómo desarrollar ciudades más resilientes un manual para líderes de los gobiernos locales una contribución a la campaña mundial 2010-2015. Desarrollando ciudades resilientes - ¡mi ciudad se está preparando! Dirección URL: http://www.unisdr.org/files/26462_manualparalideresdelosgobiernosloca.pdf (Consultado el 28 de abril de 2014)

19. El Futuro del Comercio

EL FUTURO DEL COMERCIO

El ingreso creado en Cadenas Globales de Valor (CGV) se ha duplicado, en promedio, durante los últimos 15 años; en China, los ingresos asociados a las CGV han crecido 6 veces. En el área de la ayuda al desarrollo, los donantes también reconocen cada vez más la importancia de la participación y la mejora en las CGV para el desarrollo del sector privado.

Dentro de las CGV el valor creado por el sector de servicios en crecimiento es esencial para nuestra economía y sociedad. Los profesores, abogados, arquitectos y personal médico son todos los proveedores de servicios, mientras que las empresas utilizan los servicios de especialistas en áreas como el transporte, la tecnología de la información y la contabilidad. El sector servicios representa casi el 50% del comercio mundial en las economías avanzadas y una parte cada vez mayor a nivel mundial, emplea a la mayoría de los trabajadores en las principales economías y crea más nuevos empleos que cualquier otro sector.

A través del comercio internacional, los servicios pueden trascender las fronteras nacionales y competir en los mercados globales. El comercio de servicios impulsa el intercambio de ideas, conocimientos y tecnología. Ayuda a las empresas a reducir costos, aumentar la productividad y aumentar la competitividad, mientras que los consumidores se benefician de menores costos y mayores posibilidades de elección. Pero el comercio internacional de servicios sigue estando restringido por muchos obstáculos; debido a la importancia de los servicios para el desarrollo de valor y puestos de trabajo para nuestras economías, es esencial identificar y superar estas barreras.

EL FUTURO DEL COMERCIO: MÉXICO.

Por lo general, la proporción de los servicios en el PIB tiende a crecer conforme un país se desarrolla. Sin embargo, México va en sentido contrario a esta tendencia: la proporción de los servicios en el PIB cayó del 68% en 2001 al 61% en 2010 y, 12 puntos porcentuales por debajo del promedio de la OCDE.

Acceder a una amplia base de proveedores de servicios es esencial para la competitividad de la mayoría de las empresas, sobre todo, para aquellas que producen bienes y servicios de gran valor añadido. La apertura del comercio de servicios ayuda a generar un sector de servicios diversificado que satisface tanto a las empresas como a los consumidores. En este ámbito, México está muy rezagado en relación con el promedio de la OCDE, y la diferencia no hace sino ampliarse.

La mejora del crecimiento y de la productividad del sector servicios es determinante en esta etapa de desarrollo de México. Por ejemplo, la conectividad mediante el transporte y las telecomunicaciones resulta esencial para lograr integrar con éxito al país en las redes de producción internacionales o en las cadenas de valor mundiales.

México cuenta con la infraestructura de telecomunicaciones menos desarrollada de la OCDE, y con uno de los niveles de precios más elevados en este mismo ámbito. En cada segmento del mercado de las telecomunicaciones persiste una empresa dominante. Además, México es de los pocos países de la OCDE que restringe la propiedad extranjera en las telecomunicaciones fijas, y también limita dicha propiedad en el sector del transporte (tanto terrestre, como marítimo o aéreo), otro de los sectores cruciales para la conectividad interna y externa. Por último, México es más restrictivo que el promedio de la OCDE en lo que respecta a la movilidad de las personas en los servicios profesionales.

De acuerdo con dicho organismo, México debería seguir una serie de recomendaciones clave para fortalecer el comercio de servicios⁷⁴:

- México necesita continuar con el proceso de liberalización del mercado, tanto por vías multilaterales como mediante acuerdos preferenciales y de libre comercio. Esto mejorará la competitividad de las industrias nacionales gracias al abaratamiento de las importaciones de bienes intermedios y de capital esenciales, al tiempo que afianzará la capacidad de México para exportar productos de mayor valor añadido y de alta tecnología a lugares más distantes.
- A fin de aprovechar mejor las oportunidades que ofrecen los mercados más abiertos, es pertinente mejorar sectores como la educación, la innovación y la infraestructura. Estas recomendaciones se abordan más detenidamente en otras partes de este documento.
- En el sector de las telecomunicaciones, es recomendable eliminar los límites impuestos a propiedad accionaria de extranjeros e introducir una regulación basada en las mejores prácticas.

⁷⁴ Perspectivas OCDE: México reformas para el cambio. Enero 2012. <http://www.oecd.org/mexico/49363879.pdf> (Consultado el 23 de abril de 2014).

- Además, debiera considerarse la reducción de las barreras a la participación extranjera en los sectores de telecomunicaciones y transportes y, al mismo tiempo, disminuir las barreras a la competencia.

A pesar de las deficiencias que tiene el país en cuanto al comercio de servicios, dentro del mismo se han desarrollado de manera exitosa diversas empresas que se dedican a dicho rubro.

En el año 2011, el top 10 de las empresas de servicios de México más importantes, según sus ventas netas fueron:

- América Móvil (telecomunicaciones)
- Walmart de México (comercio autoservicio)
- General Motors de México (armadora)
- Grupo Alfa (holding)
- Grupo financiero BBVA- Bancomer (servicios financieros)
- Ford Motor Company (armadora)
- Teléfonos de México (telecomunicaciones)
- Grupo Bal (holding) Grupo Financiero Banamex (servicios financieros)
- Volkswagen de México (armadora)

Hay sectores en donde las empresas de servicios en México han despuntado no sólo a nivel nacional, si no a nivel regional como lo han sido las empresas Softtek y Neoris, especializadas en servicios de IT, las cuales se han colocado en el octavo y noveno lugar dentro del top 10 de proveedores de servicios.

Otras empresas que han logrado un despunte son Banco Azteca, Grupo Aeroméxico, IDEAL, Cablevisión, Mexichem, Compartamos Banco, Grupo Mexicano de Seguros, Banorte Pensiones, entre otras que han incrementado recientemente sus ventas así como su tasa de crecimiento. Mientras que las PyMES siguen teniendo gran presencia y fortaleza a nivel nacional en particular dentro del sector turístico.

De esta manera, podemos concluir que las empresas de servicios en México son además de altamente competitivas no sólo a nivel nacional, sino a nivel regional, han tenido gran aceptación y, por lo tanto, éxito, poniendo a ciertos sectores del país como líder. ⁷⁵

⁷⁵ ProMéxico. Dirección URL: <http://www.promexico.gob.mx/proveedores/las-empresas-de-servicios-en-mexico-mas-solicitadas.html> (Consultado el 23 de abril de 2014).

EL COMERCIO DE SERVICIOS⁷⁶

El sector servicios es el sector más importante dentro de las economías nacionales de los países de la OCDE, y que todavía está creciendo - pero la participación de los servicios en el comercio internacional mundial parece ser un veinte por ciento y está relativamente estancada como proporción del total.

Las estadísticas actuales no representan un panorama completo del sector, por lo que es difícil evaluar la evolución. Como resultado de ello hay una fuerte demanda de una mejor evidencia estadística sobre el comercio internacional de servicios.

Los esfuerzos para liberalizar el comercio internacional de servicios, en particular en las negociaciones de Doha de la Organización Mundial del Comercio (OMC), siguen siendo particularmente difícil. Las barreras al comercio internacional en el sector de los servicios son para los reglamentos nacionales más de piezas que no son fáciles de medir en términos cuantitativos.

La liberalización de los servicios es de vital importancia para los miembros de la OCDE y las principales economías fuera de la zona de la OCDE. Por eso, la OCDE dedica un esfuerzo importante para ayudar a mejorar esta situación mediante el desarrollo de un nuevo enfoque para cuantificar el grado de restricción de las regulaciones que afectan al comercio de servicios.

Índice de Restricción del Comercio de Servicios (STRI)

Hay una cada vez más compleja interrelación entre el comercio de bienes, comercio de servicios e inversiones extranjeras directas. La OCDE es reconocida como una fuente primaria de información cuantitativa sobre el comercio internacional de servicios y está llevando a cabo un enfoque innovador para evaluar el grado en que las regulaciones restringen el intercambio internacional de servicios.

Este enfoque será probado empíricamente para un número de sectores piloto. Si tiene éxito, el trabajo piloto proporcionaría una plataforma única desde la cual los países pueden avanzar para mejorar tanto la nacional como la actuación internacional de los reglamentos que afectan a los sectores de servicios. La OCDE podría proporcionar una contribución intelectual única en las negociaciones comerciales internacionales en el sector de los servicios.

La OCDE, en última instancia tiene como objetivo mejorar la comprensión de la comunidad internacional de la interacción entre el comercio de mercancías, el intercambio internacional de servicios e inversiones extranjeras, con el fin de poder diseñar políticas adecuadas que contribuyan a la promoción del comercio de servicios al tiempo que garantiza la normativa cumplen con los objetivos de política pública.

⁷⁶OECD. Dirección URL: <http://www.oecd.org/trade/servicestrade.htm> (Consultado el 23 de abril de 2014).

HACIA UN ÍNDICE DE RESTRICCIÓN DEL COMERCIO DE SERVICIOS (STRI)⁷⁷

El sector de servicios es esencial para nuestra economía y sociedad. Los profesores, abogados, arquitectos y personal médico son todos los proveedores de servicios, mientras que las empresas utilizan los servicios de especialistas en áreas como el transporte, la tecnología de la información y la contabilidad. Los servicios generan más de las dos terceras partes del producto interno bruto (PIB) mundial, emplean el mayor número de trabajadores en las principales economías y crean más puestos de trabajo que ningún otro sector.

A través del comercio internacional, los servicios pueden trascender las fronteras nacionales y competir en los mercados globales. El comercio de servicios impulsa el intercambio de ideas, conocimientos y tecnología. Se ayuda a las empresas a reducir costos, aumentar la productividad y aumentar la competitividad. Los consumidores se benefician de menores costos y mayores posibilidades de elección.

Sin embargo, el comercio internacional de servicios es a menudo restringido por barreras tales como los reglamentos nacionales. Mediante la identificación de las medidas que restringen el comercio de servicios, los gobiernos pueden rectificar esto y trabajar para que los mercados de servicios sean más abiertos y por lo tanto más eficientes.

¿Por qué un índice de restricción del comercio de servicios?

Si los mercados de servicios son más abiertos y eficientes, éstos traen ventajas evidentes, ¿por qué ha sido tan lento el progreso en el tratamiento de estas restricciones? Una de las razones es la falta de información sistemática sobre las barreras al comercio de servicios. Estas barreras son diversas y requieren, un conocimiento detallado de la industria específica.

El STRI puede ayudar a identificar qué medidas políticas restringen el comercio. El STRI también puede ayudar a los gobiernos a identificar las mejores prácticas y luego enfocar sus esfuerzos de reforma en los sectores y las medidas prioritarias.

Al emprender negociaciones sobre los servicios, los países deben preparar sus peticiones y ofertas en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) de la Organización Mundial del Comercio (OMC). Para ello, necesitan información concreta sobre las políticas ineficaces, restrictivas del comercio en su propio país y en sus mercados de exportación, a fin de establecer compromisos de beneficio mutuo.

STRI puede preparar a los responsables políticos de las negociaciones sobre servicios equipándolos con las medidas para prever los impactos y la Evaluación de los resultados de los escenarios alternativos de la reforma. Para convencer a los actores nacionales de la necesidad de la reforma, es fundamental para comunicar los beneficios de la liberalización de los servicios y poner en práctica políticas para mitigar los costos.

⁷⁷ OECD. Dirección URL: <http://www.oecd.org/tad/services-trade/towardsaservicestraderestrictivenessindexstri.htm> (Consultado el 23 de abril de 2014).

El proyecto STRI proporcionará a los responsables políticos y negociadores de herramientas de información y medición que necesitan para identificar las barreras, mejorar el ambiente de la política interna, negociar acuerdos internacionales y abrir el comercio internacional de servicios.

Detalles del STRI

El proyecto STRI cuenta con dos instrumentos distintos pero complementarios: una base de datos de regulación del comercio de servicios y un índice de restricción del comercio de servicios.

Base de Datos de Regulación del Comercio (Trade Services Database reglamentario): La base de datos de STRI es un recurso único que proporciona la información actual internacionalmente comparable sobre las políticas de regulación que afecten al comercio de servicios.

Características de la base de datos de STRI:

- Cubre toda la reglamentación nacional en materia de comercio
- Documentos de la fuente (ley, reglamento, regla, decisión administrativa)
- Cada medida se verifica con el país, y la "revisión por pares" por el resto de países
- Actualiza y mantiene vigente las medidas, por lo que las reformas regulatorias se reflejan
- Proporciona explicaciones y definiciones de cada medida incluida en la base de datos

Características del STRIs:

- Los Índices toman el valor de 0 a 1, donde 0 es completamente abierto y 1 está completamente cerrado
- Los Índices permiten la comparación de restricción del comercio en todos los sectores dentro de los países
- Desde el STRI se institucionalizará, y no sólo un ejercicio de una sola vez, los índices también se registrarán cambios en el tiempo, la identificación de los principales reformadores en cuanto a sectores y países

20. ¿Podemos Confiar de Nuevo en los Bancos?

¿PODEMOS CONFIAR NUEVAMENTE EN LOS BANCOS?

La inclusión financiera - el acceso universal a los servicios financieros de una manera justa, predecible y transparente a precios asequibles - es un elemento clave para el crecimiento más equitativo. El Plan de Acción de Inclusión Financiera del G20 destaca la importancia de la educación financiera para garantizar una mejor protección de los productos financieros innovadores o inapropiados. La reciente introducción de un componente de alfabetización financiera en PISA, el estudio mundial de la OCDE sobre rendimiento escolar para alumnos de 15 años de edad, identificará los principales factores asociados a la educación financiera y ayudará a definir mejores políticas en la materia.

Pero la crisis financiera también ha subrayado que la educación no lo es todo; estar mejor armados intelectualmente no significa que no se tomen decisiones que comprometan el futuro financiero a largo plazo. Muchos gobiernos de todo el mundo salvan a sus bancos con rescates rápidos para evitar un daño mayor a sus economías. Pero las personas siguen opinando de que sus gobiernos no han hecho suficiente para reformar el sector financiero y volver a conectarlo a la economía real. Con seis años de crisis, ¿podemos estar seguros de que el sistema bancario es ahora más seguro? ¿Los contribuyentes no serán llamados a nuevos rescates bancarios? ¿La crisis ha provocado reformas financieras suficientemente ambiciosas? ¿Asistimos a un relanzamiento de la economía y a un regreso de la confianza?

MÉXICO: ¿PODEMOS CONFIAR NUEVAMENTE EN LOS BANCOS?

¿QUÉ ES LA EDUCACIÓN FINANCIERA?⁷⁸

Relevancia de la educación financiera en México

En México, es necesaria la educación financiera por varias razones. En primer instancia, porque existe lagunas en los conocimientos financieros de la gente. Esto tiene una serie de consecuencias adversas para las personas, como el endeudamiento excesivo, la falta de ahorro para el futuro, el uso improductivo de las remesas y la poca claridad sobre los beneficios que ofrece la inversión en actividades productivas, la adquisición de activos, o la educación de los hijos.

En segundo lugar, la falta de información, aunada a la escasa penetración del sistema financiero, fomentan el uso de servicios financieros informales, con frecuencia desventajosos y a costos elevados. Por último, el número y la complejidad de los productos financieros han aumentado notablemente en años recientes, lo que dificulta que las personas tomen decisiones informadas que sirvan a sus propósitos.

Beneficios de la educación financiera

Los beneficios que ofrece la educación financiera son considerables, tanto para la economía de cada individuo como para la economía nacional. En el plano individual, la educación financiera contribuye a mejorar las condiciones de vida de las personas, ya que proporciona herramientas para la toma de decisiones relativas a la planeación para el futuro y a la administración de los recursos, así como información pertinente y clara que da lugar a un mayor y mejor uso de los productos y servicios financieros. Así, los usuarios con mayores niveles de educación financiera tienden a ahorrar más, lo que normalmente se traduce en mayores niveles de inversión y crecimiento de la economía en su conjunto.

Adicionalmente, la educación financiera, más allá de contribuir a mejorar el desempeño de las instituciones debido a una clientela más responsable e informada, puede generar un intercambio de información de mayor calidad entre las instituciones financieras y sus clientes. Gracias a la educación financiera los usuarios demandan servicios adecuados a sus necesidades y los intermediarios financieros tienen un mejor conocimiento de las necesidades de los usuarios, lo que da lugar a una mayor oferta de productos y servicios financieros novedosos, aumentando la competitividad e innovación en el sistema financiero.

⁷⁸BANSEFI. ¿Qué es la educación financiera?. Dirección URL: <http://www.bansefi.gob.mx/EDUFINANCIERA/Paginas/queeslaeducacion.aspx> (Consultado el 28 de abril de 2014).

EDUCACIÓN FINANCIERA, ESENCIA DEL SISTEMA.⁷⁹

La crisis financiera de 2008 demostró qué tan peligrosa puede resultar la falta de conocimiento y comprensión de los consumidores de productos financieros.

Recientemente, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) presentó los primeros resultados de la estrategia de educación financiera, que el año pasado comenzó a promover entre sus países miembros. En este evento, su director, José Ángel Gurría, fue enfático al afirmar que la crisis financiera de 2008 demostró qué tan peligrosa puede resultar la falta de conocimiento y comprensión de los consumidores acerca de los productos financieros.

Por ello, mientras mejor informados estén los usuarios, mejores serán sus decisiones y menores los riesgos de sobreendeudamiento y de consecuencias negativas en las instituciones. Resulta necesario generar conocimiento y confianza en el uso de productos financieros entre los consumidores activos y entre aquéllos que conforman el 40% de la población no bancarizada del país.

La educación financiera aparece como un compromiso ineludible de todos los actores del sector y del propio gobierno, como sucede en México, que no implica necesariamente una obligación, sino más bien un trabajo coordinado que permita lograr acciones más eficientes y una mayor difusión en diversos canales y medios.

Por cierto en el reporte “Avanzando en las Estrategias Nacionales para la Educación Financiera (Advancing National Strategies for Financial Education), que presentó la OCDE en el marco de la reunión del G20 en Rusia, México ya figura en la lista de países con un avance destacado en el desarrollo de una estrategia nacional en pro de la educación financiera, y ligada, como debe ser, a los objetivos de inclusión financiera.

Según el estudio “Conocimientos financieros básicos de la juventud en Latinoamérica y el Caribe”, conducido por MasterCard este año en 11 mercados de la región, el 66% de los jóvenes mexicanos entrevistados califican su conocimiento financiero por debajo del promedio. Esto representa una gran oportunidad para los actores involucrados en temas de educación financiera, en elevar ese nivel y proveer a la población mejores herramientas e información adecuada a través de programas de educación financiera, como Consumo Inteligente. Un evento muy representativo de ese compromiso en México es la Semana Nacional de Educación Financiera, iniciativa creada por la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios (Condusef).

Este evento, además, ha servido para que las autoridades, y todos quienes participan en el sistema, refrenden el compromiso de seguir fortaleciendo y ampliando la educación financiera para contribuir en la mejora de la economía de las familias, lo que necesariamente se reflejará en una economía nacional más sólida y productiva. La educación financiera no es un complemento al desarrollo del sistema financiero, sino más bien es parte de la esencia, de la expansión y de la inclusión misma.

⁷⁹ FORBES. Dirección URL: <http://www.forbes.com.mx/sites/educacion-financiera-esencia-del-sistema/> (Consultado el 28 de abril de 2014).

**OCDE: ¿PODEMOS CONFIAR NUEVAMENTE EN LOS BANCOS?
PUBLICACIÓN: EDUCACIÓN FINANCIERA PARA JÓVENES⁸⁰**

La importancia de la educación financiera y la necesidad de promover la educación financiera ha sido reconocida como un importante contribuyente a la mejora de la inclusión financiera y el bienestar financiero, así como el apoyo de los individuos a la estabilidad financiera. La relevancia de las políticas de educación financiera es reconocida al más alto nivel político mundial: en 2012, los líderes del G20 aprobaron los Principios de alto nivel de la OCDE / INFE sobre Estrategias Nacionales para la Educación Financiera⁸¹ que identifican específicamente a los jóvenes como uno de los objetivos prioritarios de las políticas gubernamentales en este ámbito. Ese mismo año, los ministros de Finanzas de la Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) identificaron la educación financiera como una habilidad crítica de la vida.

La publicación aborda los retos que plantea la introducción de la educación financiera en las escuelas. Asimismo, incluye orientación y estudios de casos prácticos para ayudar a las personas que formulan políticas y un análisis comparativo de los marcos de aprendizaje existentes para la educación financiera en el sistema escolar formal.

⁸⁰ OECD. Publicado el 7 de abril de 2014. Dirección URL: <http://www.oecd.org/daf/fin/financial-education/financial-education-for-youth.htm> (Consultado el 28 de abril de 2014).

⁸¹ Principios de Alto Nivel sobre Educación Financiera de la OCDE. http://www.oecd.org/daf/fin/financial-education/OECD_INFE_High_Level_Principles_National_Strategies_Financial_Education_APEC.pdf

ESTRATEGIAS NACIONALES DE LA EDUCACIÓN FINANCIERA⁸²

La educación financiera se ha convertido en un complemento importante de la conducta del mercado y la regulación prudencial, y la mejora de los comportamientos financieros individuales en una prioridad política a largo plazo en muchos países. La Red Internacional de Educación Financiera (INFE) OCDE realizan investigaciones y desarrollan herramientas para apoyar a los responsables políticos y las autoridades públicas para diseñar e implementar estrategias nacionales de educación financiera.

En su Cumbre celebrada en junio de 2012, los líderes del G20 aprobaron los Principios de alto nivel sobre las Estrategias Nacionales para la Educación Financiera desarrollados por la Red Internacional de Educación Financiera (INFE) de la OCDE y, en febrero de 2013, los Ministros de Finanzas del G20 y los gobernadores de los Bancos Centrales confirmaron su interés en estos temas y pidieron a la OCDE, en el marco de la presidencia de Rusia del G-20, preparar un informe sobre el desarrollo de las estrategias nacionales.

El resultado de la publicación conjunta, por la Presidencia del G-20 de Rusia y por la OCDE, titulado “Avanzando las Estrategias Nacionales para la Educación Financiera” monitorea el progreso de los gobiernos de las principales economías del mundo en la aplicación de estrategias nacionales para la mejora de la educación financiera. Este estudio fue lanzado por el ministro de Finanzas ruso, Antón Siluanov y el Secretario General de la OCDE Ángel Gurría en la Cumbre del G-20 en San Petersburgo el 5 de septiembre de 2013.

OCDE-INFE Principios de alto nivel sobre las Estrategias Nacionales para la Educación Financiera

Cada vez se presta mayor atención y se gasta más en la educación financiera de los gobiernos y administraciones públicas de todo el mundo. El establecimiento de estrategias coordinadas y adaptadas a nivel nacional ha sido considerado como una de los mejores medios para lograr los objetivos de eficiencia y evitar la duplicación de esfuerzos y recursos. Sin embargo, estos esfuerzos nacionales con frecuencia han demostrado ser un reto, especialmente debido al compromiso limitado a largo plazo de las partes interesadas, la difícil cooperación entre ellos, los intereses y mandatos de la competencia, la falta de recursos financieros y recursos en especie y otras cuestiones de aplicación.

Los Principios de alto nivel sobre las Estrategias Nacionales para la Educación Financiera se complementan con las recomendaciones y las normas ya elaboradas por la OCDE y su INFE.

La Educación Financiera y las mujeres.⁸³

Respaldado por los líderes del G-20 en su cumbre de septiembre de 2013, esta orientación política tiene como objetivo ayudar a corregir las diferencias de género en

⁸² OECD. <http://www.oecd.org/daf/fin/financial-education/nationalstrategiesforfinancialeducation.htm> (Consultado el 28 de abril de 2014).

⁸³ Ver informes completo en: OECD. Dirección URL: <http://www.oecd.org/daf/fin/financial-education/financialeducationandwomen.htm> (Consultado el 28 de abril de 2014).

la educación financiera y el empoderamiento económico a mujeres y niñas. La guía se completa con y en base a una publicación en profundidad titulado Mujeres y Educación Financiera: Evidencia, respuestas de política y orientación.

Responder a las necesidades de las mujeres para la educación financiera

Tanto las mujeres como los hombres tienen que tener la suficiente cultura financiera para participar eficazmente en las actividades económicas y de tomar decisiones financieras adecuadas para ellos y sus familias, pero las mujeres suelen tener menos conocimientos financieros y un menor acceso a los productos financieros formales que los hombres. Por ello, las mujeres tienen necesidades específicas y adicionales sobre la educación financiera.

Empoderar a las mujeres a través del conocimiento y la educación financiera

Se realizó una investigación que recopiló estudios de casos y pruebas que pueden ayudar a los países interesados en el desarrollo e implementación de programas de educación financiera dirigidos a los sub-grupos más vulnerables de mujeres.

La igualdad de género en la educación, el empleo y el espíritu empresarial

Se preparó como parte de la iniciativa de igualdad de género de la OCDE, este informe sobre la Igualdad de Género en la Educación, Empleo y Emprendimiento informa, en donde se comparte experiencias y prácticas óptimas, y ayuda a los gobiernos a que promuevan la igualdad de género. El informe también se ocupa de las diferencias de género en la educación financiera y cómo la educación financiera puede contribuir a la potenciación económica de las mujeres.

Educación Financiera en las Escuelas⁸⁴

La educación financiera es una habilidad básica para participar en la sociedad moderna. Los niños están creciendo en un mundo cada vez más complejo en el que el tiempo tendrá que hacerse cargo de su propio futuro financiero. Las encuestas nacionales muestran que los adultos jóvenes tienen entre los niveles más bajos de educación financiera. Esto se refleja en su incapacidad general para elegir los productos financieros adecuados y, a menudo, una falta de interés en la realización de la planificación financiera. Incluso desde una edad temprana, los niños necesitan desarrollar las habilidades para ayudar a elegir entre diferentes opciones de carreras y de educación y administrar los fondos discrecionales que pudieran tener, ya sea de los subsidios o puestos de trabajo a tiempo parcial. Estos fondos pueden implicar el uso de las cuentas de ahorro o tarjetas bancarias.

Los Principios y Buenas Prácticas para la Educación Financiera y Conciencia de la OCDE recomiendan que la educación financiera se inicie tan pronto como sea posible y se enseñe en las escuelas. Incluir la educación financiera como parte del plan de estudios de la escuela es una herramienta política justa y eficiente. La educación financiera es un proceso a largo plazo. Basándose en los planes de estudios desde una edad temprana permite que los niños adquieran los conocimientos y habilidades

⁸⁴ OECD. Dirección URL: <http://www.oecd.org/daf/fin/financial-education/financialeducationinschools.htm> (Consultado el 28 de abril de 2014).

para construir el comportamiento financiero responsable a través de cada etapa de su educación. Esto es especialmente importante ya que los padres pueden estar mal equipados para enseñar a sus hijos a propósito de cuestiones de dinero, además de que los niveles de alfabetización financiera son generalmente bajos en todo el mundo.

En 2012, el Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos (PISA) realizará una evaluación de la educación financiera que se estrenará en el segundo semestre de 2014, la cual se traducirá en un punto de referencia internacional único en el nivel de educación financiera de los jóvenes. Los datos recogidos permitirán investigaciones detalladas de los principales factores asociados a los niveles de alfabetización financiera y ayudará a identificar las medidas de política que se pueden emplear para mejorar los niveles en el futuro.

PROTECCIÓN AL CONSUMIDOR FINANCIERO⁸⁵

La crisis financiera mundial puso de relieve la necesidad de medidas de protección de los consumidores financieros más eficaces ya que los consumidores se enfrentan a mercados financieros más sofisticados y complejos. La disponibilidad de información ha crecido tanto en cantidad como en complejidad y el ritmo del cambio, en términos de desarrollo de nuevos productos, innovaciones de productos, y avances tecnológicos, se ha incrementado dramáticamente.

Construir y mantener la confianza del consumidor y la confianza en los mercados financieros promueve la eficiencia y la estabilidad y ayuda a crear resultados positivos para ambas instituciones financieras y sus clientes.

La OCDE está trabajando en la manera de mejorar la protección del consumidor financiero, que incluye la determinación de lo que se requiere para ayudar a los consumidores a obtener la confianza, el conocimiento, la información, la seguridad y las opciones que necesitan para que puedan participar plenamente en los mercados financieros.

⁸⁵ OECD. Dirección URL: <http://www.oecd.org/daf/fin/financial-education/financialconsumerprotection.htm> (Consultado el 28 de abril de 2014).

21. Laboratorios de Descubrimientos

LABORATORIOS DE DESCUBRIMIENTOS

El Foro 2014 incluirá por primera vez una nueva plataforma para ampliar los debates. Se espera que este espacio creativo permita una interacción con los ponentes en sesiones informales para que presenten y promuevan sus publicaciones más recientes, además de conocer el nuevo trabajo de la OCDE.

Sesiones del 5 de mayo	
12:00-12:45	Presentación de la última Encuesta Actitudes Mundiales sobre el Envejecimiento del Centro Pew: Una conversación con Bruce Stokes.
12:15-13:00	Encuentro con la autora: Mariana Mazzucato
13:00-13:50	Una conversación con Jacques Séguéla
13:00-13:45	Encuentro con el autor: Dale J. Stephens
14:00-14:45	Encuentro con la autora: Diane Coyle
14:00-14:45	Encuentro con el autor: Tyler Cowen
15:00-15:45	Internet: Asesinando las Vacas Sagradas: Una conversación con Chandran Nair.
15:15-16:00	Encuentro con el autor: Paul Collier
16:00-16:45	Encuentro con el autor: Navi Radjou
16:00-17:30	La gran imagen: El futuro de la economía; Una conversación con Diane Coyle, Santiago Iñiguez de Onzoño, Marie-Laure Djelic e Yves Flückiger
17:00-17:45	Encuentro con el autor: Philip Coggan

Sesiones del 6 de mayo	
13:00-14:00	Cuidar la economía: Una conversación con Dennis Snower y Tania Singer.
13:00-13:45	Encuentro con el autor: Faisal Islam
15:00-15:45	El Valor de las redes: Una conversación con Yukako Uchinaga y Neveen El-Tahri
15:00-16:30	Encuentro con el autor: Pascal Lamy

22. “Fábricas de Ideas de la OCDE”

“FÁBRICAS DE IDEAS DE LA OCDE”.

Dentro del Foro 2014 se llevarán a cabo tres debates denominados “Fabricas de ideas de la OCDE” y para participar en estos se requiere realizar un registro independiente al del evento en general.

Los temas que se abordarán en dichos debates son:

- Abordar la brecha del talento.
- Una nueva era.
- El futuro de Internet.

ABORDAR LA BRECHA DEL TALENTO.

A pesar de la persistencia de las altas tasas de desempleo, los empleadores tienen dificultades para cubrir los millones de empleos y la imposibilidad de encontrar suficiente talento calificado se ha convertido en una preocupación fundamental. Los jóvenes tienen que estar capacitados con una serie de habilidades para tener éxito en el actual y complejo mercado. Las empresas y los políticos están mirando más allá de la educación terciaria hacia un sistema de prácticas como una posible forma de hacer frente a la falta de disparidad en el talento y para mejorar las perspectivas laborales.

Los sistemas de becarios por sí solos no son una panacea para la crisis del empleo, pero pueden hacer mucho para ayudar. Los países con una fuerte tradición de prácticas (Alemania, Austria y Suiza), demostraron su capacidad de recuperación durante la crisis de 2008; y registraron menos de 9% de desempleo juvenil, en comparación con el promedio de la OCDE de 16%. Muchos países de la OCDE están planificando con base en esta experiencia e introduciendo estrategias dirigidas a la disparidad de las habilidades. La OCDE incluyó las prácticas de aprendizaje como uno de los puntos clave en su Plan de Acción para la Juventud, mientras que el G-20 ha pedido una mayor inversión en dichas prácticas.

A pesar de que los programas de prácticas se han adoptado en muchos países, se necesita abordar una serie de problemas estructurales, por ejemplo, la certificación de competencias, las restricciones de edad y el financiamiento. El Foro 2014 explorará los marcos que se deben poner en marcha para promover esquemas de prácticas, como la Red Global de Aprendizaje que pretende desarrollar prácticas de calidad y apoyar el empleo para los jóvenes a través del diálogo de los múltiples actores interesados, las asociaciones y la acción concreta.

UNA NUEVA ERA

El envejecimiento es un importante problema social, económico, político y de desarrollo para el Siglo XXI. Hoy en día, hay más de 900 millones de personas en el mundo de 60 años. En el 2050, esa cifra habrá aumentado a 2.4 mil millones, y una gran proporción de la población del mundo mayor de 60 estará viviendo en países en desarrollo. La desigualdad en los ingresos, la riqueza y la salud puede dar lugar a un número creciente de personas mayores que se encuentran en situación de pobreza. Muchos países están construyendo Sistemas de Pensiones Contributivas, mientras que un gran número de jóvenes desempleados no pueden contribuir y estarán en riesgo de pobreza cuando envejezcan.

Para afrontar estos retos, será esencial que todos, incluyendo a los inmigrantes y las mujeres, entren a la fuerza laboral. Un creciente número de personas mayores se encuentran en buen estado de salud, tienen habilidades y experiencia valiosas y están dispuestas a hacer una contribución significativa a la sociedad. El permitir a la gente mantenerse activa y contribuir a la sociedad es la clave, pero por el momento los trabajadores de edad mayor se enfrentan a menudo con los estereotipos y la discriminación por edad. El estricto cumplimiento de las normas laborales justas es fundamental, pero también se debe transformar la cultura del lugar de trabajo.

A medida que vivimos más tiempo, tenemos la oportunidad de gestionar nuestra vida laboral con una mayor flexibilidad, administrar el trabajo cuidando de los miembros más jóvenes y mayores de la sociedad, mientras que trabajan por un tiempo parcial para complementar las pensiones. Esto ayudará a abordar el hecho de que, millones de trabajadores adultos - a menudo mujeres - están luchando para equilibrar sus deberes en el trabajo con los esfuerzos en casa para cuidar a sus padres. En muchos casos, los mismos trabajadores son parte de una "generación sándwich" que todavía apoya a los menores dependientes (aunque algunos pueden tener veinte años, pero estar desempleados). Las responsabilidades de cuidado son una de las razones de que los trabajadores se jubilen antes de lo que tenían planeado. Las normas del lugar de trabajo que permiten contar con un espacio que responda a las demandas de cuidado, incluyendo las políticas de licencia, pueden ayudar a las personas que brindan dichos cuidados a mantener sus puestos de trabajo y contribuir a la economía en general.



CENTRO DE ESTUDIOS INTERNACIONALES GILBERTO BOSQUES

<http://centrogilbertobosques.senado.gob.mx>



@CGBSenado

Madrid 62, 2do. Piso, Col. Tabacalera
Del. Cuauhtémoc. C.P. 06030
México, D.F.
+52 (55) 5130-1503